

性工作者领导组织反对 暴力的倡导工具和资源



性工作者明智指南



NSWP致力于帮助全球性工作者的发声, 连接维护女性、男性和跨性别工作者权利的区域网络。NSWP倡导性工作者应当享有免于虐待和歧视的权利, 获得以权利为基础的健康和社会服务。

NSWP是弥合差距(Bridging the Gaps)项目之一——关注重点人群的健康和权利。该项目致力于解决性工作者、毒品使用者, 以及女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别所面临的人权侵害, 以及获得所需要的艾滋病和健康服务所面临的挑战。

访问www.hivgaps.org网站以获得更多信息。

目录

- 介绍 2
- 什么是针对性工作者的暴力？ 3
- 解决针对性工作者暴力的核心价值和原则 4
- 应对暴力的倡导工具和资源 5
 - 策略I:
支持和赋权性工作者反对暴力 5
 - 策略II:
让暴力实施者负责, 并对其进行教育 12
 - 策略III:
记录暴力, 推动政策改变 19
- 反对暴力的资助 23
- 案例 24
- 应对性工作者面临暴力的挑战 30
- 总结 31

介绍

《性工作者明智指南》为全球的性工作者领导的组织提供倡导工具和干预方法，来应对针对性工作者的暴力。这是基于《应对性工作者面临的暴力问题》，《面向性工作者实施全面的艾滋病／性别项目》（即性工作者实施工具¹）第二章而开发的。它会帮助这些组织设计项目想法、工具和方法来解决暴力问题。

性工作者并不是从本质上就是暴力的，但从全球来看，性工作者面临极端高水平的暴力。性工作者在面对暴力时更加脆弱，是因为其所处的环境，包括警察和其他国家机关，在他们的工作场所、家里和关系，面临来自大众、来自非国家机关、有组织团体的暴力。

污名、歧视、对性工作的刑事化，以及警察腐败，都会导致性工作者面临暴力。性工作者受到暴力的严重影响，特别是当他们是边缘群体的一员时，如男同性恋和其他男男性行为者、女同性恋、流动工人、跨性别者，或者当他们在经济上很脆弱时。



© PEERS-VICTORIA

维多利亚协会成员在加拿大的红雨伞日上

1 世界卫生组织、联合国人口基金、全球性工作者网络项目，世界银行及联合国开发计划署，2013，《面向性工作者实施全面的艾滋病／性别项目》。网址：http://www.who.int/hiv/pub/sti/sex_worker_implementation/en/（访问时间：2017年11月1日）。

什么是针对性工作者的暴力？

性工作面临很多种形式的暴力。SWIT²区分了全球性工作者面临的三种主要暴力。²

- **身体暴力**

如被殴打、抢劫、威胁、受伤或者被杀害。

- **性暴力**

如 被强制或强迫进行性行为；强奸，鸡奸。

- **情感和心里暴力**

如被勒索、威胁、羞辱、拘留、禁闭或者隔离，被剥夺人权或获得服务的权利。

性工作遭受来自警察、当局、卫生和社会服务部分，以及国家和非国家组织的暴力。对性工作定罪会为集体的权力滥用提供掩盖，这对报告暴力行为会产生不利的影响。

性工作者也遭遇来自客人、家庭、亲密伴侣、熟人、陌生人、管理者和同事的人际暴力。最后，刑事化和社会以及内化的污名会促进自我暴力。

这些暴力发生在很多情况下：在工作场所，在卫生和社会服务机构内，在拘留中心、公共场所和在家里。

2 同上，23页。

解决针对性工作者暴力的核心价值和原则

不同的项目、工具和方法在不同的环境下有效。SWIT列出了一系列的核心价值和原则，以指导开展有效的干预措施。³ 总结如下。

核心价值

- 促进充分保护性工作者的人权。
- 拒绝拯救和收容的理念。
- 促进性别平等。
- 尊重性工作者的权利，让他们能够为其生活做出知情的决定。

项目原则

- 收集有关当地针对性工作者的暴力模式的信息。
- 使用参与式的方法，让性工作者参与到决策中来，以找出问题，确定优先事项并找到解决问题的办法。
- 使用综合的方法来设计干预措施—与广泛的团体和机构建立联系。
- 加强项目员工敏锐的反应能力，以及了解和处理暴力和艾滋病之间的联系。
- 认识到项目可能会产生意想不到的有害影响；准备和监测这些影响。
- 评估项目，以确认能够减少性工作者面临的危险因素和暴力水平，包括可衡量的目标，能够明确减少性工作者暴力的目标。明确说明减少针对性工作者暴力行为的可衡量目标。

这些核心价值和原则将在本指南中通过例子来说明。

应对暴力的倡导工具和资源

本部分介绍了性工作者组织用来打击暴力的公告策略。

这些策略分为三个部分：

- **支持和赋权性工作者反对暴力：**对策略进行审查—包括安全空间、外展、热线、咨询，以及恶劣客人名单，以及培训、工具和资源来教育性工作者如何减少暴力的风险以及维护他们的权利。
- **教育和追究暴力行为：**审查那些旨在改变不同暴力行为者，包括警察、媒体、客人和公众，并追究暴力行为人的责任。
- **记录政策变化的暴力：**审视性工作者记录暴力的方式，在国家和国际政策倡导中使用数据。

策略I:

支持和赋权性工作者反对暴力

安全空间

性工作者安全空间和性工作者社区通过给性工作者赋权、能力建设、信息和技能分享，为暴力问题的解决奠定了基础。他们提供心理支持，以克服暴力和歧视性结构所造成的污名。安全空间也是提供法律、健康和其他服务的中心。

缅甸协会 (AMA) 处理缅甸性工作者面临的暴力问题，它在四个城市设有安全空间，提供定期的小组和个人法律咨询，并和律师会见。



© AMA-缅甸

在南非，SWEAT/Sisonke 组织了名为“创意空间”的小组会议，这个小组会议会进行三个小组，在当地适当地点举办，如办公室、小酒吧或者妓院。创意空间为性工作者提供分享想法、交换联系信息和设立本地 whatsapp 小组进行交流的机会。他们也为员工和志愿者提供机会来收集关于当地问题的信息，以纳入国家监测计划。

