



Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

Причастность самоорганизаций секс-работников к формированию международной политики:

*Анализ влияния на
политику в 2016-2020 гг.*

АНАЛИЗ СЛУЧАЯ



Причастность самоорганизаций секс-работников к формированию международной политики:



Анализ влияния на политику в 2016-2020 гг.

АНАЛИЗ СЛУЧАЯ

Введение

Всемирная сеть проектов по секс-работе (НСВП) действует с 1992 года для защиты и поощрения прав мужчин, женщин и трансгендерных людей, занятых секс-работой в разных странах мира. НСВП, международная сеть самоорганизаций секс-работников, в которую на данный момент входит более 300 членских организаций из 95 стран, сыграла важную роль в разработке и продвижении основанных на доказательных данных международных руководств и правил, добиваясь уважения, защиты и соблюдения прав человека секс-работников. Достижения НСВП и ее членских организаций как на местном уровне, так и в международных политических кампаниях свидетельствуют о том, что важно признавать секс-работников экспертами по вопросам собственной жизни и труда и поддерживать самоорганизации и сети секс-работников.

Тематическое исследование, которое вы держите в своих руках – четвертое и окончательное в серии тематических исследований, выпущенных НСВП за пять лет. Три предыдущих тематических исследования, охватывавшие период с 2015 по 2019, описывали роль НСВП и членских организаций в разработке, применении и слежении за применением международных руководств и норм в защиту прав секс-работников. В этих тематических исследованиях также рассматривалось использование международных руководств и норм в защите прав секс-работников на местном, национальном и региональном уровне, и полученные таким образом результаты.

Поскольку НСВП уделяет значительную часть своего времени работе над международными руководствами и нормами, в этом тематическом исследовании мы не сможем дать исчерпывающее описание всех мероприятий и всех результатов, достигнутых за последние пять лет. Вместо этого мы проведем целостный анализ процессов изменения, уделив особое внимание разным инициативам и тенденциям, которые напрямую или косвенно повлияли на изменение политики.

Задачи

НСВП обозначила следующие задачи для этой пятилетней серии исследований:

Задача 1

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ по защите прав человека секс-работников и полной декриминализации секс-работы.

Задача 2

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ, препятствующих реализации обозначенных в Консенсусном заявлении прав человека секс-работников.

Зачем?

Международные политические программы влияют на жизнь секс-работников на низовом уровне.



Методология

Это тематическое исследование основано на полуструктурированных интервью, обсуждениях внутри организации и анализе документов, опубликованных в последние пять лет. Мы опросили сотрудников секретариата НСВП и координаторов региональных сетей, чтобы определить три основные «действия» или темы этого тематического исследования. Мы провели двадцать семь полуструктурированных интервью с сотрудниками НСВП, членскими организациями из всех пяти регионов и разными заинтересованными лицами. Полученные результаты мы объединили с анализом публикаций НСВП, отчетов для внутреннего пользования, тематических исследований и отчетов региональных сетей, а также с результатами опросов, которые проводились среди членов сети в 2016-2019 году. Все данные были проанализированы таким образом, чтобы найти общие темы, которые мы и обсудим в оставшихся разделах.

Контекст

НСВП

НСВП – это всемирная сеть самоорганизаций секс-работников, которая работает для того, чтобы говорить голосом секс-работников мира и связывать друг с другом региональные сети, которые отстаивают права мужчин, женщин и трансгендерных людей, занятых в секс-работе. Сеть добивается оказания медицинских и социальных услуг с опорой на права человека, свободы от злоупотреблений и дискриминации и соблюдения права секс-работников на самоопределение.

Все члены НСВП разделяют принципы Консенсусного заявления НСВП о секс-работе, правах человека и законодательстве и подтверждают приверженность трем ключевым ценностям:

- согласие с тем, что секс-работа – это вид труда;
- противодействие всем формам уголовного преследования и правового наказания секс-работы (в том числе наказания клиентов, третьих лиц¹, родственников, партнеров и друзей).
- поддержка усилий секс-работников по самоорганизации и самоопределению.

1 К 'посредникам' относятся менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, прислуга, водители, персонал гостиниц, сдающих комнаты секс-работников, и прочие лица, которых считают пособниками в секс-работе.

Международный секретариат отвечает за исполнение Стратегического плана НСВП и за повседневную работу организации. Международный координатор под руководством правления управляет работой секретариата. В правление входят секс-работники из разных, взаимосвязанных общин во всех пяти регионах; их избирают самоорганизации секс-работников, входящие в состав сети, которым они подотчетны.

Большинство сотрудников и консультантов НСВП – это секс-работники; в процессе найма новых сотрудников приоритет отдается в меру квалифицированным кандидатам с опытом занятия секс-работой. НСВП не требует от своих сотрудников, консультантов и членов правления открыто признавать, что они занимались или занимаются секс-работой. Однако международный координатор, президент и вице-президент должны быть из числа бывших или действующих секс-работников и должны быть готовы выступать на публике как секс-работники.

НСВП – это организация, которой руководят секс-работники. Именно поэтому мы ожидаем, что и организации, входящие в состав сети, будут управляться секс-работниками и добиваться полноценного участия секс-работников в своей деятельности на всех уровнях.

Основные международные руководства и нормы

Участие НСВП в разработке международных руководств и норм в отношении секс-работы началось задолго до 2016 года. В 2009 году НСВП добилась учреждения Консультационной группы (сейчас Руководящий комитет) ЮНЭЙДС по вопросам ВИЧ и секс-работы с целью способствовать конструктивному участию секс-работников в разработке руководств ЮНЭЙДС. В 2012 году Консультационная группа разработала четыре приложения, которые дополнили Руководящую записку ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-работе; этот документ впервые в истории ООН содержал призыв к полной декриминализации секс-работы.

Одновременно в 2012 году НСВП внесла свой вклад в разработку руководства ВОЗ Профилактика и лечение ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, среди секс-работников в странах с низким и средним уровнем дохода, которое легло в основу руководства под названием «Реализация комплексных программ по борьбе с ВИЧ/ИППП вместе с секс-работниками: практические подходы на основе совместных вмешательств, которое также известно как Инструмент реализации программ секс-работников (СВИТ).



Документ был опубликован в 2013 году под авторством ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирного банка и ПРООН и считается ключевым международным нормативным руководством для проведения программ в области борьбы с ВИЧ/ИППП на базе сообщества. В своей работе на него опирается Глобальный фонд, международная программа «Восполняя пробелы», и программа Linkages для ключевых групп населения. Когда руководство было опубликовано, НСВП в партнерстве с региональными сетями секс-работников – Альянсом секс-работников Африки (ASWA), Азиатско-Тихоокеанской сетью секс-работников (APNSW), Коалицией секс-работников стран Карибского бассейна (CSWC), Сетью адвокации за права секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (СВАН), Международным комитетом по правам секс-работников в Европе (ICRSE) и Латиноамериканской платформой секс-работников (PLAPERTS) занялась обучением секс-работников тому, как работать со СВИТ, и развитием потенциала самоорганизаций секс-работников, чтобы те могли добиваться использования СВИТ.

Ранее опубликованные тематические исследования

Первое тематическое исследование серии, Оценка влияния решения Amnesty International защищать права секс-работников (2015) было посвящено анализу роли НСВП в подготовке свода правил Amnesty International Об обязательствах государств уважать, защищать и соблюдать права человека секс-работников. Второе тематическое исследование, Анализ использования международных руководств в самоорганизациях секс-работников (2017), содержало продолжение анализа роли НСВП и членских организаций в разработке и применении международных норм и руководств; при этом в нем также обсуждалось, что делается для внедрения СВИТ и как движение секс-работников взаимодействует с организациями, отстаивающими права женщин. Третье тематическое исследование, Как самоорганизации секс-работников используют международные руководства: третье исследование (2019), было посвящено взаимодействию с международными женскими правозащитными организациями, развитию потенциала для продвижения СВИТ и влиянию политики Amnesty International по вопросу секс-работы.

Отслеживаемые мероприятия

В этом тематическом исследовании мы проанализируем следующие мероприятия:

Мероприятие 1

Развитие потенциала самоорганизаций и сетей секс-работников, чтобы те могли настоять на необходимости принять руководства о секс-работе, основанные на соблюдении прав, и участвовать в их разработке.

Мероприятие 2

Информирование и давление на неправительственные организации, межгосударственные организации и государственные структуры, чтобы те утвердили политику, основанную на соблюдении прав секс-работников, и начали ее исполнять.

Мероприятие 3

Сотрудничество с женскими организациями и структурами по правам женщин для продвижения основанных на правах политики и точек зрения на секс-работу.



МЕРОПРИЯТИЕ 1

Развитие потенциала самоорганизаций и сетей секс-работников, чтобы те могли настоять на необходимости принять руководства о секс-работе, основанные на соблюдении прав, и участвовать в их разработке

Развитие потенциала для работы со СВИТ

С момента своей публикации в 2013 году руководство СВИТ стало играть ведущую роль в программах развития потенциала НСВП. К настоящему моменту в тренингах по СВИТ приняли участие тысячи секс-работников из всех пяти регионов НСВП. В 2019 году 64% членских организаций НСВП, принимавших участие в ежегодном опросе НСВП, отметили, что добивались использования СВИТ у себя в стране, 67% подчеркнули, что строили свою адвокацию с опорой на Краткое пособие по СВИТ для секс-работников, выпущенное НСВП.

В последние пять лет члены НСВП использовали СВИТ для достижения самых разных целей, начиная с расширения возможностей сообщества и заканчивая созданием медицинской клиники на базе общины. Взаимодействуя с политическими игроками – сотрудниками министерств здравоохранения, сотрудниками органов местного самоуправления и других государственных структур, самоорганизации секс-работников использовали СВИТ для того, чтобы добиваться политики и программ, основанных на соблюдении прав.

«Если говорить о СВИТ, то мы работали с 15 организациями, которые в свою очередь занимались политикой на местном уровне, и в странах теперь стали уделять больше внимания правам секс-работников и больше привлекать секс-работников к участию».

