



**Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual**  
Promover los Derechos Humanos y de la Salud

# Hacer que el Fondo Mundial Trabaje al Servicio de las Personas que Ejercen el Trabajo Sexual:

*La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial*

**ESTUDIO DE CASO:  
FONDO MUNDIAL 2020**



# Hacer que el Fondo Mundial Trabaje al Servicio de las Personas que Ejercen el Trabajo Sexual:



*La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial*

---

## ESTUDIO DE CASO: FONDO MUNDIAL 2020

### Introducción

---

Este estudio de caso describe la travesía de las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual para obtener conocimientos sobre el Fondo Mundial y sus procesos nacionales y asegurar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en el desarrollo de las propuestas de financiamiento del Fondo Mundial en el 2020, y analiza los obstáculos con los que se enfrentaron.

La participación en los procesos nacionales del Fondo Mundial es un paso importante para lograr políticas y programas basados en derechos que se ajusten a las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual. Pero como lo demuestra este estudio, existe resistencia y falta de voluntad política para involucrarlas significativamente. Como consecuencia, las personas que ejercen el trabajo sexual tienen que hacer grandes movilizaciones comunitarias y acciones de defensoría para ser incluidas en los procesos nacionales relacionados con el Fondo Mundial.

Este estudio describe los desafíos a los que se enfrentaron las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual al momento de involucrarse con el Fondo Mundial, y presenta algunas intervenciones claves que fueron implementadas para ayudar a las comunidades a superarlos. Entre éstas se destacan las contribuciones esenciales de las comunidades y el programa de capacitación sobre el Fondo Mundial organizado por la NSWP, los cuales impulsaron el cambio necesario para asegurar que las necesidades y demandas de las personas que ejercen el trabajo sexual fueran incluidas en las propuestas de financiamiento del 2020, y en futuros procesos de elaboración de subvenciones.



Desde noviembre del 2017 hasta finales del 2020, la NSWP implementó el programa *Hacer que el Fondo Mundial Trabaje al Servicio de las Personas que Ejercen el Trabajo Sexual*, financiado por la Iniciativa Estratégica de Comunidad, Derechos y Género (CRG-SI) del Fondo Mundial. A través de intervenciones a nivel mundial, regional y nacional, el programa buscaba capacitar las redes y organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual para que puedan participar de manera segura y efectiva en el desarrollo, la implementación y la supervisión de las propuestas de financiamiento del Fondo Mundial y de los procesos relacionados a nivel nacional y regional. El programa se basó en el trabajo de capacitación realizado con redes y organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual dentro del Sex Worker Networks Consortium (Consortio de Redes de Personas que Ejercen el Trabajo Sexual), un programa de 3 años financiado por el Fondo Mundial y el Fondo Robert Carr para redes de la sociedad civil.<sup>1</sup>

El programa *Hacer que el Fondo Mundial Trabaje al Servicio de las Personas que Ejercen el Trabajo Sexual* fue implementado en cooperación con redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en Asia (APNSW), en África (ASWA), en el Caribe (CSWC), en América Latina (PLAPERTS), en Europa del Este y Asia Central (SWAN). Las redes regionales seleccionaron organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en 27 países para participar en encuentros regionales y recibir apoyo técnico continuo por parte de Expertos Comunitarios Regionales y del Oficial Superior de Programación de la NSWP.<sup>2</sup> En 20 de estos países organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual recibieron pequeñas subvenciones para realizar actividades de acuerdo con sus necesidades y prioridades identificadas a nivel nacional.<sup>3</sup>

A comienzos del 2020, la NSWP recibió un financiamiento adicional de la CRG-SI para brindarles apoyo técnico intensivo y subvenciones nacionales a organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en 6 países – Kirguistán, Ghana, Papúa Nueva Guinea, Sudán del Sur, Tanzania y Zambia – para aumentar su participación en el ciclo de asignación 2020–2022 del Fondo Mundial. El apoyo técnico proporcionado y las actividades nacionales realizadas estimularon la participación de las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en solicitudes de financiamiento y respuestas a observaciones del Panel de Revisión Técnica (TRP), durante y después del desarrollo de las subvenciones. En el 2020, el Oficial Superior de Programación de la NSWP ofreció apoyo técnico en línea a las organizaciones miembros de la NSWP que lo solicitaban en todos los países aptos para recibir financiamiento del Fondo Mundial.

En todos los países (excepto Ghana y Zambia, donde las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual trabajaban con la NSWP por primera vez), se habían ejecutado previamente programas de capacitación, cuyo impacto pudo ser incrementado gracias a esta subvención adicional.

- 1 La NSWP documentó los objetivos, estrategias e impactos de este programa en dos Estudios de Caso: *The Global Fund Workshop Case Study (Estudio de Caso de los Talleres de Capacitación sobre el Fondo Mundial)* (diciembre 2015) y *Potenciando la capacidad de la comunidad para participar en los procesos del Fondo Mundial* (junio 2017).
- 2 África: República Democrática del Congo, Kenia, Ruanda, Senegal, Sudán del Sur, Tanzania y Zimbabue; Asia y el Pacífico: Malasia, Mongolia, Nepal, Vietnam, Papúa Nueva Guinea, Indonesia, Filipinas y Tailandia; El Caribe: Guyana y Surinam; Europa del Este y Asia Central (EECA): Georgia, Kirguistán y Ucrania; América Latina: Ecuador y El Salvador.
- 3 África: República Democrática del Congo, Kenia, Ruanda, Senegal, Sudán del Sur, Tanzania y Zimbabue; Asia y el Pacífico: Malasia, Mongolia, Nepal, Vietnam, Papúa Nueva Guinea; El Caribe: Guyana, Surinam y Jamaica; Europa del Este y Asia Central (EECA): Georgia, Kirguistán, Ucrania y Kazajistán; América Latina: Ecuador, El Salvador, Colombia y Perú.



## Metodología

El personal de la NSWP llevó a cabo entrevistas estructuradas con contactos clave en la República Democrática del Congo, Kirguistán, Sudán del Sur y Surinam, así como también con coordinadores regionales en América Latina, Asia y el Pacífico para conocer el impacto de los programas de capacitación sobre el Fondo Mundial de la NSWP a nivel nacional y regional. La información obtenida a través de esas entrevistas fue complementada por datos provenientes del marco de Monitoreo y Evaluación de la NSWP, incluyendo la documentación de actividades realizadas a nivel mundial, regional y nacional desde noviembre de 2017 hasta finales de septiembre de 2020.

## Contexto: La participación de personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial antes de los programas de capacitación de la NSWP

El Fondo Mundial cuenta con una serie de mecanismos de transparencia para garantizar que las poblaciones clave contribuyan significativamente al desarrollo y a la implementación de los programas que financia. Sin embargo, no se están haciendo los esfuerzos suficientes para incluir a las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en procesos nacionales que podrían aportar una financiación esencial a programas basados en derechos y dirigidos por la comunidad para las personas que ejercen el trabajo sexual.

Cuando la NSWP puso en marcha sus programas de capacitación sobre el Fondo Mundial en 2015, muchas organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual no habían tenido ninguna participación en los procesos del Fondo Mundial, y tenían muy poco conocimiento con respecto a éstos. Las personas que ejercen el trabajo sexual no comprendían los procesos de toma de decisiones del Fondo Mundial ni el rol que ellas y otras poblaciones clave podrían ocupar en la elaboración e implementación de subvenciones.