在希腊，雅典红雨伞组织强调，这些空间需要平静、安全和谨慎，应有接受过训练的员工为遭受暴力的性工作者提供心理急救。

在新西兰，性工作者友好的空间被称为社区基地，提供免费的“新人包裹”，里面包括性工作者手册《迈步向前》，包括了如何安全工作的技巧，解决争端，如何与管理者沟通，如何处理性和身体侵害的信息。

安全空间可以简单地安排在某人的家里。以为来自博茨瓦纳 Sisonke 的性工作者通过艾滋病基金会的 Hands Off! (放手!) 项目获得了法律培训，她为当地性工作者主持了一个周会。她分享权利和健康信息，并教授帮助性工作者省钱的技巧，使性工作者更有可能在经济上独立，以拒绝潜在的危险客人。



© SWOP-芝加哥

外展项目

外展项目能够保证信息和服务能够在白天和夜晚覆盖性工作者，而不论他们在街上、酒吧、妓院、旅馆或者其他地方。外展也可以通过社交媒体和其他电子网络在线进行。

在南非，SWEAT/Sisonke 定期针对性工作者的工作模式开展外展。他们向性工作者分发关于热线、权利方面的信息卡片和小册子，并邀请他们参加创意空间。

在新加坡，X计划开展了“智慧街头”计划⁴，他们与律师协会的公益服务办公室合作，为工作场所附近的街头性工作者提供流动的法律诊所。

4 X项目：增加性工作者获得正义：2015年报告。2016年6月，<http://theprojectx.org/2016/06/20/increasing-access-justice-sex-workers-2015-report/>.

热线

热线是一个很受欢迎的方式，能够将性工作者与其他反对暴力的服务，包括警察倡导者、法律服务、咨询和医疗以及其他支持性服务连结在一起。

热线的优势：

- 运行和管理很低成本。
- 就算没有电脑或者网络，性工作者不懂读和写也可以远程获得。
- 为收集数据提供一个集中的地方。

建立热线的建议：

- 制定明确的运行时间表（每天24小时每周7天是最理想的，因为危险可能随时发生）。
- 为呼叫者设定适当的期望。
- 确保热线的员工和志愿者获得培训和支持。
- 与信任的律师和服务提供址建立转介网络。
- 详细解释与报告暴力行为有关的法律程序和承诺（财务、时间、情绪），以便性工作者能够做出明智的选择。

面临的共同挑战：

- 建立让人信任的热线需要时间，散发关于热线的信息也一样。
- 确保转介的服务是对性工作者敏感的组织。
- 接到有关其他问题（如艾滋病和性病）和来自客人的寻找性工作者的电话。
- 当性工作者换地方或者换电话号码的时候会失去和他们的联系。
- 性工作者可能不愿意采取法律行动，或者在法庭诉讼的时候的不出现。

十多年来，南非的SWEAT/Sisonke运行了一个全国的每周七天、每天24小时的热线电话，来支持性工作者。他们每周接听200多个电话，主要来自性工作者，但一些来被查的自妓院，客人或者公众。热线电话的号码由外展团队广泛地被印在安全套、润滑油、工作地点附近的贴纸上。来点者可以报告警察暴力，要求获得律师协助，或者转介到其他性工作者所需要的服务。

乌克兰的信仰希望爱组织自2002年起就在敖德萨运营一个热线。热线接听时间为早上10点到下午6点，这之外的时间来电由社会工作者在手机上接听。2015年，乌克兰法律生命组织也在Kirovograd启动了24小时的热线，提供30分钟以内的法律援助，利用城市不同地区的律师以快速应对。

在印度，Ashodaya Samithi 的性工作者开发了一个非正式的呼叫系统，来处理不安全的客人。如果一个客人似乎要把性工作者带到不安全的地方，那么性工作者会与客人谈话的同时在他手机上拨打电话，同时对客人说：“你为什么要把我带着X这个地方，而不是我们事先商量好的地方”，或者说“为什么你们是三个人而不是一个人？”电话的接听者听到性工作者所在地点，会提供所需的帮助。

社会工作者柳米拉在乌克兰的一个流动门诊提供咨询服务



© СЕМИКОП ТАТЬЯНА



© AJO-喀麦隆

喀麦隆的心理支持团队

咨询

为遭受暴力的性工作者提供的服务出了法律和医疗支持外，还需要解决心理健康的问题。可以通过同伴网络在安全空间提供非正式的支持。重要的是要确保所提供的服务对性工作者的需求是敏感的，定期提供培训和跟进是至关重要的，因为工作人员和态度可能随着时间的改变而改变。

雅典的红雨伞提供心理急救。他们的目标是减少由创伤导致的压力，并帮助性工作者做出关于下一步的决定。他们注意到定期培训、监督和采取措施避免工作倦怠是非常重要的，同时要保证服务要始终如一。

2017年，喀麦隆的Avenir Jeune de l'Ouest (AJO) 与两个外部组织合作，为遭受暴力的性工作者提供专业的心理支持，并进行评估以决定项目的满意度。

新西兰妓女协会 (NZPC) 分发关于支持那些遭受性侵犯的性工作者的印刷资料，加强性工作者安全工作的权利，以及获得广泛的支持服务。

资源

- 新西兰妓女协会，《[性侵害性工作者支持信息](#)》。

萨尔瓦多女性性工作者协会LIQUIDAMBAR开展性工作者福利培训



© 女性性工作者协会LIQUIDAMBAR

警告清单

警告清单，也被称为“恶劣客人”清单等，为那些经历过暴力的性工作者提供与其他性工作者分享信息的机会，即使他们不愿意被警察认定或者追究指控。警告名单以各种形式在本地和其他地区分享，帮助性工作者识别连环罪犯。需要关注的重点信息通常包括：

