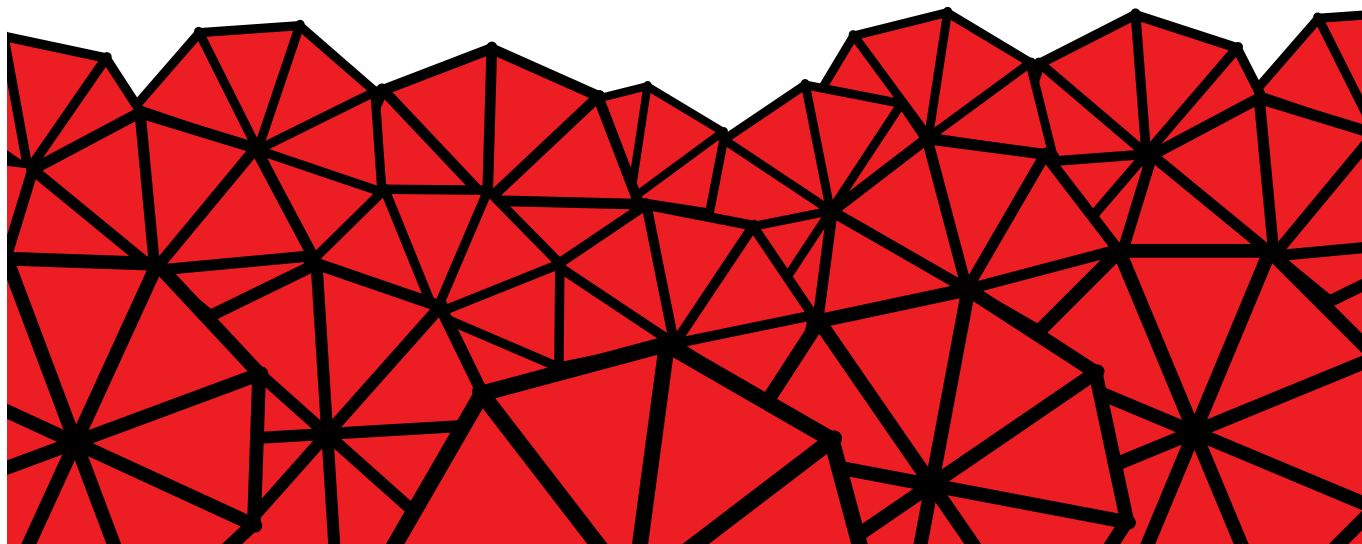




nswp

全球性工作项目网络
促进健康和人权

政策简报 冲突地区和人道危机中的性工作者



冲突地区和人道危机中的性工作者

介绍

自然灾害、大流行、内外战争以及其他紧急情况等冲突和人道危机对全球社群的影响越来越大。截至2022年底，联合国难民署 (UNHCR) 报告称，全球有1.084亿人因人道危机而被迫流离失所。¹ 由于结构性障碍和相互交织的压迫，性工作者受到人道危机和冲突的影响尤为严重，这增加了他们对暴力、经济困难和人权侵犯的脆弱性。广泛的刑事定罪、污名和歧视不仅加剧了边缘化，而且阻碍了性工作者获取重要卫生、社会、法律和其他服务，侵犯了他们的基本人权。

由于结构性障碍和相互交织的压迫，性工作者受到人道危机和冲突的影响尤为严重，这增加了他们对暴力、经济困难和人权侵犯的脆弱性。

近年来，COVID-19大流行暴露了系统性边缘化如何在加剧性工作者脆弱性的同时将他们排除在基本的国家社会保护和危机支持措施之外。² 与此同时，自然灾害、武装冲突和移民危机的频率和强度日益增加，持续损害性工作者的健康、福祉和人权。

本政策简报探讨了性工作者在冲突地区和人道危机中的生活经历，强调了在不同环境中面临的挑战以及维护性工作者人权的策略。简报基于2023年6月至7月期间与NSWP成员组织进行的全球在线咨询，以及对在人道危机和冲突地区开展工作的性工作者领袖以及其他关键信息人的采访。政策简报最后提出了一些建议，以确保在应对全球人道危机和冲突时维护性工作者的健康、安全和人权。

国际人道主义原则与措施

人道危机包括武装冲突和暴力，大流行病以及地震、飓风、热浪和海啸等自然灾害。这些自然灾害和大流行病可能会因人为因素而加剧，例如气候变化、技术进步和使人们能够轻松快速地传播新疾病的旅行，就像COVID-19大流行一样。人道危机和冲突对人权产生重大影响，使侵犯人权行为更有可能发生，或增加原有的脆弱性。³

核心人权原则

虽然各国负有保护和帮助受灾害、武装冲突和其他危机影响的民众的首要责任，但人道团体和组织往往在支持各国履行职责方面发挥重要作用。根据国际人道法和联合国大会第46/182号⁴ 和第58/114号⁵ 决议，人道行动必须以人道、中立、公正和独立原则为指导。这意味着人道主义援助必须根据需要提供，不应受到种族、国籍、性别、宗教信仰、政治观点或阶级等因素的影响。此外，人道行动方必须保持中立，不得参与任何“政治、种族、宗教或意识形态争议”。⁶

