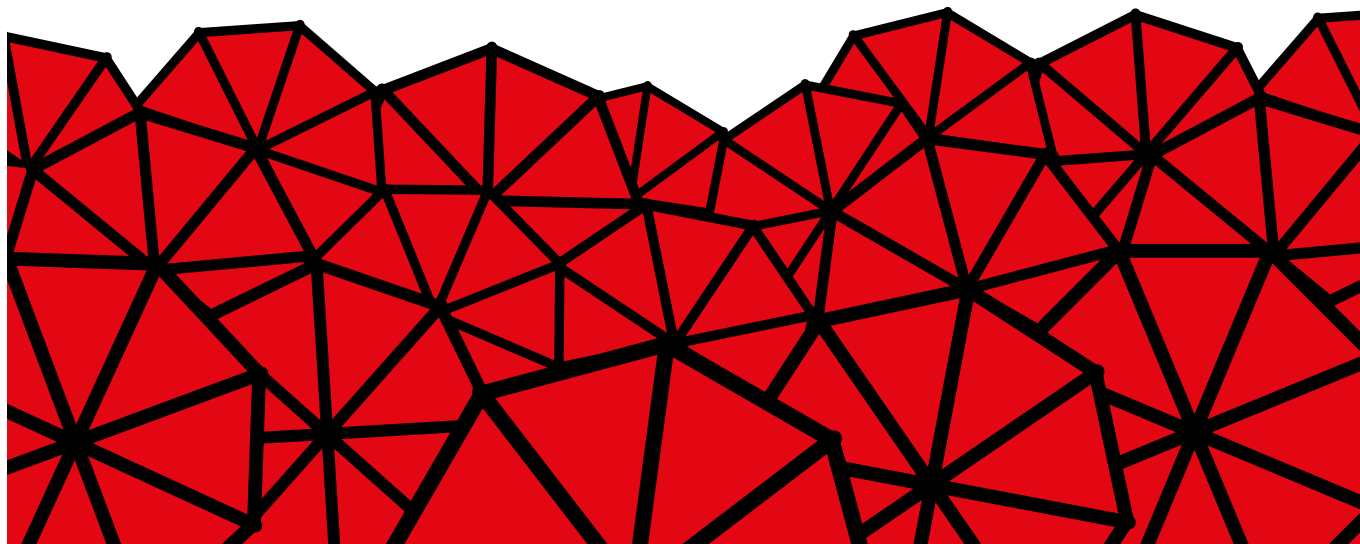




Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

**СПРАВОЧНАЯ
СТАТЬЯ**

Секс-работники, мигранты



Секс-работники, мигранты

Введение

В представленной вашему вниманию справочной статье мы рассмотрим препятствия к соблюдению прав человека, с которыми секс-работники мигранты сталкиваются из-за своей профессии и переездов с места на место. В статье подчеркивается, что из-за правовых ограничений на пересечение границ и занятость в секс-индустрии и из-за запрета на само занятие секс-работой они не могут пользоваться услугами в полном объеме, сталкиваются с изоляцией, а их жизнь нестабильна. Мы также рассматриваем жизнь секс-работников, мигрантов, не столько в контексте торговли людьми, сколько в контексте международной трудовой миграции, а до начала работы над статьей провели на эту тему региональные и страновые совещания с членами НСВП.

Несмотря на усиление миграции в международном масштабе, секс-работники мигранты все еще страдают от стигмы и не имеют права голоса ни в политике, ни в СМИ. Кроме того, в дискурсе, в рамках которого секс-работа и торговля людьми считаются одним и тем же явлением, секс-работников изображают либо как потерпевших, либо как преступников. Те, кто преследует политические цели ограничения миграции и уголовного преследования секс-работы, игнорируют права человека секс-работников. Как следствие, секс-работников, мигрантов, редко считают частью международной трудовой миграции. Однако согласно конвенции о трудовых мигрантах,¹ секс-работники, пересекающие границы, должны считаться трудовыми мигрантами, поскольку они вынуждены переезжать в попытках решить проблему неравенства (экономического и правового) и найти

место, где можно будет больше зарабатывать, трудиться в безопасности и жить в условиях соблюдения их прав человека. Секс-работники, мигранты, принявшие участие в консультации НСВП, подчеркивали, что стремятся избавиться от гендерного неравенства и условий, где их труд, гендерная идентичность и сексуальная ориентация подвергаются уголовному преследованию, и ищут страны и города, в которых они могли бы жить и работать более независимо и с большим уважением к себе. Одновременно обеспечение мигрантов, даже легальных мигрантов, ограниченными гражданскими, экономическими, социальными и культурными правами связано с параллельной маргинализацией секс-

работников, мигрантов, поскольку их труд в стране назначения не признается и даже является объектом уголовного преследования. Следствием всего этого является не только нарушение прав секс-работников, мигрантов, и усиление риска оказаться в условиях эксплуатации, но и ущемление возможностей включаться в местные и международные экономические процессы и вносить в них свой вклад.

В Консенсусном заявлении НСВП по вопросам прав человека, секс-работы и законодательства² перечислены основные права, соблюдение которых важно для всех секс-работников:

- 1 Свобода объединения и право на объединение в профсоюзы
- 2 Право на защиту закона
- 3 Право на свободу от насилия
- 4 Право на свободу от дискриминации
- 5 Право на неприкосновенность личной жизни и свободу от произвольного вмешательства
- 6 Право на здоровье
- 7 Право на свободу передвижения по территории страны и выезд за ее пределы
- 8 Право на труд и выбор профессии.

...обеспечение мигрантов, даже легальных мигрантов, ограниченными гражданскими, экономическими, социальными и культурными правами связано с параллельной маргинализацией секс-работников, мигрантов, поскольку их труд в стране назначения не признается...

1 Генеральная ассамблея ООН, 1990, "Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей," см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.

2 Международная сеть проектов по секс-работе, 2013, "Консенсусное заявление по вопросам прав человека, секс-работы и законодательства", см. по ссылке <http://www.nswp.org/ru/resource/konsensusnoe-zayavlenie-nsvp-po-voprosam-seks-raboty-prav-cheloveka-i-zakonodatelstva-0>.