- 何时：事件的日期/时间。
- 何地：时间的地点和环境。
- 什么：事件的描述。
- 谁：联系信息，描述罪犯的特征、车牌号以及其他信息。

人们采取不同的策略以保证信息能够及时、可靠地分享，而且不使报告者或性工作者处于危险当中。这些包括：

- 在性工作者当中口耳相传。
- 通过外展团队，网站，可下载的手机应用，或者仅限会员的脸书或者whatsapp小组来收集和分享信息。
- 使用类似于TrueCaller这样的来电显示电话应用程序，允许使用者标记并警示他人。
- 打印报告粘贴在性工作者安全空间。
- 通过电子邮件或者短信收集和分享国家或当地报告的案件。

加拿大维多利亚资源协会在他们的安全空间分发印刷的报告，还通过他们的外联车分发。在获得许可后，他们和警方联络员分享报告，并允许报告者保持匿名。

在美国，有很多当地和国家的恶劣客人清单。位于旧金山的圣詹姆斯医院开发了一个电话应用⁵，可以用18种语言进行在线报告和获得信息。

在南非，性工作者非正式地使用流行的聊天应用，whatsapp，来相互提醒危险的情况。Whatsapp小组用来练习，协助对方帮忙照看孩子，或者满足其他需求。SWEAT/Sisonke的外展团队收集关于当地情报的信息，以将其添加到中央报告系统。

在新加坡，X项目的侵害者提醒⁶项目会向其联络名单中报告罪犯。他们通过电话、邮件、或者你匿名的在线报告来提供关于罪犯的信息。

在新西兰，性工作者可以使用Protext，一个免费的信息服务，来分享和收到有关危险客人的信息。在性工作者友好的社区中，“八卦”海报，鼓励大家分享安全信息。



在新西兰性工作场所粘贴的“八卦”海报

用信息来武装性工作者

很多性工作者组织提供环境敏感的信息，比如与难搞的客人沟通，避免危险情况，以及尽量减少性暴力的策略（如暴露后预防以及紧急避孕药）以及紧急信息。他们在外展中，在安全空间，以及通过在线聊天论坛和资源来分享信息。

资源

- SCOT-PEP, “性工作者工具”。
- SWOP-USA, “安全和自我关怀资源”。
- St James Infirmary, 2010, “职业健康和安全手册”。

5 “旧金山恶劣客人清单”，圣詹姆斯医院，访问日期：2017年11月8日。
<http://sfbaddate.com/>.

6 “侵害者提醒”，X项目，访问提起2017年11月8日<http://theprojectx.org/abuser-alert-2017/>.

权利培训

为性工作者提供人权培训是解决针对性工作者暴力问题的一个重要部分。当性工作者面临来自当局的暴力时，让他们了解自己的权利，也是非常有帮助的。

2014年，欧洲国际性工作者权利委员会(ICRSE)从罗伯特卡特公民社会网络资金获得了支持，来为8个欧洲国家的22名性工作者提供人权培训。这一实践培训包括：确认人权侵害，收集证据，制定克服障碍的策略，与其他性工作者、利益相关者和网络合作。除了参会者把新的技能带回他们的国家之外，这个培训还产出了一个关于欧洲的结构暴力社区报告。⁷

2010年，肯尼亚的酒吧女招待赋权和支持项目为18名同伴教育员提供了法律培训，让他们可以跟性工作者分享权利信息，并且成为需要法律帮助的性工作者的第一个联系点。⁸

厄瓜多尔的Asociación Goover为男性性工作者举行权利和赋权工作坊，并通过调查和会后参与来评估培训的影响。另外，在厄瓜多尔多性别问题委员会让男性、跨性别和女性性工作者参与劳工运动；他们在12月17日开始培训。

警察卡和小册子

权利信息卡能够通过提醒当局的责任，证明报告人有来自性工作者组织的支持，来预防警察暴力。

乌干达的跨性别女性感染者基金会，在外展过程中给性工作者分发这类卡片。当性工作者被警察调查或者逮捕的时候他们就使用这些卡片。这些卡片会提醒警察，这些人了解他们的法律权利和有关的法律程序。但这个策略的挑战在于，将这些权利信息从英语翻译成当地语言（因为一些警察不能读英语），持续的印刷费用，包括使用耐用的材料，使得卡片不会在雨季被损坏。

南非的SWEAT, Sisonke 和 Sonke 性别正义组织，一起合作制作权利信息卡片，以及口袋大小的人权手册，通过外展分发出去。内容包括逮捕和拘留，宪法人权，以及有关性工作的法律。SWEAT发现，教育性工作者以尊重的方式使用卡片，或者援引他们的权利是很重要的，因为对抗性的方式有时会导致警察的反击。

资源

- Midnight Blue, “法律程序和你的权利”。
- Stella, “指南和信息清单”。

7 国际欧洲行工作者委员会，2015年，《社群报告：结构性暴力：欧洲性工作者面临的社会和体制性压迫》。网址：<http://www.sexwork-europe.org/resources/community-guide-structural-violence-2015> (访问时间：2017年11月8日)。

8 开放社会基金会，2016年，《不要回头：检视性工作者主导的保护健康和权利的项目》。网址：<https://www.opensocietyfoundations.org/reports/no-turning-back> (访问时间：2017年11月8日)。



在印度的迈索尔，性工作者抗议暴力

其他草根安全策略

美国的SWOP Behind Bars与被监禁的性工作者一起工作。他们报告称其打击暴力的头号方法，就是以“社区”为基础。他们通过社交媒体和邮件和性工作者建立个人联系。他们给狱中的性工作者匹配笔友，并建立亚马逊愿望清单，这样志愿者能够将书籍及给狱中人。他们报告称在狱中接受邮件更多人不太可能遭受来自其他囚犯或者工作人员的暴力。

在印度的迈索尔，性工作者与安全小屋的工作人员建立联系。工作人员为性工作者提醒，在制定的时间内敲门，以确保醒工作者安全，并催促客人出来。

在肯尼亚的布西亚，性工作者动员保安，酒吧业主和出租车司机向他们提供安全和其他支持。

策略II:

让暴力实施者负责，并对其进 行教育

打击交叉暴力，建立合作伙伴关系

出了针对性工作者的暴力，很多性工作者还面临歧视，以及由性别歧视、恐同、恐跨、种族主义、阶级歧视，以及其他形式的偏见而导致的进一步暴力。这些问题的交叉会加剧性工作者所面临的暴力。