1994年，最著名的国际人道主义援助组织之一红十字会与红新月会国际联合会 (IFRC)，通过了《国际红十字与红新月运动和非政府组织救灾行为准则》，此后全球已有超过492个组织签署了该准则。《行为准则》扩展了基本原则，规定了人道主义援助的十项原则。它重申，援助必须“不加任何不利的区别”，不应用于促进特定的政治立场或充当政府外交政策的工具。此外，还指出人道主义援助应努力减少未来对灾害的脆弱性。⁷

1 联合国难民署，2022年，[全球趋势：被迫流离失所2022](#)。

2 NSWP，2022，[全球简报：COVID-19对性工作者的影响](#)。

3 人权高专办与在人道危机中保护人权，联合国人权事务高级专员办事处。

4 联合国大会，1992年，“[加强联合国人道主义紧急援助的协调：大会通过的决议，A/RES/46/182](#)”。

5 联合国大会，2004年，“[加强联合国紧急人道主义援助的协调：大会通过的决议，A/RES/58/114](#)”。

6 人道主义原则，联合国难民署紧急手册。

7 红十字会与红新月会国际联合会和红十字国际委员会，1994年，[国际红十字和红新月运动及非政府组织救灾行为守则](#)。

围绕性工作的人道叙述和政策

所有国际人道主义原则都适用于性工作者，使他们有权不受歧视地获得人道主义援助。然而，在实践中，人道响应往往受到围绕性工作、人口贩运和剥削的意识形态偏见和叙述的影响。

基于性别的暴力、性剥削和虐待经常发生在人道救助环境和冲突地区，甚至可能由人道主义行为者实施。然而，解决这些侵犯人权行为的尝试往往错误地将性工作与人口贩运、剥削和虐待混为一谈。2004年，联合国制定了“对性剥削和性虐待的零容忍政策”，此前有报道称联合国驻刚果民主共和国维和人员与包括儿童在内的受益人用食物交换性。⁸ 此外，由联合国和非联合国人道主义行为者组成的机构间常设委员会（IASC）通过了“与性剥削和性虐待有关的六项核心原则”⁹ 和关于“防止性剥削和性虐待”的全球标准作业程序。¹⁰ 联合国机构、非政府组织和政府援助机构都采用了零容忍政策和IASC的原则。

虽然人道救助环境中虐待和剥削的现实不容忽视，但将所有性工作与剥削混为一谈的广泛政策既没有满足虐待实际受害者的需求，也没有维护性工作者的权利。此外，这些政策强化了有害的原教旨女权主义和废娼主义叙事，将所有性工作都描绘成一种暴力和剥削形式。

围绕性别、种族和权力的刻板印象也强化了人道救助环境中性工作者是缺乏能动性的受害者的看法。2018年，媒体报道称乐施会员工在应对2010年海地地震时雇用性工作者。¹¹ 这些报道背后的认知是贫穷、脆弱的黑人妇女被当权的白人男性虐待和剥削。这一丑闻引发了整个人道主义和国际发展部门的愤怒，促使人们努力加强针对性剥削的“保护”政策。然而，乐施会并没有质疑这些有问题的性工作描述，而是通过将海地性工作者描述为“受害者”、“弱势群体”和“幸存者”来强化它们，没有区分性工作、虐待和剥削。在整个事件中，受影响的性工作者的声音几乎不存在。这强化了性工作者是需要保护的被动、沉默的受害者的观念。¹²

在人道救助环境中对性工作者的不公平待遇也可能受到包括政府在内的资助人道主义援助的捐助者意识形态的影响。尽管国际人道主义原则规定，援助不得用于宣传政治意识形态或充当外交政策的工具，但一些捐助者试图通过只资助支持使用其特定的对待性工作的方式的组织来影响当地政策。这在采用“北欧”或“瑞典”模式的性工作立法的国家中最为明显，这些国家试图将这种意识形态作为女权主义外交政策议程的一部分输出。¹³