---

**“Veíamos el logo del Fondo Mundial en calcomanías y camisetas. El Fondo Mundial tenía visibilidad, pero no sabíamos de qué se trataba antes de yo asistiera a la primera capacitación sobre el Fondo Mundial en 2015 como representante nacional de la RD Congo.”<sup>4</sup>**

*Aimée Furaha – Directora General de la ACODHU-TS y contacto clave en la RD Congo*

---

Aunque algunas organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual estaban conscientes de la presencia del Fondo Mundial en sus países, lo veían como una institución lejana con la cual sólo los gobiernos podían tratar, y no como algo en lo que las personas que ejercen el trabajo sexual se podían involucrar.

---

**“Solíamos ver a esos gringos con portafolios, en una realidad que nunca podríamos alcanzar – nunca les hablábamos porque sentíamos que estaban a otro nivel. Los representantes del Fondo Mundial también se reunían principalmente con los representantes del país y nunca con las poblaciones clave.”**

*Karina Bravo – Coordinadora Regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina*

---



---

4 Aimée Furaha asistió al Taller Regional para Expertos Comunitarios de África Francófona, que se llevó a cabo en octubre de 2015. La NSWP documentó los objetivos y el impacto de sus Talleres Regionales en el estudio de caso *The Global Fund Workshop Case Study (Estudio de Caso de los Talleres de Capacitación sobre el Fondo Mundial)*.



En Sudán del Sur, donde las personas que ejercen el trabajo sexual eran víctimas de abusos extremos, arrestos constantes por parte de la policía, altos niveles de estigma y discriminación, y vulneraciones de su derecho a la confidencialidad en los centros de salud, las personas que ejercen el trabajo sexual no consideraban la posibilidad de involucrarse con grandes instituciones mundiales tales como el Fondo Mundial.

Las personas que ejercen el trabajo sexual en Surinam no tenían participación en la implementación de las actividades financiadas por el Fondo Mundial. Los servicios eran prestados por personas que no ejercían el trabajo sexual, y por lo tanto, las personas que sí lo ejercen no sabían que podían contribuir en el desarrollo y la implementación de esos servicios:

---

**“Había algunos servicios destinados a las personas que ejercen el trabajo sexual, pero estos eran brindados por organizaciones de personas que no ejercen el trabajo sexual y nosotras no podíamos opinar sobre el contenido de los programas o la manera en la que eran dirigidos. Ni siquiera sabíamos que podíamos participar. Nos sentíamos realmente perdidas. Siempre pensamos que otros debían hablar por nosotras, y no creíamos que podíamos hacerlo nosotras mismas o que podíamos ser líderes.”**

*Denise Carr – Directora Ejecutiva de SUCOS y contacto clave en Surinam*

---

Incluso en países donde las personas que ejercen el trabajo sexual tenían información sobre el Fondo Mundial, por ejemplo en Kirguistán, tenían poca participación en los procesos nacionales.

---

**“Siempre supimos del Fondo Mundial, pero nuestro nivel de participación realmente era mínimo. La información sólo se compartía con directivos superiores de alto nivel, y a las personas que ejercen el trabajo sexual no les llegaba sino la información más superficial.”**

*Shahnaz Islamova – Directora de la ONG Tais Plus y contacto clave en Kirguistán*

---



# Desafíos a los que se enfrentan las personas que ejercen el trabajo sexual al momento de involucrarse con los procesos nacionales del Fondo Mundial

Cuando las personas que ejercen el trabajo sexual comenzaron a asistir a los programas de capacitación de la NSWP y se enteraron del rol que les correspondía en los procesos nacionales del Fondo Mundial, aún les faltaba superar una serie de obstáculos adicionales para poder expresar sus necesidades y prioridades. Claramente, algunos de estos desafíos están fuera del alcance del Fondo Mundial, pero para entender completamente la travesía por la que las personas que ejercen el trabajo sexual están pasando, es importante entender los obstáculos a los que se enfrentan y que siguen superando.

## Violencia

Movilizar a las personas que ejercen el trabajo sexual, realizar encuestas en la comunidad y ser lideresa en el movimiento de las personas que ejercen el trabajo sexual puede ser peligroso en países donde el trabajo sexual es criminalizado; para hombres y personas trans que ejercen el trabajo sexual, puede ser incluso más peligroso ya que estos grupos son perseguidos por su orientación sexual e identidad de género tanto como por ejercer el trabajo sexual. En Sudán del Sur, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual deben trabajar con estas poblaciones en secreto ya que son continuamente perseguidas tanto por la policía como por miembros conservadores de la sociedad.

**“La población es igual de peligrosa como la policía para los HSH y las personas trans que ejercen el trabajo sexual. [La gente] los golpea y los lastima e incluso los mata si se enteran.”**

Contacto clave – Sudán del Sur

En un país en situación de posconflicto como la República Democrática del Congo (RDC), grupos armados bloqueaban las carreteras, lo que les impedía a las personas que ejercen el trabajo sexual acceder a servicios de salud, y hacía aún más difícil movilizarlas para que se involucraran en los procesos nacionales del Fondo Mundial.

## Estigma y discriminación

El estigma y la discriminación contra las personas que ejercen el trabajo sexual son un desafío constante, que las condena a situaciones precarias y les dificulta implicarse en los procesos nacionales de toma de decisiones del Fondo Mundial. Debido a sus ideas conservadoras sobre el trabajo sexual, los encargados a nivel nacional tienden a rechazar la participación de las personas que lo ejercen, o no ven sus aportes como legítimos.

**“Había estigma y discriminación por todas partes, y nadie entendía realmente a las personas que ejercen el trabajo sexual. Éramos en verdad menospreciadas.”**

Denise Carr – Directora Ejecutiva de SUCOS y contacto clave en Surinam

**“La mayoría de los participantes en esos procesos piensan que las personas que ejercemos el trabajo sexual no somos capaces de manejar fondos, que tenemos menos educación, que no podemos encargarnos de asuntos financieros, que no somos responsables.”**

Kay Thi Win – Coordinadora regional de la APNSW y experta regional para Asia y el Pacífico



Los grupos de poblaciones clave en Sudán del Sur no son representados en el MCP por representantes elegidos entre las mismas poblaciones clave. Cuando se les presionó para que permitieran a las personas que ejercen el trabajo sexual ser representadas, el presidente de la MCP contestó con el comentario de que “Sudán del Sur no está preparado.”

---

**“Era muy difícil que nos dejaran participar, especialmente el gobierno. Ellos no nos querían. Hay que tratar la raíz del problema. Sudán del Sur no está preparado para que las poblaciones clave, como las personas que ejercen el trabajo sexual, tengan representación en el MCP.”**

Contacto clave – Sudán del Sur

---

Muchas veces las mismas personas que ejercen el trabajo sexual interiorizan el estigma y la discriminación, y esto les hace dudar de su capacidad de hacer cosas por sí mismas – un gran obstáculo para progresar e involucrarse en los procesos del Fondo Mundial.

---

**“Siempre nos dijeron ‘no saben lo suficiente, necesitan que les enseñen, no son capaces de hacerlo ustedes mismas’.”**

Denise Carr – Directora Ejecutiva de SUCOS y contacto clave en Surinam

---

La falta de reconocimiento de las personas que ejercen el trabajo sexual como expertas sobre sus propias vidas afecta su confianza en sí mismas, y hace que se sientan intimidadas en grandes reuniones formales, lo que inhibe su capacidad para participar efectivamente:

---

**“Las personas que ejercen el trabajo sexual tienden a tener miedo de cometer errores, de decir algo equivocado y pasar vergüenza.”**

Shahnaz Islamova – Directora de la ONG Tais Plus y contacto clave en Kirguistán

---

## Sexismo y misoginia

Debido al sexismo arraigado de quienes toman las decisiones, el uso de términos despectivos invalida las voces de las personas que ejercen el trabajo sexual que participan en los procesos nacionales del Fondo Mundial. La coordinadora regional para América Latina declaró que las personas que ejercen el trabajo sexual que intervienen en el MCP suelen ser consideradas “demasiado agresivas, maleducadas y conflictivas,” mientras que en Sudán del Sur les dicen “ruidosas”.

Para las personas que ejercen el trabajo sexual en Kirguistán, el hecho de que hombres mayores estén al mando en todas las instituciones de toma de decisiones (ministerios de gobierno, agencias de las Naciones Unidas y ONG internacionales) genera un ámbito reactivo a escucharlas, lo cual obstaculiza su participación en los debates y procesos.

---

**“Ellos tratan de silenciar a las personas que ejercen el trabajo sexual. Generalmente, sólo se les permite hablar a hombres mayores, sólo se les escucha a ellos. Ellos siempre tienen la prioridad.”**

Shahnaz Islamova – Directora de la ONG Tais Plus y contacto clave en Kirguistán

---

## Falta de representación o participación en los Mecanismos de Coordinación de País

Muchas organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual no sabían que los Mecanismos de Coordinación de País tenían que ver con ellas, ni que ellas se podían acercar al MCP para exigir programas y políticas de salud de calidad basados en derechos. Además, las organizaciones no sabían quién representaba las problemáticas de las personas que ejercen el trabajo sexual en el MCP, y la secretaria del MCP nunca se comunicaba con ellas.

---

**“Me tomó 3 años sólo darme cuenta de quién nos representaba en el MCP. Las personas que ejercen el trabajo sexual siempre eran representadas por personas que no lo ejercen.”**

Contacto clave – Sudán del Sur

---



**“En Ecuador, ni siquiera sabíamos quién representaba a las personas que ejercen el trabajo sexual o a otras poblaciones clave – lo que claramente significa que el MCP ni siquiera estaba cumpliendo plenamente con las propias políticas del Fondo Mundial. Elegían a alguien, pero nunca sabíamos qué hacía esa persona, y nunca se nos permitió presentarle una propuesta. Lo manejaban todo ellos mismos, ni siquiera nos consultaban durante el proceso de desarrollo de un nuevo plan estratégico para futuras subvenciones.”**

*Karina Bravo – Coordinadora Regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina*

En Surinam las personas que ejercen el trabajo sexual, al darse cuenta que no estaban siendo representadas por sus pares, perdieron aún más la confianza para acudir al MCP y pedir programas y políticas basados en derechos:

**“Fue devastador enterarnos de que las personas que ejercen el trabajo sexual estaban siendo representadas en el MCP por personas que no lo ejercen. Ellos estaban hablando por nosotras y no podíamos opinar sobre lo que decían.”**

*Denise Carr – Directora Ejecutiva de SUCOS y contacto clave en Surinam*

## Nuevos desafíos a causa de la pandemia del COVID-19

Las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual siguieron apoyando a las que lo necesitaban; muchas también desarrollaron fondos de solidaridad mutua mientras seguían abogando por reformas políticas favorables a sus derechos a largo plazo, en contextos muy duros caracterizados por violencia policial y discriminación desenfrenadas.

Cuando los gobiernos ajustaron sus prioridades para lidiar con la pandemia del COVID-19, a las personas que ejercen el trabajo sexual se les dificultó cada vez más participar en los procesos nacionales de toma de decisiones en los cuales habían estado involucradas hasta entonces. Las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual que participaron en los procesos de diálogos nacionales reportaron inconvenientes para obtener información actualizada sobre los procesos de convocatoria prioritaria y sobre la elaboración de las propuestas de financiamiento. El argumento de justificación que se les dio fue que las restricciones ocasionadas por el confinamiento y el distanciamiento social en reacción a la pandemia del COVID-19 obstaculizaban los procesos. Sin embargo, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual consideran que el COVID-19 ha sido usado como excusa para excluir sus voces y las de otras poblaciones clave.

**“Antes del COVID-19, nuestra organización Tais Plus podía viajar a otras ciudades y tener reuniones a las que los directivos de las instituciones no asistían, lo que las hacía más productivas. Pero después del COVID, por ejemplo al momento de responder a los comentarios del Panel de Revisión Técnica (PRT) en el primer periodo (“Ventana 1”), una vez más sólo se les permitía hablar a los directivos.”**

*Shahnaz Islamova – Directora de la ONG Tais Plus y contacto clave en Kirguistán*

Ser reconocidas por el MCP, ser invitadas a participar en juntas nacionales de toma de decisiones, y ser respetadas y escuchadas al expresar sus opiniones, son logros impresionantes en contraste con el contexto que se acaba de describir.

La siguiente sección examina algunos de los logros y progresos que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual han obtenido al participar en los programas de capacitación de la NSWP.



## Mayores logros

Los programas de capacitación de la NSWP, complementados por el apoyo técnico constante, confiable e informado proporcionado por los Expertos Comunitarios Regionales y las redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual, les han permitido a las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual tener éxitos considerables al involucrarse y participar en los procesos nacionales del Fondo Mundial.

### Asia y el Pacífico

En Indonesia, Mongolia, Nepal, Papúa Nueva Guinea y Vietnam, personas que ejercen el trabajo sexual lideresas de organizaciones miembros de la APNSW fueron elegidas como representantes del MCP. En 2019, en Papúa Nueva Guinea, una persona que ejerce el trabajo sexual fue elegida como representante del MCP por primera vez. En Nepal, se le asignó a la persona miembro del MCP que ejerce el trabajo sexual un tiempo determinado en las reuniones para expresar las problemáticas y prioridades de las personas que ejercen el trabajo sexual, mientras que antes no tenían voz en las reuniones del MCP. En Indonesia, una persona que ejerce el trabajo sexual, lideresa de OPSI, la organización nacional de personas que ejercen el trabajo sexual, fue elegida como representante en el MCP, y está participando en la revisión de programas del Fondo Mundial como miembro del Grupo de Trabajo Técnico.

En Malasia, en el 2019, las personas que ejercen el trabajo sexual miembros de la organización local PKKUM participaron en la consulta de transición del plan de trabajo. En Papúa Nueva Guinea, la organización nacional liderada por personas que ejercen el trabajo sexual Friends Frangipani, que es sub-sub-receptor del Fondo Mundial, realizó una encuesta entre las personas que ejercen el trabajo sexual y presentó sus aportes por escrito al equipo de redacción de la propuesta de financiamiento del Fondo Mundial en 2020. En Mongolia, las personas que ejercen el trabajo sexual identificaron sus prioridades y estuvieron involucradas en la elaboración de la solicitud de financiamiento “Ventana 1” del Fondo Mundial, lo que les permitió asegurar una subvención de 3 años para programas basados en derechos y liderados por personas que ejercen el trabajo sexual en el país.

Estos son logros importantes, especialmente en países donde las personas que ejercen el trabajo sexual se enfrentan a niveles extremos de estigma, discriminación y criminalización.

### América Latina

En Ecuador, gracias a procesos de movilización comunitaria impulsados por la Coordinadora Regional de PLAPERTS, ahora hay representantes de todas las poblaciones clave en el MCP, y todos fueron elegidos por sus propias comunidades.

**“Ahora nos sentimos más cerca del MCP, y nos sentamos en la mesa para tomar decisiones como iguales.”**

*Karina Bravo – Coordinadora Regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina*



En Ecuador y El Salvador, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual están involucradas en el monitoreo y evaluación de los programas financiados por el Fondo Mundial. Y en Ecuador, El Salvador y Perú, las personas que ejercen el trabajo sexual también participan en otros espacios relacionados con la estrategia nacional de lucha contra el VIH y en la elaboración de normativas de salud para las personas que ejercen el trabajo sexual. En Ecuador, lideresas del movimiento de las personas que ejercen el trabajo sexual produjeron un *Manual de Atención de Salud Integral a las Personas que ejercen el Trabajo Sexual*, y obtuvieron la aprobación del Ministerio de Salud Pública para su publicación. Este manual establece un modelo nacional de atención en salud para las personas que ejercen el trabajo sexual, con un enfoque integral que no sólo incluye exámenes ginecológicos y pruebas de ITS sino también servicios psicológicos y de odontología. Ahora las personas que ejercen el trabajo sexual están abogando para que el Ministerio de Salud promueva el manual y que sus recomendaciones sean implementadas en los centros de salud alrededor del país.

Las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en Ecuador, El Salvador y Perú están más involucradas en los diálogos nacionales en sus países respectivos, con la confianza y el conocimiento necesarios para contribuir a las propuestas de financiamiento, aportándoles una perspectiva más centrada en los derechos humanos, el empoderamiento comunitario y el reconocimiento del trabajo sexual como trabajo. En Ecuador y El Salvador, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual también participaron en el desarrollo del nuevo plan de transición. En Ecuador, las personas que ejercen el trabajo sexual lograron obtener que las organizaciones comunitarias fueran autorizadas a firmar acuerdos de contratos sociales.

---

**“Ahora estamos involucradas en las decisiones cruciales que nos afectan porque nosotras conocemos nuestras necesidades, y sabemos que nadie puede tomar decisiones por nosotras.”**

*Karina Bravo – Coordinadora Regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina*

---

## República Democrática del Congo

En la RD Congo, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual crearon una red nacional – la ACODHU-TS – para luchar por los derechos de las personas que ejercen el trabajo sexual, y desarrollaron objetivos estratégicos para la defensa de derechos en cada nivel de toma de decisiones.

---

**“Primero nos comunicamos con el Ministerio de Salud, y le explicamos las dificultades que enfrentábamos en cada etapa: en la logística, en la implementación, y en la prestación de los servicios.”**

*Aimée Furaha – Directora General de la ACODHU-TS y contacto clave en la RD Congo*

---

El siguiente paso fue escribir cartas al MCP y a otros organismos relevantes, para protestar contra el hecho de que una persona que no ejerce el trabajo sexual represente a las personas que lo ejercen en el MCP. Esta persona fue removida del cargo, y reemplazada por una representante de la comunidad LGBTI; aunque esta no fuera la solución ideal, las personas que ejercen el trabajo sexual sintieron que era un avance.

Otra estrategia importante fue establecer vínculos con los actores clave a nivel nacional. La ACODHU-TS organizó encuentros en 2018 y 2019, a los que asistieron representantes del Ministerio de Salud, del Programa Nacional de Lucha contra el Sida (PNLS) y del Programa Nacional Multisectorial de Lucha contra el Sida (PNMLS), el Receptor Principal y el sub-receptor. Estos encuentros fueron cruciales para sensibilizar a los actores nacionales sobre los problemas que enfrentan las personas que ejercen el trabajo sexual y para incrementar la participación de las mismas en las decisiones nacionales relacionadas con el Fondo Mundial.



Esto permitió que más recursos fueran destinados para las personas que ejercen el trabajo sexual y que más de ellas tuvieran acceso a servicios financiados por el Fondo Mundial, aunque todavía hay zonas del país donde las personas que ejercen el trabajo sexual aún no pueden contar con tales recursos.

---

**“En mi opinión, la lucha más importante fue primero romper el silencio. Porque aunque había dinero, la comunidad seguía sufriendo. Ahora, 11 de las 23 Zonas de Salud están incluidas en el programa del Fondo Mundial. Eso ya es una mejora, porque las personas de la comunidad, especialmente las que viven con el VIH, son tomadas en cuenta en el programa del Fondo Mundial, aunque haya fallas en la forma en que está siendo manejado.”**

*Aimee Furaha – Directora General de la ACODHU-TS y contacto clave en la República Democrática del Congo (RDC)*

---

En el 2020, la ACODHU-TS contribuyó a la elaboración de la solicitud de financiamiento “Ventana 1” del Fondo Mundial; el equipo de redacción y el MCP la felicitaron por la calidad de sus aportes.

## Surinam

Las personas que ejercen el trabajo sexual en Surinam ahora participan en las reuniones del MCP en calidad de observadoras, y esperan elegir un representante de la comunidad en las próximas elecciones, que se llevarán a cabo a finales del 2020.

La organización SUCOS fue registrada oficialmente con el respaldo del Ministerio de Salud, y ahora tiene un local y un espacio seguro para organizar reuniones entre personas que ejercen el trabajo sexual. Este es otro gran avance para las personas que ejercen el trabajo sexual, ya que previamente, la organización no estaba autorizada a registrarse debido a que su nombre incluía las palabras “personas que ejercen el trabajo sexual.”

## Kirguistán

Las personas que ejercen el trabajo sexual son representadas en el MCP por delegados principales y suplentes, y a menudo están mejor informadas sobre los procesos del Fondo Mundial que otros miembros del MCP. Son cada vez más respetadas, y su influencia ha crecido constantemente en los últimos 5 años. En 2020, las personas que ejercen el trabajo sexual estuvieron plenamente involucradas en la elaboración de la solicitud “Ventana 1” de Kirguistán. La organización liderada por personas que ejercen el trabajo sexual Tais Plus logró obtener que se organizara una reunión de consulta en la que todas las poblaciones clave pudieron contribuir al desarrollo de la solicitud de financiamiento del Fondo Mundial.

## Sudán del Sur

Según nuestro contacto clave en el país, uno de los mayores logros de la FEMISS, la organización nacional liderada por personas que ejercen el trabajo sexual de Sudán del Sur, ha sido la eliminación de la discriminación en al menos el 90% de los centros de salud. En la capital, Yuba, ya no hay más escasez de medicamentos antirretrovirales para las personas que ejercen el trabajo sexual y viven con el VIH, aunque todavía hay problemas en otras partes del país.

Otro logro ha sido su plena participación en el proceso de elaboración de la solicitud de financiamiento “Ventana 2” del Fondo Mundial en 2020, a pesar de la pandemia del COVID. Gracias a la subvención CRG adicional de la NSWP, la FEMISS pudo redirigir fondos para contratar a tres coordinadores regionales, quienes consultaron a 180 personas que ejercen el trabajo sexual para identificar sus necesidades y prioridades. El informe extenso y detallado sobre las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual en todas las regiones del país fue bien recibido por el equipo de redacción.



En Sudán del Sur, la FEMISS está utilizando los resultados de la encuesta para fortalecer sus actividades de defensa de derechos más allá de los procesos del Fondo Mundial y obtener financiamiento adicional para poder contratar entre la comunidad personal itinerante que entregue medicamentos antirretrovirales a las personas que ejercen el trabajo sexual y viven con el VIH que no pueden llegar a los centros de salud debido a las restricciones relacionadas con el COVID-19.

La Coordinadora Nacional de la FEMISS participa actualmente en los principales procesos nacionales de toma de decisiones relacionados con los programas de lucha contra el VIH y en las reuniones del Grupo de Trabajo Técnico de las Poblaciones Clave, y ha establecido un vínculo con el representante de Poblaciones Clave del MCP, el cual ahora incluye a las personas que ejercen el trabajo sexual. Sin embargo, la situación todavía no es ideal, y la FEMISS sigue abogando para que una persona que ejerce el trabajo sexual sea representante.

---

**“Es fundamental tener una persona que ejerce el trabajo sexual como representante en el MCP para expresar nuestras necesidades y opiniones directamente.”**

Contacto clave – Sudán del Sur

---

Desde el lanzamiento de los programas de capacitación sobre el Fondo Mundial de la NSWP, se han producido avances significativos en la participación y contribución de las personas que ejercen el trabajo sexual y organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos del Fondo Mundial en muchos países; entre ellos Georgia, Kazajistán, Ucrania, Guyana, Tanzania, Kenia, Ruanda, Zimbabue, Zambia, Senegal, Colombia, Malasia y Mongolia. Este avance ha sido favorecido por la NSWP y las redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual pero lo más importante es que se ha logrado gracias a las habilidades, la valentía, la energía y el compromiso de las mismas personas que ejercen el trabajo sexual y sus organizaciones.

HACER QUE EL FONDO MUNDIAL TRABAJE AL SERVICIO DE LAS PERSONAS QUE EJERCEN EL TRABAJO SEXUAL:  
La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial



## Acciones y Estrategias

El programa *Hacer que el Fondo Mundial trabaje al servicio de las personas que ejercen el trabajo sexual* implicó intervenciones a nivel mundial, regional y nacional para proporcionarles a las redes y organizaciones regionales y nacionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual mayor conocimiento y capacidad de influencia sobre los procesos del Fondo Mundial. El objetivo general del programa era fortalecer la capacidad de las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual para promover su participación, y para que se involucren de forma eficiente y segura en el desarrollo, la implementación y el monitoreo de las subvenciones del Fondo Mundial y los procesos relacionados a nivel nacional y regional. Se diseñaron intervenciones complementarias, que se articulan en tres etapas para lograr los objetivos del programa.

A nivel mundial, el programa capacitó a las cinco redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual, con dos Expertos Comunitarios Regionales de cada una de las cinco regiones, quienes prestaron apoyo técnico a las organizaciones locales y nacionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual que participan en los procesos nacionales del Fondo Mundial. El programa inició en noviembre 2017 con un taller de lanzamiento organizado por la NSWP al que asistieron 10 representantes de las redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual, y 21 participantes de otras poblaciones clave, seleccionados por las organizaciones INPUD, MPACT y GNP+.

Un elemento clave del programa a nivel mundial, fue el constante apoyo técnico virtual y presencial brindado por el Oficial Superior de Programación de la NSWP a las redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual, a los Expertos Comunitarios Regionales y a las organizaciones nacionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual. Durante el desarrollo del programa *Hacer que el Fondo Mundial trabaje al servicio de las personas que ejercen el trabajo sexual*, el Oficial Superior de Programación de la NSWP proporcionó apoyo técnico virtual para 27 países, y apoyo técnico presencial y talleres en 7 países<sup>5</sup> con personal de las cinco redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual.

Los Expertos Comunitarios Regionales y los contactos clave en cada país consideraron al Oficial Superior de Programación de la NSWP como una fuente confiable de información y asesoría, que reforzaba y ampliaba el aprendizaje adquirido en las actividades de capacitación regionales y nacionales. Él trabajó con organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual para identificar los retos y proponer soluciones concretas e intervenciones impactantes para promover la participación en los procesos nacionales del Fondo Mundial.

5 Colombia, El Salvador, Georgia, Kirguistán, Ruanda, Sudán del Sur y Surinam.



La NSWP también publicó tres Guías Útiles para las personas que ejercen el trabajo sexual,<sup>6</sup> elaboradas por el Oficial Superior de Programación de la NSWP, que ofrecen explicaciones comprensibles sobre los procesos del Fondo Mundial en los cinco idiomas oficiales de la NSWP. Las Guías Útiles fueron utilizadas por los Expertos Comunitarios Regionales y por los contactos clave como herramienta para compartir información a las personas que ejercen el trabajo sexual en sus países. Los perfiles de los 27 países y las 8 actualizaciones trimestrales sobre el Fondo Mundial<sup>7</sup> redactados por el Oficial Superior de Programación de la NSWP les brindaron a los Expertos Comunitarios Regionales información actualizada y de interés para su país sobre el Fondo Mundial, como por ejemplo informes sobre el contexto nacional y detalles acerca de las subvenciones nacionales activas del Fondo Mundial, datos de contacto de los Gerentes de Cartera del Fondo (conocidos en inglés como Fund Portfolio Managers), visitas programadas de los equipos nacionales, y datos de contacto de los miembros de los MCP.

A nivel regional, las cinco redes regionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual organizaron reuniones regionales a las que asistieron 50 personas provenientes de 22 países que participaron en la iniciativa *Hacer que el Fondo Mundial trabaje al servicio de las personas que ejercen el trabajo sexual*. Durante estas reuniones, las personas que ejercen el trabajo sexual adquirieron mayor comprensión sobre la importancia del empoderamiento comunitario para promover la participación significativa en los MCP, preparar la transición, y desarrollar propuestas que realmente reflejen sus necesidades y prioridades.

A nivel nacional, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual de los 27 países participantes pudieron contar con el apoyo técnico del Oficial Superior de Programación de la NSWP, de las redes regionales y de los Expertos Comunitarios Regionales para la óptima ejecución de las actividades nacionales. Los Expertos Comunitarios Regionales tienen un conocimiento extenso del contexto y de las realidades de cada región, y tuvieron un rol inspirador para sus pares, orientándoles sobre la manera de movilizar a sus comunidades para que se involucren con los actores y procesos nacionales del Fondo Mundial.

Durante el programa *Hacer que el Fondo Mundial trabaje al servicio de las personas que ejercen el trabajo sexual*, se llevaron a cabo 63 actividades nacionales en 20 países. Estas actividades variaron según el contexto y las prioridades nacionales, e incluyeron talleres, reuniones con los principales actores, convocatorias nacionales de personas que ejercen el trabajo sexual, consultas, reuniones con otros grupos de población clave, y monitoreo comunitario de la ejecución de las subvenciones del Fondo Mundial. A nivel nacional, las subvenciones también fueron utilizadas para apoyar la participación en el plan de transición (Kirguistán), elaborar una nota conceptual (Ucrania), para traducir y adaptar el material de capacitación (Kirguistán), movilizar a sus comunidades para involucrarse en los procesos del Fondo Mundial (Georgia y Mongolia) y para desarrollar estrategias de defensa de derechos compartidas con otras poblaciones clave (Kenia, Ecuador, Surinam y Guyana).

HACER QUE EL FONDO MUNDIAL TRABAJE AL SERVICIO DE LAS PERSONAS QUE EJERCEN EL TRABAJO SEXUAL:  
La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial

6 La Guía Útil para las personas que ejercen el trabajo sexual sobre el Fondo Mundial (agosto de 2015), la Guía Útil para las personas que ejercen el trabajo sexual y las personas que usan drogas sobre la transición del Fondo Mundial (noviembre de 2017) y la Guía Útil para las personas que ejercen el trabajo sexual sobre la estrategia del Fondo Mundial 2017-2022: “Invirtiendo para acabar con las epidemias” (junio de 2017).

7 Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 1, 2018, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 2, 2018, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 3, 2018, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 4, 2018, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 1, 2019, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 2, 2019, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 3, 2019, Actualización Trimestral sobre el Fondo Mundial 4, 2019.



## Subvención adicional 2020 para el programa *Hacer que el Fondo Mundial trabaje al servicio de las personas que ejercen el trabajo sexual*

La ASWA, la APNSW y la SWAN identificaron los países que más necesitaban recibir subvenciones nacionales directas de la NSWP desde el fondo adicional de la CRG-SI. Las siguientes organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual fueron seleccionadas para la cooperación a nivel nacional: Feminist Initiative South Sudan (FEMISS, o Iniciativa Feminista de Sudán del Sur) en Sudán del Sur, Women of Dignity Alliance (WODA, o Alianza de Mujeres con Dignidad) en Ghana, Women With Dignity (WWD, o Mujeres Con Dignidad) en Tanzania, Zambia Sex Workers Alliance (ZASWA, o Alianza de Personas que ejercen el Trabajo Sexual de Zambia) en Zambia, Friends Frangipani en Papúa Nueva Guinea y Tais Plus en Kirguistán. Debido a la pandemia del COVID, no se realizaron visitas a los países, pero el Oficial Superior de Programación de la NSWP proporcionó apoyo técnico y capacitación virtuales para ayudar en la implementación de actividades destinadas a fortalecer la participación e influencia de las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en la elaboración de propuestas nacionales para el ciclo de asignación 2020–2022 del Fondo Mundial.

El Oficial Superior de Programación de la NSWP brindó asesoría sobre la planificación de actividades y estrategias de incidencia, y respaldó a los contactos clave de cada país en el fortalecimiento de sus propuestas a los grupos encargados de redactar las solicitudes de financiamiento a nivel nacional y en la formulación de observaciones al PRT.

Una Capacitación Virtual de Instructores fue desarrollada e implementada para las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en Ghana y Zambia, que tenían poca experiencia y conocimiento previos sobre los procesos nacionales del Fondo Mundial. Esta capacitación les permitió a las personas que ejercen el trabajo sexual lideresas en estos dos países compartir información sobre los procesos nacionales del Fondo Mundial con más personas que ejercen el trabajo sexual a través de talleres organizados localmente. En Ghana, uno de los Expertos Comunitarios Regionales para África proporcionó un taller virtual sobre el empoderamiento comunitario como herramienta para participar e influir en los procesos del Fondo Mundial.

En 2020, fue necesario reinventar las actividades para responder a la nueva realidad de la pandemia del COVID-19. Las capacitaciones fueron adaptadas y transformadas en sesiones virtuales. Las encuestas regionales con las personas que ejercen el trabajo sexual se realizaron en grupos más pequeños, con presupuesto adicional para cumplir con las normas de bioseguridad, y en Zambia y Tanzania se obtuvieron autorizaciones para llevar a cabo encuestas presenciales con una mayor cantidad de personas que ejercen el trabajo sexual. En algunos casos se presentaron dificultades para convocar a las personas que ejercen el trabajo sexual de todo el país, ya que no se podían desplazar de una región a otra. Por lo tanto, las organizaciones nacionales realizaron capacitaciones y encuestas virtuales, por ejemplo en Kirguistán, o ejecutaron actividades y consultas presenciales dirigidas por coordinadores locales en cada región y provincia, como en el caso de Papúa Nueva Guinea, Sudán del Sur y Tanzania. A pesar de todos los desafíos, las organizaciones nacionales han logrado llevar a cabo exitosamente 18 actividades con la participación de 325 personas que ejercen el trabajo sexual entre enero y septiembre, y todavía hay más actividades programadas hasta fin de año.

HACER QUE EL FONDO MUNDIAL TRABAJE AL SERVICIO DE LAS PERSONAS QUE EJERCEN EL TRABAJO SEXUAL:  
La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial



En Sudán del Sur, tres coordinadores locales consultaron a 180 personas que ejercen el trabajo sexual preguntándoles sobre sus necesidades y prioridades, y sus respuestas fueron recopiladas en un informe nacional. En Tanzania, 16 líderes comunitarios ejecutaron encuestas con las personas que ejercen el trabajo sexual en cuatro regiones, y se realizó una consulta adicional con 15 personas trans que ejercen el trabajo sexual después de que la organización nacional se enterara de que la comunidad trans había sido asimilada de manera inapropiada con las necesidades y prioridades de los HSH. En Papúa Nueva Guinea, el Coordinador Nacional y dos Expertos Comunitarios Locales organizaron consultas con 45 personas que ejercen el trabajo sexual en tres provincias.

El Oficial Superior de Programación de la NSWP trabajó con organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en cada uno de los seis países para integrar las prioridades y necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual, identificadas a través de los varios procesos de consulta, en el Marco Modular para las propuestas de financiamiento. Después de que las organizaciones nacionales hayan revisado si sus prioridades habían sido incluidas adecuadamente en el Marco Modular y hayan hecho las modificaciones correspondientes, enviaron las propuestas de las personas que ejercen el trabajo sexual a los equipos de redacción de solicitudes de financiamiento, y el Oficial Superior de Programación de la NSWP las compartió con los Gerentes de Cartera del Fondo en cada país. Esto fue crucial para garantizar que las necesidades de las personas trans se identificaran claramente y se distinguieran de las necesidades de los HSH en Tanzania.

En Kirguistán y en la República Democrática del Congo, el Equipo CRG y los Gerentes de Cartera del Fondo fueron particularmente atentos y se aseguraron que las prioridades y necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual fueran tomadas en cuenta. Al momento de escribir este documento, los líderes del movimiento de personas que ejercen el trabajo sexual estamos a la espera de los comentarios del PRT para saber qué tan exitoso ha sido nuestro trabajo en lograr que las prioridades y necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual sean incluidas en las propuestas de financiamiento, y eventualmente en los contratos nacionales.

Asegurarse de que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual estuvieran involucradas en la elaboración de las propuestas nacionales para las Ventanas 1 y 2 implicó un esfuerzo intenso, tanto para las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual como para el Oficial Superior de Programación de la NSWP. Sin embargo, los resultados de las actividades nacionales implementadas por las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual durante un periodo tan complejo demuestran que desde el 2015, estas organizaciones han adquirido conocimientos y los han aprovechado para incrementar su influencia en los procesos del Fondo Mundial y obtener programas basados en derechos para las personas que ejercen el trabajo sexual.

HACER QUE EL FONDO MUNDIAL TRABAJE AL SERVICIO DE LAS PERSONAS QUE EJERCEN EL TRABAJO SEXUAL:  
La travesía para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial



## Aprendizajes

### **A | El programa de capacitación de la NSWP fue esencial para la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en el Fondo Mundial**

Si bien la estrategia del Fondo Mundial establece claramente el rol central de las poblaciones clave en la definición de prioridades y la elaboración de programas, las entrevistas realizadas con líderes del movimiento de personas que ejercen el trabajo sexual evidencian que inicialmente, las personas que ejercen el trabajo sexual estaban completamente desconectadas de los procesos nacionales del Fondo Mundial, y que todavía hay camino por recorrer para que esta meta se haga realidad. Muchas personas que ejercen el trabajo sexual no sabían qué era el Fondo Mundial más allá de “un logo en camisetas y calcomanías” y “gringos con trajes y portafolios”. Y las pocas que sí conocían el Fondo Mundial no lograban influir en los mecanismos del Fondo Mundial o utilizarlos para obtener cambios para las comunidades de personas que ejercen el trabajo sexual, ya que los directivos ignoraban o invalidaban los aportes de las personas que ejercen el trabajo sexual. El programa de capacitación sobre el Fondo Mundial y las herramientas de defensa de derechos de la NSWP fueron desarrollados para amplificar y visibilizar las realidades de las personas que ejercen el trabajo sexual, y para reducir las brechas existentes entre las personas que ejercen el trabajo sexual y quienes toman las decisiones.