Такой карательный подход к миграции и секс-работе способствует дискриминации по признаку расы, этнической и национальной принадлежности, гендера и гендерной идентичности, сексуальной ориентации, состояния здоровья (в том числе наличия ВИЧ), класса, физической мобильности и психического здоровья.

В разделе, посвященном праву на передвижение по территории страны и выезд за ее пределы, рассматриваются сложности, с которыми сталкиваются секс-работники, мигранты. Сюда входит запрет на использование легальных каналов миграции, дискриминационные визовые схемы, необходимость полагаться на помощь посредников, чтобы выехать из страны, а также приобретающие все большую популярность взгляды на торговлю людьми, из-за которых секс-работники, мигранты, подвергаются усиленному преследованию, сталкиваются с задержаниями

и депортациями. Все это не дает секс-работникам, мигрантам, в полной мере пользоваться своими основными правами и не дает им возможности перемещаться и трудиться. Такой карательный подход к миграции и секс-работе способствует дискриминации по признаку расы, этнической и национальной принадлежности, гендера и гендерной идентичности, сексуальной ориентации, состояния здоровья (в том числе наличия ВИЧ), класса, физической мобильности и психического здоровья. И хотя Консенсусное заявление было составлено в 2013 году, все написанное в нем актуально и по сей день, особенно с учетом усиления охраны границ и вынужденного перемещения многих людей.

Секс-работники, мигранты, через призму международного законодательства о правах человека

Согласно статье 2 Конвенции о трудовых мигрантах,³ термин мигрант -- "означает лицо, которое будет заниматься, занимается или занималось оплачиваемой деятельностью в государстве, гражданином которого он или она не является". Хотя секс-работники напрямую не упомянуты, это определение касается и их. В статье 1 Конвенции о трудовых мигрантах отдельно упоминается принцип отсутствия дискриминации, когда речь идет о правах человека трудящихся мигрантов и членов их семей, в том числе о правах на личную свободу и безопасность и правах на свободу от произвольного вмешательства. Кроме того, в статье 9 еще раз подчеркивается, что у трудящихся мигрантов есть право на жизнь и защиту закона.

Об универсальности прав человека и отсутствии дискриминации в их применении в том числе по национальному признаку речь идет во всех основных документах о правах человека, включая МПГПП⁴ и МПЭСКП⁵. Комитет ООН по правам человека в своем комментарии к МПГПП подчеркивает, что "каждое из прав, установленных в пакте, должно гарантироваться без дискриминации между гражданами и негражданами".⁶ Более того, во Всеобщей декларации прав человека речь идет о том, что "каждый имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы".⁷ Все эти положения поясняются и приобретают юридически обязательный статус в МПЭСКП, который ратифицировали большинство стран. Согласно МПЭСКП, государства обязаны "признавать право на труд, которое включает право каждого человека на получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или принимает и принимать соответствующие меры по обеспечению этого права". Государства также обязаны гарантировать "безопасные и гигиеничные условия труда" и справедливую оплату труда.

3 Генеральная ассамблея ООН, 1990, "Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей." см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/migrant.shtml.

4 Генеральная ассамблея ООН, 1966, "Международный пакт о гражданских и политических правах", см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml.

5 Генеральная ассамблея ООН, 1966, "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах", см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml.

6 UN HRC, 1986, "CCPR General Comment No. 15: The Position of Aliens Under the Covenant," см. по ссылке <http://www.refworld.org/docid/45139acfc.html>.

7 ООН, "Всеобщая декларация прав человека" см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) также подтверждает, что право на труд является “неотъемлемым правом” и призывает государства, подписавшие Конвенцию, работать вместе для достижения равных прав для мужчин и женщин, в том числе в выборе рода деятельности и получении трудовых льгот, в пользовании механизмами обеспечения безопасности и гигиены труда и в получении помощи, необходимой для выполнения семейных и трудовых обязанностей и участия в общественной жизни.⁸ В нескольких общих рекомендациях и статьях члены комитета КЛДЖ также призывают государства бороться с дискриминацией по признаку гендера путем изменения законодательства, политики и институтов, способствующих дискриминации женщин. В этих целях Комитет КЛДЖ выделяет мигранток и секс-работниц в отдельную группу, представители которой сильнее других затронуты насилием, дискриминацией и маргинализацией по признаку гендера, и подчеркивает, что государства обязаны защищать права человека людей из этих групп. В частности, Комитет обращает внимание государств на дискриминацию в доступе к медицинским услугам; осуждает непреднамеренные последствия борьбы с торговлей людьми; осуждает насилие со стороны государственных и частных субъектов; и подчеркивает, что чрезвычайно важно обеспечить секс-работницам доступ к правосудию. С точки зрения секс-работников, мигрантов, важно еще и то, что Комитет призвал государства-участников устранить прямую и косвенную дискриминацию женщин при выдаче виз, обеспечить трудовую защиту в отраслях, где доминируют мигрантки и гарантировать им возможность добиваться восстановления нарушенных прав через суд.

Итак, в международном праве по правам человека секс-работники, мигранты, считаются правообладателями и имеют право на реализацию прав без дискриминации.

...В международном праве по правам человека секс-работники, мигранты, считаются правообладателями и имеют право на реализацию прав без дискриминации.

Миграция и секс-работа в международной перспективе

А Структурное неравенство побуждает к миграции

Миграция внутри стран и через их границы в мире растет; это явление затрагивает и секс-работников.⁹ Это подтверждают и члены НСВП, которые считают, что миграция внутри континентов и между континентами приняла доселе невиданный размах.

Причины для миграции сходны для всех секс-работников, независимо от страны происхождения и страны назначения. Участники международной консультации НСВП назвали три взаимосвязанные причины, почему люди мигрируют для занятия секс-работой: желание избежать карательного законодательства, желание избежать стигмы и дискриминации и повысить свой заработок и качество жизни.

1 Желание избежать карательного законодательства

По мнению членов НСВП, уголовное преследование секс-работы – это один из основных факторов, способствующих миграции за пределы страны. Значение здесь имеет не только страх ареста и преследований со стороны властей, но и запредельный уровень насилия. Секс-работники Китая, например, часто принимают решение уехать в другую страну из-за суровых мер, применяемых к секс-индустрии, а также из-за ограничений прав и свобод человека в законодательстве. Многие секс-работники Бангладеш и Непала уезжают в поиске более безопасных условий труда в Индию, поскольку в обеих странах большую значимость имеет религия и государство выступает против секс-работы. О сходных обстоятельствах говорили и секс-работники, мигранты, из Эль Сальвадора и Гватемалы – они были вынуждены переехать в Никарагуа, чтобы скрыться от жестоких действий полиции, в некоторых случаях заканчивавшихся убийствами.

8 Управление Верховного комиссара ООН по правам человека, 1979, “Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин”, см. по ссылке http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml.

9 См. карты, составленные ТАМПЕП в 1999, 2001, 2003, 2005, 2008, 2010, 2012, и 2014 гг, см. по ссылке <https://tampep.eu/>.

Дискриминация по признаку гендера, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, рода занятий и состояния здоровья становится причиной, побуждающей людей переезжать в попытке выжить.

В Африке, где секс-работа подвергается значительному уголовному преследованию, полиция, преследуя секс-работников, опирается на постановления местных органов власти.¹⁰ Ситуация в точности повторяется в Украине, где следствием уголовного преследования секс-работы стал рост коррупции среди сотрудников полиции и высокий уровень насилия в отношении секс-работников. Это, в свою очередь, способствует росту эпидемии ВИЧ среди секс-работников Украины.¹¹ Неблагоприятная правовая и социальная среда

в несоразмерно сильной степени сказывается на ключевых группах населения, таких как секс-работники, мужчины, ведущие половую жизнь с мужчинами, и люди, употребляющие наркотики, особенно если эти группы пересекаются между собой. Другие страны становятся более привлекательными, поскольку условия жизни в них кажутся менее репрессивными. Дискриминация по признаку гендера, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, рода занятий и состояния здоровья становится причиной, побуждающей людей переезжать в попытке выжить.

В Европе из-за изменения правовой среды мобильность стала насущной потребностью секс-работников. Нормативные акты и меры, которые принимают власти на местах, становятся причиной как мобильности внутри страны, так и выезда за ее пределы.¹² Из-за сокращения числа рабочих мест вследствие уголовного преследования и джентрификации, а также из-за ограничений, накладываемых на работу на улице и в помещении, секс-работники вынуждены приспосабливаться и мигрировать, перемещаясь из города в город или из одного заведения города в другое.

2 Желание избежать стигмы и дискриминации

К числу факторов, заставивших их принять решение в пользу миграции, секс-работники относят мизогинию, шлюхофобию, трансфобию и гомофобию. Из-за этих взаимосвязанных форм стигмы и дискриминации сужаются возможности найти работу и воспользоваться правами, а также увеличивается риск пострадать от насилия со стороны государственных и частных субъектов. Респонденты также отмечают, что эти формы дискриминации во многих случаях проявляются в разных видах неравенства, в частности в виде бедности, вследствие чего миграция в более дружественную социальную и правовую среду выглядит все более привлекательной.

Это справедливо как в случае миграции секс-работников из сельской местности в город, так и в случае выезда секс-работников в другие страны, где к ним лучше относятся и они могут жить свободнее, где в отношении секс-работы, гендерной идентичности и/или сексуальной ориентации действует менее жесткое законодательство. В Суринаме, например, мужчины и трансгендеры, занимающиеся секс-работой, переезжают из сельской местности в города, чтобы избежать сильной гомофобии и трансфобии. Секс-работники также отмечают, что миграция в другие города привлекательна, поскольку позволяет сохранить анонимность; и это также демонстрирует, как стигма может сказываться на мобильности.

Секс-работники, мигранты, проживающие в Великобритании, говорят, что в их случае стимулом к миграции стала феминизация бедности и ограниченный доступ к услугам соцобеспечения. Они также отмечают, что еще одной причиной миграции стало ограничение прав женщин у них на родине, в том числе отсутствие законов о наказании за домашнее и сексуальное насилие. Цис- и трансгендерные женщины, занятые в секс-работе, таким образом, мигрируют, чтобы избежать убийств, санкционируемых государством.

10 Manoeke, S., 2012, "Stop Harassing Us! Tackle Real Crime! - A report on human rights violations by police against sex workers in South Africa," см. по ссылке <http://www.sweat.org.za/wp-content/uploads/2016/02/Stop-Harrasing-Us-Tackle-Real-Crime.pdf>.

11 CONECTA project, 2013, "How Violence Affects Sex Workers in Ukraine and the Russian Federation" см. по ссылке <http://www.observatoriodaprostituicao.ufcs.ufrj.br/textos/booklet-on-violence-eng.pdf>.

12 Wagenaar, Altlink, Amesberger, 2013, "Final report of the International Comparative Study of Prostitution Policy: Austria and the Netherlands," см. по ссылке <https://sexworkresearch.wordpress.com/2013/07/17/final-report-of-the-international-comparative-study-of-prostitution-policy-austria-and-the-netherlands/>.

Мигранты всех гендеров также отмечали, что секс-работой они начали заниматься уже в стране назначения, поскольку столкнулись с дискриминацией и структурным неравенством.

В некоторых странах нелегальные мигранты из числа трансгендерных секс-работников бежали из своей родной страны из-за насилия, отвержения в семье и бедности.¹³ Для многих из них занятие секс-работой является стратегией выживания. Члены НСВП из Испании отметили, что среди трансгендерных

мигранток лишь немногие занимались секс-работой до приезда в страну, тогда как среди трансгендерных женщин, сталкивающихся с дискриминацией на рынке труда, таких 80%.

Мигранты всех гендеров также отмечали, что секс-работой они начали заниматься уже в стране назначения, поскольку столкнулись с дискриминацией и структурным неравенством. В Канаде мигранты отметили, что занимаются секс-работой из-за невозможности найти работу и непризнания их

квалификации. В Норвегии мигранты жаловались на языковой барьер и недостаточный уровень образования, тогда как в Новой Зеландии те мигранты, чье право на пребывание в стране было связано с замужеством за гражданином страны или которые пострадали от домашнего насилия, отмечали, что занялись секс-работой, чтобы стать более независимыми. Такая же ситуация наблюдалась и среди секс-работников, мигрантов, в Канаде и Великобритании.

3 Желание обеспечить более высокий доход и уровень жизни

Миграционные потоки секс-работников движутся в том же направлении, что и потоки трудовых мигрантов. По словам респондента из Того, примерно 20%-40% секс-работников в стране – это мигранты из Ганы и Нигерии. Этот поток миграции сложился еще в 1960х и 1980х, когда из-за ухудшения экономического положения Гана и Нигерия стали странами-экспортерами рабочей силы. В Украине из-за отсутствия работы, гиперинфляции и войны с Россией усилилось экономическое неравенство, что в свою очередь подстегнуло волну иммиграции. Все это происходит на фоне общего экономического спада в Европе, приведшего к усилению миграции во всех секторах экономики.

Сходным образом секс-работники, мигранты, проживающие в Сингапуре, отметили, что экономические причины – более высокая оплата труда и стабильность сингапурского доллара в сравнении с другими валютами в регионе – стали основным фактором миграции и в их случае. Многие секс-работники мира говорили о том, что более высокие доходы позволяют им содержать близких, оставшихся на родине. В Испании 90% опрошенных секс-работников отметили, что переехали в эту страну в поиске более достойных условий жизни; многие регулярно отсылают деньги домой, чтобы, например, содержать детей.

Улучшение условий жизни связано не только с получением более высокого дохода. Секс-работники, трансгендеры, из Латинской Америки, проживающие в Испании, упомянули, что в их случае основной причиной для миграции стал доступ к медицинским услугам. О желании получать медицинские услуги более высокого качества говорили и секс-работники, мигранты из Уганды, и трансгендерные секс-работники, мигрировавшие в Великобританию; это указывает на то, что доступ к услугам здравоохранения является решающим фактором в принятии решения о выезде из страны, особенно в случае гендерных меньшинств, которые во многих случаях не могут получить необходимое медицинское обслуживание.

13 НСВП, 2014, справочная статья № 9
Потребности и права транс* секс-работников,
см. по ссылке <http://www.nswp.org/ru/resource/spravochnyy-dokument-prava-i-potrebnosti-trans-seks-rabotnikov-0>.

В Препятствия в соблюдении прав

Секс-работники, мигранты, в разных странах мира пытаются найти легальные способы для проживания и работы в стране назначения. Даже в тех странах, где секс-работа не подвергается уголовному преследованию, миграционные законы являются самым значительным препятствием для легального проживания в стране, что мешает пользоваться законными правами. Это подтвердили и члены НСВП, указав на то, что секс-работники, мигранты не могут добиваться соблюдения своих прав, поскольку боятся депортации. Секс-работники мигранты также подчеркнули, что правоохранительные органы и властные структуры в их случае являются скорее угрозой безопасности, чем механизмом защиты. Самые большие сложности это создает в случае секс-работников, мигрировавших нелегально, хотя ограничения, накладываемые на миграцию и секс-работу, вредят всем секс-работникам, мигрантам, вне зависимости от их миграционного статуса.

Даже в тех странах, где секс-работа не подвергается уголовному преследованию, миграционные законы являются самым значительным препятствием для легального проживания в стране, что мешает пользоваться законными правами.

1 Законы о миграции и неформальная занятость

Члены НСВП отметили, что в отдельных странах действует запрет на привлечение мигрантов в секс-индустрию страны, работать в которой могут только граждане. К числу таких стран относятся Канада, Новая Зеландия, Финляндия, Нидерланды и Сингапур. В Канаде, согласно миграционным законам, запрещено выдавать временное разрешение на работу любому человеку, который занимается деятельностью в той или иной мере связанной с секс-работой; заниматься секс-работой нельзя даже в том случае, если у человека имеется открытое разрешение на работу. В Новой Зеландии, единственной стране мира, где секс-работа полностью декриминализована, любой человек, проживающий в стране по временной визе, может быть выдворен из страны, если обнаружится, что он/она занимается секс-работой или содержит публичный дом. Это касается всех типов временных виз: туристических, рабочих и студенческих. В Нидерландах в секс-индустрии запрещено работать лицам, не являющимся гражданами стран ЕС, -- при подозрении в нелегальном оказании секс-услуг их могут депортировать из страны и наложить запрет на возвращение.¹⁴

В Сингапуре на мигрантов наложены еще более суровые ограничения: людям, живущим с ВИЧ, секс-работникам, людям, получающим доход от труда секс-работников, а также лицам, пытающимся ввезти в страну секс-работников, может быть отказано во въезде. По неофициальной схеме лицензирования, секс-работницы из Китая, Вьетнама, Таиланда и Малайзии могут устроиться на работу в публичном доме на ограниченный период времени, после чего на них накладывают запрет на повторный въезд на срок от трех лет. Мужчины и трансгендерные женщины, которых официально женщинами не признают, заниматься секс-работой не могут вообще; в случае, если их обнаружат, им грозит депортация. То же самое касается и секс-работников, чьи результаты тестирования на ИППП окажутся положительными дважды. При наличии ВИЧ депортация сопровождается пожизненным запретом на повторный въезд. Исполнение этих законов опирается на проведение обязательных медицинских обследований.

¹⁴ INDOORS, 2014, "Outreach in Indoor Settings: a report based on the mapping of the indoor sex work sector in nine European cities, contextualised by national overviews," см. по ссылке <http://www.apdes.pt/assets/apdes/indoors/Outreach%20in%20Indoor%20Sex%20Work%20Settings%20Report.pdf>.

Принимая во внимание, что неравенство и дискриминация – это ключевые факторы, побуждающие секс-работников выезжать из страны, тревожно осознавать, что в рамках такой системы секс-работники оказываются маргинализованы навечно.

Вследствие действия подобных законов секс-работники, мигранты, подвергаются уголовному преследованию даже в тех странах, где за занятие секс-работой уголовного преследования не предусмотрено. Даже если по миграционным законам секс-работникам не запрещено заниматься оказанием секс-услуг, они часто не могут узаконить свое пребывание в стране из-за того, что секс-работа не считается видом труда. Секс-работники из соседних с Никарагуа стран не могут оставаться в стране дольше, чем три месяца; чтобы продлить срок работы, они вынуждены давать взятки полиции. В Коста-Рика секс-работники вынуждены давать взятки из-за суровых иммиграционных законов. Из-за непризнания секс-работы видом труда секс-работники мира

оказываются в ловушке неформальной экономики, что в случае мигрантов ставит под угрозу право на перемещение, труд и проживание в стране. Например, в Латинской Америке, где миграции способствуют межгосударственные соглашения, такие как соглашения между странами Меркосур (Бразилия, Аргентина, Уругвай, Парагвай и Венесуэла), непризнание секс-работы видом труда означает, что у мигрантов нет трудовых прав, нет защиты, льгот или возможности платить налоги. В такой ситуации они не только не могут участвовать в местной экономике, но и не могут продемонстрировать наличие рабочего места и дохода, которые требуются для получения визы или разрешения на труд в большинстве

стран мира. Принимая во внимание, что неравенство и дискриминация – это ключевые факторы, побуждающие секс-работников выезжать из страны, тревожно осознавать, что в рамках такой системы секс-работники оказываются маргинализованы навечно.

2 Насилие со стороны полиции и защита закона

Вне зависимости от того, что именно происходит в стране – секс-работа подвергается преследованию, секс-работа не признается видом труда, мигрантам запрещено работать в секс-индустрии – секс-работников, мигрантов, наказывают за мобильность и вид деятельности, которым они зарабатывают на жизнь. Это имеет катастрофические последствия для их прав человека. Если в стране назначения секс-работников, мигрантов, не считают правообладателям, закон их не защищает. Члены НСВП из разных стран мира отметили, что секс-работники, мигранты, как следствие, в большей степени уязвимы к эксплуатации и насилию, особенно со стороны властей. Их часто избивают, насилуют и грабят сотрудники полиции; в некоторых случаях добиться защиты можно только в обмен на сексуальные услуги. Сотрудники полиции не принимают у них жалобы просто на том основании, что они занимаются секс-работой. В Того секс-работники, мигранты, платят за охрану местным преступным группировкам, потому что на власти положиться нельзя. Секс-работники Суринама сообщили, что полицейские заставляют трансгендерных женщин раздеваться догола, а затем унижают и пытаются их. В некоторых странах Африки сотрудники полиции высмеивают и избивают мужчин, секс-работников. Секс-работники Никарагуа утверждают, что особую обеспокоенность у них вызывает насилие со стороны полиции, а секс-работники Канады нуждаются в защите от полиции.

Секс-работники, мигранты, более уязвимы к преследованиям, злоупотреблениям и насилию со стороны полиции, третьих лиц и людей, выдающих себя за клиентов, именно потому, что их не признают правообладателями и у них нет возможностей для восстановления прав в судебном порядке.

Секс-работники, мигранты, более уязвимы к преследованиям, злоупотреблениям и насилию со стороны полиции, третьих лиц и людей, выдающих себя за клиентов, именно потому, что их не признают правообладателями и у них нет возможностей для восстановления прав в судебном порядке. Рост числа убийств

секс-работников, мигрантов, в Великобритании -- с 0% в 2006–2013 до 82% в 2013–2015 – свидетельствует о несоразмерно частом преследовании секс-работниц. Мигранты, секс-работники, в Сингапуре, особенно секс-работники, оказывающие услуги нелегально, трансгендерные секс-работники и секс-работники, мужчины, редко жалуются на совершенные против них акты насилия, отказы заплатить за услуги или кражи, потому что боятся, что их арестуют и депортируют. Сходным образом находящиеся на нелегальном положении в Новой Зеландии секс-работники, мигранты, редко или почти никогда не жалуются на совершенные в их отношении преступления. Полиция и люди, выдающие себя за клиентов, пользуются их уязвимым положением; кроме того, посредники

и организаторы секс-бизнеса получают возможность эксплуатировать секс-работников, заставляя их больше работать или больше платить за арендуемые помещения.

Ситуация осложняется, когда торговлю людьми и занятие секс-работой среди мигрантов считают явлениями одного порядка: это выливается в попытки контролировать действия этнических и гендерных меньшинств. Это подтвердили члены НСВП в Азии, Европе, Латинской Америки и Северной Америке. В Норвегии полиция оправдывает проведение обысков и проверок среди мигрантов борьбой с торговлей людьми. В Канаде стратегии, предназначенные для спасения, все чаще становятся наказанием. Сотрудники полиции превышают свои полномочия, требуют оказания сексуальных услуг и даже крадут деньги. В Сингапуре полиция часто проводит обыски в публичных домах, где они ищут нелегальных мигрантов, конфискуя презервативы в качестве доказательства. В большинстве государств, членов Европейского союза, усилия по борьбе с торговлей людьми направлены на ограничение секс-работы и миграции, а не на создание безопасной и благоприятной среды для секс-работников.

Разрушение секс-индустрии разрушает жизнь секс-работников, лишает их возможности трудиться и вынуждает действовать нелегально и в одиночку. Одиночество усиливается из-за стигмы и законов о наказании третьих лиц. Секс-работники, мигранты, из разных стран мира отмечают, что им не с кем поделиться своими проблемами и не на кого положиться кроме других секс-работников, приехавших из одной с ними страны. Другие представители данной этнической группы их отвергают за занятие секс-работой, а местные секс-работники их высмеивают, а иногда и нападают на них из-за конфликтов по поводу клиентов или места работы. При этом из-за законов о посредниках уголовное преследование угрожает сетям общения между коллегами. В Латинской Америке и Канаде секс-работников арестовывают по обвинениям в торговле людьми, если те помогают своим коллегам найти жилье или рабочее место. Во всех странах мира законы о посредниках используются для выселения секс-работников и для того, чтобы помешать им работать вместе, что не дает секс-работникам возможности объединяться, т.е. лишает секс-работников, мигрантов, единственного имеющегося у них вида поддержки.

3 Ограниченный доступ к услугам

Из-за стигмы, дискриминации и уголовного преследования секс-работники, мигранты, сталкиваются с существенными препятствиями в доступе к услугам профилактики, лечения и ухода. Полиция использует презервативы в качестве доказательства, и это негативно сказывается на безопасности и независимости секс-работников, мигрантов. Во многих странах сохраняются проблемы, связанные с обязательными медицинскими осмотрами и тестированием. Из-за уголовного преследования распространения ВИЧ уязвимые группы подвергаются серьезному риску, поскольку секс-работники не хотят тестироваться и лечиться из страха ареста.¹⁵ По некоторым оценкам, охват услугами профилактики ВИЧ в Европе составляет всего одну треть от общего числа секс-работников.¹⁶ На доступе секс-работников к услугам сказывается и их мобильность, поскольку при

На доступе секс-работников к услугам сказывается и их мобильность, поскольку при переезде они теряют право на пользование схемами охраны здоровья, действующими в данной местности...

переезде они теряют право на пользование схемами охраны здоровья, действующими в данной местности; исключение составляют лишь те секс-работники, которые могут себе позволить частную медицину. В случае людей, принимающих АРВ или лекарства от хронических заболеваний, мобильность мешает сохранить приверженность лечению.

Секс-работники, мигранты, которые сталкиваются с осуждением и нарушением конфиденциальности, с трудом могут найти надежного провайдера услуг. Секс-работники Африки жалуются на то, что им активно

мешают получать медицинские услуги, а в Украине медицинские и социальные работники взимают за оказание услуг дополнительную плату. Сотрудники медицинских учреждений Канады настолько убеждены в существовании торговли людьми, что часто автоматически считают секс-работников, мигрантов, ее жертвами и отправляют их в полицию или в пограничные службы. В Норвегии мигранты имеют право на получение скорой медицинской помощи в чрезвычайной ситуации, но если секс-работница пожалуется на изнасилование, ее могут депортировать сразу после лечения. Как следствие, система, которая якобы предназначена для защиты жертв преступления, на самом деле наказывает их.

С Потребности в услугах

Из-за языкового барьера секс-работники, мигранты, оказываются в изоляции, и им сложнее получать сведения о защите прав и здоровья. В ходе международной консультации с членами НСВП секс-работники, мигранты, неоднократно указывали на отсутствие комплексных, целевых услуг на родном языке, которые предоставлялись бы внимательным и неосуждающим образом с соблюдением правил охраны конфиденциальности. Они отметили, что в большинстве случаев услуги, которые они могут получить, связаны с профилактикой ВИЧ и ИППП, тогда как они нуждаются в гораздо большем. В данный момент при оказании услуг не учитывается, что они мигранты или секс-работники; как следствие услуги не отвечают их потребностям. Секс-работники, мигранты, также подчеркнули, что хотели бы знать свои права и обязанности и иметь возможность пользоваться системой переадресации в соответствующие службы с учетом их положения и местонахождения. Наконец, секс-работники, мигранты, отметили необходимость отделить оказание услуг от исполнения иммиграционного законодательства,¹⁷ т.к. только это даст возможность пользоваться правами, не опасаясь задержания или депортации.

15 Weait, 2011, "The Criminalisation of HIV Exposure and Transmission: A Global Review," Working Paper prepared for the Third Meeting of the Technical Advisory Group, Global Commission on HIV and the Law см. по ссылке <https://hivlawcommission.org/report-resources/working-papers/>.

16 TAMPEP, 2009, "Sex Work in Europe: A mapping of the prostitution scene in 25 European countries." см. по ссылке <https://tampep.eu/>.

17 Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants, "PICUM Strategic Plan 2016-2020," см. по ссылке <http://picum.org/mission-vision-working-principles/>.

1 Здоровье и социальные услуги

Секс-работники, мигранты, нуждаются в разнообразных социальных и медицинских услугах, однако на практике сталкиваются с тем, что спектр медицинских услуг чрезвычайно ограничен, а услуги социальной поддержки практически не предоставляются. В большинстве стран, предоставляющих услуги секс-работникам, эти услуги сводятся к профилактике и тестированию на ВИЧ и ИППП. Секс-работники Уганды подчеркнули, что зачастую нет и этого – в стране дефицит презервативов. В то же время в Суринаме люди, чьи анализы оказались положительными, не всегда могут получить лечение, что указывает на проблемы не только с качеством лечения, но и с его непрерывностью. Более того, услуги во многих случаях предоставляются НПО, которые ограничены в ресурсах, а в некоторых случаях, как например в Украине, полностью зависят от средств международных доноров.

Эти же услуги предназначены и секс-работникам, постоянно проживающим в стране, при их оказании сложно учесть особые потребности мигрантов; одновременно услуги, предназначенные мигрантам, не отвечают потребностям людей, занимающихся секс-работой. Как следствие, у секс-работников, мигрантов, практически нет выбора. Секс-работники, мигранты, также подчеркнули, что их потребности в охране здоровья не сводятся исключительно к профилактике ИППП, а включают такие проблемы как психическое здоровье, сексуальное и репродуктивное здоровье, общее состояние здоровья и питание, а также здоровье зубов. В Сингапуре секс-работникам, мигрантам, нужно спокойное место, где они могли бы пообщаться со своими коллегами или просто отдохнуть – это указывает на важную роль психосоциального благополучия в охране здоровья. То же самое отмечали и другие члены НСВП из разных регионов, которые сообщили, что секс-работники, мигранты, постоянно находятся в состоянии стресса и страдают от одиночества.

Секс-работники, мигранты, также подчеркнули, что их потребности в охране здоровья не сводятся исключительно к профилактике ИППП, а включают такие проблемы как психическое здоровье, сексуальное и репродуктивное здоровье, общее состояние здоровья и питание, а также здоровье зубов.

Секс-работники, мигранты, нуждаются не только в охране здоровья, но и в обучении, развитии потенциала, развлечениях, одежде, питании и жилье. Особый вызов для секс-работников, мигрантов, во многих странах представляет поиск жилья. Секс-работники, мигранты, в Того, Испании и Сингапуре отмечали, что отсутствие жилья – это хроническая проблема сообщества, поскольку собственники жилья не либо хотят сдавать секс-работникам квартиры из-за стигмы и страха, что их обвинят в сутенерстве/сводничестве, либо требуют завышенную плату. Некоторым, как например секс-работникам Норвегии, которым грозит выселение из-за действия законов о посредниках, нужно место для временного проживания. В других странах, например в Украине, секс-работники могут обратиться в приюты для женщин, пострадавших от насилия.

2 Информация

Нехватка информации об услугах и правах становится значительной угрозой благополучию и независимости секс-работников, мигрантов, особенно с учетом того, что в стране назначения они сталкиваются с языковым барьером. Секс-работники, мигранты, отметили, что особенно трудно получать информацию о правах, поскольку они не знают, где ее искать и не понимают языка страны, в которой оказались. В случае секс-работников Китая, уехавших в другие страны, языковой барьер и отсутствие информации создают зависимость от посредников, что увеличивает риск оказаться в ситуации эксплуатации. В Канаде, где мигранты могут в той или иной степени пользоваться услугами государственной системы здравоохранения, секс-работники, мигранты, об этом праве не подозревают и получают информацию только, если с ними установит контакт одна из организаций.

Секс-работники, мигранты, подчеркивают, что нуждаются в информации об охране здоровья, снижении вреда, жилье, возможностях трудоустройства, трудовых правах, сетях общения коллег, системах переадресации в различные службы, налоговых обязательствах и правовой поддержке на разных языках. Им также нужны сведения об уголовном, миграционном и семейном законодательстве, особенно когда речь идет о легализации миграционного положения и восстановления справедливости в случае погранных прав.

3 Правовая помощь

Оказание правовой помощи играет важную роль в защите права секс-работников, мигрантов, на доступ к правосудию. Вне зависимости от особенностей ситуации в стране перед секс-работниками, мигрантами, стоят одни и те же правовые проблемы – им нужна помощь в легализации иммиграционного статуса и защита от правоохранительных органов. Как легальные, так и нелегальные мигранты нуждаются в правовой помощи, чтобы противостоять таким действиям полиции как домогательства, слежка, аресты, задержания и депортация. Вопросы

Как легальные, так и нелегальные мигранты нуждаются в правовой помощи, чтобы противостоять таким действиям полиции как домогательства, слежка, аресты, задержания и депортация.

иммиграционного законодательства особенно волновали тех секс-работников, которые оказались в стране нелегально или обратились с просьбой предоставления убежища; при этом те, кто приехал в страну по туристической или студенческой визе, хотели узнать, как продлить действие этих документов или получить вид на жительство.

Секс-работники Суринама и Канады подчеркнули, что правовая помощь нужна при аресте или содержании под стражей. В Сингапуре самыми популярными правовыми

услугами для секс-работников, мигрантов, были услуги, касающиеся выхода замуж, иммиграции и защиты при предъявлении уголовных обвинений. Все секс-работники мира отмечают, что им нужны безопасные механизмы подачи жалоб в правоохранительные органы, которыми они могли бы пользоваться, не опасаясь ареста или депортации. Они также подчеркивают, что важно поддерживать связи с юристами, которые знакомы с проблематикой секс-работы и миграции; кроме того, услуги должны быть недорогими или бесплатными, поскольку цена и качество юридических услуг – это еще одно препятствие для восстановления справедливости, с которыми сталкиваются секс-работники, мигранты.

4 Расширение возможностей сообщества

Секс-работники, мигранты, в большинстве случаев получают информацию через свою сеть контактов и почти всегда с участием самоорганизаций сообщества, предоставляющих низкопороговые, анонимные услуги секс-работникам. В некоторых странах такие организации получают помощь от государства, но в большинстве случаев они могут полагаться только на независимые источники финансирования, которых чрезвычайно мало. Это указывает на необходимость найти более устойчивые способ поддержки таких инициатив, поскольку самоорганизации сообщества играют важную роль в оказании услуг уязвимым и труднодоступным группам населения.

Самоорганизации сообщества и сети общения выполняют разные формальные и неформальные функции. В Украине члены сообщества играют важную роль в облегчении миграции и переселения – они помогают найти работу, жилье и получать медицинские услуги. В Новой Зеландии программы и аутрич работа, которые ведутся силами секс-работников, доказали свою эффективность при оказании помощи секс-работникам, мигрантам, по целому ряду вопросов, в том числе по вопросам, связанным с трудоустройством, охраной здоровья, поиском жилья, восстановлением справедливости. В Индии самоорганизации секс-работников начали играть ведущую роль в выявлении жертв торговли людьми и оказании им помощи.

Члены НСВП из всех регионов отмечают, что секс-работникам, мигрантам нужны самоорганизации секс-работников, у которых есть ресурсы и которые могут нанимать мигрантов и использовать их опыт, чтобы помочь другим секс-работникам, мигрантам, получать доступ к услугам. Эти организации играют ведущую роль в расширении возможностей секс-работников. Они не только облегчают доступ к услугам, информации и правам, но и служат критически важным связующим звеном между секс-работниками, мигрантами, и другими заинтересованными субъектами, включая правительство. В некоторых странах секс-работники, мигранты, полагаются исключительно на помощь самоорганизаций секс-работников и коллег.

Выводы и рекомендации

Секс-работники, мигранты, -- это трудовые мигранты несмотря на то, что их работа не всегда признается видом труда. Подобно другим трудовым мигрантам они уезжают из дома, чтобы избавиться от неравенства и бедности и найти лучшую жизнь в другой стране. Они вносят свой вклад в экономику страны назначения и переводят деньги на родину, что помогает экономике страны отправления. При этом труд секс-работников, мигрантов, до сих пор не признается и часто подвергается уголовному преследованию, вследствие чего они оказываются в постоянно нестабильном положении. Во многих странах мира секс-работники остаются невидимой и неадекватно обслуживаемой группой населения. Из-за одновременного действия суровых миграционных законов и законов о наказании за занятие секс-работой мигранты в секс-индустрии становятся объектом государственного преследования, в то

При этом в случае секс-работников, мигрантов, риски, типичные для секс-работников, сильнее, а доступ к правосудию ограничен в большей степени, поскольку властные структуры, призванные их защищать, могут их депортировать.

время как факторы, способствующие их уязвимому положению, остаются незамеченными. Они страдают от изоляции и в сообществе секс-работников – потому что приехали из другой страны – и в своем этническом сообществе – потому что занимаются секс-работой. Они не получают услуги и информации о правах; если услуги и предоставляются, то они предоставляются в ограниченном объеме в условиях нехватки ресурсов. При этом в случае секс-работников, мигрантов, риски, типичные для секс-работников, сильнее, а доступ к правосудию ограничен в большей степени, поскольку властные структуры, призванные их защищать, могут их депортировать. Усилия по борьбе с торговлей людьми улучшению положения не способствуют, поскольку секс-работники, мигранты, становятся объектом преследования со стороны властей (особенно полиции), которые проводят рейды на рабочем месте и способствуют утрате секс-работниками жилья. По законам о борьбе с торговлей людьми могут преследовать людей, помогающих секс-работникам выезжать из страны, что на практике ведет к тотальной изоляции даже от общинных механизмов поддержки. Все эти механизмы способствуют не расширению возможностей секс-работников, а утрате ими независимости. Чтобы изменить ситуацию понадобится реформа права и политики.

Рекомендации

- 1** Признать секс-работников, мигрантов, трудовыми мигрантами, которые смогут внести наибольший вклад в экономику страны назначения, если им позволят безопасно и независимо перемещаться и работать. Способствовать безопасной и законной миграции, в частности путем отмены ограничительных и дискриминационных законов о миграции.
- 2** Отменить законы, запрещающие мигрантам работать в секс-индустрии, поскольку в противном случае мигранты попадают в зависимость от третьих лиц и оказываются чрезвычайно уязвимыми из-за угрозы депортации. Дать мигрантам возможность обращаться за разрешением на труд и проживание на основании того, что они занимаются секс-работой.
- 3** Декриминализовать секс-работу и признать ее видом труда; устранить все правовые и политические барьеры, которые способствуют существованию параллельных систем занятости для граждан страны и для мигрантов. Принять меры, чтобы законы о занятости мигрантов не способствовали прямой или косвенной дискриминации по признаку гендера, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, расы, этничности или национальности.
- 4** Инициативы по борьбе с торговлей людьми не должны использоваться для ужесточения пограничного контроля и регулирования миграции секс-работников. Необходимо заниматься просвещением сотрудников полиции и других правоохранительных органов, чтобы добиться прекращения слежки, преследования, арестов секс-работников, особенно тех из них, кто принадлежит к расовым и гендерным меньшинствам.
- 5** Обеспечить мигрантам, особенно нелегальным, защищенный доступ к социальным и медицинским услугам, а также предоставить им возможность обращаться к властям с жалобами на злоупотребления. Секс-работники, мигранты, часто не могут воспользоваться услугами, даже если знают об их наличии, потому что боятся депортации. Важно, чтобы у всех секс-работников, мигрантов, был доступ к услугам и к правосудию, которым они могли бы воспользоваться, не опасаясь мести или депортации.
- 6** Обучить социальных и медицинских работников, а также других государственных служащих тому, как предоставлять услуги мигрантам и секс-работникам конфиденциально и без осуждения. Стремиться предоставлять эти услуги на разных языках, чтобы повысить их доступность.
- 7** Распространять на нескольких языках информацию об основных правах (особенно о трудовых и миграционных), социальных и медицинских услугах, а также о других важных элементах жизни и труда (например, как найти жилье и уплатить налоги). Признать, что у секс-работников, мигрантов, могут быть разные потребности и что они смогут внести большой вклад в развитие общества, если у них будет для этого больше возможностей.
- 8** Предоставлять более комплексные медицинские услуги. Здоровье – это не просто отсутствие болезни, это также телесное и психическое благополучие, а секс-работникам, мигрантам, нужны медицинские услуги, которые дают возможность в полной мере воспользоваться правом на здоровье. Сюда входит психологическая и психосоциальная поддержка. Секс-работники – это не разносчики заболеваний, а люди на передовой профилактики, вносящие свой вклад в развитие общества.

- 9 Финансировать оказание низкопороговых услуг на базе сообщества. Общинные организации лучше других подготовлены к тому, чтобы предоставлять комплексные, целевые услуги членам своих групп, но им хронически не хватает ресурсов. В разных странах мира секс-работники, мигранты, обращаются для удовлетворения своих потребностей – начиная с охраны здоровья и заканчивая поиском жилья и подачей жалоб на нарушение прав человека – в самоорганизации секс-работников. Вследствие этого общинные организации оказываются на переднем крае борьбы с эксплуатацией и расширения возможностей секс-работников.
- 10 Привлекайте секс-работников, мигрантов, к разработке и оказанию услуг и распространению информации; нанимайте их для проведения аутрич работы и обучения по принципу “равный равному”. Благодаря этому можно добиться оказания нужных услуг уважительным образом для достижения наибольшего эффекта. Это также дает возможность охватить услугами и информировать наиболее труднодоступные группы, такие как секс-работники, нелегальные мигранты.

Общие рекомендации для системы здравоохранения

- Выявить пробелы в охвате и адаптировать оказание услуг в соответствие с потребностями труднодоступных групп населения, том числе путем разработки новых стратегий установления контакта (например, аутрич работы онлайн).
- Признать, что секс-работники – это не гомогенная группа, понимать и уважать различия между ее представителями и их мобильность.
- Обеспечить по мере необходимости предоставление услуг и распространение информации на разных языках и принять меры, чтобы услуги отвечали потребностям и предоставлялись с учетом культурных особенностей.
- Защищать и уважать право на получение услуг конфиденциально и без осуждения.
- Нанимать секс-работников в штат организации, чтобы они способствовали доступу к услугам и информации и служили посредниками между организацией и секс-работниками, мигрантами.

Глобальная сеть проектов по секс-работе использует методологию, при помощи которой обеспечивается учет мнений секс-работников и самоорганизации секс-работников на местах. В справочных статьях описываются проблемы, с которыми сталкиваются секс-работники на местном, национальном и региональном уровнях, что складывается в международные тенденции.

Секретариат НСВП отвечает за подготовку справочных статей и проводит консультации с членами с целью сбора материала. Для сбора данных НСВП нанимает:

- международного консультанта, который исследует литературу, собирает и анализирует данные, полученные от региональных консультантов, и составляет на этом основании справочные статьи.
- региональных консультантов, которые собирают данные от ключевых национальных информантов и составляют региональные отчеты, а также описания отдельных случаев.
- национальных ключевых информантов, которых отбирает региональная сеть и которые собирают информацию и документируют отдельные случаи.




Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations

 **ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП является частью программы «Восполняя пробелы – охрана прав и здоровья ключевых групп населения».

Мы работаем вместе с более чем 100 местными и международными организациями во имя одной общей цели – добиться всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ/ИППП для ключевых групп населения, в том числе секс-работников, ЛГБТ людей и людей, употребляющих наркотики.

За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.