Грейс Камо, координатор региональной сети ASWA

Попытки региональных сетей добиться использования СВИТ повлияли и на международную политику; в частности, Глобальный фонд сделал СВИТ документом, на который требуется ориентироваться при планировании программ для секс-работников в заявках на финансирование. Продвижение СВИТ в Восточной Европе и Центральной Азии силами СВАН, по мнению многих, подготовило почву к принятию этой политики Глобального фонда:

«Добиться этого без СВАН было бы невозможно, потому что именно они задали импульс и добились того, что о СВИТ узнали в регионе».

Адрей Поштарук, региональный советник ЮНФПА для Восточной Европы и Центральной Азии

Развитие региональных сетей

В последние пять лет НСВП занималась развитием потенциала и технической поддержкой региональных сетей секс-работников во всех пяти регионах НСВП. Используя средства фонда Роберта Карра, НСВП смогла усилить потенциал региональных сетей в области продвижения основанных на соблюдении прав политики и программ на международном, региональном и национальном уровне, способствуя тем самым устойчивости сетей и самоорганизаций.



Регулярно оказывая техническую поддержку региональным сетям, НСВП помогла им лучше овладеть процедурами финансового менеджмента, создать системы руководства и разработать стратегию организации и документы об организационному развитию. Региональные сети секс-работников, в свою очередь, приобрели навыки для того, чтобы помогать национальным самоорганизациям.

«Когда речь идет о руководстве организацией, мы во многом опираемся на поддержку НСВП. Организационное руководство [ICRSE's], материалы по разрешению конфликтов, а также процедуры проведения выборов основаны на материалах НСВП».

Люка Стивенсон, координатор региональной сети ICRSE

Более того, региональные мероприятия по развитию потенциала, в том числе участие в тренингах по работе со СВИТ и с Глобальным фондом, произвели «эффект домино» на национальном и местном уровне. Благодаря этому устойчивому общинному подходу удалось наладить постоянный обмен знаниями и навыками среди секс-работников, объемы которого постоянно расширялись.

«Сначала у нас прошло два больших [региональных] тренинга по СВИТ, в каждом из которых участвовало около 30 секс-работников из региона; после этого члены нашей сети провели национальные тренинги. А после этого были проведены тренинги на местах».

Шаша Плечаш, исполнительный директор СВАН

НСВП работает с региональными сетями, чтобы дать им возможность поддерживать национальные сети и местные организации. Региональные сети выполняют роль посредника между членскими организациями НСВП и секретариатом и играют важную роль в том, чтобы НСВП могла эффективно представлять интересы секс-работников на международной арене. В последние годы этот подход получает все больше признания; его считают образцом для подражания в области самоорганизации и представления интересов общины.

«Я думаю, что этот [подход] и является сильной стороной сети НСВП. Это то, что способствует росту доверия к НСВП; этот подход действительно стал примером того, как лучше всего организовать свою работу в международном масштабе, но при этом показывать, что ты действительно представляешь интересы сообщества и что у тебя есть определенная легитимность».

Марк Вермелен, исполнительный директор Aidsfonds

Готовность заниматься расширением возможностей региональных сетей не только позволила НСВП эффективнее продвигать политику и программы на международной арене, но также помогла сети адаптироваться к новым вызовам. Пандемия COVID-19 изменила то, как сообщества объединяются и защищают интересы; региональные сети также изменили свои стратегии и стали продвигать точки зрения своих членских организаций с помощью цифровых технологий и онлайн-платформ.

Развитие движения в странах

Мероприятия НСВП и региональных сетей по развитию потенциала помогли создать процветающие национальные и местные организации и движения секс-работников. В Аргентине после тренинга по СВИТ, который сеть PLAPERTS провела в 2019 году, AMMAR Córdoba вместе с 13 другими самоорганизациями секс-работников Аргентины сформировала национальное политическое движение «Сеть за признание секс-работников» (RXRTS). Первым шагом сеть опубликовала политическое заявление и начала успешную кампанию регистрации секс-работников для получения социальных льгот в Аргентине.

«Это уникальный опыт, поскольку нам удалось собрать вместе секс-работников разной идентичности и возраста, которые оказывают услуги в разных условиях, но у которых есть общая цель – добиться признания секс-работы видом труда».

Эугения Аравена, генеральный секретарь AMMAR Córdoba, Аргентина



С 2013 года важной платформой для развития национальных движения и воспитания лидеров служила и Академия секс-работников Африки. Сотни секс-работников приняли участие в сессиях Академии с момента ее открытия, получив знания и навыки для продвижения основанных на соблюдении прав и принципах СВИТ политики и программ.

«Мы стали свидетелями тому, как Академия стала источником множества движений секс-работников. Это то место, где секс-работники руководят процессом и обсуждают важные для секс-работников вещи, обсуждают, что такое «развитие потенциала» с точки зрения секс-работников».

Грейс Камо, координатор региональной сети ASWA

Многие годы работы Академии свидетельствуют об эффективности и устойчивости развития потенциала на базе сообщества; работа Академии повлияла на то, как внешние партнеры представляют себе обучение, основанное на принципе «равный равному».

«Самое важное в работе Академии для меня это то, что она заставила людей признавать и доверять подходам к обучению и развитию потенциала, основанным на принципе «равный равному». Мне кажется, что когда Академия только появилась, у многих было отношение «а это тут что еще такое?» и множество вопросов. А теперь это уже известный бренд».

Линн Верлих, руководитель международной программы по секс-работе Aidsfonds

Сильные национальные движения, в свою очередь, открыли возможности для появления нового поколения общинных лидеров, которые стали использовать разные платформы, чтобы донести до общественности точки зрения секс-работников.

«В последние несколько лет секс-работников в Сенегале готовы выслушивать все больше. Я не единственный защитник прав секс-работников, кого приглашают на встречи высокого уровня – среди секс-работников уже есть новое поколение лидеров».

Лала Мати Соу, директор And Soppetu, Сенегал

Развитие потенциала для работы Глобальным фондом

Когда в 2015 году НСВП начала свою программу по развитию потенциала, у многих самоорганизаций секс-работников не было знаний о процессах Глобального фонда, в том числе о роли ключевых групп населения в подготовке заявок в фонд и проведении работ по гранту. С того момента, благодаря постоянным семинарам НСВП по развитию потенциала и технической поддержке от региональных экспертов и сетей, секс-работники смогли внести существенный вклад в процессы Глобального фонда в странах. К числу достижений секс-работников следует отнести участие в национальном диалоге, членство в страновых координационных механизмах (СКК), участие в подготовке страновых заявок, а также в реализации и мониторинге программ.

«[Ранее] никого из целевой группы в СКК не было. Мы никогда напрямую не участвовали ... За это время мы добились существенного прогресса, потому что мы участвуем больше. Нас приглашают участвовать во все процессы и мероприятия СКК, что с моей точки зрения, большой шаг вперед».

Дениз Карр, директор SUCOS, Суринам

В странах, которые переходят на финансирование из бюджета, НСВП помогла секс-работникам принять участие в процессах планирования перехода на бюджет с целью добиться устойчивости основанных на правах программ после того, как Глобальный фонд уйдет из страны.



Библиотека доказательств и справочных материалов по адвокации

Хотя НСВП начала собирать библиотеку справочных материалов еще в 2010 году, существенное расширение тематики и числа материалов произошло в последние пять лет. С 2016 в интернет-библиотеку НСВП были добавлены 43 публикации. В 2019 году НСВП также начала работать над составлением Мировой карты законов о секс-работе -- интерактивным ресурсом, содержащим наиболее полный и свежий обзор правовых систем, регулирующих секс-работу.

Эти материалы, которые опираются на жизненный опыт членов НСВП, стали бесценной доказательной базой для обсуждения законов и практики, влияющих на здоровье и жизнь секс-работников. И НСВП, и партнеры организации отметили, что опираются на эти материалы в своей работе и в адвокации.

Члены НСВП также подчеркнули, что благодаря участию в сборе материалов для справочных материалов НСВП, в частности благодаря участию в опросах по определенным темам, они смогли научиться тому, как собирать, анализировать и использовать данные.

«Участвуя в совещаниях НСВП, мы подготовили самостоятельную сводку о материалах по этой проблеме в России ... И ответы на эти вопросы – это своего рода аналитические материалы, которые можно раздавать СМИ, государственным служащим и другим людям».

Марина Авраменко, Российский форум секс-работников, Россия

Доказательная база, собранная НСВП, в последние пять лет играла ключевую роль в обеспечении международной поддержки для борьбы секс-работников за декриминализацию и против вредоносных и ошибочных представлений о секс-работе. Благодаря расширению доказательной базы у НСВП появились возможности эффективно реагировать на новые политические проблемы.

«У нас теперь есть международная доказательная база, и мы можем показать, что наши доводы последовательны, что они опираются на доказательства... Я думаю, в долгосрочной перспективе мы должны постараться расширить эту доказательную базу ... Тем, кто нас критикует, будет сложнее что-то сказать, когда доказательства в нашу пользу будут перевешивать».

Нил МакКаллох, старший специалист НСВП по политическим вопросам



МЕРОПРИЯТИЕ 2

Информирование и давление на неправительственные организации, межгосударственные организации и государственные структуры, чтобы те утвердили политику, основанную на соблюдении прав секс-работников, и начали ее исполнять

Давление на структуры ООН

Более десяти лет работы НСВП были посвящены тому, чтобы добиться включения секс-работников и активного участия секс-работников в работу по составлению руководств ООН. Этот процесс требовал упорства и развития долгосрочных отношений, а его результатом стал выпуск важных руководств, с помощью которых можно защищать права секс-работников. Благодаря тому, что работа велась на протяжении многих лет, у нас получилось добиться большего включения секс-работников в деятельность структур ООН.

«Мне кажется, что ситуация сильно изменилась – большинство структур ООН и мысли не допустят, чтобы подготовить руководство без участия всех ключевых групп населения... И этот подход, этот образец «передового опыта» при привлечении секс-работников к участию, теперь встречается все чаще. Он стал стандартным. Как следствие, мы всегда можем возмутиться, если этого не происходит».

Нил МакКаллох, старший специалист НСВП по политическим вопросам

Благодаря этой стандартной практике в последние пять лет улучшились и отношения между структурами ООН и членскими организациями НСВП, что вносит свой вклад в продвижение правозащитной политики и руководств на уровне регионов и в отдельных странах.

«У нас хорошие отношения с ЮНЭЙДС. Они помогают нам всегда, когда нужно ... Если предстоит встреча с министерством внутренних дел или министерством здравоохранения, они всегда готовы нас сопровождать».

Шахназ Исламова, директор «Таис Плюс», Кыргызстан

Пандемия коронавируса, разразившаяся в этом году, повлияла не только на общины секс-работников в мире, но и на финансирование и программные приоритеты многих структур ООН. Несмотря на эти сложности, мы попытались добиться учета изменяющихся нужд и потребностей секс-работников, опираясь на текущие партнерства и сложившиеся отношения.

«Когда нас накрыл COVID, мы попросили ЮНЭЙДС помочь нам привлечь внимание к нарушениям прав человека и к изоляции секс-работников. В течение двух недель нам удалось подготовить совместное заявление и утвердить его. Это было первое заявление ЮНЭЙДС о положении отдельной группы населения».

Рут Морган Томас, международный координатор НСВП

И хотя коронавирус, несомненно, повлияет на будущее взаимодействие самоорганизаций секс-работников со структурами ООН, очевидно и то, что заложенный в предыдущее десятилетие фундамент для привлечения секс-работников к полноценному участию сохранится.



Давление на неправительственные организации (НПО)

Международные НПО с 2016 года, когда появилась историческая политика Amnesty International об обязательствах государств уважать, защищать и соблюдать права человека секс-работников, все чаще высказываются в пользу декриминализации секс-работы. Политика была разработана при участии членов и секретариата НСВП. Хотя Amnesty International – это не единственное НПО, которое высказалось в пользу полной декриминализации секс-работы, это единственное крупное международное НПО, поддержавшее декриминализацию, и тем самым создавшее прецедент для принятия других моделей, сформированных в конструктивном сотрудничестве с секс-работниками.

ICRSE отметила, что политика Amnesty International заложила нормы для других НПО, вследствие чего лоббировать в пользу декриминализации и взаимодействовать с союзниками в регионе и отдельных странах стало проще.

«5 или 6 [европейских] организаций не только сформировали свою политику в отношении декриминализации, но и готовы учитывать интересы секс-работников в своих адвокационных кампаниях. Возьмем, к примеру европейскую сеть ЛГБТ ILGA-Европа. Они опубликовали свой годовой отчет, в котором среди прочего речь идет о нарушении прав человека секс-работников из общины ЛГБТИ, и вместе с Мальтой они готовят документ о правовой реформе, что было бы невозможно без политики о декриминализации».

Люка Стивенсон, координатор региональной сети ICRSE

ICRSE также участвовала в разработке резолюции о декриминализации секс-работы, которую в 2019 году выпустила Международная ILGA, и в формировании рабочей группы по проблемам секс-работников из общины ЛГБТИ, что приведет в будущем к разработке новой политики и программ в области секс-работы.

Хотя в последние пять лет гораздо больше международных, региональных и национальных НПО высказывались в пользу полной декриминализации секс-работы, добиться того, чтобы потребности и приоритеты секс-работников учитывались на практике, по-прежнему непросто.

«Во многих странах в Азиатско-Тихоокеанском регионе НПО и международные НПО получают огромные средства на проекты по секс-работе, но эти проекты ведутся в соответствии с целями организации, а не в соответствии с целями и принципами секс-работников. Определять приоритеты должны мы [секс-работники]. Что нам нужно? Что мы должны изменить? Как будет выглядеть программа, в основе которой – соблюдение прав?»

Кей Ти Вин, региональный координатор Азиатско-Тихоокеанской сети секс-работников

Оказывать давление на разные НПО будет нужно и в будущем, чтобы политика в отношении прав секс-работников не только появлялась на бумаге, но и исполнялась на практике, и чтобы секс-работники принимали полноценное участие в разработке и реализации программ.



Альянс с другими ключевыми группами населения

Сотрудничество с другими организациями и сетями ключевых групп населения, будь то в рамках зарегистрированных альянсов или неформальных коалиций, как и раньше остается важной частью защиты интересов, которой НСВП и ее членские организации занимались в последние пять лет. Такое сотрудничество помогло продвигать правозащитные принципы и программы на международном, региональном и национальном уровне благодаря тому, что разные группы смогли выбрать общие цели и усилить голос друг друга.

Продолжительное сотрудничество НСВП, международной сети, с Международной сетью людей, употребляющих наркотики (МСЛУН), Международной программой в защиту прав и здоровья геев (MPact) и Международной сетью людей, живущих с ВИЧ, (МСЛЖВ) вылилось в подготовку общих заявлений и инструментов адвокации. В 2020, когда Международное общество по СПИДу приняло решение провести конференцию по СПИДу в США – в стране, куда ограничен въезд секс-работникам, людям, употребляющим наркотики и судимым – НСВП вместе с МСЛУН, MPact и МСЛЖВ приняли решение организовать в 2020 году альтернативную конференцию ВИЧ-2020 для ключевых групп населения. Из-за пандемии коронавируса конференция прошла онлайн; она снова показала, что ключевые группы населения играют ведущую роль в международном ответе на ВИЧ, и продемонстрировала взаимозависимость между разными ключевыми группами населения и необходимость солидарности.

Альянсы ключевых групп населения для усиления взаимопонимания и достижения общих целей создавались и на региональном уровне. В 2019 году PLAPERTS объединилась с Альянсом позитивного лидерства в области борьбы с ВИЧ (Alianza Liderazgo en Positivo (ALEP)), латиноамериканской коалицией ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ. В регионе, где ключевые группы населения долго были разобщены, этот союз помог организациям определить общие вызовы и усилить голос друг друга, в том числе через усиление представительства ключевых групп населения в органах, принимающих решения, таких как СКК Глобального фонда.

«[ALEP] дала нам действительно мощный толчок и заставила нас работать вместе; нам нужно работать вместе, чтобы сохранить свои организации и достижения в борьбе с ВИЧ».

Эрнесто Кортес, представитель Латиноамериканской сети людей, употребляющих наркотики

Тесное сотрудничество между СВАН и Евразийской коалицией по вопросам здоровья, прав гендера и сексуального многообразия (ECOM) не только помогло эффективнее вести общие кампании и писать совместные заявки, но и лучше понять принципы взаимозависимости и применять их в работе в рамках целостного, правозащитного подхода.

«Мы видим, что по сравнению с тем, что было 5 лет назад, общины геев, трансгендерных людей и секс-работников сотрудничают гораздо больше... Сотрудничество со СВАН и позиция СВАН в защиту прав человека вынудила нас задуматься и уделять больше внимания проблемам, связанным с правами человека».

Виталий Джума, исполнительный директор ECOM

По мере сужения возможностей секс-работников и других ключевых групп населения принимать полноценное участие в международных дискуссиях, сотрудничество и взаимоусиление голоса ключевых групп населения приобретает особое значение.

«Мы, люди уже создавшие себе платформу для высказывания, обязаны позаботиться, чтобы такие же возможности появились и у других ключевых групп населения».

Фатьма Тингиба, директор FEMISS, Южный Судан



Давление на правительство и местное самоуправление

Хотя изменение политики, норм и правил в стране требует значительного времени и упорства, члены НСВП добились значительных успехов как на уровне своих стран, так и в работе с местным самоуправлением.

Даже там, где отношения с правительством не складываются, постоянная работа членских организаций НСВП открыла новые возможности для сотрудничества. В Непале власти ранее отказывались проводить обсуждения с секс-работниками, потому что секс-работа считается уголовным преступлением. Информирование и просвещение, организованные самоорганизациями секс-работников, заставили правительство больше прислушиваться к секс-работникам и учитывать их потребности.

«Изначально власти не хотели иметь с секс-работниками никаких дел ... Но благодаря адвокации, они согласились начать обсуждать проблемы секс-работников и стали приглашать секс-работников на встречи в государственные органы, а также приходить на мероприятия и встречи, организованные секс-работниками».

Шова Дангол, председатель общества «За просвещение женщин», Непал

Секс-работники внесли весомый вклад и в политику в области охраны здоровья, в том числе через участие в работе национальных комитетов по ВИЧ/СПИДу и разработку инструкций, основанных на соблюдении прав. В Эквадоре секс-работники подготовили Руководство по комплексному медицинскому уходу для секс-работников, которое министерство здравоохранения утвердило в 2017 году. С этого момента самоорганизации секс-работников стали уверенно добиваться повсеместного использования этого руководства в стране.

«Если бы вы присутствовали на встрече [в министерстве здравоохранения], вы бы убедились, что все секс-работники смогли высказаться. Они действовали как одна команда и знали, о чем они говорят».

Карина Браво Нейра, региональный координатор PLAPERTS

Члены НСВП также напрямую участвовали в законотворческом процессе. Начиная с 2006 года, членская организация НСВП HIPS из Вашингтона ведет в округе Колумбия кампанию по декриминализации секс-работы. Вместе с Коалицией защитников секс-работников (SWAC) и депутатами местного парламента HIPS подготовила и внесла на рассмотрение законопроект об отмене уголовного преследования секс-работы. И хотя члены местного совета и общины поддержали законопроект, нападки аболиционисток и представителей организаций по борьбе с торговлей людьми, которые не поленились приехать даже из Лондона, Великобритания, чтобы выступить против законопроекта, привели к отклонению законопроекта в 2019 году.

«Против законопроекта выступали не местные. У этих приезжих нет такого, как у нас, жизненного опыта. А местное население высказалось за декриминализацию».

Тамика Спеллман, специалист по политическим вопросам и защите интересов в HIPS

HIPS не смутила неудача; они планируют воспользоваться моментом и всеобщей поддержкой, чтобы снова внести законопроект на рассмотрение.



МЕРОПРИЯТИЕ 3

Сотрудничество с женскими организациями и структурами по правам женщин для продвижения основанных на правах политики и точек зрения на секс-работу

Феминистский альянс, включающий секс-работников

Феминистский альянс, включающий секс-работников (СВИФА), задуманный в 2016 и созданный в 2018 году, был неотъемлемой частью стратегии НСВП по развитию партнерских отношений с женским движением. СВИФА, в состав которой входят девять партнерских организаций², занимается тем, чтобы добиться согласованной, основанной на соблюдении прав позиции в отношении секс-работы в системе ООН; поддержать секс-работников в их взаимодействии с договорными органами ООН и Специальными процедурами; и помочь секс-работникам получить приглашение к участию в процессах женского движения.

Начиная с 2018, СВИФА помогала НСВП и ее членским организациям принимать участие в дискуссиях на площадках женского движения, куда ранее секс-работников не приглашали, в частности в Комитете по положению женщин (КПЖ). Результатом успешного участия членов НСВП в 63-ей сессии КПЖ стало приглашение правительства Нидерландов выступить соорганизатором параллельного мероприятия на 64-ой сессии КПЖ; получить такое приглашение раньше, до начала взаимодействия со СВИФА, было практически невозможно. В 2019 году самоорганизации секс-работников также активно участвовали в региональных консультациях в рамках оценки достижений 25 лет после принятия Пекинской декларации и платформы действий (Пекин +25).

«Если говорить о процессе «Пекин +25», то изначально секс-работников туда не звали, но [член СВИФА] FEMNET смогла добиться участия секс-работников во встрече в Африканском союзе. FEMNET также настояла, чтобы секс-работников упомянули и в отчете «Пекин +25»»

Грейс Камо, координатор региональной сети ASWA

СВИФА не только помог секс-работникам добиться приглашения на дискуссионные площадки женского движения, но и помог феминистскому движению лучше применять принципы взаимосвязи и полноценного участия.

«Для меня лично открытием стало, что если мы хотим быть хорошими союзниками, то важны не только результаты адвокации и проблемы «по существу» важны, но и процессы... [СВИФА] дала IWRAW возможность применить принципы интерсекционального феминизма на практике».

Ишита Дутта, специалист по программам IWRAW Азиатско-Тихоокеанского региона

² В состав SWIFA входят: Африканская женская сеть развития и коммуникации (FEMNET), Amnesty International, CREA, Международный альянс по борьбе с торговлей женщинами (GAATW), Международная сеть проектов по секс-работе (НСВП), Международная коалиция по женскому здоровью (IWHC), Международный страж прав женщин из Азиатско-Тихоокеанского региона (IWRAW-AP), Фонд Открытого общества и Международная женская сеть по репродуктивным правам (WGNRR).



Взаимодействие с КЛДЖ

Хотя некоторые членские организации НСВП уже давно участвуют в процессах КЛДЖ; благодаря помощи НСВП, региональных сетей и членов СВИФА это участие стало более частым, а вклад самоорганизаций секс-работников – более весомым. НСВП и IRAW подготовили справочные материалы под названием «Права секс-работников в рамках КЛДЖ» «Руководство по составлению теневого доклада в КЛДЖ и права секс-работников» и Краткое пособие для секс-работников по КЛДЖ, с опорой на которые велось обучение тому, как взаимодействовать с Комитетом КЛДЖ.

Начиная с 2017 года, НСВП помогает самоорганизациям секс-работников проводить совещания в стране при подготовке теневого доклада, а затем составлять теневые доклады и отправлять их в КЛДЖ. В 2019 году отдел НСВП по политике также помог самоорганизациям принимать участие (в форме подачи письменных представлений и участия во встречах) в подготовке Общей рекомендации КЛДЖ по вопросу торговли женщинами и девочками в условиях всемирной миграции.

Участие секс-работников в процессах КЛДЖ привело к постепенному сокращению числа вредных рекомендаций о секс-работе, которые в последние пять лет давал Комитет КЛДЖ. И если раньше Комитет КЛДЖ опирался исключительно на модель борьбы со спросом, в 2019 году в пользу этой модели говорили только 6 из 22 заключительных замечаний. Комитет стал все чаще выражать обеспокоенность по поводу карательного законодательства, стигмы и дискриминации и ограниченного доступа к правосудию – все благодаря присутствию секс-работников в комитете и непрерывному участию в процессах КЛДЖ.

«Я думаю, что едва ли можно переоценить влияние того, когда секс-работники из отдельных стран, из общинных организаций, рассказывают Комитету о своем жизненном опыте».

Рут Морган Томас, международный координатор НСВП

Тем не менее, из-за присутствия в комитете аболиционисток добиться, чтобы Комитет последовательно давал рекомендации, основанные на соблюдении прав секс-работников, достаточно сложно. И хотя секс-работники активно участвовали в разработке общей рекомендации о торговле людьми – почти 18% всех представлений от гражданского общества были поданы самоорганизациям секс-работников – окончательный вариант общей рекомендации, опубликованный в 2020 году, продвигает целый набор ретроградных норм, основанных на смешении секс-работы с торговлей людьми, в том числе модель борьбы со спросом. И хотя на изменение нарратива уйдет много времени и усилий, продолжение работы с КЛДЖ поможет секс-работникам добиться постоянного внимания к этим вопросам на дискуссионных площадках женского движения.

«Участвуя в работе КЛДЖ и КПЖ мы стали инструментом и частью решения проблем в этих структурах».

Коли Бутелези, Национальный координатор Сисонке, Южная Африка



Давление на женское движение в регионе, отдельных странах и на местах

Участие секс-работников в международных дискуссиях положительно сказалось и на их взаимодействии с женским движением на региональном, национальном и местном уровнях: им стало проще устанавливать контакты с женскими организациями и добиваться признания того, что права секс-работников – это феминистская проблема.

«В некоторых странах [секс-работников] стали считать частью феминистской повестки, что уже большое достижение».

Алин Фантинатти, менеджер программ НСВП

После того, как Лала-Маты Соу из сенегальской организации And Soppeku приняла участие в 63-ей сессии КПЖ в составе делегации НСВП, ее стали приглашать на разные женские форумы и мероприятия в Африке, что дало ей возможность рассказать феминистской аудитории о необходимости защищать права секс-работников.

«В 2019 году я принимала участие в большой встрече – Feminist Republik – в Кении; там было более 300 женщин. Участвуя в сессиях, я получила возможность обратиться к всем женщинам и рассказать о том, с чем приходится сталкиваться секс-работникам. Я призвала другие женские организации поддержать секс-работников как женщин, и я уверена, что в будущем это даст положительный результат».

Лала Мати Соу, директор And Soppeku, Сенегал

Члены НСВП все чаще взаимодействовали с женским движением в своих странах как для того, чтобы усилить потенциал собственной организации, так и для того, чтобы выступить против токсичных взглядов и политики феминисток-фундаменталисток и аболиционисток. Во многих странах продолжали развиваться партнерские отношения между самоорганизациями секс-работников и женскими организациями.

«[То, как мы взаимодействуем с женским движением,] меняется. Они теперь нам рады. Мы участвуем в их тренингах на разные темы и обмениваемся с ними стратегиями работы по разным темам. Когда секс-работники обращаются к нам с проблемами, превышающими наши возможности и знания, мы их отправляем в женские организации; женские организации поступают так же. Мы действительно тесно сотрудничаем».

Шерри Шеркешаа, представитель организации Project X, Сингапур

Одновременно на протяжении последних пяти лет секс-работники стали чаще получать угрозы от организаций феминисток-фундаменталисток и аболиционисток, которые настаивают на внедрении модели борьбы со спросом («скандинавской модели»), видя в ней способ достижения гендерного равенства и борьбы с торговлей людьми. На фоне усилий правительств и других игроков «экспортировать» эту идеологию участие секс-работников в обсуждениях на дискуссионных площадках женского движения становится все более важным.



Заключение

Нет простого и понятного способа влиять на международную политику в области секс-работы. С одной стороны благодаря тому, что НСВП и ее членские организации использовали нормы и руководства, основанные на соблюдении прав человека, они смогли многого добиться за последние пять лет, заручиться поддержкой самых разных международных игроков и найти новые методы адвокации. С другой стороны, беспрецедентная активность секс-работников в международной политике также вызвала и значительное давление со стороны феминисток-фундаменталисток и аболиционисток, которые пытались дискредитировать уже принятые правозащитные точки зрения с опорой на токсичную политику и идеологию.

Это давление в сочетании с сужением пространства гражданского общества и сокращением финансирования на фоне пандемии коронавируса усложнило задачу для самоорганизаций секс-работников. Тем не менее, потенциал самоорганизаций секс-работников продолжал расти на фоне расширения доказательной базы, многолетнего обучения по принципу «равный равному», развития организаций и альянсов.

Уникальный подход НСВП к развитию потенциала способствовал процветанию сетей и самоорганизаций секс-работников на региональном, национальном и местном уровне и массовому продвижению норм и руководств, основанных на соблюдении прав человека. Самым часто используемым руководством по проведению программ с секс-работниками остается СВИТ. При этом библиотека справочных материалов НСВП стала ценной доказательной базой для противодействия заблуждениям о секс-работе.

Информирование международных НПО, структур ООН и правительств помогает НСВП и членам сети в работе и ведет к расширению поддержки декриминализации и вовлечения секс-работников в процессы разработки политики. Альянс с женским движением также стал важной стратегией продвижения правозащитной политики там, куда секс-работников ранее не пускали и где к ним относились с пренебрежением. Сегодня, несмотря на усиление идеологии феминисток-фундаменталисток и аболиционисток, у секс-работников больше возможностей представлять интересы своего сообщества на разных дискуссионных площадках женского движения.

Готовность самоорганизаций секс-работников развиваться и добиваться успеха в условиях повсеместной стигмы, дискриминации и уголовного преследования уже сама по себе является достижением. В предстоящие годы члены НСВП продолжат заниматься продвижением норм и руководств, основанных на соблюдении прав секс-работников, развивать сильные стороны движения и искать новые подходы и возможности для преодоления новых вызовов.

Международная сеть проектов по секс-работе использует исследовательскую методологию, позволяющую услышать и учесть мнения самоорганизаций секс-работников. В тематических исследованиях рассматриваются стратегии, мероприятия и результат на международном, региональном и местном уровне; они проводятся НСВП в сотрудничестве с региональными сетями и членами НСВП. Тематические исследования опираются на постоянный мониторинг, анализ международных отчетов и глубинные интервью.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.



Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights for key populations

**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.