应当与其他受暴力影响的群体、其他性工作者组织、健康和危机应对服务、法律和权利组织、工会以及劳工运动、学界、政界和资助方合作，有效地应对暴力。

印度的Ashodaya Samithi通过对地方议题如水权运动发生，建立了自己的社会公信力和地位。他们建立网络和联系，帮助性工作者保障安全，为性工作者提供支持以应对暴力。

在印度迈索尔举行的烛光活动，抗议性工作者面临的暴力问题



乌克兰的法律生活组织与LGBT社群和毒品使用者一起头脑风暴，讨论每个社群面临的主要挑战。他们确定了九个共同的目标和优先事项，建立国家社区平台作为独立地分享信息的平台，来确认重点人群的实际需求，影响地方当局和国际资助方的决策。

美国男同和女同在一个跨性别社会组织与非洲和拉丁美洲的组织合作，为跨性别性工作者提供支持，帮助他们进行难民申请等。在澳大利亚，性工作者权利组织四十年来一直参与LGBTIQ运动，参加了1978年的第一届狂欢节，并支持和解决共同的暴力问题。

教育公众

活动

公共活动比如聚会、纪念和抗议活动能够提高关于性工作权利的意识，让大众了解关于暴力的问题。12月7日是国际终止针对性工作者暴力日⁹，性工作者机构通过不同的方式纪念这个日子。关于全球的活动都在12月7日的网站上进行标记和介绍。一些性工作者机构也在跨性别人士纪念日、国际反恐同、恐跨、恐双日、以及荡妇游行、纪念夜以及其他人权活动来提醒大家性工作者面临的暴力问题。

© 肯尼亚性工作者联盟



肯尼亚的性工作者在国际终止针对性工作者暴力日的游行

在类似于12月17日这样的日子集会的好处：

- 提高公众关于性工作、性工作者权利和暴力问题的意识。
- 打破对于性工作者的误解，掌握话语权。
- 建立性工作者之间的团结，把孤立的性工作者与性工作者机构联系起来。
- 将个人和组织建立联盟。
- 建立媒体的意识。

9 “关于12月17日”国际终止暴力对待性工作者日，网址：<http://www.december17.org/about/>，访问时间：2017年12月18日。



法国STRASS组织的性工作者游行

可能的挑战:

- 在公共场合被当作性工作者，他们可能会感到不安全或者不舒服。
- 建立起来的联盟需要进行监督和培育，以确保价值一致。
- 对于一些性工作者来说，一些特定的日子或者事件可能会对他们重新造成伤害。

建议:

- 鼓励那些不愿意暴露身份的人使用服装和面具，这也能增加公众和媒体对事件的关注。
- 鼓励非性工作者的同盟参与，增加出席率。
- 使用社交媒体和流行的主题标签，如#IDEVASW和#RedUmbrellaDay来宣传活动和分享活动的照片。
- 考虑制定一个媒体计划和预备一个发言人。

资源

- [12月17日网站](#)。
- 美国SWOP, 2015, 《在12月17日组织活动的工具包》。
- X项目, 2015年, 《本年度冠军》。

乌克兰法律生活
组织关于2016
年12月17日的
抗议



©乌克兰法律生活组织

培训和宣传

除了公开集会和抗议之外，一些性工作组织也通过培训关键人物，比如宗教领袖、教会社群和决策者，来提高他们对性工作暴力问题的认识。

在南非，男性使用暴力侵害女性和女童的问题可以通过培训公众和宗教领袖来解决。性工作者和盟友一起工作以确保性工作者所面临的暴力问题在这些培训当中可以解决。

在萨尔瓦多，妇女问题常设委员会参加了地方政府的市民治理大会，并参与了一个预防暴力的委员会。这种参与需要很小心，因为他们面临着黑社会暴力和有组织犯罪的威胁。

Asociación Goover找出那些不害怕被看见的性工作，他们愿意分享自己的个人经验，提高大家对暴力问题的认识。性健康联盟 (CTSQ) 通过组织提高能见度的行动，比如“为街头而战”，劳工权益运动和社会融合运动，来提高大家的认识。

Asociación Goover在萨尔瓦多提供男性性工作者的能见度

© DAVID GONZALEZ



教育媒体

解决性工作者面临的暴力问题，其中一个挑战就是媒体会混淆性工作者和暴力的问题，并且不倾向于描述性工作者人性化的一面。性工作者机构采取的不同方法包括教育媒体，建立自己的媒体，比如视频、纪录片、故事以及音乐等，来传达他们的声音。很多性工作者机构使用脸书、推特和其他社交媒体来让大众了解暴力问题。

在非洲南部，一些组织和性工作者合作，制作了一些关于性工作者所面临的污名和暴力、以及需要推进去刑事化的短视频。Asociación Goover 在厄瓜多尔制作了一部关于男性性工作者的纪录片《Cacherótico》。

乌克兰法律生活组织在2016年国际终止暴力对待性工作者日的抗议



© 乌克兰法律生活组织

© 雅典红雨伞



性工作者在希腊雅典的骄傲游行

南非的性工作者与 Sonke 性别正义组织合作，出版了一份针对记者和作家的指南，里面包含关于正确的定义、主要的的数据以及性工作者面临的暴力问题。乌克兰法律生活组织对记者进行培训，并且也计划出版一份针对记者的区域指南，关于“如何撰写性工作”。

资源

- Sonke性别正义组织，2014年，《南非的性工作者和性工作：给记者和作家的指南》。

教育警察并让其负责认

从全球来看，警察是性工作者面临的暴力问题的主要实施者。来自警察和当局的暴力，也导致性工作者不敢报告暴力问题。为了解决来自警察的暴力问题，性工作者组织对警察开展培训和倡导，与警察进行沟通，同时监督警察，让他们对自己的工作负责任。

在吉尔吉斯斯坦的Bishkek，性工作者面临着来自警察的高度暴力。警察多次进行突击搜查，对性工作者进行骚扰、勒索、拘捕、侮辱和强奸。Tais Plus 和 Shah-Ayim与警察个人合作，建立盟友并开展对话。他们与内务部合作，为警察设立了培训课程。尽管搜查继续开展，但合作继续深入，性工作者能够报告警察的不当行为，并且，对性工作者友好的警察获得了赞赏。¹⁰

在乌克兰，性工作者广泛地面临着来自警察的罚款、骚扰、勒索和侵害。根据乌克兰的法律，警察需要对公众负责，乌克兰法律生活组织获得了证实的许可，来观察和监督警察与性工作者的关系。他们培训性工作者来记录他们与警察的交流，使用手机来进行录音。乌克兰法律生活组织作为全国监督组织的一员，监督执法当中的人权问题。对性工作者的赋权，对警察工作的监督，减少了警察侵害权利的情况。¹¹

在乌干达，女性倡导改变联盟 (AWAC) 报告称当地的性工作者组织与警察直接合作，对警察进行教育，减少暴力。在多哥，女装协会 (AFAZ) 也和警察定期举行会面。¹² 缅甸AMA报告称他们与警察和政府的会面减少了警察暴力，并为改善警察和性工作者之间的关系提供了平台。

在巴布亚新几内亚，友好素馨组织也开展警察培训，帮助他们了解性工作者以及跨性别者的权利，但从2016年起他们面临着资金的挑战。

资源

- SWEAT/Sisonke, 2014年,《警察培训手册》。
- ICRSE, 2015年,《性工作、艾滋病和人权培训手册》。

10 开放社会基金会,《不后退:检视性工作者领导的保护健康和权利的项目》,38页。

11 同上,14页。

12 “Tele Mensah讲述如何在多哥减少暴力,推动社会运动”。ASWA联盟,访问时间:2017年11月8日。<http://aswaalliance.org/tele-mensah-talks-about-overcoming-brutality-to-build-vibrant-movement-in-togo/>。

教育客人

来自于客人的暴力可能是因为客人并没有学会如何恰当并尊重地和性工作者互动，这是由忽视、污名和刑事化所导致。

南非SWEAT, Sisonke 和 Sonke 性别正义主要针对客人制作了一份小册子，题目为《性行业的秘密指南》。它介绍了南非性工作的状况，提供了关于南非性行业常见问题的回答，针对如果让性工作更安全、推动去刑事化提供了实在的建议。

新加坡的X项目制作了一个多语言的海报，介绍如何做一个好的客人，如果尊重地对待性工作者。他们鼓励大量分享和印刷这个海报。

资源

- SWEAT/Sisonke, 2017, 《针对性工作者客人的健康和安全指南》。
- X项目, 《如何做一名好客人》。



新加坡的多语言《如何做一名好客人》海报

策略III:

记录暴力, 推动政策改变

收集数据, 进行分析和分享

收集关于性工作者面临暴力的数据, 有效地分享这些数据, 对于倡导政策改变、为反暴力项目筹集资金, 是非常重要的。

新加坡的X项目, 从2014年起就通过其侵害者提醒项目手机关于性工作者面临暴力的数据, 同时也为性工作者提供支持。X项目根据当地警察报告以及联合国的要求来设计其数据收集的框架。X项目用这些数据来和当地警察建立关系, 并推动让政府为人权侵害负责。

在吉尔吉斯斯坦, 虽然性工作不是非法的, 但却受到高度的污名化。性工作者面临着警察的勒索、非法拘留、威胁、不人道和有辱人格的待遇。2010年, 吉尔吉斯斯坦的Tais Plus设立了一个项目来收集性工作者面临的人权侵害情况, 同时提供咨询和法律支持。他们通过Excel数据库来贮存数据, 每季度进行分析。这些数据会报告给监察员。五年后, 在他2016年的年度报告中, 他首次承认了性工作者面临的暴力问题。厄瓜多尔的CTSQ也跟踪针对性工作者的暴力, 报告给监察员和法庭。



雅典红雨伞参加国家心理学研究大会

2017年, 在希腊一个全国关于心理学研究的会议上, 红雨伞组织第一次报告了有关性工作者面临暴力的情况。美国的Coyote RI与布朗大学合作, 一起研究罗德岛上的性工作者面临暴力的情况。在汇报了警察实施的高度暴力之后, 他们建立了进一步合作来开展全国性的调查, 研究警察暴力, 以及污名和歧视的情况, 并希望以此游说去刑事化。

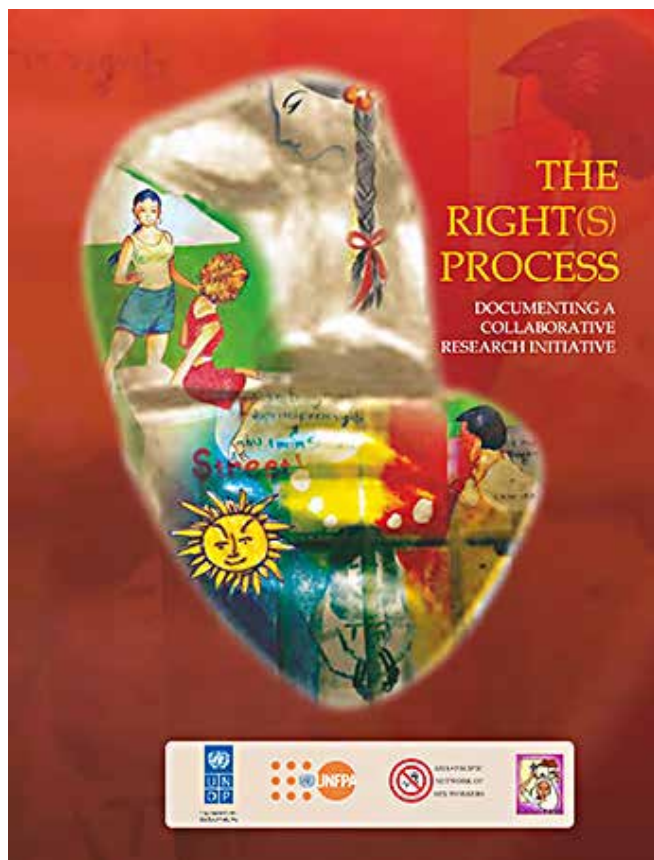
亚太性工作者网络 (APNSW)、性工作者组织、学者和联合国机构一起合作研究了2011-2014年印尼、缅甸、尼泊尔和斯里兰卡性工作者所面临暴力的起因和后果。¹³ 作为这个项目的一部分, 他们开发了针对性工作和暴力学术研究的伦理指南。¹⁴

