

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ СЕКС-РАБОТЫ**

**в Центральной и Восточное Европе  
и Центральной Азии (ЦВЕЦА)**

**Справочная статья**



**СЕТЬ АДВОКАЦИИ ЗА ПРАВА СЕКС-РАБОТНИКОВ (СВАН)  
В ЦЕНТРАЛЬНОЙ И ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

ул. Берталана Лайоша 22, 1 эт.  
Будапешт, 1111, Венгрия

Телефон: +36 1 787 6267 Факс: +36 1 782 2199

[www.swannet.org](http://www.swannet.org)

[swansecretariat@swannet.org](mailto:swansecretariat@swannet.org)

**ТСЕТЬ АДВОКАЦИИ ЗА ПРАВА СЕКС-РАБОТНИКОВ (СВАН)**

-- это сеть, в состав которой входят 24 организаций гражданского общества из 17 стран Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии; это организации отстаивают права мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой.

СВАН была основана в 2006 году и официально зарегистрирована под именем "Фонд СВАН" в 2012 году.

# **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В ОТНОШЕНИИ СЕКС-РАБОТЫ**

**в Центральной и Восточное Европе  
и Центральной Азии (ЦВЕЦА)**

**Справочная статья**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СЕКС-РАБОТЫ В РЕГИОНЕ</b> .....	8
<b>АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ЗАКОНЫ О СЕКС-РАБОТЕ</b> .....	13
Секс-работники .....	14
Клиенты .....	22
Третьи лица .....	23
<b>ДРУГИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩИЕСЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ</b> .....	26
Законы об охране общественного здоровья .....	26
Миграционное законодательство .....	29
Законы о сексуальной ориентации, гендерной идентичности/способах ее выражения .....	31
Законы об охране общественной морали и общественного порядка .....	32
<b>ТЕКУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ РЕФОРМЫ ЗАКОНОВ О СЕКС- РАБОТЕ</b> .....	34
<b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКС-РАБОТЫ</b> .....	38

# ВВЕДЕНИЕ

Правовые системы, целью которых является контроль и регулирование секс-работы, в последние три десятилетия претерпели существенные изменения в странах Восточной и Центральной Европы и Центральной Азии (ЦВЕЦА)<sup>1</sup>. Эти изменения произошли в значительной степени из-за радикальных политических событий в современной истории региона, в частности распада СССР и Социалистической Федеративной Республики Югославия. Кроме того, в 2004, 2007 и 2013 годах одиннадцать стран Восточной и Центральной Европы<sup>2</sup> присоединились к Европейскому союзу (ЕС), взяв на себя обязательства исполнять законы и рекомендации ЕС. Политические изменения привели к усилению мобильности секс-работников и миграции с Востока на Запад,<sup>3</sup> и новым обязательствам в регионе в отношении достижения гендерного равенства. Вопросы секс-работы, миграции (в целях занятия секс-работой) и торговли людьми, как следствие, оказались в центре публичного обсуждения и политики на международном, европейском и национальном уровне.

Страны в регионе ЦВЕЦА по-разному подходят к проблеме секс-работы, что в значительной степени обусловлено различиями в социально-политической среде, истории правового регулирования

---

1 СВАН использует термин Центральная и Восточная Европа (ЦВЕ) для обозначения стран Восточного блока; независимых государств бывшей Югославии (которые не считались частью этого блока) и трех балтийских государств – Эстонии, Латвии, Литвы. К региону Центральной Азии относятся бывшие советские республики: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. В этом докладе также рассматриваются правовые системы Греции и Турции, поскольку СВАН ведет работу в этих странах.

2 В 2004 году Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша. Словакия и Словения, в 2007 Румыния и Болгария, и в 2013 году -- Хорватия.

3 Подробнее о миграции секс-работников в Европе см.: International Committee on the Rights of Sex Workers in Europe (ICRSE) (2017). *Surveilled, Exploited, Deported: Rights Violations against Migrant Sex Workers in Europe and Central Asia*. по ссылке:

[http://www.sexworkereurope.org/sites/default/files/resource-pdfs/icrse\\_briefing\\_paper\\_migrants\\_rights\\_november2016.pdf](http://www.sexworkereurope.org/sites/default/files/resource-pdfs/icrse_briefing_paper_migrants_rights_november2016.pdf)

секс-работы и отсутствием международного законодательства, обладающего обязательной силой, которое служило бы руководством для государств при принятии законов.<sup>4</sup> Таким образом, современная политика в отношении секс-работы в регионе демонстрирует как сходства, так и кардинальные различия.

Цель данной справочной статьи -- описать разные подходы к секс-работе в странах региона. Основным источником данных послужили сведения, предоставленные членскими организациями Сети адвокации за права секс-работников (СВАН) из России, Украины, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Грузии, Северной Македонии, Венгрии и Словакии.<sup>5</sup> Дополнительные сведения о правовых системах Албании, Хорватии, Сербии, Словении, Чешской Республики, Греции, Турции и Румынии основаны на недавно опубликованных исследованиях и докладах по теме.

Данные, собранные членами СВАН, касались положений административного и уголовного законодательства, в которых речь идет о секс-работниках, их клиентах и третьих лицах, выступающих посредниками в секс-работе. Более того, в докладе рассматриваются примеры законов и политики, которые касаются наиболее важных для секс-работников проблем или которые могут существенно повлиять на них в определенных условиях, например в связи с реализацией законов и политики в области охраны здоровья, миграции,

---

4 Ни у Европейского союза, ни у Совета Европы нет законов о секс-работе, обладающих обязательной силой. Обе структуры выпустили рекомендации для стран-участников: См. Резолюцию Парламента Европы от 26 февраля 2014 по поводу сексуальной эксплуатации и проституции и их влияния на гендерное равенство. по ссылке: <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P7-TA-2014-0162+0+DOC+XML+V0//EN>

См. Резолюцию Парламентской Ассамблеи Совета Европы (ПАСЕ) под названием: "Prostitution, trafficking and modern slavery in Europe". по ссылке: <http://www.assembly.coe.int/nw/xml/XRef/Xref-DocDetails-EN.asp?fileid=20559&wqid=0&wqrqf=&ref=1&lang=EN>

5 Стар-Стар, Северная Македония; ХОПС, Северная Македония; Одисеус, Словакия; Таис Плюс, Кыргызстан; Апейрон, Таджикистан; SZEXE, Венгрия; Женщины за свободу, Грузия; Всеукраинская благотворительная организация «Легалайф-Украина», Украина; Серебряная роза и Новая жизнь, Россия

сексуальной ориентации и гендерной идентичности/способов ее выражения, охраны общественного порядка и морали.

Цель статьи -- дать читателям возможность сравнить политику в отношении секс-работы в разных странах ЦВЕЦА; здесь не рассматривается подробно, как эти законы исполняются и какие противоречия они влекут за собой, усиливая уязвимость секс-работников к дискриминации и насилию.

# КРАТКАЯ ИСТОРИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ В ОТНОШЕНИИ СЕКС-РАБОТЫ В РЕГИОНЕ

Сложная история региона ЦВЕЦА в 20 веке, в том числе распад многонациональных империй и последующее зарождение национальных государств, немецкая оккупация, а затем влияние СССР обуславливают различия в текущем правовом регулировании секс-работы. В этой главе мы опишем доминировавшие в 20 веке подходы к секс-работе, чтобы показать, как относились к этому феномену в империях начала 20 века, а затем в Советском Союзе, Югославии и государствах-спутниках СССР, таких как Албания, Венгрия, Чехословакия, и Румыния.

Действующие законы в отношении секс-работы находятся под сильным влиянием законов и политики Российской империи, а также Советского Союза. В последние годы существования Российской империи (1900-1917) запрет касался вовлечения в секс-работу. В этот период власти терпимо относились к секс-работе, которая существовала в рамках регулирующей системы полицейско-медицинского контроля секс-работы.<sup>6</sup> Секс-работников считали “опасным рассадником болезней, чье существование требует вмешательства государства”<sup>7</sup>, таким образом, заявленной целью регулирования секс-работы была борьба с венерическими заболеваниями. Однако установившаяся на практике система стала скорее системой контроля над передвижением секс-работников, что достигалось с помощью регистрации. Секс-работники должны были еженедельно проходить медицинский осмотр и были обязаны сменить свои внутренние паспорта на медицинский документ

---

6 Hearne, Siobhan (2018). Female prostitution in urban Russia, 1900-1917. PhD thesis, University of Nottingham.

7 Bernstein, Laura (1995). *Sonia's Daughters: Prostitutes and Their Regulation in Imperial Russia*. Los Angeles and London: University of California Press



(желтый билет), свидетельствующий о состоянии их здоровья.<sup>8</sup> В тех регионах Российской Империи, где наряду с российскими уголовными законами действовали законы шариата, для наказания секс-работников использовались последние.<sup>9</sup>

Австро-Венгерская империя также в значительной степени определила историю правового регулирования секс-работы в регионе. В последние десятилетия существования этой империи секс-работа жестко регулировалась, и “терпимо” относились только к женщинам, зарегистрированным властями.<sup>10</sup> Регулирование было связано с большой административной нагрузкой на секс-работников, которым приходилось предоставлять множество документов. Точно также в поздние годы существования Российской империи секс-работники были вынуждены проходить постоянные медицинские осмотры и в обязательном порядке лечиться от венерических заболеваний.<sup>11</sup> Государство предпочитало, чтобы секс-работой занимались в публичных домах, и пыталось ликвидировать уличную секс-работу. “Независимые” секс-работники должны были соответствовать определенным требованиям, в частности иметь собственное помещение, в котором работали только они одни.

Сразу после Февральской революции 1917 года все аспекты государственного регулирования проституции были отменены.<sup>12</sup> Советское правительство, опираясь на идеологические представления о секс-работе как пороке капитализма, начало преследовать секс-работников. Официальная политика в отношении проституции

---

8 Hearne, Siobhan (2012). ‘Dangerous Women’ – Prostitution in Late Imperial and Post-Revolutionary Russia. по ссылке:

[https://thevieweast.wordpress.com/2012/06/18/dangerous-women-prostitution-in-late-imperial-and-post-revolutionary-russia/#\\_ftn1](https://thevieweast.wordpress.com/2012/06/18/dangerous-women-prostitution-in-late-imperial-and-post-revolutionary-russia/#_ftn1)

9 Tagungsbericht: Perspectives on the History of ‘Prostitution’ in East-Central Europe, 15.02.2018 – 17.02.2018 Prag, in: H-Soz-Kult, 26.06.2018. по ссылке: [www.hsozkult.de/conferencereport/id/tagungsberichte-7768](http://www.hsozkult.de/conferencereport/id/tagungsberichte-7768)

10 Wingfield, Nancy M. (2017). The World of Prostitution in Late Imperial Austria. Oxford: Oxford University Press

11 там же

12 Hearne, Siobhan (2012).

изначально преследовала две основные цели: установить контроль над распространением венерических заболеваний и помешать женщинам заниматься непродуктивным и “аморальным” трудом.<sup>13</sup>

Специальные законы о запрете проституции появились в советском праве только в 1987 году, но секс-работников можно было преследовать по другим статьям административного и уголовного законодательства. Начиная с конца 1920 годов секс-работников отправляли в специальные заведения для принудительного трудового перевоспитания.<sup>14</sup> Этот типично советский метод был основан на убеждении, что с помощью физического труда можно изменить человека и привить ему пролетарские ценности. В начале 30-х годов те, в ком подозревали секс-работников, подвергались административным высылкам. С началом Большого террора их стали приговаривать к тюремному заключению по политическим обвинениям: в секс-работниках начали видеть классовых врагов.<sup>15</sup>

В период с 1955 по 1985, несмотря на убежденность государства, что секс-работа несовместима с социалистическими ценностями, Советский Союз не ввел запрета на секс-работу, хотя для преследования секс-работников использовалось как уголовное, так и административное законодательство. Наконец в 1987 году в Кодексы об административных правонарушениях советских республик были внесены поправки, в соответствии с которыми занятие проституцией наказывалось штрафом на сумму в 100 рублей (на тот момент месячная зарплата низко квалифицированного рабочего).

При социализме в Албании, Венгрии, Чехословакии и Румынии использовались более жесткие подходы для борьбы с секс-работой. В Чехословакии секс-работников могли привлечь к уголовной ответственности за “паразитизм”.<sup>16</sup> Это было существенным

---

13 там же

14 Лебина Наталья, Шкаровский Михаил (1994) “Кнутом или законом?” [By a whip or by a law?]. *Проституция в Петербурге: 40-е гг. XIX в. — 40-е гг. XX в [Проституция в Санкт-Петербурге: 1840–1940гг]*. Москва Прогресс-Академия, стр. 132-178

15 там же

16 Havelková, Barbara (2018). Prostitution Law and Policy in the Czech Republic. в Jahnsen,

шагом назад в сравнении с законом о борьбе с венерическими заболеваниями от 1922 года, снявшем наказание за секс-работу.<sup>17</sup> В 1956 году в Уголовный кодекс были внесены поправки, в том числе статья о наказании за паразитизм. Преступлением считалось “получение дохода ненадлежащим образом и уклонение от честного труда”,<sup>18</sup> и по этой статье часто преследовали секс-работников. Иными словами, секс-работа наказывалась не напрямую, а косвенно.

Похожие основания для уголовного преследования секс-работников были и в других социалистических странах. Считалось, что секс-работа морально несовместима с принципами социалистической экономики.<sup>19</sup> В Албании запрет на проституцию был внесен в Уголовный кодекс от 1945 года.<sup>20</sup> В Венгрии секс-работа была запрещена, начиная с 1950 года,<sup>21</sup> в Румынии в 1949 году появился декрет правительства, в соответствии с которым секс-работа стала уголовным преступлением, а секс-работников нужно было отправлять в специальные реабилитационные центры.<sup>22</sup>

Когда в 1918 году после распада Австро-Венгерской империи была создана Югославия, в стране не существовало общей политики в отношении проституции. Однако под влиянием социалистических или коммунистических представлений, в соответствии с которыми проституция в капиталистических обществах была следствием бедности и неблагоприятных социальных условий, все сильнее

---

Synnøve Økland and Wagenaar, Hendrik (eds). *Assessing Prostitution Policies in Europe*. London: Routledge

17 там же

18 Раздел 188а закона № 86/из Кодекса 1950 с поправками, внесенными законом № 63 Кодекса 1956 года.

19 Havelková, Barbara (2016). Blaming all women: On regulation of prostitution in State Socialist Czechoslovakia. *Oxford Journal of Legal Studies* 36. p 165.

20 Xhaho, Armela and Tandilli, Alma Lleshi (2018). Albania. в Jahnsen, Synnøve Økland and Wagenaar, Hendrik (eds). *Assessing Prostitution Policies in Europe*. London: Routledge

21 Murai, András and Tóth Eszter, Zsófia (2014). *Szex és szocializmus*. Budapest: Libri Könyvkiadó Kft.

22 Danet, Alina (2018). Romania. в Jahnsen, Synnøve Økland and Wagenaar, Hendrik (eds). *Assessing Prostitution Policies in Europe*. London: Routledge

ощущалась необходимость ввести запрет на проституцию; считалось, что при коммунизме это явление исчезнет полностью.<sup>23</sup>

Уголовное наказание за занятие проституцией появилось в Уголовном кодексе Королевства сербского, хорватского и словенского от 1929 года, а законом от 1934 года о борьбе с ИППП было наложен запрет на содержание публичных домов.<sup>24</sup> Система запретов действовала до 1941 года, когда в ходе войны публичные дома, находившиеся под надзором полиции и медиков, открылись во всех крупных городах.<sup>25</sup> Конец Второй мировой войны ознаменовался еще одним изменением в политике в отношении проституции – режим регулирования был заменен на режим запрета. Публичные дома снова закрылись, а секс-работников либо расстреляли за сотрудничество с врагом, либо сослали в санатории, на стройки для принудительного труда или обратно по месту рождения.<sup>26</sup> Колонии в Югославии были распущены в 1947 году, но арестованных секс-работников по-прежнему отправляли на стройки для принудительного труда.

Начиная с 1950 года государство заняло более умеренную позицию, но аресты и/или высылка из городов, где секс-работники были арестованы, все еще продолжались. В Уголовном кодексе Югославии от 1951 года не было запрета на проституцию, но был запрет на сутенерство. Однако женщин наказывали в тех случаях, когда проституция считалась актом “оскорбления общественной морали”, что объясняет, почему чаще всего преследовали уличных секс-работников. Согласно закону о нарушениях общественного порядка от 1977 года, оказание секс-услуг стало административным правонарушением, и эта статья сохранилась в правовых системах Северной Македонии, Словении, Хорватии и Сербии после развала Югославии.<sup>27</sup>

---

23 Simić, Ivan (2016). *Soviet Influences on Yugoslav Gender Policies, 1945-1955*. Thesis. UCL.

24 Radačić, Ivana and Pajnik, Mojca (eds.) (2017). *Prostitution in Croatia and Slovenia. Sex Workers' Experiences*. Društvena istraživanja. 27. стр. 365-367.

25 там же

26 там же

27 там же

# АДМИНИСТРАТИВНЫЕ И УГОЛОВНЫЕ ЗАКОНЫ О СЕКС-РАБОТЕ

В этой главе мы опишем разные системы правового регулирования секс-работы, которые в данный момент используются в регионе ЦВЕЦА, и охарактеризуем положения административного и уголовного законодательства разных стран. Законы и политика, касающиеся секс-работы, различаются по степени охвата и ясности положений; они содержат положения о запрете или регулировании действий секс-работников, их клиентов и третьих лиц.

Как будет видно из этой главы, в большинстве стран ЦВЕЦА секс-работников преследуют по административным законам за административные правонарушения. Это тип нарушений считается незначительным. Однако в случае Сербии и Хорватии административные статьи следует рассматривать как продолжение уголовного законодательства из-за природы наказания (тюремное заключение), предусмотренного по этим статьям, и его тяжести. В Албании статьи о занятии секс-работой включены в уголовное законодательство. В некоторых странах речь о секс-работе не идет ни в административном, ни в уголовном законодательстве, и только в четырех странах региона секс-работа открыто легализована, т.е. регулируется в том или ином виде.

Для клиентов секс-работников существует только административное наказание и только в Сербии, Боснии и Герцеговине и Литве, тогда как третьи лица, участвующие в организации секс-работы, наказываются как по административным, так и по уголовным законам в подавляющем большинстве стран региона ЦВЕЦА, в зависимости от того, в чем именно их обвиняют. Предоставление помещений для занятия секс-работой -- содержание публичного дома -- легально только в двух странах, где действует СВАН -- в Турции и Греции.

# Секс-работники

Что подразумевается под терминами “секс-работа” и “секс-работник” -- или “проституция” и “проститутки”, как их называют в текстах законов большинства стран -- является предметом ожесточенных споров. В законодательстве некоторых стран региона секс-работа определяется детально, тогда в других такого термина в законодательстве нет. К числу последних обычно относятся страны, в законодательстве которых нет ни уголовного преследования, ни регулирования занятия секс-работой, например **Кыргызстан, Казахстан, Республика Чехия и Словакия**.

Страна, в законодательстве которой содержится наиболее точно сформулированное определение секс-работы -- это **Венгрия**, стоящая на путях легализации. В соответствии с законом LXXV об организованной преступности от 1999 года,<sup>28</sup> секс-работник – это человек “предоставляющий секс-услуги за вознаграждение, вне зависимости от времени выплаты вознаграждения и вне зависимости от того, кто выплачивает вознаграждение -- клиент или кто-то другой. Сексуальные услуги определяются как действия проститутки, требующие телесного контакта с целью возбуждения и удовлетворения желания клиента”.

Определение секс-работы, хотя и менее четкое, есть и в законодательстве Чехии, где закон о профессиях гласит, что “предложение или предоставление услуг с целью непосредственного удовлетворения сексуальных потребностей” не является профессией.<sup>29</sup> В Латвии секс-работой считается “предоставление сексуальных услуг за вознаграждение”, и нет никакого объяснения, что считается сексуальными услугами.<sup>30</sup> Хотя в Румынии секс-работа с 2014 года

---

28 Сведения предоставлены Ассоциацией венгерских секс-работников” (SZEXE)/ Текст закона на венгерском см. тут: <https://net.jogtar.hu/jogszabaly?docid=99900075.TV>

29 Havelková, Barbara (2018).

30 Постановление Кабинета министров № 32, принятое 22 января 2008 года. Положения

не является уголовным преступлением, в уголовно-процессуальном кодексе содержится следующее определение проституции: «под занятием проституцией понимается осуществление полового акта с разными людьми в целях получения прибыли для себя или для других людей»<sup>31</sup>.

В остальных странах региона используются размытые формулировки, такие как “занятие проституцией” (*Украина*)<sup>32</sup> или “любой, кто себя проститует” (*Северная Македония*)<sup>33</sup>. Кодексобадминистративных правонарушения Российской Федерации не содержит четкого определения, и суды решают, что считать проституцией, с опорой на комментарий к закону, опираясь на следующие критерии: систематическое (более двух раз) вступление людей мужского или женского пола в отношения с клиентом за вознаграждение. Проституция, как правила, характеризуются систематическими половыми связями; отсутствием брачных отношений между половыми партнерами; наличием множества партнеров (клиентов); и получением надлежащего вознаграждения, что является более или менее регулярным источником дохода.<sup>34</sup>

---

об ограничении проституции. см. по ссылке: <https://likumi.lv/ta/en/id/169772-regulations-regarding-restriction-of-prostitution>

31 Сведения предоставлены организацией Sex Work Call, Румыния.

32 Сведения предоставлены Легалайф-Украиной.

33 Сведения предоставлены СТАР-СТАР и ХОПС. Текст закона на английском языке: <https://www.refworld.org/pdfid/5aa126e07.pdf>

34 Сведения предоставлены Серебряной розой.

Отсутствие криминализации и регулирования	Наказание в рамках административного и уголовного законодательства	Легализация
Болгария Казахстан Кыргызстан Словакия Словения Чехия	Албания Босния и Герцеговина Грузия Литва Македония Молдова Российская Федерация Румыния Сербия Таджикистан Украина Хорватия. Черногория	Венгрия Греция Латвия Турция

## Отсутствие уголовного преследования и регулирования

Многие государства отменили уголовное преследование секс-работы в 1990-х и 2000-х. С этого момент секс-работники в этих странах действуют в своего рода “серой” зоне: их действия не являются в полной мере законными, но и не преследуются. Однако для преследования секс-работников в этих странах используются положения законодательства, которые напрямую с секс-работой не связаны.



В административном и уголовном кодексе **Казахстана** и **Кыргызстана** нет статей о секс-работниках однако для преследования секс-работников, особенно тех, кто работает в общественных местах, часто используются статьи о “приставании к прохожим” (Казахстан) и “хулиганстве” (Кыргызстан) (см. подробнее на стр. 32).<sup>35</sup>

В **Чехии** и **Словакии** органы местного управления приняли меры, чтобы устранить противоречия законодательства, и на фоне отсутствия административных и уголовных законов выпустили постановления, запрещающие занятие уличной секс-работой, поскольку она нарушает общественный порядок. В Словакии в некоторых муниципалитетах были приняты постановления, в соответствии с которыми запрещено предлагать и предоставлять сексуальные услуги в публичных местах.<sup>36</sup> В Чехии, в соответствии с пояснительным меморандумом правительства от 1995 года,<sup>37</sup> муниципалитеты могут ограничить секс-работу на своей территории. Как следствие, в около 40 муниципалитетах Чехии секс-работа в общественных местах запрещена или частично ограничена с 2014 года.<sup>38</sup> Нарушение постановлений муниципалитетов является административным правонарушением, которое наказывается штрафом на сумму около 30 000 чешских крон (около 1100 евро).<sup>39</sup>

В Чехии в Уголовный кодекс, вступивший в силу в 2010 году, было добавлено еще одно положение -- “проституция, угрожающая моральному развитию детей”<sup>40</sup>. Согласно этому положению, запрещено “заниматься проституцией” и посредничеством для проституции возле школ и других детских учреждений. В этой статье

---

35 Сведения предоставлены организациями “Амелия”, “Таис Плюс” и “Апейрон”.

36 Подробнее см.: <https://spectator.sme.sk/c/20019145/oldest-profession-is-risky-business-in-slovakia.html>

37 Пояснительный меморандум к законопроекту о внесении поправок в закон о муниципалитетах от 1990 года См. по ссылке <http://www.psp.cz/eknih/1993ps/tisky/t165100.htm>

38 Havelková, Barbara (2018).

39 там же

40 там же

ничего не говорится о намерении поставить под угрозу моральное развитие -- достаточно просто находится возле школы.

**Словения**, точно так же как Хорватия и Сербия, включила югославский закон о нарушениях общественного порядка и спокойствия в свою правовую систему, но отказалась от уголовного преследования за занятие секс-работой в 2003 году.<sup>41</sup> Однако в 2006 году консервативное правительство добавило “недостойное поведение” к закону об охране общественного порядка, предусматривающему наказание за оказание сексуальных услуг в общественном месте, если это делается «назойливым образом, кого-то раздражает или провоцирует чувство беспокойства или негодования».<sup>42</sup>

## Наказание в рамках административного и уголовного законодательства

Самым распространенным подходом к секс-работе в регионе является административное преследование, которое часто также называют криминализацией. Как и в случае других правонарушений, занятие секс-работой в большинстве случаев наказывается в административном порядке. В **России** в Кодексе об административных правонарушениях предусмотрен штраф на сумму 1500-2000 рублей,<sup>43</sup> а в **Украине** сумма штрафа составляет 5-10 процентов от минимальной заработной платы.<sup>44</sup> В **Грузии** административный кодекс предусматривает наказание в виде предупреждения или штрафа на сумму в 50% от минимальной заработной платы.<sup>45</sup> При повторном нарушении сумма штрафа вырастает и составляет полную минимальную заработную плату. В Северной Македонии, как и в

---

41 Radačić, Ivana and Pajnik, Mojca (eds.) (2017).

42 там же

43 Сведения предоставлены Серебряной розой.

44 Сведения предоставлены Легалайф-Украиной.

45 Сведения предоставлены организацией “Женщины за свободу”.

других странах, оказание секс-услуг наказывается административным штрафом.<sup>46</sup>

В **Румынии** “проституция для получения основного дохода и удовлетворения базовых потребностей” являлась уголовным преступлением до 2014 года. Уголовному преследованию подвергались те, кто зарабатывал на жизнь секс-работой; получение дополнительного дохода от секс-работы не являлось проституцией.<sup>47</sup> Начиная с 2014 года секс-работа регулируется при помощи закона 61/1991, который наказывает за нарушение норм социального общежития и общественного порядка. Согласно статье 6 закона, запрещено «искать клиентов в любой форме в общественных местах, парках, на улицах или в других местах с целью вступления в сексуальные отношения для получения материальной выгоды, а также побуждение другого лица к совершению такого рода действий». Административный штраф по этим нарушениям составляет от 100 до 300 евро.<sup>48</sup>

В **Сербии** и **Хорватии** выносятся нетипично суровые для административных правонарушений приговоры; кроме того, секс-работник может оказаться в тюрьме. В Сербии может быть вынесен приговор к лишению свободы на срок до 60 дней,<sup>49</sup> а в Хорватии наказанием является штраф и до 30 дней лишения свободы.<sup>50</sup> В Албании секс-работа наказывается штрафом или лишением свободы на срок до трех лет по статье “Преступление против морали и достоинства” Уголовного кодекса.<sup>51</sup>

---

46 Сведения предоставлены СТАР-СТАР и ХОПС.

47 Matefi, Roxana and Ionaş, Diana-Geanina (2012). Prostitution in Romanian Legislation. в Bulletin of the Transilvania University of Braşov, Series VII: Social Sciences and Law. 2012/2 pp 69-74.

48 Информация предоставлена организацией Sex Work Call, Romania

49 В 2016 году Сербия изменила закон об общественном порядке, усилив наказание за нарушения, связанные с секс-работой и введя наказание для клиентов секс-работников: NSWP (2016). Law Amendment in Serbia Increases Penalties for Sex Work. по ссылке: <https://www.nswp.org/news/law-amendment-serbia-increases-penalties-sex-work>

50 Radačić, Ivana and Pajnik, Mojca (eds.) (2017).

51 Xhaho, Armela and Tandilli, Alma Lleshi (2018).

## Карательная легализация/ регулирование

Некоторые аспекты секс-работы легальны только в четырех странах региона, а именно в Венгрии, Латвии, Турции и Греции. Во всех этих странах есть правила, ограничивающие секс-работу, а посредничество в секс-работе легально только в Турции и Греции.

В **Венгрии** оказание сексуальных услуг было легализовано законом LXXV об организованной преступности от 1999 года; закон был принят с целью учесть “правовые изменения и правила борьбы с организованной преступностью и определенными феноменами, связанными с ней”.<sup>52</sup> В соответствии с этим законом, в каждом населенном пункте с численностью населения свыше 50 000 человек или в местности, где секс-работа широко распространена, необходимо очертить “зоны терпимости”. В законе проводится различие между “защищенными” зонами и зонами терпимости. Занятие секс-работой вне зон терпимости запрещено.

На практике власти Венгрии не спешат очерчивать такие зоны, а потому значительная часть уличной секс-работы ведется нелегально. Муниципалитеты годами нарушают закон, отказываясь установить зоны толерантности; с осуждением этой практики еще в 2003 году выступил заместитель Комиссара по основным правам.

Целью закона было, прежде всего, регулировать уличную секс-работу; секс-работы в помещении этот закон не коснулся. Все секс-работники, независимо от того, работают ли они на улице или в помещении, должны зарегистрироваться в качестве частных предпринимателей и регулярно платить налоги, а также каждые три месяца проходить

---

52 Association of Hungarian Sex Workers (SZEXE) (2013). Report on Violence and Discrimination against Female Sex Workers by State and Non-State Actors in Hungary. Report submitted to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women on January 16 for the 54th CEDAW session (11 February - 1 March 2013). по ссылке: [https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/HUN/INT\\_CEDAW\\_NGO\\_HUN\\_13262\\_E.pdf](https://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CEDAW/Shared%20Documents/HUN/INT_CEDAW_NGO_HUN_13262_E.pdf)

обязательный медицинский осмотр и получать об этом справки (подробнее об обязательном тестировании см. на странице 26). Любой человек, нарушающий эти ограничения на оказание секс-услуг, совершает административное правонарушение и наказывается лишением свободы или штрафом.

В **Латвии** принят сходный подход к регулированию секс-работы. Большая часть требований, предъявляемых к секс-работникам, это нарушающие границы личности требования к состоянию здоровья,<sup>53</sup> в частности требования к наличию обязательной справки от дерматолога или венеролога и обязательные ежемесячные медицинские осмотры (подробнее об обязательном тестировании см. на странице 26). Так же как и Венгрии, секс-работой можно заниматься на улице или в помещении при соблюдении пространственных ограничений, т.е. не ближе чем в 100 метрах от учреждения образования или церкви. Если секс-работа ведется в помещении, то владельцем или арендатором помещения должен быть сам секс-работник. По закону секс-работники обязаны предъявить свою медицинскую справку по запросу клиента и перестать оказывать секс-услуги, если соседи возражают против этого.

И в Турции и в Греции секс-работа жестко регулируется, и эта система касается только лицензированных государством публичных домов. Секс-работой могут заниматься только незамужние трансгендерные женщины. В **Греции** публичный дом не может находиться в менее, чем в 200 метрах от общественного здания. Секс-работники должны зарегистрироваться и иметь при себе справку, которую каждые две недели нужно обновлять. Другие требования к секс-работницам включают: наличие права жить и работать в Греции; отсутствие ИППП и других инфекционных заболеваний, отсутствие психических заболеваний и зависимостей; отсутствие судимости за убийство, совращение малолетних, сутенерство, сводничество,

---

53 Постановление Кабинета министров № 32, принятое 22 января 2008 года. Положения об ограничении проституции. см. по ссылке: <https://likumi.lv/ta/en/id/169772-regulations-regarding-restriction-of-prostitution>

детскую порнографию, торговлю людьми, ограбление, шантаж или в нарушении закона о хранении оружия и наркотиков.<sup>54</sup> Нарушителям грозит до двух лет тюремного заключения и штраф.<sup>55</sup>

В **Турции** публичные дома легальны; лицензии на открытие публичного дома выдаются в соответствии с законом об инфекциях, передаваемых половым путем. Уличная секс-работа нелегальна.<sup>56</sup> Цисгендерная секс-работница должна зарегистрироваться и получить удостоверение, на котором указаны даты медицинских осмотров; использование презервативов является обязательным.<sup>57</sup> Секс-работники, которые не соблюдают эти требования, могут оказаться в тюрьме на срок до года.

## Клиенты

Правовые системы регулирования секс-работы в большинстве случаев в регионе ЦВЕЦА клиентов не касаются, хотя есть три исключения – Сербия, Литва и Босния и Герцеговина.

В **Литве** в соответствии со статьей 182 Кодекса об административных правонарушениях преследованию подвергается как сама секс-работа, так и те, кто пользуется секс-услугами. Единичное правонарушение наказывается штрафом на сумму 86-144 евро, а повторное -- на сумму 144-288 евро. При повторном нарушении нарушителя также могут отправить под административный арест на срок до 30 дней.

---

54 См. подробнее:

<http://www.services4sexworkers.eu/s4swi/articles/view/id/64>

55 там же

56 Özaşçılar, Mine and Ziyalar, Neylan (2015). "Framing Prostitution in Turkey: News Media Coverage of Prostitution". International Journal of Criminal Justice Sciences (IJCS), по ссылке: <http://www.sascv.org/ijcs/pdfs/mineneylanijcs2015vol10issue2.pdf>

57 Ministry of Justice General Regulations regarding Brothels and Prostitution and the Fight Against Venereal Disease No: 03/1961 pp 5984.

В некоторых кантонах **Боснии и Герцеговины**, таких как Сараево, клиентов могут наказывать по таким же законам о нарушении общественного порядка, как и секс-работников.<sup>58</sup>

**Сербия** внесла изменения в свой закон об общественном порядке в 2016 году; было усилено наказание за нарушения, связанные с секс-работой и было введено наказание для клиентов секс-работников. Согласно новому законодательству, наказанию подвергается любой человек, нарушающий “общественный покой и порядок”, в том числе шумные соседи, попрошайки, люди, взрывающие пиротехнические предметы, организаторы азартных игр и пр.. В соответствии с новым законом, секс-работники и их клиенты наказываются тюремным заключением на срок до 60 дней или штрафом на сумму до 150 000 сербских динаров (около 1300 евро).<sup>59</sup>

Внесение изменение в законы о мелких правонарушениях -- это первые попытки в регионе внести изменения с целью наказания клиентов секс-работников в национальное законодательство. При этом в **России** постановления о наказании клиентов принимались на уровне областей: в 2012 году местные советы Белгородской области ввели запрет на пользование секс-услугами.<sup>60</sup>

## Третьи лица

В отличие от законов о наказании клиентов, положения о наказании третьих лиц встречаются во всех правовых рамках и могут принимать разную форму. Категория “третьи лица” описывает разные формы отношений, которые могут возникать между секс-работниками и

---

58 Подробнее о законе см. тут: <https://www.paragraf.ba/propisi/kantona-sarajevo/zakon-o-prekrsajima-protiv-javnog-reda-i-mira.html>

59 NSWP (2016).

60 Сведения предоставлены Серебряной розой.

другими лицами, которые организуют их работу и облегчают ее. Сюда могут относиться менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, горничные, водители, владельцы квартир, сотрудники гостиниц, где сдаются комнаты секс-работникам, и другие лица, в которых видят посредников в секс-работе.<sup>61</sup> Категория “третьих лиц” может пересекаться с категорией “секс-работники”, и последних могут преследовать по законам о наказании третьих лиц, если у государства стоит такая цель -- например, в случае, когда два секс-работника работают вместе, они могут выступать “третьими лицами” по отношению друг к другу.<sup>62</sup>

Цель законодательных инициатив в странах ЦВЕЦА -- запретить организацию секс-работы и посредничество в секс-работе. Очень часто в законах не проводится различия между теми третьими лицами, которые получают прибыль от труда секс-работников ненасильственным образом, не прибегая к эксплуатации, и теми, кто использует угрозы, обман и/или насилие. Третьи лица наказываются административными штрафами или административными арестами, когда они сдают помещения для занятия секс-работой (*Северная Македония*<sup>63</sup>, *Казахстан*<sup>64</sup>). Но гораздо чаще положения о преследовании третьих лиц включены в уголовные кодексы и нацелены на преследование тех, кто

- вербует, поощряет, стимулирует, или соблазняет других людей заниматься проституцией (*Северная Македония*<sup>65</sup>),
- вовлекает людей в проституцию или принуждает их продолжать заниматься проституцией, организует занятие проституцией или систематически предоставляет помещения для занятия

---

61 NSW (2016). Policy Brief: The Decriminalisation of Third Parties. по ссылке: <https://www.nswp.org/resource/policy-brief-the-decriminalisation-third-parties>

62 там же

63 Сведения предоставлены Стар-Стар

64 Сведения предоставлены Амелией

65 Сведения предоставлены Стар-Стар



- проституцией (*Кыргызстан*<sup>66</sup>, *Россия*<sup>67</sup>),
- содержит притон (*Кыргызстан*<sup>68</sup>),
  - вовлекает других людей в проституцию “используя насилие или угрозу насилия, зависимое положение жертвы, шантаж, угрозы, уничтожение или нанесение ущерба собственности или путем обмана” и организуют и содержат притоны, занимаются сутенерством и сводничеством (*Кыргызстан*<sup>69</sup>, *Казахстан*<sup>70</sup>, *Таджикистан*<sup>71</sup>, *Грузия*<sup>72</sup>),
  - создают и содержат места разврата или занимаются сводничеством; занимаются сутенерством или втягиванием в занятие проституцией путем применения насилия или угрозы его применения, шантажа или обмана, уязвимого положения лица (*Украина*<sup>73</sup>).

Только в двух странах региона разрешен определенный вид отношений с третьими лицами -- это Греция и Турция. В обеих странах легально заниматься секс-работой можно только в лицензированных публичных домах. В Греции публичный дом должен быть расположен не ближе, чем в 200 метрах от школы или церкви, и может находиться в жилом квартале только в том случае, если все жители этого квартала согласны.<sup>74</sup>

---

66 По данным Таис Плюс

67 Сведения предоставлены Серебряной розой.

68 Сведения предоставлены Таис Плюс

69 Ibid

70 Сведения предоставлены Амелией

71 Сведения предоставлены организацией “Апейрон”

72 Сведения предоставлены организацией “Женщины за свободу”.

73 Сведения предоставлены Легалайф-Украиной.

74 <http://www.services4sexworkers.eu/s4swi/articles/view/id/64>

# ДРУГИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КАСАЮЩИЕСЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ

## Законы об охране общественного здоровья

### Обязательное тестирование на ВИЧ и ИППП

Многие века секс-работников в регионе считали разносчиками инфекций, и это проявилось в законодательстве в виде требований регистрироваться и проходить обязательные медицинские осмотры, как то видно из примеров во второй части этой статьи. Это отношение к людям, оказывающим секс-услуги, все еще преобладает в законодательстве и правоприменительной практике, будь то в форме требований регулярно проходить медицинский осмотр или в виде положений уголовного законодательства, предусматривающих наказание для людей, живущих с ВИЧ и венерическими заболеваниями, или в виде принудительного тестирования на ВИЧ и ИППП после рейдов полиции по заведениям секс-работы.

На данный момент *Латвия, Венгрия, Греция и Турция* -- это те страны региона, где секс-работники должны проходить медицинские обследования, если они хотят работать легально. В Латвии “Положение об ограничении проституции” содержит требования к состоянию здоровья секс-работников.<sup>75</sup> Согласно тексту положения, у секс-работников должна быть медицинская справка от дерматолога или венеролога о результатах осмотра, которую они должны по запросу показывать не только властям, но и клиентам.

---

75 Постановление Кабинета министров № 32, принятое 22 января 2008 года. Положения об ограничении проституции. см. по ссылке: <https://likumi.lv/ta/en/id/169772-regulations-regarding-restriction-of-prostitution>

Секс-работникам запрещено работать, если они проходят лечение или находятся под медицинским или серологическим наблюдением, пока дерматолог или венеролог не даст заключение о выздоровлении. Это правило действует в случае аногенитальных герпесных инфекций, дерматофитоза (микроспороза, трихофитии), лобковых вшей, гонококковой инфекции и ИППП, вызванных хламидиями, чесотки, лепры или сифилиса. Людям, живущим с ВИЧ, или с диагнозом “СПИД” секс-работой заниматься запрещено.

В **Венгрии** требования к состоянию здоровья, о которых упоминается в законе LXXV от 1999 года, подробно описаны в декрете Министерства здравоохранения за номером 18/1998 об эпидемиологических мерах профилактики инфекционных заболеваний и эпидемий. Как и в Латвии, секс-работники должны сдавать анализы на сифилис, гонорею, ВИЧ, ИППП, вызываемые хламидиями, а также на гепатит В; сдавать эти анализы нужно не ежемесячно, а каждые три месяца.

## Преследование при наличии ВИЧ-статуса

Преследование при наличии ВИЧ-статуса непропорционально затрагивает секс-работников региона, поскольку уровень зараженности ВИЧ в их сообществах высок. Усиленный контроль со стороны полиции часто проявляется в форм рейдов, которые сопровождаются принудительным тестированием на ВИЧ и ИППП; эти явления были зарегистрированы в Кыргызстане<sup>76</sup>, Таджикистане<sup>77</sup>,

---

76 NSWP (2014). Forced HIV and STI Testing of Sex Workers in Kyrgyzstan: A Violation of the Human Rights of Sex Workers. См. по ссылке:

<https://www.nswp.org/es/news/forced-hiv-and-sti-testing-sex-workers-kyrgyzstan-violation-the-human-rights-sex-workers>

77 HIV Justice Network (2014). Tajikistan: 505 sex workers detained and forced to hiv and sti testing by the police. См. по ссылке:

<http://www.hivjustice.net/storify/tajikistan-505-sex-workers-detained-and-forced-to-hiv-and-sti-testing-by-the-police/>

Северной Македонии<sup>78</sup> и Греции<sup>79</sup>. Если в ходе обследования обнаруживалось, что человек ВИЧ-позитивен, ему могли предъявить уголовные обвинения.

Преследование при наличии ВИЧ-статуса -- это несправедливое применение уголовного законодательства для преследования людей, живущих с ВИЧ, за их ВИЧ-статус.<sup>80</sup> Эти положения могут содержаться как в уголовных законах о ВИЧ, так и в других уголовных законах, предусматривающих наказание за ненамеренное распространение ВИЧ, реальную или вероятную угрозу передачи ВИЧ и/ или сокрытие статуса, если человеку известно, что он ВИЧ-позитивный.

По состоянию на 2016 год законы, разрешающие преследовать за ВИЧ-статус, были приняты в 72 странах; сюда относятся как законы о ВИЧ, так и другие законы, в которых ВИЧ назван в числе заболеваний, при которых может осуществляться преследование.<sup>81</sup> В регионе ЦВЕЦА отдельные законы о преследовании в связи с ВИЧ существуют в большинстве стран. В некоторых странах действие закона распространяется и на неграждан. Например, в Украине иностранные граждане или люди без гражданства, живущие с ВИЧ или СПИДом, могут быть выдворены из страны.<sup>82</sup>

---

78 SWAN (2009). Macedonia: Police Raid and Forced Testing of 23 Sex Workers in Skopje. Available:

<http://swannet.org/node/1572>

79 Press Statement on Greece from NSWP & GNP+:

<https://www.nswp.org/news/press-statement-greece-nswp-gnp>

80 Подробную информацию о правовом преследовании в связи с ВИЧ см. на веб-сайте Правовой ВИЧ-сети:

<http://www.hivjustice.net/news/new-report-shows-hiv-criminalisation-is-growing-global-problem-but-advocates-are-fighting-back/>

81 Bernard, Edwin J and Cameron, Sally (2016). Advancing HIV Justice 2: Building momentum in global advocacy against HIV criminalisation. HIV Justice Network and the Global Network of People Living with HIV (GNP+). по ссылке:

<http://www.hivjustice.net/advancing2/>

82 Сведения предоставлены Легалайф-Украиной.

## Употребление и хранение наркотиков

Как и в случае преследования за ВИЧ-статус, на секс-работников влияет преследование за хранение и употребление наркотиков и связанный с этим контроль со стороны полиции, а также использование шприцев/игл в качестве доказательства нарушений, связанных с наркотиками.<sup>83</sup> Употребление наркотиков является либо административным правонарушением (как в России), либо уголовным преступлением (как в Грузии); хранение наркотиков в целях личного употребления также подвергается жесткому преследованию в странах региона.<sup>84</sup> Владение небольшим количеством наркотических веществ может повлечь за собой уголовную ответственность и другие репрессивные меры.

## Миграционное законодательство

Секс-работники региона -- это чрезвычайно мобильная группа. В 1990-х после распада Советского союза самым значительным изменением стало увеличение потока секс-работников из Центральной и Восточной Европы, мигрирующих в Западную Европу, а после расширения ЕС в 2004, 2007, и 2013 годах то же самое движение продолжилось и в Европейском Союзе.<sup>85</sup> Как следствие, большое число секс-работников, мигрантов, в странах Западной Европы -- это приезжие из региона ЦВЕЦА (как стан ЕС, так и стран за пределами

---

83 NSWP and INPUD (2015). Справочная статья Секс-работники, употребляющие наркотики Жизненный опыт, точки зрения, потребности и права: комплексный подход по ссылке:

<https://www.nswp.org/sites/nswp.org/files/Joint%20Briefing%20Paper%20Sex%20Workers%20Who%20Use%20Drugs%2C%20NSWP%20INPUD%20-%20October%202015.pdf>

84 См. калькулятор по наркотикам Евразийской сети снижения вреда <https://harmreductioneurasia.org/drug-laws/>

85 ICRSE (2017).

ЕС). В регионе также отмечается значительная внутренняя миграция, т.е. переезд из одной области страны в другую или переезд в другую страну пост-советского региона, хотя оценок объема этой миграции нет.

В странах, где секс-работа нелегальна, например в **России, Украине, Хорватии и Румынии**, возможности заниматься секс-работой нет ни у граждан страны, ни у мигрантов; секс-работа сурово наказывается, в том числе депортацией, если речь идет о мигрантах. Даже в тех странах, где секс-работа легальна, например в **Турции**, въезд в страну для занятия секс-работой может быть запрещен.<sup>86</sup>

Во многих странах в регионе ЦВЕЦА внутренние мигранты, занимающиеся секс-работой, сталкиваются с серьезными проблемами при обращении за медицинскими услугами, услугами образования и в соблюдении права голосовать. Доступ к медицинским услугам затруднен из-за положений законодательства, в соответствии с которыми граждане имеют доступ к государственному здравоохранению и другим общественным институтам, если официально проживают на территории данной административной единицы. Внутренние мигранты обычно сталкиваются с проблемами, когда пытаются легализовать свое пребывание, поскольку прописка связана с наличием места работы, дохода, удостоверений личности; последние трудно получить и легко потерять в ходе рейдов, когда правоохранительные органы конфискуют документы. По некоторым сведениям, секс-работникам, мигрантам, отказывают в получении долгосрочного и даже краткосрочного лечения в **России**<sup>87</sup> и **Кыргызстане**<sup>88</sup>.

---

86 Закон о паспортах, № 5682 Текст на турецком:

<http://www.mevzuat.gov.tr/Metin.Aspx?MevzuatKod=1.3.5682&sourceXmlSearch=&MevzuatIliski=0>

87 ICSRE (2017)

88 Сведения предоставлены Таис Плюс

## Законы о сексуальной ориентации, гендерной идентичности/способах ее выражения

В последнее время в регионе распространяется идея о принятии так называемых законов о борьбе с гей-пропагандой, которые в Кыргызстане и Молдове вышли на уровень законодательства. В России в 2013 году был принят закон о запрете на пропаганду гомосексуальности среди несовершеннолетних, который включает в себя и запрет на пропаганду трансгендерной идентичности. В законе используется термин “пропаганда”, который достаточно размыт; это делается намеренно, чтобы дать возможность вольного толкования того, что именно подпадает под определение пропаганда ЛГБТКИ, тем самым оставляя судам свободу действий при рассмотрении отдельных дел. В рамках законодательства любая работа, подразумевающая уведомление подростков о проблемах сексуальной ориентации, гендерной идентичности и/или способах выражения гендерной идентичности может быть квалифицирована как пропаганда. Как следствие, закону усиливает стигму в отношении сообществ ЛГБТКИ и косвенно поощряет дискриминацию и насилие в отношении этой группы людей. Отмечается, что в **Кыргызстане**<sup>89</sup> отношение к полиции к трансгендерным секс-работникам существенно ухудшилось, когда законопроект о гей-пропаганде был внесен на рассмотрение в парламент.

---

89 там же

# Законы об охране общественной морали и общественного порядка

По нашим данным, размытые положения законодательства о непристойном поведении, морали и хулиганстве используются для преследования секс-работников в разных странах региона. В странах, где секс-работа не является ни административным правонарушением, ни уголовным преступлением, для преследования секс-работников используются различные статьи административного кодекса.

В **Казахстане**<sup>90</sup> для наказания секс-работников используется статья КоАП о приставании к прохожим в общественных местах. В статье отдельно упоминается приставание прохожих с целью поиска секс-работниками клиентов. При первом правонарушении такого рода санкциями будет предупреждение или административный штраф; повторное правонарушение может наказываться арестом на срок до пяти дней, а если виновником является гражданин другого государства, его могут выдворить из Республики Казахстан.

В **Кыргызстане** в тех же целях используется статья о мелком хулиганстве. Наказанием здесь может быть либо штраф и 8 часов общественных работ или административный арест на срок до 5 суток. В новом Кодексе об административных проступках, вступившем в силу 1 января 2019, также содержатся положения о непристойном поведении, которое наказывается штрафом на сумму в 360-720 евро или ограничением свободы на срок от шести месяцев до года.

В **Словении** в положении о “непристойном поведении” секс-работники упоминаются отдельно (см. стр. 18), тогда как в **Венгрии** против секс-работников постоянно используются правила дорожного движения и законы о нарушении общественного порядка (например, секс-

---

90 Сведения предоставлены Амелией



работников обвиняют в разбрасывании мусора).<sup>91</sup> В **Румынии** полиция запугивает уличных секс-работников возможностью применения статьи 375 Уголовного кодекса, касающейся преступлений против нравственности. В соответствии с этой статьей «акты эксбиционизма или другое вызывающее сексуальное поведение наказывается заключением на срок от 3 месяцев до 2 лет или штрафом».<sup>92</sup>

---

91 Association of Hungarian Sex Workers (SZEXE) (2013).

92 Сведения предоставлены Sex Work Call, Румыния

# ТЕКУЩИЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ РЕФОРМЫ ЗАКОНОВ О СЕКС-РАБОТЕ

С начала 1970-х в США и Западной Европе обострились феминистские дебаты о секс-работе как социальном феномене. Радикальные феминистки стали первыми, кто начал заниматься международной политикой по вопросам секс-работы; они утверждали, что все формы секс-работы -- это эксплуатация и унижение женщин, а также проявление гендерного насилия. Если кампании 1970-1980х годов были посвящены исключительно ликвидации проституции, то в последние двадцать лет они объединяются с кампаниями против торговли людьми. Аболиционистское движение в значительной степени смогло добиться пересмотра понимания торговли людьми с тем, чтобы под торговлей людьми начали понимать исключительно торговлю в целях сексуальной эксплуатации.<sup>93</sup>

Одновременно в 1970х самоорганизации секс-работников в США и Западной Европе начали распространять отличные от аболиционистских точки зрения и требовать признания секс-работы видом труда.<sup>94</sup> В сравнении со странами севера, в регионе ЦВЕЦА исследования и публичное обсуждение секс-работы практически не велись, а довольно сильное женское движение едва ли затрагивало эту тему.

Объединению секс-работников в 1980-х в Западной Европе, а десятилетие спустя и в регионе ЦВЕЦА способствовала эпидемия

---

93 Подробнее о феминистском подходе к секс-работе, см.

International Committee on the Rights of Sex Workers in Europe (ICRSE) (2016). Needs Sex Workers, Sex Workers Need Feminism. Towards a sex-worker inclusive women's rights movement. по ссылке: <http://www.sexworkeurope.org/icrse-intersection-briefing-papers/feminism-needs-sex-workers-sex-workers-need-feminism-sex-worker>

94 Dziuban, Agata and Stevenson, Luca (2018). Silent no more: self-determination and organization of sex workers in Europe. в Jahnsen, Synnøve Økland and Wagenaar, Hendrik (eds). Assessing Prostitution Policies in Europe. London: Routledge

ВИЧ, не только потому что секс-работники оказались в значительной степени затронуты ВИЧ/СПИДом, но и из-за многовековой стигмы и тенденции видеть в секс-работниках разносчиков инфекции и угрозу общественному здоровью. Одновременно эпидемия также облегчила секс-работникам доступ к финансированию ВИЧ-программ, тем самым способствуя созданию самоорганизаций секс-работников, который во многих случаях -- например в Северной Македонии, Казахстане, Украине, России и Сербии -- сначала появлялись в недрах организаций, сервис-провайдеров.

На данный момент самоорганизации секс-работников в регионе пришли к согласию, что нужно действовать незамедлительно, чтобы снизить дискриминацию и насилие в отношении секс-работников; в частности, необходимо отменить административные и уголовные положения и связанные с ними дискриминационные законы и практики, нацеленные на секс-работников, клиентов и посредников, а в долгосрочном периоде -- добиваться декриминализации. Однако во многих странах региона на секс-работников оказывают давление феминистки-аболиционистки, а также попытки правительства решать социальные проблемы карательными мерами и другие формы преследований гражданского общества и борьба с «влиянием гендера» в регионе. Законы об иностранных агентах, подобные тем, что действует в России, становятся дополнительным препятствием к созданию общинных организаций. Объединениям сообщества необходимо зарегистрироваться и объявить себя иностранными агентами в случае получения финансирования из-за рубежа.

Последняя тенденция, когда отказываются даже от термина гендер, набирает обороты в странах региона не только в политических программах консервативных и право-радикальных партий, но также в общественном обсуждении. Представители антигендерных движений утверждают, что гендерное равенство -- это идеология, импортированная с Запада и утверждают, что она противоречит традиционным ценностям разных стран в регионе ЦВЕЦА. Несмотря на различия этих движений, все они занимают сходные позиции в

отношении влияния международных организаций (Европейского союза, ООН, ВОЗ и пр.) на национальное законодательство (например, Стамбульскую конвенцию (Польша, Венгрия)) и многие из них идут на поводу религиозных организаций и консервативных групп.<sup>95</sup>

На данный момент угрозу защите интересов секс-работников представляют не только усиление риторики против прав человека и в защиту семейных ценностей, но и усиление аболиционистского голоса со стороны феминистских и женских организаций. Почти все самоорганизации секс-работников отмечают, что в их странах появились и начали громко отстаивать свою позицию аболиционистские группы. В Украине, например, участники нескольких фейбучных групп -- Феминизм УА, ФемУА Нордикмодел и Резистанта -- отказались участвовать в Женском марше в 2018 году, потому что среди организаторов числилась самоорганизация секс-работников Легалайф-Украина.<sup>96</sup> Бурными темпами аболиционистские организации развиваются и в России, где организации феминисток-аболиционисток и онайновые группы открыто призывают к введению шведской модели для наказания клиентов.<sup>97</sup> Идею наказывать клиентов секс-работников также поддерживает Русская православная церковь; в 2012. году это даже вылилось во введение административного наказания за пользование секс-услугами в Белгороде.<sup>98</sup>

Хотя феминистские дебаты о секс-работе поляризованы во многих странах региона, они посвящены, в основном, аболиционистским

---

95 Kováts, Eszter and Põim, Maari (eds.) (2015). The position and role of conservative and far right parties in the anti-gender mobilization in Europe. Budapest: FEPS – Foundation for European Progressive Studies and Friedrich-Ebert-Stiftung

96 <https://www.opendemocracy.net/od-russia/kateryna-semchuk/why-are-some-ukrainian-feminists-boycotting-international-women-s-day>

97 Kondakov, Alexander and Zhavoronok, Daniil (2018). Re-assembling the feminist war machine: State, feminisms and sex workers in Russia. в Dewey, Susan, Crowhurst, Isabel and Izugbara, Chimaraoke (eds.). Routledge International Handbook of Sex Industry Research (pp. 250-262). London: Routledge

98 там же

подходам и введению шведской модели, тогда как увеличению штрафов и преследованию секс-работников внимания практически не уделяется. И хотя рамки правового регулирования секс-работы в последнее десятилетие практически не менялись, в нескольких странах были осуществлены попытки ввести более жесткое наказание для секс-работников в отсутствие консультации с общественностью. Активисты Кыргызстана, например, сообщили о трех попытках сделать секс-работу преступлением в 2005, 2012 и 2015. гг В Таджикистане административный штраф для секс-работников был увеличен вдвое, плюс добавился административный арест на срок до 15 суток. В Сербии и без того длительные сроки заключения для секс-работников были увеличены вдвое.

# МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕКС-РАБОТЫ

Как видно из отчетов СВАН<sup>99</sup>, условия жизни и труда секс-работников в значительной мере определяются законами и политикой о запрете, контроле или регулировании секс-работы. О том, что правовое преследование оказывает разрушительное воздействие, также свидетельствуют недавние исследования, которые показывают, что секс-работники, которые сталкиваются с репрессивным контролем, в частности арестами, тюремными заключениями, потерей рабочего места, вымогательствами или насилием со стороны полиции, чаще страдают от насилия и не в состоянии сохранить свое здоровье и благополучие<sup>100</sup>.

Но несмотря на множественные угрозы коллективным действиям секс-работников и их попыткам добиться признания секс-работы видом труда, отмечаются и некоторые положительные тенденции.

В последнее десятилетие, благодаря неустанным усилиям организаций секс-работников в мире и в регионе ЦВЕЦА, несколько международных организаций высказались в поддержку прав секс-работников. Различные структуры ООН и Всемирная организация

---

99 См.: Sex Workers' Rights Advocacy Network (SWAN) (2009). Arrest the Violence: Human Rights Abuses against Sex Workers in Central and Eastern Europe and Central Asia. Budapest: Sex Workers' Rights Advocacy Network (SWAN). По ссылке: [http://swannet.org/files/swannet/File/Documents/Arrest\\_the\\_Violence\\_SWAN\\_Report\\_Nov2009\\_eng.pdf](http://swannet.org/files/swannet/File/Documents/Arrest_the_Violence_SWAN_Report_Nov2009_eng.pdf)

Sex Workers' Rights Advocacy Network (SWAN) (2015). Failures of Justice. State and Non-State Violence Against Sex Workers and the Search for Safety and Redress. Budapest: Sex Workers' Rights Advocacy Network (SWAN). По ссылке: <http://www.swannet.org/files/swannet/FailuresOfJusticeEng.pdf>

100 Platt, Lucy, Grenfell, Pippa, Meiksin, Rebecca, Elmes, Jocelyn, Sherman Susan G., Sanders, Teela, Mwangi, Peninah and Crago, Anna-Louise (2018). Associations between sex work laws and sex workers' health: a systematic review and meta-analysis of quantitative and qualitative studies. PLOS Medicine. DOI: 10.1371/journal.pmed.1002680. См. по ссылке: <https://journals.plos.org/plosmedicine/article?id=10.1371/journal.pmed.1002680>

здравоохранения признают секс-работу видом труда и призывают правительства защищать права человека, права на здоровье и трудовые права секс-работников.

*«Все страны должны стремиться к декриминализации секс-работы и ликвидации несправедливого применения неуголовных законов и положений в отношении секс-работников. [...] Правительства должны принять законы о защите секс-работников от дискриминации и насилия и других нарушений прав, чтобы соблюсти права секс-работников и снизить их уязвимость к ВИЧ-инфекции и воздействию СПИДа».*

(ВОЗ/ЮНФПА/ЮНЭЙДС/НСВП, 2012)<sup>101</sup>

Крайние формы нарушений прав человека секс-работников в регионе ЦВЕЦА также стали предметом обсуждения, исследования и критики со стороны правозащитных организаций, в том числе Human Rights Watch (HRW)<sup>102</sup>, Amnesty International (AI)<sup>103</sup>, Трансгендерной Европы (TGEU)<sup>104</sup> и Европейского подразделения Международной ассоциации ЛГБТИ (ILGA-Europe)<sup>105</sup>. Все эти НПО поддерживают требование секс-работников о включении в разработку, реализацию и оценку законов и политики, а также их призыв к принятию мер, которые обеспечивают соблюдение прав других маргинализованных сообществ, к которым также принадлежат секс-работники – мигрантов, трудящихся в нестабильных формах занятости, ЛГБТ людей, людей, живущих с ВИЧ, и людей, употребляющих наркотики.

---

101 WHO, UNFPA, UNAIDS, NSWP (2012). Prevention and Treatment of HIV and Other Sexually Transmitted Infections for Sex Workers in Low- and Middle-Income Countries: Recommendations for a Public Health Approach, Geneva:

WHO. См. по ссылке: [http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/77745/1/9789241504744\\_eng.pdf](http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/77745/1/9789241504744_eng.pdf)

102 <http://www.sexworkeurope.org/es/news/general-news/icrse-1100-organisations-and-individuals-ask-amnesty-international-support>

103 <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2016/05/amnesty-international-publishes-policy-and-research-on-protection-of-sex-workers-rights/>

104 <https://tgeu.org/sex-work-policy/>

105 <https://www.ilga-europe.org/blog/why-we-have-new-policy-lgbti-sex-work>

Сеть адвокации за права секс-работников (СВАН) отстаивает права секс-работников Восточной и Центральной Европы и Центральной Азии с 2006 года, призывая международные организации, правительства и гражданское общество привлекать секс-работников и их самоорганизации к полноценному участию в разработке законов и политики, исследованиях, адвокации и программах. Все члены СВАН разделяют принципы Консенсусного заявления<sup>106</sup>, разработанного международным движением секс-работников, и с опорой на эти принципы призывают государства:

1. Отменить законы о наказании секс-работы, секс-работников, клиентов, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей секс-работников.
2. Отозвать законы, ограничивающие возможности секс-работников создавать организации и ассоциации, вести коллективные переговоры и добиваться улучшения условий труда.
3. Положить конец слежке, преследованиям и арестам членов правозащитных организаций секс-работников и секс-работников, сотрудников программ в области ВИЧ и охраны здоровья.
4. Отменить законы о наказании за поставление в опасность заразиться ВИЧ, распространение ВИЧ или сокрытие ВИЧ-статуса.
5. Ликвидировать все дискриминационные правовые, социальные, медицинские и религиозные практики, направленные на секс-работников, их родных, коллег, клиентов и всех тех, кто как-то связан с секс-работниками.
6. Положить конец обязательной регистрации секс-работников, в том числе биометрическому слежению, процедурам определения возраста и ненадлежащей регистрации законных ФИО, адресов и номеров телефона.
7. Пересмотреть миграционные законы и политику, несправедливо дискриминирующие секс-работников, и снять ограничения на выезд/въезд, которые мешают секс-работникам въезжать в страну, поскольку они занимались секс-работой.

---

106 NSWP (2013). Consensus Statement on Sex Work, Human Rights, and the Law. См. по ссылке: <https://www.nswp.org/sites/nswp.org/files/ConStat%20PDF%20EngFull.pdf>



