

GROUPE CONSULTATIF D'ONUSIDA SUR LE VIH ET LE TRAVAIL DU SEXE

Téléconférences du 11 juillet 2011

Procès-verbal (combiné)

Coprésidentes : Jenny Butler (Première conseillère technique, FNUAP) (Appels 1 & 2) et Ruth Morgan Thomas (Coordinatrice mondiale, NSWP) (Appels 1 & 2).

Présents

Antonio Gerbase (ONUSIDA - OMS) Appel 1
Mandeep Dhaliwal (ONUSIDA - PNUD) Appel 2
Chris Castle (ONUSIDA - UNESCO) Appel 1
Iris Semini (ONUSIDA – Banque mondiale) Appel 2
Jenny Butler (ONUSIDA - FNUAP) Appels 1 et 2
Joanne Csete (Indépendante – Université Columbia) Appel 1
Marie Denou (NSWP - Afrique) Appel 1
Nandinee Bandyopadhyay (Indépendante - PLRI) Appel 2
Riku Lehtovuori (ONUSIDA - ONUDC) Appel 1
Ruth Morgan Thomas (NSWP – Europe) Appels 1 & 2
Sarah Christoffersen (Secrétariat ONUSIDA) Appel 1
Selvi Abdullah (NSWP – Asie Pacifique) Appel 1
Susan Timberlake (Secrétariat ONUSIDA) Appel 1

Excusés :

Anna Torriente (ONUSIDA - OIT)
Els Klinkert (Secrétariat ONUSIDA)
Kieran Daly (Indépendante – ICASO)
Macklean Kyomya (NSWP - Afrique)
Meena Seshu (Indépendante - SANGRAM)
Naomi Akers (NSWP – Amérique du Nord)
Elena Reynaga (problèmes de connexion)
Andrew Hunter

Observateurs / Experts invités :

Andy Seale (Fonds mondial – observateur permanent) Appel 1

Participants :

Neil McCulloch (Secrétariat du Groupe consultatif)
Andrea Shaw (Administratrice NSWP) – prise de notes
Debora Kayembe Miti (Traductrice / Interprète - français)
Luján Patitucci (Traductrice / Interprète – espagnol)

Message de bienvenue et présentations

Les coprésidentes ont souhaité la bienvenue à toutes les personnes présentes à la réunion.

Dernières nouvelles

Réunion ONU 2011 de haut niveau sur le sida

Le processus pour parvenir à un consensus parmi les États membres sur la Déclaration définitive a été difficile. Les tensions étaient concentrées essentiellement autour de la flexibilité des ADPIC+, et sur le point particulier de la désignation, dans le document, des hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes, des travailleurs du sexe et des usagers de drogue. Les réunions sur l'Accès universel organisées par l'ONUSIDA dans chaque région avant la Réunion de haut niveau, ont permis de discuter de nombreuses de ces questions avant la réunion à New York lors de l'Assemblée générale

des Nations Unies. Les travailleurs du sexe étaient largement représentés à chacune de ces réunions préliminaires.

Fait important, les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes et les travailleurs du sexe sont spécialement désignés dans la Déclaration définitive et les discussions ont abouti à la décision de briser le cartel des compagnies pharmaceutiques concernant le coût des thérapies antirétrovirales. Le document contient également de forts objectifs de réduction de la transmission sexuelle d'ici 2014. Il comprend cependant un certain nombre de paragraphes fortement problématiques, notamment les paragraphes 2, 81 et 82. Le paragraphe 2, en particulier, permet aux États membres de s'écarter de leurs engagements pour des raisons de souveraineté, de législation et de coutumes nationales. En outre, les communautés de personnes transgenre ont été omises. Le NSWP avait 10 organismes membres participants, et notamment des représentants du pays du Sud mondial.

Une travailleuse du sexe transgenre mexicaine n'a pas obtenu le visa qui lui aurait permis d'assister à cette réunion. Ceci démontre que l'entrée aux États-Unis continue à poser problème, même dans le cadre d'une délégation gouvernementale.

Développement des recommandations de l'OMS

Les révisions systématiques ont été effectuées et communiquées à Ruth et Jenny. Le NSWP a nommé un consultant pour effectuer l'enquête sur les Valeurs et Préférences, ainsi qu'une révision systématique. Un premier questionnaire préliminaire a été rédigé. La réunion d'accord définitif se déroulera à Mexico des 17 au 21 octobre.

L'enquête n'abordera pas les questions de mise en œuvre, qui seront examinées lorsque les recommandations auront été rédigées. Elle couvrira trois domaines : le pouvoir d'action, la mise à disposition de tests de dépistage des MTS et la mise à disposition de services de prévention dans les endroits où le dépistage n'est pas encore en place. L'encouragement à l'utilisation de préservatifs sera traité dans le cadre de la consultation menée par le NSWP.

Le premier rapport préliminaire sera prêt pour la réunion du Groupe consultatif à Paris début septembre. On espère que les discussions du Groupe consultatif permettront d'aboutir à un consensus.

Analyse globale de la Banque mondiale sur le VIH chez les travailleurs du sexe

Le Rapport de démarrage a été rédigé et des conclusions préliminaires seront publiées la semaine prochaine. Un travail de consultation sera effectué auprès de travailleurs du sexe à Bangkok fin septembre.

Iris viendra à la réunion du Groupe consultatif à Paris et fera un compte-rendu détaillé.

Les membres ont exprimé le besoin de discuter en profondeur du lien entre le Rapport de démarrage et le Cadre d'investissement publié dans le *Lancet* en mai. En particulier : l'analyse de la Banque mondiale aurait-elle le temps d'étudier l'impact du Cadre d'investissement ? Il a été confirmé que l'équipe de John Hopkins a déjà obtenu ces données. Voir aussi « Dernières nouvelles des membres du Groupe consultatif » ci-dessous.

Commission mondiale sur le VIH et la loi

Quatre des sept dialogues régionaux ont eu lieu, à savoir ceux des régions Asie Pacifique, Caraïbes, Amérique latine et Europe de l'Est ; les trois autres sont prévues au Caire en juillet pour la région Moyen-Orient et Afrique du Nord, à Johannesburg en août pour l'Afrique, et enfin en Californie en septembre pour les Pays à revenu élevé. La seconde réunion du Groupe technique consultatif de la Commission se déroulera à Genève.

La Commission invitera officiellement le Groupe consultatif et le NSWP à envoyer leurs soumissions avant la dernière réunion en décembre, bien que l'appel à soumissions spécialisées soit déjà présent sur le site Internet.

Les communications produites actuellement par la Commission manquent quelque peu de poids et ne fournissent pas de recommandations.

Le Groupe consultatif formera un sous-groupe chargé de coordonner la réponse officielle à la Commission. Ceci pourra se résumer simplement à la soumission des Annexes à la Note d'orientation, ce qui aurait du poids accompagné d'une lettre explicative. Les noms des membres de la Commission devraient être mis à la disposition du Groupe consultatif afin que nous y ayons des partisans.

Post-scriptum : le dialogue régional africain de la Commission mondiale sur le VIH et la loi a eu lieu à Prétoria, en Afrique du Sud, les 3 et 4 août. Les exposés des travailleurs du sexe ont eu un fort impact et ont suscité le respect ainsi que les applaudissements des participants à la séance.

Travail actuel du Groupe consultatif – Annexes à la Note d'orientation de 2009

Création d'une annexe sur les environnements juridiques et politiques favorables

La création de cette annexe a pris plus de temps que prévu, car elle aboutit à des orientations politiques qui n'ont encore jamais été négociées. Secrétariat de l'ONUSIDA et FNUAP ont actuellement le document, et celui-ci sera envoyé aux membres le plus rapidement possible pour une dernière phase de consultation et d'étude.

Il a été avancé que la communication devrait avoir pour but de présenter diverses politiques possibles afin d'obtenir un choix issu d'un accord général.

La Note d'orientation, ainsi que les Annexes qui en font partie intégrante, sera communiquée à nouveau dans les deux mois qui viennent.

Dernières nouvelles des membres du Groupe consultatif

Les membres du groupe ont fait de brèves mises à jour sur les développements significatifs de leur région / organisations, notamment :

- Le Fonds mondial a entamé un processus de développement stratégique quinquennal. Il existe deux questions de fond pour les travailleurs du sexe : identifier les interventions liées aux droits humains dans leurs projets, et évaluer l'impact sur les populations les plus exposées au risque de la stratégie sur l'orientation sexuelle et le genre. Des interventions positives de la part des travailleurs du sexe ont déjà été effectuées (et prises en compte) pour faire en sorte que les initiatives se concentrent sur ce qui peut être réalisé dans un avenir immédiat, et non pas uniquement dans les 5 ans qui viennent.
- Un « Cadre d'investissement » pour des interventions VIH/SIDA efficaces a été publié dans le *Lancet* en mai (Schwartländer et autres). Ce document risque d'avoir un impact important, et il avance un financement destiné aux travailleurs du sexe demeurant fixe tandis que celui pour les hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes et les usagers de drogue augmente chaque année. Ruth a déjà demandé les raisons de cette décision avant qu'il soit publié, et durant la phase de consultation du « Free Space process », tout en acceptant dans le principe le transfert des investissements vers les populations clés. Il a été précisé que des inquiétudes ont été

soulevées concernant ce Cadre ainsi qu'un horizon plus lointain, et le fait qu'il n'a été soumis à aucun processus d'approbation auprès du Programme commun coparrainé.

Il a été convenu que le sous-groupe du Groupe consultatif, rédigerait dans les plus brefs délais un projet de lettre à l'intention de Bernhardt Schwartländer en sa capacité de coauteur, et la ferait ensuite circuler parmi les membres du Groupe consultatif en invitant leurs commentaires.

- Le 11^e Tour du Fonds mondial débutera le 15 août et des informations sont déjà disponibles à ce sujet sur le site Internet. Une tournée promotionnelle a été organisée et la date limite de soumission est le 15 décembre. Il a été suggéré que les membres mobilisent les projets sur le travail du sexe en mettant à profit les ramifications du Groupe consultatif. Les Mécanismes de coordination des pays (CCM) lanceront un appel à idées et renforceront l'aide qu'ils fournissent ; les projets devraient donc veiller à forger des liens avec les CCM et les ministères de la Santé.
- Jenny et Ruth seront en Namibie et au Lesotho le 24 juillet et se rendront dans d'autres pays au cours des quelques années à venir pour examiner les services fournis au niveau municipal.
- Les FNUAP et PNUD sont en train de mettre sur pied une formation interne pour les employés de l'ONU au Sénégal. Ce type de formation (In-Reach) organisé en septembre dernier dans l'est et le sud de l'Afrique avait été très positif.
- Le FNUAP a chargé la PLRI de produire un bulletin d'information mensuel destiné à ses bureaux nationaux. Celui-ci sera mis à la disposition du Groupe consultatif et pourra être distribué à un public plus étendu.
- PEPFAR : la dernière décision prise par une cour d'appel fédérale au sujet de la politique antiprostitution ne s'applique qu'aux organismes basés aux États-Unis. Toutefois, si le gouvernement ne fait pas appel de cette décision, celle-ci ouvrira alors la voie à la possibilité qu'elle s'applique également aux organismes d'autres pays.

Planification de la réunion du Groupe consultatif de septembre 2011

Discussion de l'Ordre du jour préliminaire des séances thématiques et traitant des questions clés

L'ordre du jour sera distribué dans les semaines qui viennent, mais il a été suggéré que la première journée soit consacrée au thème « Le travail du sexe et la loi ».

La matinée sera organisée autour de l'examen du travail effectué par la PLRI sur les environnements juridiques en Malaisie, à Fidji et en Éthiopie. En outre, la Commission présentera les enseignements des dialogues régionaux ainsi qu'une mise à jour sur la seconde réunion de la Commission.

Lors de la réunion principale du Groupe consultatif, les suggestions de points supplémentaires à inscrire à l'ordre du jour étaient notamment :

- Une discussion et des recommandations au sujet des dépenses prioritaires de l'UBRAF (Cadre unifié du budget, des résultats et des responsabilités) et du « Cadre d'investissement ».
- L'ONUDC a proposé de faire une présentation sur le projet pilote de suivi et d'évaluation des recommandations pour les usagers de drogue ainsi que sur le travail de terrain récent. La version préliminaire de consultation des recommandations opérationnelles de suivi et d'évaluation pour les hommes ayant des rapports avec des hommes et les travailleurs du sexe sera prête à être distribuée dans les semaines qui viennent
- L'UNESCO animera un débat sur la vulnérabilité des jeunes travailleurs du sexe et les problèmes d'accès aux services
- La stratégie quinquennale du Fonds mondial, le 11^e Tour et l'étude sur les droits humains

- Le développement des recommandations de l’OMS, les valeurs du NSWP, ainsi que l’enquête sur les préférences et la révision systématique
- L’Analyse globale de la Banque mondiale sur le VIH chez les travailleurs du sexe

Modalités pratiques

Les dates de la prochaine réunion en présentiel du Groupe consultatif ont été confirmées. Elle se déroulera des 7 au 9 septembre à Paris. La réunion aura lieu au siège de l’UNESCO. Le mardi 6 septembre sera une journée de pré-réunions séparées pour les membres du NSWP et pour les organisations de l’ONU.

L’hôtel Citadines Tour Eiffel à Paris a été retenu pour le NSWP et les membres indépendants du Groupe consultatif.

Une lettre d’invitation à la réunion de la part du NSWP et du FNUAP a déjà été envoyée aux membres du NSWP / indépendants ayant besoin d’un visa, ainsi que les lettres d’invitation des hôtels et la confirmation des itinéraires de vol. Les invitations du FNUAP seront envoyées à tout le monde. Les autres membres du NSWP / indépendants recevront la confirmation de leur itinéraire de vol en temps voulu.

Questions diverses

Aucune autre question n’a été soulevée.