13 联合国开发计划署, 联合国人口基金, 亚太性工作者网络以及SANGRAM, 2015年, 《权利证据: 亚洲地区的性工作、暴力和艾滋病——一项多国定性研究》网址: http://www.asia-pacific.undp.org/content/rbap/en/home/library/democratic_governance/hiv_aids/the-right-s-evidence--sex-work--violence-and-hiv-in-asia--a-mul.html (访问时间: 2017年11月8日)。

14 CASAM, 联合国开发计划署, 联合国人口基金, 亚太性工作者网络, 2015年, 《权利过程: 一个合作研究项目的记录》。网址: <http://www.nswp.org/resource/the-rights-process-documenting-collaborative-research-initiative> (访问时间: 2017年11月8日)。

资源

- 亚太性工作者网络, 2012年,《性工作者和暴力研究的伦理指南》。
- CASAM, 联合国开发计划署, 联合国人口基金, 亚太性工作者网络, 2015年,《权利过程: 一个合作研究项目的记录》。



收集数据的益处:

- 分析暴力问题的情况以及趋势, 以监督和改善项目的有效性。
- 这些信息可以用来游说修法和项目资金。
- 这些增句可以用来驳斥和纠正一些错误的看法。

挑战:

- 收据数据可能会被认为比应对危机或直接服务的重要性要低。
- 性工作者的身份和安全必须获得保护。
- 要对信息进行审查、分析、汇报和分发。
- 不一致的定义和数据收集可能会影响数据的质量。

建议:

- 讲数据收集融入到服务提供里面 (如坏客人报告, 性工作者热线)。
- 保证数据收集于国家和国际定义相一致, 并且与合作伙伴机构一致。
- 实践伦理的数据收集方法, 保证安全和保密性, 监督意料之外的后果。
- 为数据收集提供持续的培训。

国家政策倡导

尽管性工作者面临着高水平的暴力问题，但很少有案件被提起诉讼。然而，一些性工作者组织使用法庭案件来推动改变。去刑事化是抗击暴力的一个重要的政策目标。性工作者组织也倡导反歧视的法律出台，并保护性工作者的法律权利。其他的挑战包括保证性工作者能够获得法律系统，以及法律能够平等地执行，包括对暴力实施者适当的刑罚，以及对性工作者的赔偿。

在南非，由艾滋病基金会的“放手！”项目和Asijiki推动性工作去刑事化联盟开展的运动在政策倡导中有力地传达性工作者的声音。他们制作了视频，解释了暴力和刑事化之间的关系，以及为什么需要立法改变。

巴布新几内亚的朋友素馨花组织与国际法律发展组织合作，在2012年成功地地为四名在街头受到骚扰性工作者赢得了赔偿。

在津巴布韦，POW WOW和性权利中心帮助九名被拘捕的女性向法庭提出质疑。他们成功地提出，这些女性被以卖淫的罪名任意拘捕，侵犯了他们的自由权以及受到法律保护的权利。

在新西兰，新西兰妓女联合国帮助一名性工作者针对妓院经理提起性骚扰诉讼。2014年，人权审查法庭向这名性工作者提供了25,000美元的赔偿。¹⁵

资源

- 加拿大性工作者法律改革联盟，2015年，《国会山与性工作：参与影响我们生活的立法进程指南》。

国际政策倡导

确保国家履行其国际人权的承诺，是可以用来劝说性工作者权利，解决性工作者面临的系统性暴力问题另一种方法。

联合国定期审议所有成员国的人权状况。联合国也有一系列人权公约，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW)，《经济、社会和文化国际公约》(ICESCR)，以及《公民权利和政治权利国际公约》(ICCPR)，这些公约包含批准这些公约的国家的定期报告机制。国家在准备国家报告时，应当向非政府组织征求意见，NGO也可以提交“影子报告”。

一些NSWP成员向CEDAW委员会提交了影子报告，强调性工作者所面临的体制性暴力。2017年，NSWP支持酒吧女招待赋权和支持项目、肯尼亚性工作者联盟、挪威PION、新加坡X项目提交影子报告并参加CEDAW委员会的审议。吉尔吉斯斯坦的Tais Plus在2008年和2015年向CEDAW提交了影子报告，提出在影子报告期间和之后都需要进行跟进，以保证委员会的建议包含性工作者议题，并且委员会的建议是被执行的。

15 新西兰人权审查法庭，2014年，《DML对Montgomery [2014] NZHRR 6 (2014年2月12日)》。网址：<http://www.nzlii.org/cgi-bin/sinodisp/nz/cases/NZHRR/2014/6.html>。访问日期：2017年12月18日。

联合国特别报告员也会对国家进行访问，调查人权侵犯的情况，评估和证实有关人权侵害的投诉，同时，NGOs也有机会参与到特别报告员的程序中来。

NSWP在印度和美国的成员也成功地参与到联合国反对妇女暴力特别报告员，以及联合国人口贩运问题，特别是妇女和儿童问题特别报告员，特别是关于的程序中来。^{16 17} 联合国特别报告员的建议来源于这些互动，包含了解决来自国家和非国家部门的暴力，缺乏法律支持，混淆性工作者和人口拐卖，以及性工作去刑事化。

资源

- NSWP, 2017年, 《CEDAW影子报告》。
- SWAN, 2015年, 《性工作人权捍卫者指南》。
- SWAN, 2015年, 《来自影子的报告: 通过CEDAW倡导中东欧和中亚性工作者权利》。

16 联合国人权高专办, 2016《访问结束声明, 美国 (2016年12月6-16日)》。Maria Grazia Giammarinaro, 联合国人口贩运问题, 特别是妇女和儿童问题特别报告员。网址: <http://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/DisplayNews.aspx?NewsID=21049&LangID=E> (访问时间: 2017年11月9日)。

17 人权委员会, 2014年《反对妇女暴力特别报告员报告, 印度访问报告, 关于暴力的起源和后果 (2013年4月22日-5月1日)》。网址: http://ap.ohchr.org/documents/dpage_e.aspx?si=A/HRC/26/38/Add.1 (访问时间: 2017年11月8日)。

反对暴力的资助

大部分支持性工作反对暴力的资金来自于艾滋病项目，因为已经有证据证明暴力会增加艾滋病的脆弱性。荷兰艾滋病基金会，比尔和梅琳达盖茨基金会，以及开放社会研究所都资助以权利为基础的项目来应对性工作者面临的暴力。

一些性工作者机构通过与其他受暴力影响的社区组织，或非政府组织合作，或者通过众筹，来资助反对暴力项目。在一些情况下，可以通过国家项目或者国家卫生部门，警察组织等获得资助，但大部分时候这是不太可能的，或者会对项目加有有害的限制。资金应当支持由性工作者领导的项目。

资金仍然是非常稀缺的，获得足够和持续的资金仍然是全球性工作项目网络成员在应对性工作者暴力时所面临的主要挑战。

资源

- NSWP, 2015, 《性工作者明智指南—获得可持续的资金》。

案例

很多NSWP成员使用多种策略来反对针对性工作者的暴力。以下三个来自印度、南非和孟加拉的案例说明了综合性的项目可以应对性工作者所面临的来自不同群体的暴力。

Ashodaya Samithi, 印度

2004年在印度迈索尔，性工作者被警察拘捕、抢劫和强奸，并且他们的男朋友和客人也会殴打他们。一个性工作者说：“我们害怕所有穿制服的人—警察、保安，任何人。” 2004-2012年，在比尔和梅琳达盖茨基金会资助下，Ashodaya Samithi和性工作者一起反对暴力。2013-2014年，Ashodaya Samithi获得了资助为性工作者举行法律培训，但面临着持续的资金挑战。

Ashodaya Samithi 性工作者在提高社会地位和能见度。迈索尔，印度／



© ASHODAYA SAMITHI (献给ASHODAYA 家庭)

危机应对 “紧急应对”团队进行外展，每天24小时，每周7天接听紧急电话，对地方派出所开展倡导，协商性工作者从拘留中释放出来 - 开展项目解决警察、男朋友，以及工作场所的暴力 - 危机应对不仅仅限于性工作议题	安全空间 2004年建立活动中心 - 在安全空间提供健康服务，第一年就让75%的性工作者获得了服务 - 性工作者被孤立的情况减少了 - 性工作者开始组织正式的会议，制定策略来解决问题	能力建设 - 针对性工作者提供能力建设，让他们开发社区敏感的项目和策略，提高性工作者的归属感 - 性工作者接管了紧急应对和其他活动
提升社会地位 - 通过参加社区抗议，支持地方组织和建立联系来提高社会能见度 - 活动导致了媒体的报道和社会支持者，增加了政治影响力，结识了更多政府官员 - 提高社区对性工作者的接受度，增加性工作者的安全	解决人口贩卖和警察骚扰 - 受杜巴Mahila Samanwaya委员会的启发，在2009年建立了自我管理的委员会 - 委员会大部分由性工作者组成，还包括主要的执法，卫生和社会服务人员 - 委员会调查未成年或者非自愿的性工作者，并提供解决方案，避免警察骚扰	解决警察暴力 - 一个快速应对团队为被拘捕的性工作者展开倡导 - 针对警察委员和其他利益相关方组织会面 - 性工作者互相进行法律扫盲，培训性工作者法律 - 警察暴力减少
解决工作场所暴力 性工作者制定安全的战略，包括与宾馆员工建立关系、提高协商技巧，和风险提醒技术	解决亲密伴侣的暴力 - 对性工作者的赋权会导致一些亲密伴侣的报复，以及对亲密伴侣暴力的承认 - 建立“男朋友俱乐部”来解决亲密伴侣暴力问题	建立网络 在地方、省和国家层面建立网路

SWEAT/Sisonke, 南非

自2015年开始, Sisonke 和性工作者教育和倡导任务组 (SWEAT), 女性法律中心 (WLC) 和 Sonke 性别正义 (Sonke) 一起合作推动南非性工作的去刑事化, 抗击性工作者面临的暴力问题。¹⁸



© SEX WORKER EDUCATION AND ADVOCACY TASKFORCE

SWEAT成员以及未来的母亲组织参加2014年的“感染城市”节中的一个戏剧小组

18 开放社会研究所,《不要转身: 检视性工作者领导的健康和权利保护项目》, 46页。

创意空间	权利卡片	警察培训与合作
• 在几个地方开展外展/安全空间 • 性工作者见面交流想法和信息	• 分发口袋大小的信息卡, 让性工作者在面临警察的时候使用	• 性工作者代表向警察部副部长提交报告 • 性工作者在三个派出所举行警察培训 • 起草《跨性别执行标准程序》, 警察采纳了这一程序
24小时帮助热线	数据收集	政策倡导
• 性工作者法律人士运作热线 • 热线提供治疗、咨询和法律建议的转介	• 通过热线和WLC来记录暴力事件 • 开展政策倡导	• 向南非性别平等委员会和工会倡导去刑事化 • 性工作者在联合国倡导组织中担任职位
媒体参与	公共教育和参与	法律权利的执行
• 针对报道性工作的记者开放一个指南 • 制作关于反对暴力和去刑事化的视频 • 由媒体讨论性工作的频率和内容来衡量	• 性工作者游行以呼吁采取行动应对性别暴力 • 戏剧表演和照片展览 • 脸书和推特发布消息 • 性工作者清理街道上的安全套, 以回应当地居民的担忧	• 针对歧视和不合法的执法提交投诉 • 向警察监督部门提交信息, 确保针对滥用权力的警察采取行动 • 在最高院提出人权问题, 使得“没有合理目的的逮捕”被认为是不合法的 • 针对警察的暴力考虑进一步的诉讼

艾滋病研究和福利中心 (HARC), 孟加拉

HARC运行一个社区项目来解决孟加拉性工作者面临的暴力问题。这个项目是在2017年召开一个工作坊, 与性工作者一起讨论暴力的主要形式和背景之后设计并开展的。



© 艾滋病研究和福利中心, 孟加拉

安全空间 • HARC 办公室有一个安全空间一里面有水、茶/咖啡，厕所/浴室和电视 • 一个法律顾问每天9点到5点记录暴力的个案	危机干预转介服务 • 提供对性工作者友好的医疗服务，包括紧急避孕药来避免不希望的怀孕 • 对其他的转介需求会在安全空间内进行评估	权利和暴力预防培训 • 每季度为性工作者提供法律培训 • 外展人员为性工作者提供关于如何预防暴力的策略培训
法律服务 • 法庭内会有律师协助性工作者 • HARC 根据协助的案件给律师付费 • 如果需要，会和性工作者商议一个还款计划	外展 • 三名外展工作人员构成了一个“快速行动小组”会出现在派出所或者法院，为性工作者提供协助 • 这个小组会记录根据已有的格式记录暴力个案	记录暴力 • 用一个描述性的表格来记录每个暴力个案，提供个案的背景信息 • 数据库储存热线来电的信息、问题的类型以及可能的解决方案
热线 • 一名咨询员 • 热线 24 小时运行 • 深夜打来的咨询电话将在法院开庭前回复 • 如果需要的话，咨询员将会和外展团队进行沟通	政策倡导 • 在达卡市的 12 个派出所举行倡导会议，由“快速行动小组”组织 • 与高级警官进行会谈，讨论性工作者对执法的担忧	政策倡导 • 在所有的艾滋病项目当中解决暴力问题 • 呼吁去刑事化 • 在 12 月 17 日举行公共教育活动

应对性工作者面临暴力的挑战

尽管不同的地区面临着不同的挑战，大部分性工作领导的组织会面临以下挑战。

将性工作与暴力相混淆

寻求废除所有性工作的女权主义认为性工作本身是一种暴力，这阻碍了预防暴力的有效行动。当所有的性工作都被认为是暴力的，针对性工作者的暴力就会被掩盖起来。如果性工作被认为是暴力的，性工作者无法有效的报告暴力行为，或者建立一个免于暴力的工作场所。

如果政府接受不正确的暴力定义，将性工作和色情行业都认为是对女性的暴力，并且将政府资金的使用与这个定义联系起来，那么性工作者领导的组织就会失去预防暴力的资金。如果学者们将性工作定义为“付费的强奸”，那么研究成果就会不可避免的偏颇，错误的信息和数据就会传播开来。

刑事化和污名会进一步加重性工作和暴力的混淆，因为在刑事化的背景下，针对性工作者的暴力是正常的或者不可避免的。在法庭的听证中，这些看法会导致刑罚减少，并影响性工作者所获得的赔偿。

性工作和暴力的混淆也会影响性工作者对自己和权利的看法——“尽管我们面临着巨大的暴力，这是我们的命运。”¹⁹

混淆性工作与人口拐卖²⁰

当性工作与人口拐卖相混淆时，“搜查和拯救”行动会专门针对流动工人和其他的脆弱群体，增加暴力的风险。资金会流向那些增加性工作者面临暴力风险的项目，而不是以权利为基础的项目。

刑事化和歧视

刑事化和不足够的反歧视保护导致性工作者无法使用法律机制来报告和解决暴力。就算有法律渠道，对报复的担心、污名、漫长和昂贵的程序，以及不友好的法庭都会阻碍性工作者报告犯罪。就算是成功的案件，产生的好影响也可能会被量刑不足或警察报复性工作者所抵消。污名和歧视会使得处于边缘群体性工作者，如男同性恋和跨性别性工作者，流动工人，难民，毒品使用者的处境更加艰难。

缺乏准确的数据和资金

资金不足意味着无法全面了解性工作者所面临的暴力，以及那些能够有效应对暴力的战略。数据不足就会导致项目资金不足。就算是有成功的试验性项目执行，这些资金也常常是有时间限制的，无法将成功的项目拓展。

19 Ashodaya Samithi 性工作者，采访作者，2017年9月13日。

20 全球性工作项目网络，2016年，《性工作者明智指南：反性工作组织的失败》。网址：<http://www.nswp.org/zh-hans/resource/xing-gong-zuo-zhe-ming-zhi-zhi-nan-jie-du-fan-xing-gong-zuo-ji-gou-de-shi-bai> (访问时间：2017年11月8日)。

总结

尽管性工作者面临着严重的暴力问题，性行业从本质上来讲并不是暴力的。以权利为基础、由性工作者主导的项目能够唤起大家的意识，让有关的群体和机构参与到预防和减少暴力影响的工作中来。

本指南中列举的有效的干预方法会提高性工作者确认和记录暴力的能力；能够执行策略应对暴力；推动政策改革来预防暴力。本指南中提及的创新性的方法说明了将性工作者纳入项目的设计和执行为什么重要，这些项目应当根据不同的需求、文化和暴力的类型而设计。

资金的不足和不持续仍然是个问题。收集全面的数据，同时澄清性工作、暴力和人口拐卖之间的混淆，对于保证资金能够支持有效的项目，而不是那些“搜查和拯救”项目。

性工作的去刑事化对于减少暴力，特别是警察暴力，打破报告暴力的障碍，以及获得健康和法律救助，也是非常重要的。此外，解决污名和提高反歧视保护对于保障性工作者的基本人权获得保护、尊重和实现也是非常重要的。

阻止攻击我们的人，而不是我们的客人。--STRASS，法国





nswp

全球性工作项目网络

促进健康和人权

团结行动

在艾滋病疫情出现以前，性工作者就已经组织起来了。NSWP是全球性工作者领导组织的网络，在五个地区有强有力的区域和国家网络：非洲；亚洲太平洋；非洲（包括东欧和中亚）；拉丁美洲；以及北美和加勒比。

NSWP在英国苏格兰设有全球秘书处，开展倡导、能力建设和沟通宣传。NSWP的成员是在当地、国家或区域层面的，由性工作者领导的组织和网络，致力于为性工作者发声。



nswp 全球性工作项目网络
促进健康和人权

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org/zh-hans

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号：SC349355