**“Cuando el Oficial Superior de Programación de la NSWP vino [para brindar apoyo técnico presencial en julio de 2018] e hizo una capacitación con nosotros, ¡fue una gran sorpresa! Especialmente aprender sobre el rol que nos corresponde como personas que ejercemos el trabajo sexual, y enterarnos de que teníamos el derecho de participar y ser escuchadas. Era la primera vez que escuchábamos sobre el MCP y sobre la posibilidad para las personas que ejercen el trabajo sexual de involucrarse.”**

Contacto clave – Sudán del Sur

Para muchas activistas del movimiento de personas que ejercen el trabajo sexual, los talleres de capacitación sobre el Fondo Mundial de la NSWP hicieron una gran diferencia, demostrándoles que “podían hacer las cosas por sí mismas”, y que había medidas concretas que las personas que ejercen el trabajo sexual podían tomar para implicarse más:

**“Después de la capacitación, empezamos a aprender más sobre el Fondo Mundial, quiénes participan en él, quiénes son sus miembros, cuáles son sus instituciones, y los principios del Fondo Mundial con respecto a las poblaciones clave. Era importante saber todo esto, porque la falta de conocimiento era lo que nos impedía participar e influir en estos procesos. Lo que nos enseñó la NSWP (y que compartimos inmediatamente con otros en nuestra región) ha cambiado totalmente el papel que desempeñamos dentro del MCP y de los diálogos nacionales.”**

Karina Bravo – Coordinadora Regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina

**“[Durante la reunión regional de Asia y el Pacífico en 2019] el primer paso fue identificar los obstáculos que nos dificultaban participar en los procesos nacionales del Fondo Mundial. El segundo paso fue definir cómo podíamos participar a pesar de todos los obstáculos. Luego, los participantes hicieron una lista de los actores a nivel regional que tienen una imagen positiva de las personas que ejercen el trabajo sexual y decidieron hacer campaña con ellos para convencerlos de incluir a las personas que ejercen el trabajo sexual en el proyecto del Fondo Mundial.”**

Kay Thi Win – Coordinadora Regional de la APNSW y experta regional para Asia y el Pacífico



El programa de capacitación de la NSWP proporcionó recursos con la flexibilidad necesaria para que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual los pudieran adaptar y adecuar a sus contextos respectivos, de acuerdo con su experiencia de lo que realmente funciona para las comunidades de personas que ejercen el trabajo sexual.

---

**“Al regresar a Kirguistán después de la capacitación de la NSWP sobre el Fondo Mundial en Camboya, nuestra representante trajo todos los materiales del curso con ella y los compartió con la comunidad. Tais Plus tradujo esta información en ruso, redactada de manera más sencilla y accesible para la gente del común, y la relacionó con las realidades vividas por las personas que ejercen el trabajo sexual. Además, reformateamos algunos de los materiales para hacerlos más interactivos, y creamos un ejercicio de mapeo de conocimiento que usamos mucho en nuestras actividades de capacitación. Éste consiste en un mapa visual, elaborado por las personas que ejercen el trabajo sexual a partir del conocimiento que tienen sobre el Fondo Mundial, y permite corregir los malentendidos y las imprecisiones.”**

*Shahnaz Islamova – directora de Tais Plus NGO y contacto clave en Kirguistán*

---

Esta flexibilidad también les permitió a las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual adaptar las actividades nacionales a las nuevas realidades ocasionadas por la pandemia del COVID-19. Por ejemplo, algunas contrataron a coordinadores locales dentro de la comunidad para tener una forma alternativa de realizar consultas con las personas que ejercen el trabajo sexual con más amplitud geográfica a pesar de las restricciones de viaje. Esto fortaleció las contribuciones que fueron presentadas a los equipos de redacción, lo cual a su vez, debería permitir obtener mayor financiamiento para programas basados en derechos destinados a las personas que ejercen el trabajo sexual.

---

**“Fue la NSWP quien nos puso en contacto con los redactores de las solicitudes, y fue la subvención CRG adicional que nos permitió realizar consultas para elaborar nuestra propuesta. No estaríamos aquí sin la NSWP.”**

*Contacto clave – Sudán del Sur*

---

Con la capacitación y el apoyo adecuados, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual seguirán creciendo y evolucionando, volviéndose contribuyentes eficientes, dinámicos e informados en los procesos del Fondo Mundial y en las respuestas nacionales al VIH, y convirtiéndose en fuerzas positivas para el cambio, para mejorar las vidas y la situación social, política, jurídica y sanitaria de las personas que ejercen el trabajo sexual en toda su diversidad.

## **B | El empoderamiento comunitario sigue siendo un principio fundamental para garantizar la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los procesos nacionales del Fondo Mundial**

El “empoderamiento comunitario” es un principio fundamental de los programas de capacitación de la NSWP, que pone a las personas que ejercen el trabajo sexual y sus organizaciones al centro de todas las actividades, y les permite tener el control sobre su aprendizaje y apropiarse del programa nacional. Los elementos del programa están diseñados de tal manera que las lideresas comunitarias que ejercen el trabajo sexual tengan las herramientas necesarias para inspirar y motivar a sus comunidades, transmitir conocimiento a sus pares, identificar las prioridades y necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual, desarrollar sus propias estrategias de incidencia con respecto al Fondo Mundial, y movilizar a sus comunidades para participar en los procesos nacionales del Fondo Mundial.



El compromiso colectivo de las personas que ejercen el trabajo sexual a través de sus organizaciones comunitarias, permitió incrementar su participación e influencia en los procesos nacionales de toma de decisiones del Fondo Mundial. En Ecuador, la movilización comunitaria nacional hizo posible que personas que ejercen el trabajo sexual fueran elegidas como representantes en el MCP, y que sus prioridades y necesidades fueran escuchadas y amplificadas en el diálogo nacional.

---

**“Ecuador obtuvo una subvención nacional de la NSWP, que fue utilizada para organizar capacitaciones sobre el Fondo Mundial, la función del MCP, y el proceso de toma de decisiones en la elaboración de las subvenciones del Fondo Mundial. Gracias a toda esta información, 24 organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual pudieron participar en el diálogo nacional. Nos juntamos todas y decidimos de qué manera íbamos a influir en temas tales como la prevención del VIH, los derechos humanos, la actualización de las estadísticas de prevalencia entre las personas que ejercen el trabajo sexual, etc.”**

*Karina Bravo – coordinadora regional de PLAPERTS y experta regional para América Latina*

---

Durante los programas de la NSWP, los Expertos Comunitarios Regionales les impartieron información y asesoría esenciales e inspiradoras a las organizaciones nacionales lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual. Estos líderes experimentados de la comunidad de personas que ejercen el trabajo sexual ayudaron a sus pares a organizar talleres y reuniones nacionales, asesorándolos sobre la logística y el contenido de las capacitaciones. También compartieron sus experiencias y conocimientos sobre las mejores estrategias de defensa de derechos para garantizar que las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual en toda su diversidad sean tomadas en cuenta por los actores nacionales.

En 2020, la Experta Comunitaria Regional para América Latina le brindó apoyo a la organización liderada por personas que ejercen el trabajo sexual de El Salvador para exigir que el gobierno local se encargara de resolver la escasez de productos de primera necesidad durante la cuarentena impuesta por la pandemia. En África francófona, la Experta Comunitaria Regional tuvo un rol fundamental en garantizar que los programas destinados a las personas que ejercen el trabajo sexual recibieran recursos adicionales a través de fondos de emergencia.

---

**“Al momento de recibir los fondos, hasta hace muy poco había problemas para hacer un seguimiento con los directivos. El Ministerio de Salud no quería entender lo que está en juego en esta situación. Pero Lala [Lala Maty Sow] realmente nos ayudó a hacer incidencia y hemos trabajado junto con las autoridades para aclarar las sospechas.”**

*Aimee Furaha – Directora General de ACODHU-TS y contacto clave en la República Democrática del Congo*

---

En Sudán del Sur, las consultas realizadas por los tres coordinadores locales no sólo fortalecieron las propuestas presentadas al equipo de redacción nacional, sino que también permitieron identificar a 212 personas que ejercen el trabajo sexual que habían perdido el acceso a tratamientos antirretrovirales debido a la inseguridad económica y a las restricciones de viaje ocasionadas por la pandemia del COVID-19. Los coordinadores locales lograron permitirles a 89 de esas personas recuperar el acceso a los medicamentos antirretrovirales.