在乌克兰，有人指出，某些政府援助，包括来自法国和瑞典的援助，只提供给支持废除性工作的组织。这些团体试图利用乌克兰战争造成的不稳定来加强对废除性工作政策的推动。

“我们担心，围绕战争期间对妇女的强奸和性暴力的对话的兴起将被用来重新讨论瑞典模式，或者他们现在所说的‘平等模式’”。

NATALIJA ISAIEVA, 法律生活执行主任, 乌克兰

8 “维和官员说，联合国将对性虐待执行‘零容忍’政策”联合国新闻，2007年1月5日。

9 “六项核心原则”，机构间常设委员会。

10 机构间常设委员会，2016，“防止性剥削和性虐待（PSEA）：基于社群的投诉机制中的机构间合作”。

11 “乐施会海地的指控：丑闻是如何展开”，英国广播公司，2018年2月21日。

12 Mardee Parady和Kalissa Alexyeff，《对丑闻的回应：海地的性工作、种族和发展部门》，《国际女权主义政治杂志》25（2023年）：76-100。

13 NSWP，2017年，“性工作明智指南：挑战北欧模式的引入”。

…解决这些侵犯人权行为的尝试往往错误地将性工作与人口贩运、剥削和虐待混为一谈。

以性工作者为中心的人道指南

尽管人道主义援助团体和联合国机构很少发布以冲突地区和人道危机中性工作者的需求和经验为中心的指南，但有几份出版物存在。2016年，妇女难民委员会（WRC）出版了《与从事性工作的难民合作：人道主义者指导说明》。该指导说明是与乌干达性工作者主导的性别赋权和权利倡导组织（OGERA）合作制定的，旨在促进以权利为基础的途径实现和保护从事性工作的难民的权利。¹⁴ 2021年，联合国人口基金（UNFPA）和联合国难民署发布了《操作指南：应对在人道救助环境中贩性或性交易者的健康和保护需求》。¹⁵ 这是第一份专门关注人道救助环境中性工作者需求的联合国操作指导文件。

WRC和联合国人口基金/联合国难民署的指南意见都基于对性工作者的能动性、自主权和尊严的尊重。重要的是，它们证明，人道危机

和冲突造成的脆弱性加剧并不抹杀个人意愿和为自己的生活做出选择的能力。这些指南的例子还表明，人道主义实践如何与更广泛的人权框架保持一致，包括与性工作者主导组织合作制定的指南和良好做法，例如性工作者实施工具（也称为“SWIT”）。¹⁶ 虽然联合国人口基金/联合国难民署和妇女难民委员会的指导意见都是在人道危机中以性工作者需求为中心方面迈出的一步，但性工

作者和性工作者主导组织的专业知识必须更好地纳入未来人道主义指南和应对措施的制定和实施的主流。

…性工作者和性工作者主导组织的专业知识必须更好地纳入未来人道主义指南和应对措施的制定和实施的主流。

冲突地区和人道危机中的挑战

就其性质而言，人道危机和冲突破坏了社群的稳定，并使边缘化的个人和群体面临更大的伤害风险。性工作者面临的挑战类型取决于他们的工作性质和地点，包括他们的工作是否被刑事定罪。人道危机和冲突地区的性工作者可能会因工作中断而受到影响，导致财务和住房不稳定，与客户的谈判能力更加有限，被执法部门盯得更严。由于基于种族、国籍、语言、阶级、残疾、性别身份和表达以及性取向的歧视，一些社群受到的影响尤为严重。性工作者往往存在于这些身份的交汇处，同时经历多种形式的边缘化和污名化。

¹⁴ 妇女难民委员会，2016，“与从事性工作的难民合作：人道主义者指导说明”。

¹⁵ 联合国人口基金和联合国难民署，2021，“操作指南——应对在人道救助环境中贩性或性交易者的健康和保护需求”。

¹⁶ 世卫组织、联合国人口基金、联合国艾滋病规划署、NSWP、世界银行和联合国开发计划署，2013年，《与性工作者合作实施全面的艾滋病毒/性传播感染项目：协同干预的实践途径》。

暴力与虐待

暴力和虐待在冲突地区和人道危机中普遍存在，对已经被边缘化的人口影响尤为严重。基于性别的暴力，包括性侵犯，在这些环境中尤为普遍，影响了70%以上的妇女。¹⁷ 在人道危机和冲突地区，各种形式的暴力对所有性别的性工作者的影响尤为严重。在受冲突影响的环境中进行的研究表明，针对性工作者的身体、性和情感暴力的发生率很高，包括工作场所的人身攻击和强奸，以及家庭暴力。¹⁸

“由于冲突地区是政府无法控制的无法无天的地区，一般的侵犯人权行为、强奸和性暴力正在反复发生……在冲突地区，毒品和烈性酒精饮料的贩运往往会导致性虐待”。

MODESTE MAMBO AMISI, EXECUTIVE DIRECTOR OF HOMME POUR LE DROIT ET LA SANTE SEXUELLE (HODSAS), 刚果民主共和国

性暴力经常被用作一种战争策略，但它也可能由那些旨在捍卫和保护公民的人实施。在乌克兰，自2014年开始军事行动以来，性工作者报告的暴力和侵害行为有所增加，包括来自乌克兰军事人员的暴力和侵害行为。¹⁹ 与此同时，全面战争减少了普通民众对服务的需求，导致一些性工作者依靠不稳定的军事客户获得收入。

性暴力经常被用作一种战争策略，但它也可能由那些旨在捍卫和保护公民的人实施。

“战前，主要人权侵犯者是警察（我们的研究证实了这一点）。现在，我们收到了关于性工作者被具有创伤性战斗经历的军事人员虐待的单独投诉。与这些客户合作很困难，在某些情况下也不安全”。

