

Краткое пособие для секс-работников



Социальная защита и секс-работа



ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

Международная сеть проектов по секс-работе использует особую методологию, чтобы рассказать о знаниях, стратегиях и опыте секс-работников и самоорганизаций секс-работников. Краткие пособия составляются на основании анализа литературы (в том числе тематических исследований, проведенных членами) и международной онлайн-консультации с членскими организациями.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.

Содержание

Введение	2
Доступ к социальной защите для секс-работников	3
Уголовное преследование и правовые препятствия	4
Непризнание секс-работы видом труда	6
Стигма и дискриминация	7
Пандемия коронавируса и помощь в чрезвычайной ситуации	8
Правозащитные документы и механизмы для социальной защиты	9
Всеобщая декларация прав человека (1948)	9
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)	11
Другие конвенции ООН по правам человека	13
Совет по правам человека	14
Цели устойчивого развития ООН	16
Региональные документы по правам человека и социальная защита	17
Международные стандарты в сфере труда и социальной защиты	19
Рекомендация МОТ 202 об уровнях социальной защиты	20
Повестка достойного труда	21
Стратегии защиты интересов	21
Передовой опыт в социальной защите секс-работников	22
Декриминализация секс-работы	22
Расширение социальной защиты в странах	23
Социальная защита усилиями секс-работников	24
Рекомендации самоорганизациям секс-работников, политикам и союзникам	26
Заключение	27

Введение

«Социальная защита» -- это меры, которые государство принимает, чтобы предотвратить ситуации, ухудшающие благополучие людей, и помочь попавшим в них людям, а также чтобы снизить уязвимость и добиться социальной и экономической стабильности. Социальная защита — это одно из основных прав человека, закрепленных в договорах ООН. Система социальной защиты также способствует реализации других прав человека, таких как право на адекватный уровень жизни, право на жилье, на образование, на наивысший достижимый уровень здоровья, который включает среди прочего сексуальное и репродуктивное здоровье.

Социальная защита включает среди прочего финансовую и социальную помощь, страхование (здоровья, социальное страхование, пособия по безработице) и социальные программы для снижения уязвимости, связанной с безработицей, инвалидностью, болезнями и пожилым возрастом. Сюда также входят меры по обеспечению занятости, такие как профессиональное обучение и помощь в поиске работы, а также стандарты минимальной оплаты труда, безопасности на рабочем месте, цель которых – способствовать занятости, расширению экономических возможностей и защите трудящихся. Схемы социальной защита также могут быть направлены на снижение уязвимости путем улучшения доступа к медицинским услугам, образованию и жилью.

Очень часто считается, что поскольку секс-работники — это «жертвы» торговли людьми и эксплуатации, они нуждаются в защите. При этом в большинстве случаев получить социальную помощь секс-работники не могут, и даже там, где это не так, программы строятся не на потребностях секс-работников, а на том, чтобы «защитить» их от себя самих. Излишне говорить, что такие программы сопровождаются массовым нарушением прав человека, отказом секс-работникам в субъектности и телесной автономии. Пандемия коронавируса привлекла больше внимания к структурным, социальным и экономическим барьерам, из-за которых секс-работники оказываются в уязвимом положении и без социальной защиты.

В этом кратком пособии мы рассмотрим структурные препятствия, которые мешают секс-работникам получать социальную защиту, и приведем примеры нарушений прав человека. Эти сведения были получены в ходе совещания с членскими организациями НСВП, а также в интервью с представителями структур ООН. В пособии также описаны международные нормы в области социальной защиты и поясняется, как с их помощью можно добиваться защиты прав человека в отношении секс-работников. Наконец, в Кратком пособии описывается передовой опыт в продвижении доступа секс-работников к социальной защите и предложены рекомендации самоорганизациям секс-работников, политикам и союзникам.

Доступ к социальной защите для секс-работников

Термин социальная защита охватывает ряд социальных услуг, форм страхования, мер помощи и политику, цель которых – снизить уязвимость и способствовать процветанию человека.

Меры социальной защиты можно разделить на три широкие категории:

1 Социальное страхование и политика в отношении рынка труда – эти схемы обычно строятся на денежных вкладах и привязаны к рабочему месту, иными словами, и наемные работники, и наниматели должны выплачивать определенные взносы, что дает право получать блага и услуги. Сюда входят социальное и медицинское страхование (в том числе пенсии), обеспечивающее защиту в случае болезни, инвалидности, производственных травм, потери рабочего места, ухода за ребенком и/или в пожилом возрасте. Речь также может идти политике в отношении рынка труда, цель которых способствовать занятости и расширению экономических возможностей и защитить трудящихся. Среди предусмотренных такой политикой мер – профессиональное обучение и помощь в поиске рабочего места, а также стандарты минимальной оплаты труда и безопасности на рабочем месте.

2 Системы социального обеспечения и социальной помощи – к числу этих мер относятся денежные пособия и/или распределение товаров, ваучеров, субсидий на жилье и образование, помощь в чрезвычайной ситуации и социальные пенсии, для получения которых не нужно постоянно выплачивать взносы. Цель этих мер – снизить нищету и уязвимость.

3 Социальные услуги – это могут быть услуги здравоохранения, образование, пособия на питание, на случай безработицы и ухода за ребенком, выплаты вдовам и вдовцам.¹

И хотя система социальной защиты в том или ином виде работает в каждой стране, объем услуг, охват и эффективность этих систем существенно различаются. Только 29% всего населения земли получает адекватную социальную защиту, а ключевые группы населения (геи и другие мужчины, ведущие половую жизнь с мужчинами, люди, употребляющие наркотики, секс-работники, трансгендерные и гендерно отличающиеся люди, заключенные в тюрьмах и других учреждениях закрытого типа) считаются получателями социальной помощи только в 26 странах.²

1 Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), 2018, "Social protection: a Fast-Track commitment to end AIDS – Guidance for policy-makers, and people living with, at risk of or affected by HIV."

2 UNAIDS, 2021, "Global AIDS Strategy 2021-2026 – End Inequalities. End AIDS," p. 84.

В нарушение основных прав секс-работники в большинстве стран не могут получать государственную социальную помощь. Изоляция и нестабильность экономического положения секс-работников усиливается из-за непризнания секс-работы видом труда, уголовного преследования, стигмы и дискриминации. С еще большим числом препятствий сталкиваются секс-работники, которые подвергаются множественному преследованию из-за миграционного статуса, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, ВИЧ-статуса, употребления наркотиков и/или наличия судимости.

Уголовное преследование и правовые препятствия

Уголовное преследование секс-работы — это одно из самых серьезных структурных препятствий к социальной защите, которое усиливает социальную и экономическую маргинализацию секс-работников. Уголовное преследование создает ряд барьеров в получении социальной защиты для секс-работников.

При получении социальной помощи от государства во многих случаях требуется обозначить свою профессию. Признавшись в том, что зарабатывает на жизнь секс-работой, человек сталкивается с серьезными правовыми последствиями, такими как арест, содержание под стражей, лишение родительских прав, депортация (в случае мигрантов).

«Когда [секс-работница] обратилась за помощью в государственную социальную службу, у нее отобрали детей. У нее было двое маленьких детей и не было где жить. Она надеялась получить временное жилье, питание и психологическую помощь. Вместо этого у нее тут же забрали детей, и она уже семь лет не может вернуть их обратно».

АУТРИЧ-ПРОЕКТ СЕКС-РАБОТНИКОВ, ТУСОН, США

Если секс-работник говорит, что он/она безработный(ая), власти собирают дополнительную информацию, чтобы понять, может ли человек получить какую-то страховку, услуги или помощь. Некоторые секс-работники регистрируются как самозанятые в другой сфере, чтобы не привлекать внимания к своему настоящему роду занятий. Фальсификация сведений о доходах или отсутствии дохода влечет, однако, дополнительные правовые санкции.

Даже в странах, где секс-работники могут рассчитывать на социальную помощь (в странах, где секс-работа декриминализована или легализована), получить ее они могут только при наличии документов о регистрации и законном проживании. Как следствие, социальной помощью не могут пользоваться многие мигранты. Доступ секс-работников к важной информации и услугам, которые могли помочь привести в порядок документы и получить социальную помощь, затруднен также из-за системного расизма, стигмы и дискриминации.

«Секс-работники, мигранты, оказываются в особенно уязвимом положении и не получают никакой информации, потому что власти не хотят предоставлять им социальную защиту, в частности делать что-то, что может им получить право на проживание через поиск работы. Это возможно в теории, но до сегодняшнего дня невозможно на практике».

STRASS, ФРАНЦИЯ

Отдельные группы секс-работников сталкиваются с правовыми препятствиями при получении социальной защиты из-за гендерной идентичности и способа ее выражения, сексуальной ориентации, употребления наркотиков, ВИЧ-статуса и/или наличия судимости. В случае трансгендерных и гендерно отличающихся секс-работников проблемы вызваны не только сильной стигмой и дискриминацией, но и отсутствием удостоверений личности и регистрационных документов, в которых адекватно отражен их гендер. Секс-работники, употребляющие наркотики, не обращаются за государственной социальной помощью, потому что требуется сдать анализы на наркотики и/или отказаться от употребления наркотиков. Секс-работникам с судимостью отказываются предоставлять определенные формы социальной помощи, такие как жилье и помощь в получении образования.

Непризнание секс-работы видом труда

Секс-работников не считают трудящимися не только из-за уголовного преследования, но и из-за непризнания секс-работы видом труда. Как следствие, они не считаются формально занятыми и не могут получать социальную помощь, которая причитается другим трудящимся. Секс-работники, занятые в «неформальной экономике», не могут рассчитывать на отпуск по болезни, пособие по безработице, декретный отпуск, страховку или выплаты в случае производственной травмы.

Поскольку во многих странах формально занятые получают медицинскую страховку на рабочем месте, секс-работники пользоваться ей не могут. Даже в странах, где у секс-работники могут получить страховку, зарегистрировавшись в качестве фрилансеров или самозанятых, взносы по страховке будут выше, чем для формально занятых. Когда секс-работники пытаются получить частную медицинскую страховку, они сталкиваются с дискриминацией в страховых компаниях.³ Из-за сложностей в медицинском страховании и отсутствия оплачиваемых больничных страдает здоровье и экономическое положение секс-работников, которые вынуждены делать сложный выбор между утратой дохода и продолжением работы при болезни.

Непризнание секс-работы видом труда также означает, что секс-работники не могут получать защиту, гарантированную трудящимся, и как следствие, они оказываются более уязвимыми к эксплуатации и злоупотреблениям и не имеют доступа к механизмам, которые помогли бы улучшить состояние здоровья, экономическое положение и благополучие.

«Если бы [секс-работу признавали видом труда], то у людей была бы более счастливая и качественная жизнь -- физически, эмоционально и экономически --, более благополучные семьи и более качественная работа».

COLECTIVO SERES A.C., МЕХИКО

Из-за распространенной тенденции считать секс-работников «жертвами» на почве отождествления секс-работы с торговлей людьми и эксплуатацией, сохраняются вредящие секс-работникам меры, цель которых – защитить секс-работников от себя самих. К числу таких программ относятся «рейды для спасения», программы принудительной реабилитации или выхода из секс-работы, которые ведутся в нарушение прав.⁴

3 НСВП, 2020, «Краткое пособие по достойному труду для секс-работников.»

4 НСВП, 2019, «Справочная записка: Социальная защита.»

Стигма и дискриминация

На доступе секс-работников к социальной защите в значительной степени сказываются стигма и дискриминация, способствующие распространению ложных измышлений в учреждениях. Как следствие, многие секс-работники интернализуют стигму и считают, что у них нет тех же прав на социальную защиту, что и у других людей. Эти же заблуждения затем укореняются и в организациях, задачи которых поддерживать секс-работников.

«Из-за уголовного преследования секс-работы и сопутствующей стигмы секс-работники часто считают, что у них нет прав на социальную защиту. Даже ведущая организация в сфере борьбы с ВИЧ, которая занимается секс-работниками, считает, что секс-работники не могут рассчитывать на защиту».

EMPOWER, ТАИЛАНД

Секс-работники, обращавшиеся в государственные социальные службы, жаловались, что когда обнаруживался род их занятий, с ними плохо обращались, а иногда и отказывали в услугах. Стигма и дискриминация, которые только усиливались из-за миграционного статуса, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, этничности, ВИЧ-статуса, употребления наркотиков, становятся существенным сдерживающим фактором для нуждающихся в помощи секс-работников.

«Секс-работница подала заявление на социальную помощь, но ее опознал один из служащих. Ей сказали, что все знают, чем она занимается, и что ей наверняка хорошо платят, поэтому социальная помощь ей не нужна».

СЕКС-РАБОТНИЦА, СЕВЕРНАЯ МАКЕДОНИЯ

Стигма и дискриминация запускают цикл уязвимости, когда помощь не могут получить наиболее преследуемые и маргинализированные люди, те самые люди, для поддержки которых и были созданы механизмы социальной помощи.

Пандемия коронавируса и помощь в чрезвычайной ситуации

Пандемия коронавируса привлекла больше внимания к структурным, социальным и экономическим барьерам, ограничивающим доступ секс-работников к социальной защите, усиливающим уголовное преследование и уязвимость. Из-за уголовного преследования и непризнания секс-работы видом труда многие секс-работники не смогли получить государственную помощь, ведь для этого нужно было предоставить сведения о рабочем месте или доказательства утраты доходов.⁵ Как следствие, многие секс-работники остались без защиты и социальной помощи и в отношении них не действовали меры срочного реагирования, принятые правительством.⁶

«Нам не помогают, хотя мы нуждаемся в помощи; нам нечего есть, нечем платить за жилье, нам не разрешают работать».⁷

САМООРГАНИЗАЦИЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ, САЛЬВАДОР

В некоторых случаях попытки защитить секс-работников наткнулись на сопротивление. Министерство социального развития Аргентины в 2020 году запустило ReNaTEP, онлайнную платформу для неформально занятых, зарегистрировавшись на которой можно было получать социальные выплаты, в том числе и из фонда срочной помощи при коронавирусе.⁸ Изначально в списке тех, кто может воспользоваться этой возможностью, были и секс-работники, и более 800 секс-работников запросили помощь уже в первые пять часов после начала работы платформы. Однако под давлением аболиционисток и феминисток-фундаменталисток «секс-работа» из списка исчезла, что стало очередной наглядной демонстрацией сложностей, возникающих из-за уголовного преследования, стигмы и дискриминации.

5 НСВП, 2021, "COVID-19 и секс-работники/ самоорганизации секс-работников."
6 UNAIDS, 2020, "Sex workers must not be left behind in the response to COVID-19."
7 НСВП, 2020, "Опрос «Влияние коронавируса» -- Латинская Америка."
8 "ReNaTEP," Ministry of Social Development of Argentina.

Правозащитные документы и механизмы для социальной защиты

Социальная защита — это одно из основных прав человека, закрепленное в ключевых международных и региональных документах о правах человека и связанное с другими правами человека, такими как право на адекватный стандарт жизни, на жилье, на получение образования и на наивысший достижимый уровень здоровья. В этом разделе перечисленные основные документы и механизмы в сфере прав человека, которые можно использовать для того, чтобы отстаивать право секс-работников на социальную защиту. Здесь также описаны стратегии адвокации и участия.

Всеобщая декларация прав человека (1948)

Во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) описаны основные права человека, которые затем поясняются во многих других международных договорах.⁹ Здесь, в частности, подчеркивается, что все люди рождены свободными и равными в своем положении и правах. ВДПЧ закрепляет право на социальную защиту в нескольких статьях, подчеркивая связь социальной защиты с другими ключевыми правами человека, в том числе с правом на справедливые и благоприятные условия труда и с правом на адекватный уровень жизни.

9 UN General Assembly, 1948, "[Universal Declaration of Human Rights](#)."

Значимые статьи

- **Статья 22:** право на социальное обеспечение, а также на экономические, социальные и культурные права, необходимые для достоинства и свободного развития личности.
- **Статья 23:** право на труд, свободный выбор работы и справедливые и благоприятные условия труда, а также на защиту от безработицы; право на справедливое и благоприятное вознаграждение для обеспечения человеческого достоинства и, при необходимости, другими средствами социальной защиты; право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты интересов.
- **Статья 25:** право на уровень жизни, достаточный для здоровья и благополучия, включая питание, одежду, жилье, медицинскую помощь и необходимые социальные услуги, а также право на безопасность в случае безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, старости или другого отсутствия средств к существованию; особая забота и помощь для материнства и детства, включая равную социальную защиту для детей, рожденных вне брака.

Стратегии защиты интересов

Хотя у Всеобщей декларации прав человека в отличие от других договоров нет механизма, обеспечивающего ее исполнение, она обладает символическим значением как основополагающий документ современного права по правам человека. Активистам движения по правам человека имеет смысл ссылаться на декларацию при защите интересов, хотя эффект будет небольшим. Тем не менее, важно признавать, что Всеобщая декларация прав человека заложила основы для продвижения права на социальную защиту в рамках борьбы за социальные, экономические и культурные права. Связь между социальной защитой и занятостью, адекватным жилищем и человеческим достоинством проступает в основных конвенциях по правам человека и документах об охране труда на международном и региональном уровнях.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966)

Больше всего о праве на социальную защиту говорится в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП).¹⁰ Генеральная ассамблея ООН утвердила МПЭСКП в 1966 году, а в 1976 году договор вступил в силу. В нем описаны некоторые права, касающиеся экономической, социальной и культурной жизни, на многие из которых можно сослаться, отстаивая права секс-работников. Право на социальную защиту закреплено в ряде статей МПЭСКП, в том числе в статьях о труде, об адекватном уровне жизни, здоровье и образовании.

Значимые статьи

- **Статья 6:** право на труд, включая право каждого на возможность зарабатывать на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он соглашается. Для реализации этого права рекомендуется проводить профориентацию и профобучение, а также политику достижения полной и продуктивной занятости в условиях сохранения личных свобод.
- **Статья 7:** право на справедливые и благоприятные условия труда, включая справедливую зарплату и равное вознаграждение, обеспечивающие достойную жизнь для трудящихся и их семей, а также безопасные и здоровые условия труда.
- **Статьи 8 (1) (а):** право создавать профсоюзы и вступать в них для продвижения и защиты экономических и социальных интересов.
- **Статья 9:** право на социальное обеспечение, включая социальное страхование
- **Статья 10:** право на максимально широкую защиту и помощь семье, включая особую защиту матерей до и после родов. Трудящиеся матери имеют право на оплачиваемый отпуск или отпуск с адекватными социальными льготами. Государства обязаны защищать детей и подростков, а также защищать без дискриминации по признаку происхождения или по другим основаниям.
- **Статья 11:** право на адекватный уровень жизни, в том числе на адекватное питание, одежду и жилье.

¹⁰ Генеральная ассамблея ООН, 1966, "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах."

- **Статья 12:** право каждого на наивысший достижимый уровень психического и телесного здоровья, для обеспечения которого государства должны принять следующие меры: снизить меротворждаемость и детскую смертность, улучшить гигиену внешней среды и гигиену труда; предотвращать, лечить и контролировать распространение инфекционных, эндемических, профессиональных и других заболеваний; создавать условия, которые обеспечивали всем медицинский уход и медицинскую помощь в случае болезни.
- **Ст. 13 (1):** право каждого человека на образование; образование должно быть направлено на полное развитие человеческой личности и сознания ее достоинства и укреплять уважение прав человека и основных свобод.

Стратегии защиты интересов

За исполнение государствами МПЭСКП следит Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, который готовит общие замечания, заключительные комментарии и рекомендации по теме мандата. За свою многолетнюю историю Комитет подготовил множество заявлений, проясняющих обязательства государств в сфере социальной защиты, в том числе Замечание общего порядка №.18 о праве на труд,¹¹ №.19 о праве на социальное обеспечение¹² и № 23 о праве на справедливые и благоприятные условия труда.¹³

Самоорганизации секс-работников могут взаимодействовать с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на разных этапах. Самоорганизации секс-работников могут принимать участие в процессе рассмотрения докладов государств и подавать альтернативные доклады в Комитет, описывая, каких успехов государство добилось в исполнении Пакта. Организации могут подавать доклады в одиночку или в коалиции с другими организациями гражданского общества.

Сотрудничая с Комитетом, самоорганизации секс-работников могут добиваться, чтобы комитет давал рекомендации о социальной защите, которые основаны на соблюдении прав. В 2016 году членская организация НСВП «Серебряная роза» подала теневой доклад в эту структуру, в котором была показана связь между уголовным преследованием и рейдами полиции, с одной стороны, и плохими условиями жизни и труда секс-работников, уязвимостью к насилию, ВИЧ и ИППП, с другой.¹⁴ «Серебряная роза» выступила с докладом перед Комитетом в Женеве.

11 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам 2006, "Замечание общего порядка №. 18: Право на труд (ст. 6 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)."

12 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам 2008, "Замечание общего порядка №. 19: Право на социальное обеспечение (ст. 9)."

13 Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, 2016, "Замечание общего порядка №. 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда (ст. 7 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)."

14 Silver Rose, 2016, "Submission for the Committee on Economic, Social and Cultural Rights on the implementation of the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights in the Russian Federation with regards to sex worker population."

После этого выступления в Заключительных замечаниях для России Комитет выразил обеспокоенность, что «Система социального обеспечения государства-участника не полностью охватывает различные группы населения, в частности... секс-работников,» и рекомендовал создать «универсальную систему социального обеспечения, чтобы охватить все слои населения»¹⁵ В этих заключительных замечаниях не только подчеркивается, что государство обязано включать секс-работников в схемы социальной защиты, но и демонстрируется, что КЭСКОП готов слышать аргументы самоорганизаций секс-работников.

После рассмотрения докладов самоорганизации секс-работников также могут добиваться от государств исполнения рекомендаций КЭСКОП, касающихся секс-работников. Работа со СМИ поможет добиться распространения информации о полученных рекомендациях. Эти рекомендации и замечания в поддержку прав самоорганизации секс-работников также могут использовать в совместной адвокации с другими партнерами, в том числе с неправительственными организациями из других движений, с донорами, с профсоюзами и национальными структурами по защите прав человека.

Другие конвенции ООН по правам человека

Право на социальную защиту закреплено и в ряде других документов ООН и эти документы можно использовать для защиты прав секс-работников и их родственников. За исполнением большинства конвенций следят договорные органы, что дает гражданскому обществу множество возможностей для участия в процессе рассмотрения докладов. Больше о договорных органах ООН и их методах работы можно узнать на вебсайте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ).¹⁶

15 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 2017, «Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Российской Федерации, параграф 36 и 37.

16 «Договорные органы», Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Положения о праве на социальную защиту включены в следующие международные документы по правам человека:

- *Конвенция о статусе беженцев* (1951) и *Конвенция о статусе апатридов* (1954): **статья 24**
- *Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации* (1956): **статья 5(е)(iv)**
- *Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин* (КЛДЖ) (1979): **статья 11(1)(е), статья 11(2)(b)**
- *Конвенция о правах ребенка* (1989): **статья 26, статья 27(1), статья 27(2) и (3)**
- *Международная конвенция о защите прав всех трудящихся мигрантов и членов их семей* (1990): **статья 27, статья 54**
- *Конвенция о правах людей с инвалидностью* (2006): **статья 28**
- *Декларация о правах коренных народностей* (2007): **статья 21 (1)**

Совет по правам человека

Вопрос социальной защиты в системе ООН поднимался и в Совете по правам человека, основной структуре, которая отвечает за поощрение, соблюдение и защиту прав человека и основных свобод. После 2006 СПЧ принял ряд резолюций, в которых упоминается социальная защита и социальное обеспечение, в том числе резолюцию о праве на здоровье (Резолюция СПЧ 37/16),¹⁷ о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и девочек (Резолюция СПЧ 38/1),¹⁸ и о правах человека в связи с ВИЧ и СПИДом (Резолюция СПЧ 38/8).¹⁹ Эти резолюции еще раз продемонстрировали, что социальная защита играет важную роль в соблюдении прав человека, и указали на пробелы в механизмах социальной защиты.

17 Совет по правам человека (ООН), 2018, “Резолюция, принятая Советом по правам человека 22 марта 2018 года.”

18 Совет по правам человека (ООН), 2018, “Резолюция, принятая Советом по правам человека 5 июля 2018 года.”

19 Совет по правам человека (ООН), 2018, “Резолюция, принятая Советом по правам человека 5 июля 2018 года.”

Стратегии защиты интересов

У самоорганизаций секс-работников есть несколько возможностей для работы с Советом по правам человека. Во-первых, можно подавать доклады о нарушениях прав в ходе Универсального периодического обзора, а во-вторых, обращаться к Специальным докладчикам по разным темам.

Универсальный периодический обзор

Универсальный периодический обзор — это процесс, который Совет ООН по правам человека использует для того, чтобы оценить, что происходит с правами человека в государствах-участниках. Каждое государство-участник ООН отчитывается перед Советом раз в пять лет о том, как в стране соблюдаются нормы прав человека, в том числе нормы социальной защиты. В 2010 году в ходе 90-го периодического отчета Соединенных Штатов Америки самоорганизации секс-работников «Проект передового политического опыта» (BPPP), «Альянс Дезире» и «Аутрич-проект секс-работников» подали в СПЧ теневой доклад. В нем описывалось негативное влияние стигмы и уголовного преследования на возможности секс-работников получать образование, социальные услуги и государственную помощь, заселяться в социальное жилье, получать субсидии на аренду квартир.²⁰ Представители организации выступали с докладом на сессии СПЧ в Женеве. По результатам представитель Уругвая дал США рекомендацию № 86 «проводить просветительские кампании для борьбы со стереотипами и насилием в отношении геев, лесбиянок и транссексуалов и обеспечить доступ к государственным услугам с учетом особой уязвимости секс-работников к насилию и нарушениям прав человека».²¹

В 2011 году США приняли рекомендацию 86, отметив, что «никто не должен подвергаться насилию или дискриминации в доступе к государственным услугам из-за сексуальной ориентации или из-за занятия проституцией».²² Как следствие, США приняли на себя обязательства больше заботиться о правах секс-работников, а самоорганизации секс-работников убедились, что могут добиваться положительных изменений в стране с помощью участия в УПО.

Правила подачи докладов для УПО можно посмотреть на вебсайте УВКПЧ.²³

20 "U.S. Sex Worker Rights Activists Call for UN to hold U.S. Government Accountable," NSW

21 United Nations General Assembly, 2011, "Report of the Working Group on the Universal Periodic Review – United States of America."

22 "Rights concerns acknowledged at the UN," Best Practices Policy Project.

23 "3-й цикл УПО: вклад и участие "других заинтересованных сторон" в УПО," UN Human Rights Council.

Специальные докладчики ООН

Специальные докладчики ООН, которых еще называют Специальными процедурами Совета по правам человека, это независимые эксперты, которые собирают информацию и дают рекомендации по защите разных прав человека. Специальные докладчики посещают страны с визитами и готовят тематические исследования. Секс-работники могут сотрудничать со Специальными докладчиками, отсылая им сведения о нарушениях прав человека в ответ на призыв подавать информацию, а затем распространяя информацию о результатах. Они могут помогать в процедурах после публикации доклада и участвовать в разработке национальной политики и проведении образовательных программ по вопросам прав человека. Активисты движения секс-работников и защитники прав секс-работников могут встречаться с докладчиками во время сессий в Женеве и Нью-Йорке, а также в ходе визитов спецдокладчиков в страну.

Благодаря участию секс-работников специальные докладчики постоянно поднимают темы, связанные с правами секс-работников в своих официальных докладах. В последние годы в многочисленных представлениях Специальным докладчикам, в том числе Специальному докладчику по праву на здоровье и Специальному докладчику по вопросу жилья, НСВП говорила о необходимости обеспечить секс-работникам социальную защиту. С учетом связей между социальной защитой, правами на здоровье, занятостью, жильем, образованием и срочным реагированием (таким как реагирование на пандемию коронавируса) существует множество возможностей для продвижения права секс-работников на социальную защиту с помощью Специальных процедур ООН.

Цели устойчивого развития ООН

В Повестке устойчивого развития до 2030 года, утвержденной государствами-участниками в 2015 году, перечислены 17 Целей устойчивого развития, для достижения которых государства должны будут ликвидировать нищету, снизить неравенство, улучшить здравоохранение и образование и поощрять экономический рост. Достижение этих ЦУР предполагает решение нескольких задач в области социальной защиты

- **Задача 1.3:** внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, в том числе установить минимальные уровни социальной защиты, и к 2030 году достичь существенного охвата бедных и уязвимых слоев населения.²⁴
- **Задача 3.8:** обеспечить всеобщий охват услугами здравоохранения, в том числе защиту от финансовых рисков, доступ к качественным основным медикосанитарным услугам и доступ к безопасным, эффективным, качественным и недорогим основным лекарственным средствам и вакцинам для всех.²⁵
- **Задача 8.8:** защищать трудовые права и содействовать обеспечению надежных и безопасных условий работы для всех трудящихся, включая трудящихся-мигрантов, особенно женщин и лиц, не имеющих стабильной занятости.²⁶

24 "Цели 1: Повсюду положить конец бедности во всех ее формах," Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН

25 "Цель 3: Обеспечить здоровый образ жизни и способствовать благополучию для всех в любом возрасте," Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН

26 "Цель 8: Содействовать поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех," Департамент по экономическим и социальным вопросам ООН

Самоорганизации секс-работников и их союзники могут ссылаться на обязательства государств по достижению ЦУР в лоббировании социальной защиты для секс-работников. На задачи 1.3, 3.8 и 8.8 можно ссылаться, пытаясь добиться от правительств исполнения обязательств по части включения секс-работников в систему социальной защиты, продвижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и обеспечения безопасных и здоровых условий труда всем трудящимся. Подробнее о проблемах в связи с всеобщим охватом услугами здравоохранения и о мерах, которые секс-работники могут принять для того, чтобы добиваться ВОУЗ можно прочесть в справочной статье НСВП «Всеобщий охват услугами здравоохранения: сделать последний шаг первым».²⁷

Региональные документы по правам человека и социальная защита

Право на социальную защиту также закреплено во многочисленных региональных документах по правам человека, и их можно использовать для усиления адвокации на региональном и местном уровне.

Африка и Ближний Восток

- *Африканская хартия прав человека и народов* (1981): хотя в ней нет отдельного положения о социальной защите, **статья 16** защищает право на здоровье, а **статья 18(4)** гарантирует пожилым людям и инвалидам право на специальную защиту.²⁸
- *Арабская хартия прав человека* (2004): **Статья 36** гласит, что государство должно гарантировать каждому гражданину право на социальную защиту, в том числе на социальное страхование.²⁹

27 НСВП, 2020, «Всеобщий охват услугами здравоохранения: сделаем последний шаг первым»

28 Organization of African Unity, 1981, «African Charter on Human and Peoples' Rights.»

29 League of Arab States, 2004, «The Arab Charter on Human Rights.»

Америка (Северная Америка, Латинская Америка и страны Карибского бассейна)

- *Американская декларация прав и обязанностей человека* (1948) В **статье 16** признается право каждого на социальную защиту.³⁰
- *Факультативный протокол к Американской конвенции по правам человека в сфере экономических, социальных и культурных прав* (1988): включает отдельные положения в **статье 9** о праве на социальную безопасность и в **статье 10** о праве на здоровье.³¹
- *Межамериканская конвенция о защите прав человека в отношении пожилых людей* (2015): содержит **статью 17** о праве на социальную защиту.³²

Азиатско-Тихоокеанский регион

- *Декларация прав человека АСЕАН* (2012): включает отдельные положения в **статье 28** о праве на допустимый стандарт жилья и в **статье 30** о праве на социальное обеспечение.³³

Европа и Центральная Азия

- *Европейская социальная хартия* (1961): **статья 12** требует от участников создать и сохранять систему социального обеспечения; в **статье 13** признается право на социальную и медицинскую помощь; **статья 16** гарантирует льготы семьям.³⁴
- *Хартия Европейского союза об основных правах* (2000): В **статье 34** признается право на социальные льготы и социальные услуги в разных ситуациях, в том числе при беременности, болезни, производственных травмах, наличии иждивенцев, потери рабочего места и пр.. **Статья 35** гласит, что у всех есть право на медицинское обслуживание в целях профилактики.³⁵
- *Конвенция о правах человека и основных свободах Содружества независимых государств* (1995): **Статья 15** призывает государства-участники принять меры для защиты здоровья; в **статье 16** гарантируется право на социальное обеспечение, в том числе на социальное страхование.³⁶

30 Organization of American States, 1948, "American Declaration of the Rights and Duties of Man."

31 Organization of American States, 1988, "Additional Protocol to the American Convention on Human Rights in the Area of Economic, Social and Cultural Rights 'Protocol of San Salvador.'"

32 Organization of American States, 2015, "Inter-American Convention on Protecting the Human Rights of Older Persons (A-70)."

33 Association of Southeast Asian Nations, 2012, "ASEAN Human Rights Declaration."

34 Совет Европы, 1961, "Европейская социальная хартия."

35 The European Parliament, 2000, "Charter of Fundamental Rights of the European Union."

36 Содружество Независимых Государств, 1995, "Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека"

Международные стандарты в сфере труда и социальной защиты

Право на социальную защиту тесно связано с трудовыми правами, поскольку многие формы социальной защиты описаны в международном и национальном законодательстве о труде. Международная организация труда — это структура ООН, которая отвечает за достижение социальной и экономической справедливости при помощи международных стандартов и руководств в сфере труда. И хотя МОТ еще не выступала с требованием декриминализовать секс-работу, она признала, что секс-работники — это люди, занятые в неформальной экономике. В частности, об этом идет речь в протоколе обсуждения в комитете, составлявшем³⁷ Рекомендацию 200 о ВИЧ и СПИДе в мире труда.³⁸ По этой причине руководства ВОЗ, которые касаются формально и неформально занятых, применимы и к секс-работникам.

МОТ приняла множество конвенций, которые подтверждают право на социальную защиту в рамках регулирования труда и проясняют обязанности государств вводить стандарты безопасности и придерживаться их, добиваться равного обращения и предлагать социальные льготы наемным работникам и их семьям. К числу этих конвенций относятся:

- Конвенция о социальном обеспечении (минимальные стандарты), 1952 (№ 102)
- Конвенция о равном обращении (социальном обеспечении), 1962 (№ 118)
- Конвенция о сохранении прав в области социального обеспечения, 1982 (№ 157) и Рекомендация о сохранении прав в области социального обеспечения, 1983 (№ 167)
- Конвенция о пособиях в случае производственного травматизма, 1964 (№121)
- Конвенция о пособиях по инвалидности, старости и пособиях по случаю потери кормильца, 1967 (№ 128)

Чтобы решить проблему неравенства в трудовых правах и социальной защите, в том числе для людей, занятых в неформальной экономике, МОТ также выпустила «Рекомендацию об уровнях социальной защиты» (№ 202) и подготовила повестку достойного труда. Эти стандарты особенно актуальны для того, чтобы добиваться признания секс-работы видом труда и отстаивать основное право секс-работников на безопасные, здоровые и равные условия труда.

³⁷ International Labour Organization, 2010, "Fifth item on the agenda: HIV/AIDS and the world of work – Report of the Committee on HIV/AIDS."

³⁸ International Labour Organization, 2010, "Recommendation 200: Recommendation concerning HIV and AIDS and the world of work."

Рекомендация МОТ 202 об уровнях социальной защиты

Рекомендация 202 МОТ об уровнях социальной защиты) стала первым международным инструментом, в котором содержатся рекомендации о том, как снизить неравенство в социальной защите. Эти рекомендации касаются и занятых в неформальной сфере, что включает и секс-работников. Рекомендация 202 призывает государства-участников ввести в системе социальной защиты базовые гарантии социального обеспечения, которые также называются «уровни социальной защиты» для профилактики и ликвидации нищеты, уязвимости и изоляции. Эти уровни социальной защиты должны включать:

- жизненно важные медицинские услуги, в том числе услуги при беременности и родах;
- гарантированный базовый доход для детей;
- гарантированный базовый доход для трудоспособных взрослых, которые не могут заработать себе на жизнь;
- гарантированный базовый доход для пожилых людей.

Эта рекомендация также призывает государства-участники охватывать социальной защитой как можно больше людей, в том числе путем «сокращения неформальной сферы труда» и поддержки людей в переходе от неформальной к формальной занятости.³⁹ Эту рекомендацию также можно использовать, добиваясь признания секс-работы видом труда и декриминализации секс-работы, которая позволит секс-работникам влиться в формальную экономику и расширит их доступ к механизмам социальной защиты.

Принципы из рекомендации №. 202 отразились и в рекомендациях других правозащитных структур ООН, в том числе в рекомендациях Совета по правам человека, который призвал государства ввести уровни социальной поддержки в рамках комплексной системы социальной защиты, чтобы способствовать соблюдению экономических, социальных и культурных прав.⁴⁰

39 Международная организация труда, 2012, «Рекомендация 202: Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты.»

40 Совет по правам человека (ООН), 2015, «Резолюция 28/12: Вопрос об осуществлении во всех странах экономических, социальных и культурных прав.»

Повестка достойного труда

В 2015 году МОТ приняла повестку достойного труда, чтобы решить проблему нестабильности в сфере формального и неформального труда. Повестка достойного труда строится на четырех основных аспектах: создание условий для занятости, социальная защита, права на рабочем месте и социальный диалог.⁴¹ Достойный труд и четыре основные составляющие достойного труда стали неотъемлемой частью Повестки устойчивого развития до 2030 года, а ключевые аспекты достойного труда отражены во многих задачах, которые нужно решить для достижения ЦУР. И хотя секс-работники должны обладать теми же правами и получать ту же защиту, что и другие трудящиеся, их в Повестку достойного труда МОТ пока не включили. Несмотря на это, защитники прав секс-работников могут использовать эту повестку, чтобы добиваться трудовых прав и социальной защиты для секс-работников. Поскольку международное движение секс-работников ведет кампанию, чтобы добиться признания секс-работы видом труда, важно еще раз подчеркнуть, что стандарты достойного труда должны применяться и в отношении секс-работников. Подробное обсуждение этой темы ищите в Кратком пособии по достойному труду для секс-работников.⁴²

Стратегии защиты интересов

МОТ, которая является международной структурой, ведущей диалог с правительствами, играет важную роль в определении политики в отношении секс-работы. Поэтому, чтобы добиваться социальной защиты и других стандартов достойного труда для секс-работников в отдельных странах, самоорганизации секс-работников должны требовать от МОТ открыто признать секс-работу формой труда, которую недопустимо преследовать в уголовном порядке. Этому будет способствовать активное участие самоорганизаций секс-работников на национальном, региональном и международном уровне и развитие отношений с профсоюзами и движением за трудовые права. Независимо от того, признает ли МОТ секс-работу видом формальной занятости, в соответствии с четырьмя компонентами повестки достойного труда она должна поддерживать действия самоорганизаций секс-работников, которые добиваются социальной защиты для секс-работников.

Самоорганизации секс-работников также могут ссылаться на международные конвенции, рекомендации и рамки МОТ по вопросам труда, чтобы добиваться социальной защиты. Для этого самоорганизации секс-работников должны ознакомиться с национальной политикой по вопросу труда социальной защиты, соотнести ее со стандартами МОТ и добиваться от правительства соблюдения своих обязательств.

41 "Decent work," International Labour Organization.

42 НСВП, 2020, "Краткое пособие по достойному труду для секс-работников."

Передовой опыт в социальной защите секс-работников

Декриминализация секс-работы

Чтобы добиться равенства для секс-работников в вопросах социальной защиты, необходимо преодолеть структурные препятствия. Правительства должны признать, что секс-работа — это форма труда, и декриминализовать все аспекты секс-работы, в том числе предоставление услуг, пользование услугами, рекламу и работу посредников. В юрисдикциях, где секс-работа была декриминализована, например в Новой Зеландии, секс-работники могут пользоваться теми же социальными льготами, что и другие трудящиеся, и защищены стандартами безопасности и гигиены труда.⁴³ В ходе пандемии коронавируса у секс-работников в Новой Зеландии была возможность быстро и без проблем получить от правительства компенсацию утраченной зарплаты и помощь при поиске работы, благодаря чему у них был определенный выбор в случае утраты рабочего места или смены профессии.⁴⁴

В большинстве стран, где предусмотрено уголовное наказание за секс-работу, пандемия коронавируса подчеркнула и усилила глубинные структурные барьеры, мешающие секс-работникам получать социальную защиту. В некоторых странах, однако, она стала катализатором политических изменений. Политики и общественность Бельгии были шокированы видом секс-работников, которые не могли работать или получать пособия по безработице и были вынуждены стоять в очередях за едой.

Как следствие, в марте 2022 года парламент Бельгии проголосовал за декриминализацию секс-работы — историческая победа после многих лет агитации за права секс-работников и в результате хорошо заметного исключения секс-работников из социальной защиты.⁴⁵

«Высокий уровень жизни в Бельгии обусловлен огромной социальной сетью безопасности ... Люди были шокированы, когда поняли, что правительство не помогает секс-работникам, когда все другие сферы помощь получают ... Все заметили секс-работников в очередях [за едой], и это сыграло важную роль».⁴⁶

ДААН БАУВЕНС, ДИРЕКТОР УТСОПИ, БЕЛЬГИЯ

Такие сдвиги — это важное достижение, которое подчеркивает значимость социальной защиты как объединяющей темы для борьбы за права секс-работников.

43 НСВП, 2020, «Краткое пособие по достойному труду для секс-работников.»

44 Anna Louie Sussman, “Don’t have to fight for pennies”: New Zealand safety net helps sex workers in lockdown,” The Guardian, 28 April 2020.

45 Joanna Gill, “How COVID-19 helped sex workers in Belgium make history,” Thomas Reuters Foundation, 31 May 2022.

46 Marin Scarlett, “In Conversation With: Daan and Laïs, Director and Co-President of Utsopi,” European Sex Workers Rights Alliance, 4 April 2022.

Расширение социальной защиты в странах

Даже там, где секс-работа подвергается преследованию, правительства могут принять меры для защиты прав на социальную защиту для секс-работников и других неформально занятых. Это подразумевает расширение механизмов социальной защиты, чтобы включить ранее игнорируемые группы населения, а также адаптацию политики для учета разных форм занятости, в том числе занятости в неформальном секторе. Такое соблюдение права секс-работников на социальную защиту не только способствует социальной и экономической безопасности, но и помогает добиться признания секс-работы видом труда, поддержать борьбу секс-работников за другие трудовые права и защиту труда.

«Во многих странах с большой неформальной экономикой социальные льготы разного вида — это один из способов добиться признания той или иной формы труда. Такие льготы, на которые трудящиеся, по сути, имеют право, чрезвычайно важны, особенно в случае секс-работников, потому что когда те их получают, они смогут двигаться дальше и добиваться других трудовых прав».

ИГОРЬ БОСК ГЛАВНЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ СОВЕТНИК
– ПРОГРАММА СВОБОДНОГО ТРУДА, МОТ

Для некоторых правительств пандемия коронавируса стала возможностью и мотивом для расширения систем социальной защиты. Вскрывшаяся в ходе пандемии уязвимость заставила правительства предоставить срочную помощь неформально занятым, что (не) сопровождалось упоминанием секс-работников. В некоторых случаях, например в случае Аргентины, упоминание секс-работы вызвало реакцию со стороны феминисток-фундаменталисток и организаций аболиционистов, тогда как в других условиях секс-работники получили постоянное признание в системе национальной защиты.

В Индии в сентябре 2022 года на фоне сообщений о том, что секс-работники голодают из-за утраты доходов в ходе изоляции и не могут получать социальную помощь, Верховный суд постановил, что государство и местное самоуправление обязаны выдать секс-работникам продуктовые карточки, даже если у них нет документов, которые требуются в таких случаях. В декабре 2021 года на государства и местное самоуправление было наложено обязательство позволить секс-работникам регистрироваться в системе биометрических удостоверений личности, чтобы облегчить получение продуктовых карточек. Благодаря этим мерам секс-работники не только получили доступ к жизненно важным мерам поддержки в ходе пандемии, но и добились большего признания прав секс-работников и упорядочения своего положения. В 2022 Верховный суд Индии дал определение секс-работы, согласно которому она является профессией, и тем самым еще раз подтвердил законность механизмов защиты труда и здоровья, введенных в ходе пандемии.⁴⁷ И хотя такие меры не обеспечивают секс-работникам полного доступа к системе социальной защиты, и уже вызывают обратную реакцию,⁴⁸ они стали важным шагом в преодолении структурных препятствий и в достижении признания, что у секс-работников есть права.

47 Miriam Berger, "India's sex workers win new rights, but still fear police violence," The Washington Post, 30 May 2022.

48 "Sex workers in India celebrate Supreme Court ruling recognising sex work as a 'profession'," NSWP, 1 June 2022.

Социальная защита усилиями секс-работников

Самоорганизации секс-работников играют критически важную роль в том, чтобы расширить доступ общин к социальной защите через предоставление услуг, социальное сопровождение, перенаправление в государственные социальные службы и адвокацию. Многие годы самоорганизации секс-работников предоставляли медицинские и социальные услуги напрямую общинам, что позволяло закрыть прорехи в государственном медицинском и социальном обслуживании. Среди примеров таких вмешательств программы по борьбе с ВИЧ и ИППП для секс-работников, помощь в поиске жилья и получении образования и инициативы по расширению экономических возможностей.

В Чианг Маи в Таиланде самоорганизация секс-работников Empower открыла бар «Я могу», которым владеют и управляют секс-работники. Этот бар работает в соответствии с законом Таиланда о защите труда. У нанятых тут секс-работников есть социальная страховка, и они могут проходить обучение, чтобы расширить свои экономические возможности. Хотя многие годы Empower говорили, что секс-работники не могут пользоваться системой социального страхования, организации удалось застраховать всех работников бара. Теперь они смогут получить пособие по безработице, пенсию, отпуск по уходу за ребенком и другие базовые трудовые права. Бар «Я могу» стал моделью для подражания для других баров Таиланда, которые также ввели социальное страхование своих сотрудников.⁴⁹

Добиваясь социальной защиты секс-работников, самоорганизации секс-работников также сотрудничали с разными игроками, в том числе с политиками, НПО и провайдерами услуг. Во Франции, где медицинское страхование является обязательным, многие компании медицинского страхования дискриминируют секс-работников и отказываются заключать с ними страховой договор. Чтобы решить эту проблему STRASS начал сотрудничать с маленькой страховой компанией, которая предложила доступную схему страхования секс-работников.

Эта система позволяет сохранить анонимность и не требует от сторон раскрывать свой род занятий. STRASS также договорился о создании фонда оплаты больничных, который компенсирует секс-работника утраченный доход в случае длительной болезни и оплачивает больничные расходы в непредвиденной ситуации. Также началась работа над созданием пенсионной системы для секс-работников.⁵⁰

49 НСВП, 2020, "Расширение экономических возможностей секс-работников."

50 НСВП, 2020, "Краткое пособие по достойному труду для секс-работников."

Самоорганизации секс-работников также продемонстрировали способность эффективно откликаться на потребности сообщества в кризис. В ходе пандемии коронавируса, когда оказалось, что секс-работники не могут получить срочную помощь и социальную защиту от государства, быстро мобилизовались самоорганизации секс-работников. Меры кризисного реагирования на базе сообщества включали создание фондов взаимопомощи для нуждающихся членов общины; доставку продовольственных и гигиенических наборов, жизненно важных лекарств и других товаров, а также помощь в поиске жилья секс-работникам, оказавшимся на улице.⁵¹

«В пандемию многие секс-работники голодали, но их спасли самоорганизации секс-работников, которые попросили о помощи доноров».

СЕТЬ САМООРГАНИЗАЦИЙ СЕКС-РАБОТНИКОВ УГАНДЫ

Наконец, самоорганизации секс-работников агитировали правительства и местное самоуправление изменить политику, чтобы расширить доступ секс-работников к социальной защите. В Новой Зеландии и в некоторых штатах Австралии, где благодаря усилиям самоорганизаций секс-работников секс-работа была декриминализована, секс-работники наряду с властями принимали активное участие в разработке правил регулирования рабочих мест.⁵² И хотя этот процесс часто протекает медленно и сопряжен с проблемами, он представляет собой эффективную длительную стратегию для достижения системных изменений.

«Закон не гарантирует секс-работникам никаких социальных льгот, поэтому мы в Гуанахуато делаем все возможное, чтобы наш законодательный орган внес в местную конституцию компенсаторные меры, которые гарантировали бы эти права».

COLECTIVO SERES A.C., МЕХИКО

51 НСВП, 2022, «Краткое пособие для секс-работников по вопросу общинного ответа на пандемию коронавируса.»

52 НСВП, 2020, «Краткое пособие по декриминализации для секс-работников.»

Рекомендации самоорганизациям секс-работников, политикам и союзникам

- Признайте секс-работу видом труда. Когда секс-работа не считается законным способом заработать на жизнь, секс-работники не могут в полной мере пользоваться всем спектром социальных льгот, которые есть у других трудящихся.
- Правительства, политики, гражданское общество должны добиваться полной декриминализации секс-работы, в том числе отмены преследования самих секс-работников, клиентов и посредников, поскольку из-за уголовного преследования секс-работники не могут получать социальные льготы и пользоваться трудовыми правами.
- Боритесь со стигмой и дискриминацией, которые повсеместно мешают секс-работникам получать социальные услуги.
- Добивайтесь изменения законов и политики страны с тем, чтобы секс-работники и другие неформально занятые были включены в схемы социальной защиты и защиты трудовых прав.
- Инвестируйте в развитие потенциала сообщества, потому что таким образом секс-работники будут лучше понимать права человека и трудовые права, лежащие в основе социальной защиты, а также на какие формы социальной защиты в стране у них есть право. Такое понимание не только поможет в адвокации, но и станет основой для обращения за доступной секс-работникам социальной помощью.
- Проводите исследования силами сообщества, чтобы собрать данные о том, как секс-работники оказываются исключены из социальной защиты. На эти данные затем можно опираться, чтобы заставить правительства соблюдать свои обязательства, и усилить адвокацию на национальном и международном уровне, в том числе при подаче докладов в международные договорные органы, являющиеся частью специальных процедур ООН.
- Добивайтесь привлечения секс-работников к полноценному участию в разработке программ социальной защиты, чтобы эти программы были доступны секс-работникам и отвечали их потребностям.
- Поощряйте полноценное участие секс-работников в подготовке к кризисным ситуациям и планировании срочного реагирования. Примите меры, чтобы планы реагирования на кризисы, чрезвычайные ситуации и пандемии включали финансовую и иную поддержку секс-работников в нужде независимо от их миграционного статуса.
- Предусмотрите гибкое финансирование для самоорганизаций секс-работников, чтобы у них была возможность реагировать на чрезвычайные ситуации и предоставлять социальную защиту в ходе кризиса и чрезвычайных ситуаций.
- Развивайте партнерские отношения с организациями и движениями единомышленников, в том числе с организациями и сетями ключевых групп населения, трудовым движением и профсоюзами, организациями за права мигрантов и другими игроками в защите прав человека, чтобы совместными усилиями устранять структурные и политические препятствия к социальной защите.

Заключение

Социальная защита — это одно из основных прав человека, тесно связанное с целями движения за права секс-работников: полной декриминализацией, признанием секс-работы видом труда и продвижением доступа к медицинским услугам, в том числе к СРЗП. В ходе пандемии коронавируса обнаружилось, что лишение секс-работников социальной защиты и возможности получать срочную помощь имеет разрушительные последствия. В истории еще не было более удачного момента, чтобы добиваться распространения на секс-работников мер социальной защиты и срочного реагирования.

В дополнение к адвокации с целью преодоления структурных барьеров самоорганизации секс-работников должны заниматься развитием потенциала сообщества, чтобы секс-работники больше знали о трудовых правах и правах человека, и сбором данных, подтверждающих, что у секс-работников нет возможности получать социальную защиту. Благодаря этим усилиям можно будет привлечь больше внимания к стигме и дискриминации в отношении секс-работников, из-за которых они лишены социальной защиты, и к последствиям неравенства в получении социальной защиты.



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ
Продвижение здоровья и прав человека

Mitchell House 5/5 Mitchell Street Edinburgh Scotland UK EH6 7BD
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks