

GROUPE CONSULTATIF D'ONUSIDA SUR LE VIH ET LE TRAVAIL DU SEXE

Téléconférence du 28 avril 2011

Procès-verbal (combiné)

Coprésidentes : Jenny Butler (Première conseillère technique, FNUAP) (Appels 1 & 2) et Ruth Morgan Thomas (Coordinatrice mondiale intérimaire, NSWP) (Appel 1).

Présents :

Anna Torriente (ONUSIDA - OIT) Appel 1
Antonio Gerbase (ONUSIDA - OMS) Appel 1
Brianna Harrison – représentant Mandeep Dhaliwal (ONUSIDA - PNUD) Appel 1
Dhianaraj Chetty - représentant Chris Castle (ONUSIDA - UNESCO) Appel 1
Elena Reynaga (Amérique latine) Appel 2
Iris Semini – représentant David Wilson (ONUSIDA – Banque mondiale) Appel 2
Jana Villayzan Aguilar (Indépendant – représentante transgenre mondial nommé par le NSWP)
Appel 2
Jenny Butler (ONUSIDA - FNUAP) Appel 1 et 2
Joanne Csete (Indépendante – Université Columbia) Appel 2
Kataisee Richardson - représentant Kieran Daly (Indépendante – ICASO) Appel 2
Marie Denou (NSWP - Afrique) Appel 1
Nandinee Bandyopadhyay (Indépendante - PLRI) Appel 1
Naomi Akers (NSWP – Amérique du Nord) Appel 2
Riku Lehtovuori (ONUSIDA - ONUDC) Appel 1
Ruth Morgan Thomas (NSWP – Europe) Appel 1
Selvi Abdullah (NSWP – Asie Pacifique) Appel 1

Excusés :

Andrew Hunter (NSWP – Asie Pacifique)
Els Klinkert (Secrétariat ONUSIDA)
Gabriela Leite (NSWP – Amérique latine)
Kyomya Macklean (NSWP - Afrique)
Meena Seshu (Indépendante - SANGRAM)

Observateurs/Experts invités :

Andy Seale (Fonds mondial – observateur permanent) (Appel 1)

Participants :

Neil McCulloch (Secrétariat du Groupe consultatif) – prise de notes
Debora Kayembe Miti (Traductrice / Interprète - français)
Luján Patitucci (Traductrice / Interprète – espagnol)

Message de bienvenue et présentations

Les coprésidentes ont souhaité la bienvenue à toutes les personnes présentes à la réunion et ont noté les excusés, notamment Ruth pour l'Appel 2.

Ceci est la première série de téléconférences destinées à améliorer la communication et à conserver le dynamisme entre les réunions en présentiel. Les coprésidentes ont demandé aux membres de faire preuve de patience durant la phase où nous essayons d'identifier et d'utiliser les nouvelles technologies et d'employer de nouvelles façons de travailler pour assurer un fonctionnement optimal du groupe.

Dernières nouvelles des coprésidentes

Division du travail d'ONUSIDA

La Division du travail a été révisée et compte désormais de nouvelles responsabilités. Le FNUAP et le PNUD vont ensemble coordonner le domaine du renfort du pouvoir d'action des hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes, des travailleurs du sexe et des personnes transgenre. L'UNESCO, l'OMS, la Banque mondiale et le Secrétariat d'ONUSIDA en sont les partenaires. Un grand nombre d'autres domaines de la Division du travail sont pertinents au travail du sexe, notamment le retrait des lois, politiques et pratiques punitives (coordonné par le PNUD), la transmission sexuelle (co-coordonné par le FNUAP et la Banque mondiale), les usagers de drogues injectées (coordonné par l'ONUSIDA), le monde du travail (coordonné par l'OIT), et le traitement (coordonné par l'OMS).

Budget unifié, résultats et cadre de responsabilité d'ONUSIDA pour 2012-2015

Il s'agit du mécanisme de financement au sein du Programme d'ONUSIDA pour une action commune approuvé par le PCB. Deux consultations faisant intervenir des parties prenantes multiples ont été organisées ; Ruth Morgan Thomas a participé aux deux. Les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes, les travailleurs du sexe, les usagers de drogues et les personnes transgenre sont visibles au sein de la stratégie approuvée d'ONUSIDA qui guide l'action du Programme coparrainé d'ONUSIDA pour une action commune.

Des questions de terminologie ont été soulevées dans divers forums, notamment par Ruth. L'un des objectifs de la Stratégie d'ONUSIDA est de réduire la transmission sexuelle de 50%, notamment parmi les jeunes, parmi les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes et dans le contexte du travail du sexe. La terminologie délibérément inclusive de l'objectif a été répétée dans plusieurs documents ce qui crée l'impression d'une insistance sur le contexte du travail du sexe plutôt que sur les travailleurs du sexe eux-mêmes. Il a été convenu que le Secrétariat d'ONUSIDA utilisera la terminologie 'travailleurs du sexe' la plupart du temps sauf lorsque le contexte du travail du sexe (travailleurs du sexe, clients et autres composants du travail du sexe) représente l'intention spécifique.

Réunion ONU 2011 de haut niveau sur le sida

Cette réunion aura lieu en juin et comptera des représentants du travail du sexe de la société civile d'Asie-Pacifique (4), d'Amérique du Nord et des Caraïbes (4), du Mexique (2), de REDLACTRANS et RedTraSex. La représentation lors de cette réunion sera essentielle.

Les associations de la société civile (y compris NSWP, MSMGF et INPUD) ont produit une déclaration commune soulignant les principes et recommandations pour s'occuper des populations clés : 10 étapes essentielles pour 'Parvenir à zéro'. Neil fera circuler cette déclaration. Il y a une inquiétude croissante selon laquelle les États membres résisteront tous les efforts de discuter spécifiquement des travailleurs du sexe, des clients des travailleurs du sexe, des hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes, des usagers de drogue et des personnes transgenre. Les réunions récentes de la Commission sur la population et le développement et CEDAW ont mis en évidence un conservatisme considérable.

La séance informelle de la société civile a été très interactive et a permis de rassembler la société civile, d'importants donateurs, des gouvernements ainsi que l'ONU. Les représentants des travailleurs du sexe ont participé en tant que membres de panels et intervenants du public.

Recommandations opérationnelles de suivi et d'évaluation destinées à la plupart des populations à risque

Par le biais d'un processus lancé par un Groupe de référence de suivi et d'évaluation, ONUDC, PNUD, FNUAP, le Secrétariat d'ONUSIDA, le GFATM, le gouvernement étasunien, MEASURE de l'université de Caroline du Nord et ICASO vont développer des recommandations opérationnelles de suivi et d'évaluation à mettre en œuvre au niveau national, sous-national et local. Ces recommandations visent à améliorer de manière significative la qualité des données collectées sur les travailleurs du sexe et leurs clients, des hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes, les personnes transgenre et les usagers de drogue. La dépendance actuelle vis-à-vis des données UNGASS fournit un aperçu complètement erroné de l'épidémie de VIH et de la réponse parmi les populations clés. Les données des rapports UNGASS 2010, par exemple, fournissent des « preuves » selon lesquelles une moyenne de 84% des travailleurs du sexe issus de 59 pays est atteinte par les mesures de prévention VIH. Ces données peuvent être interprétées comme signifiant qu'une prévention VIH universelle des travailleurs du sexe a été atteinte, ce qui est loin d'être le cas. Les gouvernements et le système ONU se fient aux indicateurs UNGASS. Cependant, les données sont imparfaites souvent du fait que les données d'entrée (celles provenant des niveaux locaux et sous-nationaux) ne sont pas solides ou ne sont pas reflétées dans la compilation de niveau national. Les recommandations opérationnelles cherchent à améliorer la qualité des données aux trois niveaux.

Les recommandations opérationnelles destinées aux usagers de drogue ont été achevées et distribuées. Les recommandations opérationnelles combinées pour les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes et les travailleurs du sexe et leurs clients, doivent être complétées en 2011. Ces recommandations ont été abordées au cours des réunions précédentes du Groupe consultatif et seront partagées sous forme d'avant-projet et remis au Groupe consultatif pour contribution.

Révision des indicateurs UNGASS

L'année dernière, le FNUAP et l'Alliance internationale contre le sida ont dirigé le processus afin de réviser les indicateurs UNGASS de prévention du VIH dans un souci d'améliorer la qualité des rapports UNGASS. Ruth, Jenny et Riku ont participé au processus de révision avec des collègues du PNUD et du GFATM. Malgré l'accord selon lequel les indicateurs et descriptions UNGASS ne sont pas robustes, le Groupe de référence sur le suivi et l'évaluation n'a pas accepté de révision majeure de l'ensemble de données UNGASS existantes. Il s'agit d'un domaine où une représentation constante est nécessaire ; nous avons besoin d'indicateurs fiables qui reflètent mieux la réalité sur le terrain.

Développement de recommandations de l'OMS

L'OMS a fait une mise à jour des progrès réalisés depuis sa présentation au Groupe consultatif l'année dernière, y compris sa consultation avec des membres du Groupe consultatif, et de quelle manière les recommandations peuvent être développées en un programme complet pour les travailleurs du sexe. Ce travail concordera parfaitement avec le travail de la Banque mondiale (voir ci-dessous). Les trois révisions systématiques seront prochainement finalisées. Le NSWP est engagé pour entreprendre une consultation avec les travailleurs du sexe afin d'examiner les conclusions préliminaires des consultants de l'OMS. Il doit également organiser une enquête sur les valeurs et préférences.

Analyse globale de la Banque mondiale sur le VIH chez les travailleurs du sexe

La Banque mondiale a commandité une analyse majeure sur l'épidémie mondiale de VIH chez les travailleurs du sexe qui examine l'impact et le rapport coût/efficacité de répondre à l'épidémie au moyen d'interventions basées sur des preuves, et ciblées sur le travail du sexe. Cet examen et analyse majeurs des données disponibles cherchera à identifier le poids du VIH supporté par les travailleurs du sexe au sein des pays, à examiner la couverture de la prévention, du traitement et des soins destinés aux travailleurs du sexe. Il identifiera également ce qui constitue un ensemble complet de services basés sur des preuves et en faveur des droits humains.

L'équipe SIDA de la Banque mondiale travaillera en partenariat avec le FNUAP qui a valeur de leader dans le travail du sexe et le VIH. Le FNUAP, le NSWP et la Banque mondiale organiseront et mèneront des consultations avec des travailleurs du sexe. Le NSWP, le FNUAP, l'OMS et le Secrétariat d'ONUSIDA sont membre du comité directeur.

Le Centre pour la santé publique et les droits humains (CPHHR), hébergé au sein de l'école de santé publique Johns Hopkins, s'est vu décerné l'appel d'offres : Le Dr Deanna Kerrigan est chef d'équipe.

Le Mandat de l'analyse de la Banque mondiale incluait des travailleurs sexuels de tous les genres et la Banque mondiale a confirmé qu'elle était consciente du recoupement entre 'les hommes qui ont des rapports sexuels avec des hommes' et les populations transgenre, et qu'elle s'efforcera d'inclure des travailleurs sexuels féminins, masculins et transgenre à l'examen.

Travail actuel du Groupe consultatif – Annexes à la Note d'orientation de 2009

Résumé des progrès réalisés jusque-là

Les coprésidentes ont remercié tout le monde pour leur travail sur les Annexes jusqu'ici, en particulier les responsables des groupes de travail. Il a été reconnu qu'il avait été difficile et long de mener les Annexes à ce stade. Les documents sont passés par un processus de révision du contenu, puis ont été indépendamment corrigés par le secrétariat d'ONUSIDA ce qui a causé un certain nombre de problèmes et les documents ont dû être à nouveau révisés. Le processus veillait à s'assurer que toutes les contributions puissent être incorporées. Toutefois, certaines des raisons expliquant les retards continus auraient pu être mieux communiquées.

Des discussions ont eu lieu sur l'utilisation de consultants rémunérés pour les communications futures. Il a été suggéré que les membres du Groupe consultatif puissent travailler sur le cadre et le contenu et que des consultants rémunérés puissent ensuite faire une ébauche du document.

Le PNUD estime que le Groupe consultatif a un rôle essentiel à jouer dans l'examen des approches de mise en œuvre qui émanent du Groupe technique consultatif (TAG) de la Commission mondiale sur le VIH et la loi.

Tableau des trois annexes et introduction approuvés

Les notes de révision ont été proposées sur ces documents préparatoires par Anna (OIT) et Andy (Fonds mondial). D'autres commentaires de Joanne et de l'ONUSIDA ont d'ores et déjà été incorporés.

En l'absence de commentaires supplémentaires, les 3 annexes et le tableau d'introduction verront les ajustements finaux appliqués (ci-dessus) et seront traités pour approbation et publication par le Directeur exécutif d'ONUSIDA.

Processus d'accord de création d'une annexe sur les environnements juridiques et politiques favorables

Cette communication est actuellement en phase de rédaction finale. Le document rédigé sera envoyé au Groupe consultatif complet pour commentaires. Il a été noté que ceci est un document technique court plutôt qu'une analyse complète sur le thème. Lorsque le Groupe consultatif se réunira en septembre, il est possible que nous envisagions un document plus complexe et plus approfondi abordant de quelle manière les lois, les polices et pratiques punitives peuvent être retirées.

Dernières nouvelles des membres du GC

Les membres du groupe ont fait de brèves mises à jour sur les développements significatifs de leur région / organisations, notamment :

- Le PNUD a rapporté que la Commission mondiale sur le VIH et la loi avait mené des dialogues régionaux dans les Caraïbes et dans la région Asie-Pacifique et qu'elle prévoit le dialogue en Europe de l'Est et en Asie centrale en mai 2011. Le dialogue latino-américain est prévu en juin et l'appel à soumissions pour la séance africaine est prévue le 3 et 4 août 2011 (mis en circulation sur le listserv ce jour). Il y aura ensuite un dialogue pour les pays à fort revenu qui pourrait se tenir aux USA en septembre / octobre. Les membres sont conscients des restrictions de voyage étasuniennes pour la participation des travailleurs du sexe et ils chercheront des solutions. Le PNUD s'assurera que le Groupe consultatif est tenu à jour des développements de la Commission mondiale
- Travail à la fois à New York et en Californie pour que la possession de préservatif soit de moins en moins retenue comme preuve de participation au travail du sexe.
- Travail en Californie sur les initiatives anti traite où des jeunes de moins de 17 ans (légalement définis comme victimes de traite) sont incarcérés s'ils n'acceptent pas de témoigner contre les personnes qui les exploitent.
- En Argentine, la législation sur la traite continue à saper les efforts des associations de travail du sexe ; AMMAR espère présenter une loi l'année prochaine et une enquête auprès de 5000 travailleurs du sexe devant le parlement national. Ceci sera partagé avec le groupe lorsque les documents seront prêts
- Au Pérou, il va y avoir des élections et on espère que les groupes pourront présenter des amendements à la législation pour le congrès en août / septembre. On espère aussi inclure une formation sur le harcèlement et les abus de droits humains subis par les travailleurs du sexe du fait des agents des forces de l'ordre. On espère publier une enquête réalisée auprès de 500 travailleurs du sexe montrant les taux élevés de VIH parmi les travailleurs sexuels transgenre

Groupe consultatif – garantir un processus de travail solide

Les coprésidentes sont pleinement engagées à maintenir une communication et un processus de travail efficaces au sein du Groupe consultatif. Ces téléconférences représentent une tentative de renforcer le partage d'information et la communication afin de garder le dynamisme entre les réunions annuelles en présentiel. Les coprésidentes sont également ouvertes aux suggestions constructives et pratiques afin d'assurer que le Conseil consultatif fasse le meilleur travail possible.

Le Groupe consultatif a un rôle majeur à jouer dans son influence de l'ordre du jour international, dans un grand nombre de processus discutés aujourd'hui, par exemple la Commission mondiale sur le VIH et la loi.

Planification de la réunion du Groupe consultatif de septembre 2011

La date proposée pour la prochaine réunion du Groupe consultatif en présentiel est du 6 au 9 septembre. Le mardi 6 septembre serait une journée de pré-réunions séparées pour les membres du NSWP et pour les organisations de l'ONU. Suite à cela il y aura une réunion de 2 jours et demi du Groupe consultatif au complet qui se terminera tôt le vendredi pour permettre aux participants de rentrer chez eux.

L'UNESCO a proposé d'accueillir la réunion du Groupe consultatif à son siège à Paris.

Suite aux téléconférences d'aujourd'hui, nous avons d'ores et déjà des suggestions concernant des questions clés de l'ordre du jour pour cette réunion comme suit :

- Suivi et évaluation des indicateurs UNGASS et recommandations opérationnelles
- Les initiatives anti traite et leurs impacts négatifs sur les travailleurs du sexe
- Discussion détaillée sur les lois, politiques et pratiques punitives dans le but de produire un document d'information technique plus complet.

Toutes autres suggestions concernant les autres points de l'ordre du jour ou les domaines de discussion thématique pour la réunion devront être envoyés à Neil dans les plus brefs délais.

Date de la prochaine téléconférence – semaine du 11 juillet 2011

La prochaine série de téléconférences se tiendra durant la semaine du 11 juillet 2011. Neil confirmera prochainement la date et les horaires par courriel. Toutes les suggestions concernant les points de l'ordre du jour doivent être envoyées à Neil. Si les gens estiment que des téléconférences tous les trois mois ne sont pas suffisantes, nous pouvons envisager d'augmenter leur fréquence.