NATALIJA ISAIEVA, 法律生活执行主任, 乌克兰

“性工作者报告说，军事人员的暴力程度最高。尽管对他们中的许多人来说，他们已经成为性服务的主要客户”。

‘信望爱’公共运动, 乌克兰

法律和秩序的崩溃也助长了暴力和虐待行为的发生而不受惩罚的条件。由于普遍的刑事定罪、污名和歧视，针对性工作者的暴力行为往往有罪不罚。²⁰ 在冲突地区和人道危机中，这种趋势被放大，性工作者报告说，执法部门的冷漠程度越来越高。由于担心被逮捕或驱逐出境，作为移民的性工作者在诉诸司法方面也面临额外的障碍。

“人道危机和冲突影响着性工作者的收入和安全。性工作者无法就价格进行谈判，因为客户经常威胁他们。性工作者，尤其是移民性工作者，害怕向警方报案，因为他们害怕被拘留和驱逐出境”。

SISONKE, 博茨瓦纳

在冲突或危机期间，性工作者也可能成为执法部门任意骚扰和逮捕的目标。在COVID-19大流行最严重的时候，性工作者被政策制定者视为“危害公共卫生”的替罪羊，并面临更大的拘留风险。²¹ 以保护“公共安全”为幌子，性工作者在工作场所遭到越来越多的突击搜查。这些行为进一步削弱了性工作者对执法部门的信任。

“性工作者经常被执法部门以‘公共安全’为幌子突击搜查，这导致对穿制服的男性缺乏信心。对性工作者的污名化也使他们无法报警或公开谴责虐待案件”。

CONSCIENCE ET VIE (COVIE), 科特迪瓦

17 ActionAid, 2016年, “在前线: 促进人道主义行动中的女性领导力”。

18 Alyssa Ferguson等, “对受冲突影响环境中性工作者的艾滋病毒/性传播感染预防以及性与生殖健康服务的全面综述: 呼吁在人道主义响应中采用基于证据和权利的途径”, 《冲突与健康》11: 25 (2017年)。

19 Lisa Lazarus等, “探索军事冲突对乌克兰性工作者的影响: 经济负担的女性经验”, 《全球公共卫生》(2022年)。

20 NSWP, 2020, “性工作者缺乏诉诸司法的机会”。

21 NSWP, 2022, “COVID-19对性工作者的影响”。

这些情况可能导致一些人第一次从事性工作，同时也加剧了现有性工作者的脆弱性。

社会经济挑战

冲突和人道危机既可以造成经济垮台，也可以由经济垮台造成。因此，从国家到个人层面，这些情况对经济稳定和福祉产生了重大影响。在国家层面，经济不稳定可能导致粮食短缺、饥荒、政治动荡和腐败加剧。在个人层面，冲突和人道危机还可能导致住房和粮食不安全、收入损失、流离失所和与家人分离。这些情况可能导致一些人第一次从事性工作，同时也加剧了现有性工作者的脆弱性。

“在COVID-19大流行期间，在其他生意中失去收入的人重新定位，开始在线上线下从事性工作”。

HYDRA E.V. TREFFPUNKT UND BERATUNGSSTELLE FÜR PROSTITUIERTE, 德国

在受冲突影响和人道救助环境中，更大的经济需求已被证明会降低性工作者与客户的谈判能力，并导致有时无法使用安全套。²² 这些做法反过来可能增加对暴力、艾滋病毒、性传播感染和意外怀孕的脆弱性。

“冲突和人道危机正在彻底摧毁性工作者的经济和财务稳定，以及满足性工作者及其家属基本需求的能力。因此，存在着在不考虑危险的情况下做出轻率决定的风险：在不安全的条件和地点提供性服务；进行无保护的性关系；经常光顾武装团体和帮派”。

MODESTE MAMBO AMISI, HODSAS, 刚果民主共和国

此外，性工作者普遍被排除在国家社会保护机制和紧急援助之外，这进一步加剧了危机和冲突时期的脆弱性。在整个COVID-19大流行期间，这种排斥的破坏性影响得到了充分的记录，突出了制定公平、基于权利的社会保护机制和应急措施的必要性。在所有地区，性工作者都报告了收入损失、住房不安全、食物供应不足以及由于经济需要而提供高风险服务的压力增加。

“由于COVID-19大流行，导致我们所有性工作者都经历了一场非常严重的经济危机。由于缺乏养家糊口的资源，出于生存需要，性工作者外出并将自己暴露在病毒中”。

ASOCIACIÓN CIVIL TS ROSAS MUJERES DE LUCHA, 秘鲁

在许多国家，性工作者由于其职业或移民身份，也没有资格获得紧急救济和社会保护福利。在美国，即使是在合法性产业（如脱衣舞和色情制品）工作的个人，也被明确排除在面向其他小企业的联邦救济资金之外。²³