## **C | Los programas de capacitación de la NSWP demostraron que la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual es esencial para garantizar que las respuestas al VIH financiadas por el Fondo Mundial sean más eficaces**

Cuando estuvieron empoderadas para exigir que se les involucrara de manera significativa en los procesos nacionales del Fondo Mundial, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual pronto empezaron a presentar evidencia de que los recursos del Fondo Mundial no estaban siendo asignados adecuadamente, debido a problemas de corrupción entre los directivos:

---

**“A veces los medicamentos antirretrovirales para la comunidad se encuentran agotados. Todavía no sabemos si la ruptura en la cadena de suministro ocurre dentro del Ministerio de Salud, en los hospitales, o en los Centros de Atención en Salud. Así que en algún punto ocurre una desviación de recursos, que hace que los medicamentos se agoten. Pero por lo menos la comunidad ya está incluida en el programa, mientras inicialmente no era el caso, y entonces los fondos se perdían por completo, porque ni siquiera sabíamos que el programa existía.”**

*Aimée Furaha – Directora General de ACODHU-TS y contacto clave en la RD Congo*

---

Además de los desvíos de fondos y recursos debidos a la corrupción, algunas intervenciones financiadas por el Fondo Mundial se basan en estadísticas desactualizadas e información errónea sobre las personas que ejercen el trabajo sexual, lo que conduce a situaciones de escasez o agotamiento de productos de primera necesidad tales como condones o medicamentos, y lleva los profesionales a proporcionar servicios de mala calidad por falta de conocimiento de las necesidades y realidades de vida de las personas que ejercen el trabajo sexual. Los programas que se desarrollan sin la participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual tienden a resultar ineficaces. Karina Bravo describe esos programas como “elefantes blancos”, a los que las personas que ejercen el trabajo sexual no tienen acceso debido a la falta de confianza en las autoridades nacionales, a la criminalización del trabajo sexual, y a la discriminación contra las personas que lo ejercen y en particular las que viven con el VIH:

---

**“Si te encuentran con medicamentos antirretrovirales, lo usan como evidencia de que estás propagando el VIH. Si tienes condones, lo toman como evidencia de que ejerces el trabajo sexual y te penalizan. Necesitamos sensibilizar a la policía urgentemente; y necesitamos actividades hechas por y para nosotras mismas. Esto es esencial por ejemplo en los procesos de detección del VIH y asesoría. Son miembros de la comunidad quienes deben ser capacitados para realizar el tamizaje y orientar a las personas. Necesitamos que las mismas organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual sean contratadas para prestar servicios a las personas que ejercen el trabajo sexual.”**

*Contacto clave – Sudán del Sur*

---

Las personas que ejercen el trabajo sexual deben ser reconocidas como expertas de sus propias vidas y necesidades, no sólo como un gesto simbólico, sino porque es necesario para garantizar que los recursos del Fondo Mundial se asignen de manera eficaz para hacer frente a la carga desproporcionada del VIH que llevan las personas que ejercen el trabajo sexual en toda su diversidad.



## Mirando hacia adelante / Conclusión

Las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual han recorrido un largo camino, desde un conocimiento muy reducido y una exclusión casi total de los procesos nacionales del Fondo Mundial, hasta ser felicitadas por sus aportes en los procesos de elaboración de las propuestas de financiamiento. El nivel de participación alcanzado por las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual en los diálogos nacionales en 2020, así como su capacidad para continuar implementando actividades con una amplitud geográfica extensa a pesar de las restricciones ocasionadas por el COVID-19, demuestran el fortalecimiento de las habilidades organizacionales, de incidencia política y de liderazgo de las personas que ejercen el trabajo sexual.

Esos logros también evidencian que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual ahora tienen más herramientas para identificar las necesidades y proponer soluciones a las dificultades que enfrentan sus comunidades. No se debe subestimar la importancia de sus contribuciones, ya que permiten garantizar el uso efectivo de los recursos en las respuestas nacionales al VIH. Como se ha visto en Ecuador, las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual ahora son solicitadas por el gobierno nacional para proporcionar datos actualizados sobre su comunidad. Y en Kirguistán, las lideresas comunitarias que ejercen el trabajo sexual demostraron mayor conocimiento que algunos miembros del MCP durante el diálogo nacional en 2020.

El programa de capacitación de la NSWP fue decisivo para desarrollar la confianza e incrementar los conocimientos de las lideresas comunitarias que ejercen el trabajo sexual involucradas los procesos nacionales del Fondo Mundial, y estas lideresas, a su vez, están inspirando a sus comunidades para que aprendan sobre el Fondo Mundial y participen en sus procesos para lograr más cambios positivos.

Aunque los avances documentados en este estudio de caso demuestran que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual están en el camino correcto, todavía falta mucho por recorrer para que tengan una verdadera influencia en el desarrollo y la implementación de programas de calidad basados en evidencia y derechos para las personas que ejercen el trabajo sexual.

Todavía hace falta proporcionar capacitación y conocimientos básicos sobre los procesos nacionales del Fondo Mundial en los países donde las personas que ejercen el trabajo sexual no están siendo involucradas de manera significativa. Además de esto, se necesita continuar fortaleciendo las capacidades de los líderes comunitarios y de las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual para que se sigan involucrando, más allá de los procesos de consultas nacionales, y se vuelvan los actores principales del diseño, desarrollo, implementación, gestión y evaluación de los programas dirigidos a las personas que ejercen el trabajo sexual. También es indispensable generar espacios y oportunidades para que las organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual y líderes comunitarios más experimentados compartan sus aprendizajes con otros. Para cumplir con estas necesidades, se requerirá apoyo financiero y técnico continuo para las redes y organizaciones lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual, con el fin de estimular la participación y el crecimiento de líderes emergentes, movilizar a las comunidades, y ampliar su alcance más allá de las grandes ciudades.

La Red Global de Proyectos sobre Trabajo Sexual utiliza una metodología que asegura que se escuchen las voces de base de las personas que ejercen el trabajo sexual y de las organizaciones que lideran. Los Documentos de Política son el resultado de la investigación documental y de consultas virtuales con las organizaciones miembro de la NSWP a nivel global, lo cual incluye una recopilación de información a profundidad entre ciertos miembros.

El término «persona que ejerce el trabajo sexual» refleja la inmensa diversidad dentro de la comunidad de personas que ejercen el trabajo sexual, lo cual incluye pero no se limita a: mujeres, hombres y personas transgénero que ejercen el trabajo sexual; lesbianas, gays y bisexuales que ejercen el trabajo sexual; trabajadores sexuales masculinos que se identifican como heterosexuales; personas que viven con VIH y otras enfermedades y ejercen el trabajo sexual; personas que usan drogas y ejercen el trabajo sexual; jóvenes (entre los 18 y los 29 años) que ejercen el trabajo sexual; migrantes documentados e indocumentados, como también personas desplazadas y refugiadas, que ejercen el trabajo sexual; personas que viven tanto en áreas urbanas como rurales que ejercen el trabajo sexual; personas con discapacidades que ejercen el trabajo sexual; y personas que hayan sido detenidas o privadas de libertad que ejercen el trabajo sexual.



## **Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual**

Promover los Derechos Humanos y de la Salud

The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/es](http://www.nswp.org/es)

La NSWP es una compañía limitada privada sin ánimo de lucro.  
Num. De Cía. SC349355

Este estudio de caso fue desarrollado con el apoyo financiero del Proyecto: Iniciativa Estratégica de Comunidades, Derechos y Género (GF CRG SI, por sus siglas en inglés) del Fondo Mundial.