“政府没有安排任何社会经济措施来对性工作者进行保护和恢复。令人震惊的是当局对性工作者的无知态度，以及适合性工作者需求措施的缺乏”。

健康选择项目斯科普里，北马其顿²⁴

22 Alyssa Ferguson等，“对受冲突影响环境中性工作者的艾滋病毒/性传播感染预防以及性与生殖健康服务的全面综述：呼吁在人道主义响应中采用基于证据和权利的途径”，《冲突与健康》11: 25 (2017年)。

23 Alanna Vagianos，“合法性工作者和成人行业其他人被拒绝提供冠状病毒援助”，《赫芬顿邮报》，2020年4月2日。

24 NSWP, 2022, “COVID-19对性工作者的影响”。

对于因冲突、灾难和其他人道危机而迁移或流离失所的性工作者来说，这些挑战成倍增加。

法律与官僚

在人道主义和受冲突影响的环境中，性工作者面临的社会经济挑战是由显著的法律和官僚障碍造成并加剧的。对于因冲突、灾难和其他人道危机而迁移或流离失所的性工作者来说，这些挑战成倍增加。

对于一些逃离冲突和危机的人来说，与家人分离、失去以前的生计以及在东道国正式就业的障碍（例如语言障碍、缺乏文件和签证处理时间长）可能使性工作成为一种切实可行的选择。尽管并非所有在这些情况下出售或交换性服务的人都认为自己是性工作者，但由于性工作的刑事定罪和污名化，他们仍然可能面临重大的法律障碍。

对于移徙性工作者和其他在居住国以外从事性交易的人来说，性工作刑事定罪会带来更大的后果。然而，移民、难民和流离失所者可能不完全了解当地有关性工作的法律法规，这可能会因语言障碍而加剧。在许多情况下，寻求庇护或其他形式的移民救济的移民可能没有资格获得某些签证，他们的案件被推迟，或者由于与性工作有关的逮捕和定罪而被驱逐出境。

“如果你因性工作而被定罪，你很有可能无法获得居留许可。如果你正在寻求庇护，如果你从事性工作并被捕，你的案件就会停止。我们有一个移民妇女的案例，她在希腊呆了七年，她的案子已经完全停滞不前，因为她也有一个性工作的刑事案件”。

MORAN PEREZ, 性传播感染检测员和咨询师, 雅典红雨伞, 希腊

近年来，武装冲突、经济危机和侵犯人权行为导致的移民涌入，伴随着对移民的监视和迫害的增加，并出台了影响性工作者的新法律和政策。在欧洲，日益严格的边境政策和对移民相关犯罪的更严厉的刑事处罚对大多数是移民的性工作者影响尤为严重。²⁵

即使对于没有直接受到反移民政策影响的性工作者来说，许多法律和官僚主义挑战仍然存在。在波兰，“波兰性工作者”组织解释说，乌克兰性工作者获得医疗和人道主义援助的机会在很大程度上取决于他们是否有资格在该国获得难民身份。

“逃离乌克兰战争的性工作者可以获得一些政府帮助，但这需要在战争开始后离开乌克兰。那些以前住在这里，但也受到战争影响的人，没有获得难民身份”。

波兰性工作, 波兰

穿行在不熟悉的法律和官僚体系中的挑战凸显了为流离失所的性工作者提供全面、基于权利的服务和支持的重要性。

²⁵ 欧洲性工作者权利联盟（前身为ICRSE），2016年，“被监视，被利用，被驱逐。欧洲中亚对移民性工作者的人权侵犯”。

服务与支持的可及性减少

受冲突和人道危机影响的性工作者有权获得全面的卫生和社会服务，不受歧视和评判。然而，人道危机和冲突严重影响了基本服务和支持的可得性和质量，包括基于权利的医疗保健、减低伤害服务和法律支持。受冲突和危机影响的环境通常受到资源限制、基础设施受损以及提供基本卫生和社会服务的能力下降的影响。

为了解决服务中断问题，可以通过向受影响地区派遣卫生保健专业人员、提供医疗用品和设备以及培训当地工作人员来提供人道主义援助。此外，收容难民的国家政府可以实施提供人道主义支持和服务的项目。然而，这些形式的人道行动很少考虑性工作者的需求和优先事项，加剧了现有的不平等现象。

虽然性工作者长期以来一直在公共卫生响应措施和社会保护机制中被边缘化，但COVID-19大流行在全球层面揭示了这些体制的脆弱性和不平等性。在各区域，NSWP成员报告说，在大流行期间，重要卫生服务的可及性中断，包括性与生殖健康服务以及挽救生命的艾滋病毒检测和治疗。

虽然性工作者长期以来一直在公共卫生响应措施和社会保护机制中被边缘化，但COVID-19大流行在全球层面揭示了这些体制的脆弱性和不平等性。

“他们（诊所）完全关闭了几个月。我们甚至不能去取药。我9个月没有吃药……太严重了，由于这种情况，我在四十多岁时达到了艾滋病的阶段。一切都非常不稳定”。

巴拉圭性工作者²⁶

生活在武装冲突活跃地区或军事占领下的性工作者也面临严重短缺和卫生服务中断的问题。在俄罗斯控制的乌克兰领土上，“乌克兰法律生活”指出，继续向性工作者提供某些艾滋病毒和减低伤害的服务变得困难和危险，这些服务在俄罗斯占领下被禁止。

寻求国际援助团体和政府提供的服务和支持的性工作者也可能遇到障碍，包括来自服务机构的污名和歧视。性工作与人口贩运的广泛混为一谈，以及人们认为性工作者，特别是在高度脆弱的情况下，无法对自己的生活做出知情、自主的决定，加剧了这些障碍。因此，人道主义服务机构可能会将性工作者误认为是人口贩运的受害者，或试图迫使他们退出性工作。这些做法不仅使性工作者疏远服务机构，而且使性工作者主导组织更难在人道主义响应中合作。

“与秘鲁的人道主义援助组织建立良好关系非常困难，因为他们要么拒绝性交易，要么拒绝我们的支持”。

ASOCIACIÓN CIVIL TS ROSAS MUJERES DE LUCHA PERÚ, 秘鲁

根据希腊雅典红雨伞组织的说法，在希腊寻求庇护的性工作者在获得服务时遇到了重大障碍，因为该国几个著名的援助组织不承认性工作是工作。他们表示，对于经历过人口贩运的性工作者尤为困难。她们需要非评判的协助，并支持他们在脱离贩运环境外从事性工作。

26 NSWP, 2022, “COVID-19对性工作者的影响”。

“这是有问题的，因为希腊只有一个主要组织在打击人口贩运。这里的问题是，尽管从理论上讲，上述组织承认性工作在工作，但在实践中，他们在提到性工作者时使用了具有负面含义的术语。此外，另一个被注意到的问题是，人们倾向于过分关注剥削，而不是性工作者对自己身体做出选择的权利”。

VANGELIS TSIARAS, 雅典红雨伞社工, 希腊

除了需要非歧视性和非污名化服务外，服务机构还必须考虑到在人道环境中对保密和自由裁量权的高度需求，因为这些环境往往过于拥挤且缺乏隐私。在乌干达，一个旨在减轻难民妇女中性别暴力的试点项目发现，卖淫的妇女更加隐秘，担心自己的活动被丈夫或社群成员发现。出于这个原因，许多卖淫的妇女更愿意进入针对整个难民社群的流动诊所，但这些诊所仍然谨慎地为性工作者提供量身定制的服务。²⁷

计划与项目的排斥

正如性工作者实施工具 (SWIT) 所述，性工作者必须有效参与影响其生活的政策和项目的各个方面，其中包括人道主义行动计划。²⁸ 联合国人口基金/难民署和妇女难民委员会发布的指南确认了这些原则。尽管如此，结构性障碍继续限制性工作者参与人道主义应对措施制定、规划、实施以及监测和评估。

性工作者不仅在很大程度上被排除在紧急支持和社会保护福利之外，而且她们也被剥夺了参与影响其社群的决策程序的机会。

在COVID-19大流行期间，这种排斥的灾难性和广泛后果被揭示出来。性工作者不仅在很大程度上被排除在紧急支持和社会保护福利之外，而且她们也被剥夺了参与影响其社群的决策程序的机会。²⁹

“我们的国家没有为这些危机做好准备，他们在办公桌上做出决定，而不是从人民的现实中做出决定”。

COLECTIVO FLOR DE AZALEA, 厄瓜多尔

即使在经历长期危机的环境中，例如经历了数十年战争、武装冲突和粮食不稳定的刚果民主共和国，性工作者主导组织也因歧视而难以与人道主义团体合作并获得资金。

“我们没有得到任何来自国家、联合国机构甚至国际组织的项目或支持，甚至没有人道主义援助，因为他们在计划中没有特别考虑到性工作者”。

MODESTE MAMBO AMISI, HODSAS, 民主刚果共和国

由性工作者主导组织有意义地参与人道主义服务的提供和项目设计，不仅对满足性工作者的需求和优先事项至关重要，而且对确保未来响应措施的可持续性也至关重要。

²⁷ 妇女难民委员会，2017年，“与从事性工作的难民妇女合作：为城市难民带来同伴教育模式和流动诊所”。

²⁸ 世卫组织、联合国人口基金、联合国艾滋病规划署、NSWP、世界银行和联合国开发计划署，2013年，“与性工作者合作实施全面的艾滋病毒/性传播感染项目：协同干预的实践途径”。

²⁹ NSWP, 2022, “COVID-19对性工作者的影响”。

社群赋权与性工作者主导干预

在人道救助环境和冲突地区开展性工作者项目的资金仍然稀缺，可用的资金很少直接分配给性工作者主导组织。然而，无论是在受灾害或冲突影响的国家，还是在流离失所者居住的国家，都有许多成功的社群赋权的例子。这些例子强调了增加对性工作者主导组织资助的重要性，以制定和实施自己的项目，以满足其社群的需求。

同伴教育和外展

联合国人口基金/联合国难民署的《操作指南》以及妇女难民委员会的报告强调了联合国机构、人道主义援助团体和性工作者主导组织之间建立伙伴关系的几个例子。其中包括乌干达生殖健康组织与乌干达性工作者合作发起的难民同伴教育项目，以及肯尼亚Kakuma难民营为贩性妇女设立的救助中心。这两个项目的重点是就健康和主题对同伴领袖进行培训，分发安全性用品和物资，并促进同伴外联和转介给可信赖的服务机构。这两项计划都得到了社群成员的积极反馈，服务保留率很高，肯定了朋辈教育和咨询措施的成效和需求。

这两项计划都得到了社群成员的积极反馈，服务保留率很高，肯定了朋辈教育和咨询措施的成效和需求。

其他由性工作者主导组织，如NSWP成员肯尼亚性工作者联盟(KESWA)，也已采取行动，促进将难民性工作者纳入其更广泛的支持和外展活动。在注意到很少有难民在当地诊所获得对性工作者友好的服务后，KESWA与难民性工作者接触，并将他们纳入权利赋权论坛，以确定和解决服务障碍。KESWA还培训了贩性的难民，让他们成为同伴外展工作者和媒体倡导志愿者。³⁰

紧急支出和快速危机响应

NSWP成员组织还在危机和冲突期间为其社群提供重要的紧急支持。在波兰，在东欧和中亚区域网络——性工作者权利倡导网络(SWAN)的支持下，“性工作波兰”组织能够获得资金，使他们能够迅速向俄罗斯入侵后不得不逃离的乌克兰性工作者提供援助。

“战争开始后，由于SWAN的支持，我们获得了专门为乌克兰性工作者提供资金。我们能够为公共卫生系统中未包括的医疗服务提供资金。我们提供了食品、卫生用品和衣服的代金券。我们为那些需要它的人支付了机票和交通费用。我们还支持来自乌克兰的性工作者满足他们的日常需求，例如，获取身份证、孩子上学、获取波兰个人码和其他一些手续，为他们或他们的家人寻找住宿的地方。我们还为他们提供法律援助和心理咨询。我们在战争的最初几周为难民安排了住房，并在后来的几个月里为获得住房提供了便利”。

性工作波兰，波兰

³⁰ 联合国人口基金和联合国难民署，2021，“操作指南——应对在人道救助环境中贩性或性交易者的健康和保护需求”。

COVID-19大流行还显示了性工作者主导组织如何能够迅速动员起来,以满足社群最迫切的需求,包括创建互助基金;分发食品、卫生用品和药品;以及开展倡导将性工作者纳入国家社会保护和卫生政策的运动。这些努力是由排斥和必要性驱动的,强调了向性工作者主导组织提供充足、灵活的资金以应对未来危机的重要性。

“一些捐助者不允许将现有拨款重新分配给COVID救济活动。即使捐赠者最终允许这种重新分配,也需要时间才能获得必要的批准,与此同时,性工作者的需求也变得严峻”。

AYE MYANMAR ASSOCIATION (AMA), 缅甸³¹

在冲突地区和人道危机中承认性工作者是专家

性工作者主导组织最有能力确定自己社群的需求和优先事项,并且必须被承认为人道响应方面的专家。

“性工作者主导团体在支持性工作者、解决和预防人道危机中的暴力方面有优势……我们通过WhatsApp群组 and 团队领导分享有关客户和危险网站的信息。我们加强了性工作者的能力,使他们能够更加自主地学习储蓄和增强他们的经济实力”。

MODESTE MAMBO AMISI, HODSAS, 刚果民主共和国

性工作者主导组织可以利用他们的经验向其他人道主义行为者提供培训和技术援助,以确保人道主义响应措施维护其社群的健康、人权和尊严。

性工作者主导组织可以利用他们的经验向其他人道主义行为者提供培训和技术援助,以确保人道主义响应措施维护其社群的健康、人权和尊严。他们还可以在记录侵犯人权行为和确定社群需求方面发挥关键作用,特别是在可能更难接触到性工作者的环境中。

在COVID-19大流行期间尤其如此,当时来自世界各地的性工作者主导组织报告了服务缺口和社群主导的举措,并为政府和人道主义组织提供了更好地支持性工作者的建议。在某些情况下,性工作者主导组织与国际机构合作编写了这些报告。

“在大流行期间,我们能够与联合国艾滋病规划署合作编写一份关于艾滋病毒和COVID-19的报告。我们能够强调性工作者,尤其是移民性工作者在厄瓜多尔所经历的性别暴力。数据很快就出来了,我们可以在我们的网站上分享”。

KARINA BRAVO NEIRA, 拉美性工作者平台协调员

除了疫情之外,“法律生活乌克兰”等组织还记录了性工作者在严重危机和武装冲突时期的经历。从2022年4月至2023年4月,为了给在战争背景下的倡导和未来支持活动提供信息,“法律生活乌克兰”对性工作者的人道主义支持需求和接受不同形式援助的经历进行了评估。³²

由性工作者主导组织进行的研究和需求评估必须得到充分的资助,这不仅是加强社群能力的手段,也是指导其他向性工作者提供人道主义援助的手段。性工作者主导组织的研究人员也必须有效参与开发关于人道危机和冲突地区性工作的进一步指导之中。

31 NSWP, 2021, “COVID-19与性工作者/性工作者主导组织”。

32 法律生活乌克兰, “关于性工作者在战争中的需求评估结果的分析报告以及2022-2023年支持性工作者项目的影响”。

建议

- 1 政府、政策制定者和民间组织必须积极努力，将性工作全面免除定罪，包括性工作者、他们的客户和第三方。** 刑事定罪增加了暴力和虐待，减少了获得重要服务的机会，并加剧了合法移民的障碍。
- 2 承认性工作是工作，并通过为性工作者提供安全、合法和平等的移民和获得工作签证的渠道，赋予性工作者与其他人相同的移民权利。** 性工作不被承认为工作，这剥夺了性工作者移民、在安全和健康条件下工作以及有保障的住房的平等机会。
- 3 将性工作者纳入国家社会保护机制，包括紧急响应措施，无论其移民或就业状况如何。** 性工作者普遍被排除在社会保护机制和应急措施之外，加剧了危机和冲突期间的脆弱性，加剧了结构性不平等。
- 4 撤销禁止人道主义工作人员使用性工作者服务的指令。** 这些政策助长了对性工作者的污名，并强化了将性工作与人口贩运、剥削和受害者混为一谈的有害叙事。
- 5 通过由性工作者开发和教授的课程，为人道主义部门提供具有文化适应性的性工作问题培训。** 性工作者是自己生活和工作的专家，最适合培训人道主义部门内的其他行为者和服务机构。
- 6 在维护性工作者权利的人道救助环境中优先采取反暴力措施。** 所有性别的性工作者都过度遭受着来自多方的暴力。必须通过结合社群赋权措施、政策改革和加强执法问责的举措，解决一切形式的暴力问题。
- 7 让性工作者有效参与制定和实施基于权利的人道救助环境操作指南的所有阶段，以满足其社群的需求和优先事项。** 性工作者主导组织拥有丰富的经验和能力，可以领导针对其社群的所有人道主义指南的制定、实施、监测和评估。
- 8 直接为性工作者主导组织提供充足、灵活的资金，以制定和实施为其社群服务的人道主义和应急响应计划。** 在已经为普通民众制定方案和项目的情况下，让性工作者有效参与进来，以确保他们的社群不会在主流的人道主义应对措施中被落下。
- 9 在人道救助环境中扩大社群救助中心、同伴咨询和性工作者外展服务的实践，维护隐私和保密。** 这些服务改善了性工作者获得服务的机会，同时促进了有效的社群参与。

结论

人道危机和冲突影响到所有社群，但它们对每个人的影响并不相同。刑事定罪、污名和歧视加剧了性工作者现有的边缘化，使他们面临过度的人权侵犯风险。为了解决这些侵权行为，人道主义部门必须重新评估其在灾难和冲突背景下处理性工作的方法，摒弃将性工作与贩运和剥削混为一谈的有害和错误做法。无论是在平时时期还是在冲突

如果没有性工作者的洞察力和领导力，他们在人道危机和冲突中面临的暴力、服务障碍和其他人权侵犯行为将继续增加。

时期，剥削、暴力和人口贩运都是合理的关切。然而，人道主义部门为防止这些虐待行为和追究肇事者责任所做的努力必须建立在尊重性工作者的能动性、自主权和尊严的基础上。性工作者，尽管他们各不相同，但他们是自己生活的领袖和专家，必须有效参与制定、实施、监测和评估影响其社群的人道主义响应措施。如果没有性工作者的洞

察力和领导力，他们在人道危机和冲突中面临的暴力、服务障碍和其他人权侵犯行为将继续增加。

全球性工作项目网络致力于保障性工作者和性工作者领导机构的声音能够被听到。政策简报是文献研究和面向NSWP全球成员征询意见的结果, 包括收集来自一些成员的深度信息。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性, 包括但不限于: 女性、男性和跨性别性工作者; 女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者; 异性恋男性性工作者; 感染艾滋病和其他疾病的性工作; 使用毒品的性工作者; 年轻的成年性工作者 (年龄在18-29岁之间); 有证件和没有证件的流动性工作者, 以及流离失所者和难民; 生活在城市和农村地区的性工作者; 残障性工作者; 以及被拘留或监禁的性工作者。



3 Queen Charlotte Lane (1F2),
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 6AY
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/zh-hans

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号: SC349355

项目支持:

