

Подлинное воздействие шведской модели на секс-работников

#8

**Секс-работа и насилие:
обязательства государств**



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

Секс-работа и насилие: обязательства государств

Государства обязаны расследовать все акты насилия над женщинами, включая систематическую неспособность предотвратить насилие над женщинами. Если отдельный акт насилия является частью повторяющегося сценария насилия над женщинами, необходим более широкий сектр действий, чтобы выполнить обязательства должной ответственности. Расследование необходимо проводить с учетом гендерных особенностей и особой уязвимости жертвы.

(Рашида Манжу, Специальный докладчик ООН по вопросу о насилии в отношении женщин)¹

...ЧТО В СТРАНАХ, ГДЕ СЕКС-РАБОТА ПОДВЕРГАЕТСЯ УГОЛОВНОМУ ПРЕСЛЕДОВАНИЮ, В ТОМ ЧИСЛЕ В ФОРМЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ СПРОСА, НАСИЛИЕ НАД СЕКС-РАБОТНИКАМИ ПРОЦВЕТАЕТ И БУДЕТ ПРОЦВЕТАТЬ.

Введение

Секс-работники уязвимы к насилию во многих странах. Они часто страдают от насилия со стороны полиции, но также и со стороны клиентов или тех лиц, для которых насилие является формой выражения ненависти или социального презрения. Причиной многих случаев насилия, о которых сообщают секс-работники разных стран мира, является стигма и дискриминация, которые усиливаются, если секс-работа подвергается уголовному преследованию. Насилие над секс-работниками может принимать форму изнасилования или другого насилия сексуального характера, избиений или физического насилия, иного принимающего характер пыток, и в худшем случае – убийства, а также разных видов психологического и эмоционального насилия.² Более того, насильственные характер могут носить и поношения, мотивированные ненавистью выступления и социальная изоляция, несмотря на то, что они не связаны с нарушением физической неприкосновенности. Мужчины, женщины и трансгендеры, занимающиеся секс-работой, уязвимы к насилию.

Убийство Петит Жасмин в Швеции, кошмарный результат стигмы и сопутствующей ей дискриминации, порожденные шведской моделью преследования спроса на секс-услуги, дало толчок к написанию этой серии статей о секс-работе и правах человека, включая право секс-работников на защиту от насилия. В этих статьях мы хотели подчеркнуть, что в странах, где секс-работа подвергается уголовному преследованию, в том числе в форме преследования спроса, насилие над секс-работниками процветает и будет процветать. В данной статье мы покажем, что насилие и другие формы злоупотреблений в отношении секс-работников являются нарушением основных прав человека, и предложим, как можно бороться с нарушениями, опираясь на нормы в области защиты прав.

Следует отметить, что если мы считаем, что секс-работа является формой насилия и превращает людей в жертв, и изображаем секс-работников людьми, неспособными к принятию самостоятельных решений и нуждающимися в защите (посредством изъятия их из секс-работы), это противоречит духу защиты прав человека, которому следуют как Швеция, так и другие скандинавские страны. В соответствии с законами о правах человека, у всех людей есть право на выбор профессии и способа зарабатывать на жизнь и у всех людей есть право на физическую безопасность и достойную жизнь, свободную от стигмы и дискриминации.

1 Совет по правам человека, Доклад специального докладчика по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях на ГА, Рашида Манжу, A/HRC/23/49, параграф 73, 14 мая 2013.

2 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк. Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, глава 2 "Преодоление насилия в отношении секс-работников", Женева, 2013, стр. 19.

**ДАЖЕ ЕСЛИ
ПОЛИЦЕЙСКИЕ САМИ
В СОВЕРШЕНИИ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ НЕ
УЧАСТВУЮТ, ЕСЛИ
ОНИ ПРЕСЛЕДУЮТ,
МАРГИНАЛИЗУЮТ
СЕКС-РАБОТНИКОВ
И ВЫНУЖДАЮТ ИХ
СКРЫВАТЬСЯ, ОНИ ТЕМ
САМЫМ СПОСОБСТВУЮТ
СОВЕРШЕНИЮ
ПРЕСТУПЛЕНИЙ В
ОТНОШЕНИИ СЕКС-
РАБОТНИКОВ.**

Секс-работники сталкиваются с разными формами насилия и поношений

“Я хочу написать заявление в связи с преступлением, но я не думаю, что я смогу выиграть суд, и нет организации, которая могла бы меня поддержать, поэтому, если я проиграю, положение только ухудшится.

(секс-работник, которого изнасиловал сотрудник полиции, Пном Пень, 2009)³

Сведений о насилии над секс-работниками в некоторых странах почти нет. Вследствие этого масштаб насилия часто недооценивают, при этом нельзя сказать, что отсутствие таких данных не вызывает удивления. В приложении к Руководящим указаниям ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу отмечается:

“... секс-работники, подвергающиеся насилию со стороны клиентов и других лиц, боятся сообщать об этих нарушениях в полицию. У них нет оснований рассчитывать на помощь со стороны полиции”.⁴

Во многих случаях акты насилия совершают полицейские, вследствие чего трудно ожидать, что секс-работники будут обращаться в полицию, чтобы сообщить о насилии. Даже если полицейские сами в совершении преступлений не участвуют, если они преследуют, маргинализуют секс-работников и вынуждают их скрываться, они тем самым способствуют совершению преступлений в отношении секс-работников. Даже если секс-работники осмеливаются пожаловаться на насилие, во многих странах официальные меры, скорее всего, приняты не будут. В некоторых странах, например в Швеции, полиция и социальные работники объединяют усилия и вместе следят за секс-работниками, что дает возможность арестовать клиентов или лишить секс-работников родительских прав. В таких условиях секс-работники, скорее всего, не воспользуются своим правом на государственную защиту от насилия и других злоупотреблений (см. также статью этой серии, посвященную родительским правам).

Тем не менее, благодаря действиям организаций секс-работников, а также правозащитных организаций и исследователей, мы знаем о многих случаях насилия и злоупотреблений в отношении секс-работников.⁵ В цели этой статьи не входит перечисление всех форм и типов насилия; однако мы приведем некоторые примеры, чтобы проиллюстрировать глубину и степень нарушений. Самой крайней формой насилия является убийство, и удивительно, насколько во многих странах высок риск, что секс-работники будут убиты. Убийство Петит Жасмин – это не единственный случай, и есть множество примеров убийств секс-работников в странах Севера. Одним из самых ужасных серийных является убийство 26 секс-работников в регионе Ванкувера в 1999-2001 годах. Полиция не воспринимала сообщения об исчезновении секс-работников серьезно, отговариваясь, что “они то тут, то там”, или что они прячутся, потому что поругались из-за наркотиков.⁶ В одном из случаев они проигнорировали жалобу секс-работницы, которая обратилась в полицию в связи с избиением; позже ее убили.⁷ Полиция долгое время не хотела ничего предпринимать, однако через некоторое время тупы секс-работников были обнаружены в свинарнике преступника, которого приговорили к пожизненному сроку заключения. Потрясает и то, что после того, как дело было закрыто, убийства секс-работников продолжились в других регионах Канады.⁸

3 Amnesty International. ‘Breaking the Silence – Sexual Violence in Cambodia’, [ASA 23/001/2010] 2010

4 UNAIDS. Guidance Note on HIV and Sex Work, annex 1, “The legal and policy environment and the rights of sex workers,” Geneva, 2011.

5 См. например, ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк. Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, глава 2 “Преодоление насилия в отношении секс-работников”, Женева, 2013, стр. 19-40

6 Y Jiwani, M.L. Young. Missing and murdered women: reproducing marginality in news discourse. *Canadian Journal of Communication* 31: pp. 895-917, 2006.

7 T Theodore, “Police were callous to beaten sex worker, missing-women inquiry told,” *Globe and Mail*, 27 February 2012;

8 M Hager, K Bolan, “Sex trade workers still getting killed a decade after Pickton arrest,” *Vancouver Sun*, 13 May 2014.

**НАСИЛИЕ ВЗЫВАЕТ
НЕ ТОЛЬКО
ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ
УГОЛОВНЫМ ПРАВОМ
ДЛЯ ПРЕСЛЕДОВАНИЯ
СЕКС-РАБОТНИКОВ, НО И
ОТКАЗ ИСПОЛЬЗОВАТЬ
УГОЛОВНОЕ ПРАВО
ДЛЯ НАКАЗАНИЯ
ПРЕСТУПНИКОВ,
ВИНОВНЫХ В АКТАХ
НАСИЛИЯ НАД СЕКС-
РАБОТНИКАМИ.**

У организаций секс-работников больше, чем у других структур, возможностей документировать насилие над секс-работниками и другие типы злоупотреблений, которые не являются физическим или сексуальным насилием, но во многих случаях носят точно такой же уничижительный и бесчеловечный характер. Глобальная сеть проектов по секс-работе собрала сведения о множестве таких происшествий.⁹ Некоторые ведущие правозащитные организации также регистрировали случаи убийств секс-работников и насилия над ними. Amnesty International отметила, что убийство 9 секс-работников в Гондурасе в начале 2014 года является безнаказанным преступлением, поскольку «те, кто убили секс-работников, считают, что они могут обращаться с этими людьми как с мусором, от которого нужно избавиться».¹⁰ Amnesty International также задокументировала случаи чрезвычайно жесткого обращения с секс-работниками и вымогательства у них взяток, что равноценно пыткам, во многих странах, в том числе и в Нигерии.¹¹ Хьюман Райтс Вотч также отмечала случаи насильственных действий полиции в отношении секс-работников, включая «перевоспитание трудом» в местах содержания под стражей в Китае.¹²

О насилии над секс-работниками говорили не только правозащитные организации и организации секс-работников, но и Специальный докладчик ООН по вопросу насилия в отношении женщин. Говоря о Папуа Новой Гвинее, Специальный докладчик отметила, что в Порт-Морсби секс-работники подвергаются насилию, страдают от преступлений на сексуальной почве и произвольных арестов.¹³ В Сальвадоре Специальный докладчик расследовала сообщения об убийствах и исчезновениях женщин; она подчеркнула, что «многие из числа убитых женщин происходят из самых маргинализованных слоев общества: они бедны, проживают в сельской местности, принадлежат к другой этнической группе, занимаются секс-работой или трудятся на макиладорах».¹⁴ Насилие в отношении секс-работников обусловлено многими факторами. Очевидно, однако, что уголовное преследование секс-работы – полностью или отдельных элементов/практик секс-работы – усиливает риск насилия.¹⁵

Прежде всего, вероятность пострадать от насилия со стороны сотрудника полиции или охранника — в местах содержания под стражей, в ходе задержания, обыска или ареста – ниже, если у полиции нет полномочий вмешиваться в занятие секс-работой. Во-вторых, у секс-работников больше возможностей объединиться и коллективно защищаться от насилия, если закон не считает их уголовными преступниками. Уголовное преследование секс-работы, по сути, может быть основным препятствием, не позволяющим организациям секс-работников официально зарегистрироваться. Благодаря появлению самоорганизации секс-работников появилась возможность распространять сведения об опасных клиентах, договариваться об условиях труда, соответствующих нормам безопасности, и использовать другие инструменты охраны безопасности. В-третьих, уголовное преследование подогревает социальное преследование и маргинализацию, что выливается в преступления на почве ненависти. С уголовным преследованием секс-работы или практик секс-работы связаны многие нарушения прав человека, являющиеся причиной насилия над секс-работниками, в том числе дискриминацию по социально-экономическому статусу, по признаку расы, класса, этнической принадлежности, миграционного статуса и дискриминацию, связанную с употреблением нелегальных наркотиков.

Насилие вызывает не только злоупотребление уголовным правом для преследования секс-работников, но и отказ использовать уголовное право для наказания преступников, виновных в актах насилия над секс-работниками. Например, в мире почти нет законов для защиты секс-работников от сексуального насилия, и во многих странах сексуальное насилие не принимают в расчет или считают «производственной опасностью», характерной для секс-работы.¹⁶ Также большое вред приносит изображение секс-работы, как профессии, где насилие неизбежно, и где все работники – жертвы насилия; такое представление о секс-работе не позволяет относиться к секс-работникам, как к личностям, которые могут обращаться к закону за защитой от насильственных действий со стороны общества или государства.

9 Global Network of Sex Work Projects, "Violence against sex workers" (web inventory), <http://www.nswp.org/resources/tags/violence-against-sex-workers>

10 L. Ladutke. The "most dangerous city in the world" – especially for sex workers. Amnesty International (блог), 18 января 2014.

11 Amnesty International. "Welcome to hell fire": torture and other ill-treatment in Nigeria. London, 18 September 2014.

12 Human Rights Watch. "Swept away": abuses against sex workers in China. New York, May 2013.

13 Human Rights Council, GA Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Rashida Manjoo: Mission to Papua New Guinea, A/HRC/23/49/Add.2, para 46, 18 March 2013.

14 Human Rights Council, GA Report of the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Rashida Manjoo, A/HRC/20/16, para 68, 23 May 2012.

15 См. также UNAIDS, Guidance Note и приложения к нему.

16 K Gilbert. Rape and the sex industry. *Criminology Australia* 3(4): pp. 14-17, 1992.

Международные стандарты в области защиты женщин от насилия

В соответствии с международным законодательством в области прав человека, у каждого есть право на “личную неприкосновенность”.¹⁷ Хотя некоторые эксперты считают, что говоря о личной неприкосновенности, мы ведем речь о защите от произвольных задержаний, комитет, следящий за исполнением Международного пакта о гражданских и политических правах, недвусмысленно пояснил, что защита от насилия играет существенную роль в толковании этого понятия.

ЕСЛИ МЫ СЧИТАЕМ, ЧТО СЕКС-РАБОТА – ЭТО ФОРМА НАСИЛИЯ НАД СЕКС-РАБОТНИКАМИ, МЫ ПРОТИВОРЕЧИМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯМ О ТОМ, ЧТО СЕКС-РАБОТНИКИ – ЭТО ЛЮДИ, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ ПРАВО ЗАНИМАТЬСЯ СЕКС-РАБОТОЙ И НЕ СТРАДАТЬ ОТ “ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО НАНЕСЕНИЯ ТЕЛЕСНЫХ ИЛИ ПСИХИЧЕСКИХ ТРАВМ”.

Право на личную безопасность позволяет индивидам требовать защиты от целенаправленного нанесения физических или психических травм, независимо от того, свободен ли пострадавший или содержится в заключении. Например, властные лица нарушают право на личную неприкосновенность, когда они безосновательно наносят телесные повреждения. В соответствии с правом на личную неприкосновенность, государства также обязаны принимать надлежащие меры в ответ на угрозы убийством, озвученные публично, и в целом защищать людей от возможных угроз жизни и телесной неприкосновенности со стороны государственных служащих или частных субъектов.¹⁸

Такое толкование имеет особое значение для секс-работников, которые могут подвергаться насилию со стороны государственных служащих в публичном пространстве. Если мы считаем, что секс-работа – это форма насилия над секс-работниками, мы противоречим представлениям о том, что секс-работники – это люди, которые имеют право заниматься секс-работой и не страдать от “целенаправленного нанесения телесных или психических травм”.

И хотя государства-участники ООН выразили желание создать договоры, касающиеся прав отдельных групп, таких как женщины, дети и инвалиды, с опорой на два краеугольных пакта по гражданским/политическим и экономическим/социальным правам, некоторые государства также считают, что требуется предложить специальные механизмы защиты от насилия, особенно от насилия над женщинами. Эти усилия увенчались большим успехом не на мировом уровне, а на уровне отдельных регионов.

То, что в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, имеющем обязательную силу договоре о разных вопросах, связанных с жизнью женщин, не упоминается насилие в отношении женщинами, одновременно показательно и проблемно. Государства-участники ООН пока не смогли договориться об имеющих обязательную силу положениях в области насилия в отношении женщин. В Декларации ООН об искоренении насилия в отношении женщин от 1994 года учитывается это затруднение и отмечается, что государства, которые стремятся защитить женщин от насилия, не должны “ссылаться на обычаи, традиции или религиозные мотивы для уклонения от выполнения своих обязательств в отношении его искоренения”.¹⁹ Такая формулировка связана с тем, что некоторые государства-участники ООН могут оказаться неготовыми осудить насилие в отношении женщин и объявить его преступлением, поскольку они считают, что насилие в отношении женщин не противоречит культурным нормам. И хотя в декларации 1994 года содержатся некоторые важные положения, эта декларация не имеет юридически обязательной силы.

¹⁷ Международный пакт о гражданских и политических правах Генеральная Ассамблея ООН, 1996, ст. 9(1).

¹⁸ Комитет ООН по правам человека. Замечание общего порядка № 35 Статья 9: Свобода и личная неприкосновенность, 28 октября 2014.

¹⁹ Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН, Декларация об искоренении насилия в отношении женщин [A/RES/48/104], 23 февраля 1994.

...ИХ “СТАТУС, КОТОРЫЙ МОЖЕТ ЯВЛЯТЬСЯ НЕЗАКОННЫМ, КАК ПРАВИЛО, ОБУСЛАВЛИВАЕТ ИХ МАРГИНАЛИЗАЦИЮ” И ДОБАВЛЯЕТ, ЧТО “ОНИ НУЖДАЮТСЯ В РАВНОЙ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЕ ОТ ИЗНАСИЛОВАНИЙ И ДРУГИХ ФОРМ НАСИЛИЯ”.

Комитет КЛДЖ, которые следит за исполнением конвенции о правах женщин, пояснил государствам-участникам, что некоторые из положений конвенции, предназначены для защиты женщин от насилия дома, на рабочем месте и в других случаях, даже несмотря на то, что слово “насилие” в Конвенции не упоминается.²⁰ И хотя эти рекомендации не имеют силы закона, тем не менее, важно, что Комитет КЛДЖ призывает правительства, отчитывающиеся о положении женщин, сообщать о действиях, связанных с законами, “направленными против насилия и злоупотреблений в семье, изнасилования, полового насилия и других видов насилия в отношении женщин”, и к “эффективными мерами правового характера, в том числе применению мер уголовного наказания, гражданско-правовых средств защиты и положений, предусматривающих выплату компенсаций в целях защиты женщин от всех форм насилия, включая в частности, насилие и злоупотребления в семье, сексуальные посягательства и сексуальные домогательства на рабочем месте”.²¹ Рассматривая проблему насилия над женщинами, Комитет КЛДЖ подчеркивает, что секс-работники уязвимы перед лицом насилия, отмечает, что их “статус, который может являться незаконным, как правило, обуславливает их маргинализацию” и добавляет, что “они нуждаются в равной правовой защите от изнасилований и других форм насилия”.²²

В том, что касается законов, имеющих обязательную силу на региональном уровне, то первый договор, “Межамериканская конвенция о предупреждении и искоренении насилия в отношении женщин и наказании за него”, в котором недвусмысленно упоминается насилие в отношении женщин, был одобрен Организацией американских государств в 1994 году. В Конвенции отмечается, что некоторые женщины особенно уязвимы перед лицом насилия “из-за [...] своего расового

или этнического происхождения, или статус мигранта, беженца или внутренне перемещенного лица”.²³ Также отмечается, что “женщины, которые подвергаются насилию во время беременности, инвалиды, несовершеннолетние женщины, пожилые женщины, женщины живущие в неблагополучных в социально-экономическом отношении условиях, женщины в ситуациях вооруженного конфликта или женщины, лишённые свободы», нуждаются в особой защите.²⁴ Хотя секс-работа прямо не упоминается, очевидно, что секс-работники относятся к одной из упомянутых уязвимых категорий.

Дополнительный протокол к Африканской хартии прав человека и народов “О правах женщин в Африке”, также известный под названием “Мапутский протокол” от 2003 -- это основной договор о правах женщин в Африке, и в нем открыто запрещается насилие над женщинами. В 4-ой статье протокола правительства призываются к тому, чтобы “утверждать и добиваться исполнения законов, запрещающих все формы насилия в отношении женщин, в том числе нежелательные или принудительные сексуальные отношения, вне зависимости от того, где произошло насилие – в публичном или личном пространстве”, и уделять существенное внимание обеспечению исполнения этих законов.²⁵

В Европе конвенция, касающаяся гендерного насилия, появилась позже. Эта конвенция, в которой рассматривается гендерное насилие и домашнее насилие, была предложена на рассмотрение государствам-участникам в 2011 году и вступила в силу в 2014 году после того как, в соответствии с требованиями, была ратифицирована в десяти странах.²⁶ И хотя в европейской конвенции также идет речь о том, что нам нужно уделять особое внимание уязвимым группам женщин и девочек, секс-работа открыто в ней не упоминается.

20 Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Общая рекомендация № 12, 8ая сессия, 1989; также Общая рекомендация №19, 11ая сессия, 1992. по адресу: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/recommendations/recomm.htm>

21 Комитет КЛДЖ, Общая рекомендация № 19 (11ая сессия, 1992): Насилие в отношении женщин.

22 Там же

23 Organization of American States. Inter-American Convention on the Prevention, Punishment and Eradication of Violence Against Women.

24 Там же, статья 9.

25 African Union. Protocol to the African Charter on Human and Peoples' Rights on the Rights of Women in Africa. 2nd Ordinary Session of the African Union Assembly, Maputo, 11 July 2003.

26 Council of Europe. Convention on preventing and combating violence against women and domestic violence. Council of Europe Treaty Series no. 210.

...ИЗЪЯТИЕ СЕКС-РАБОТЫ И СВЯЗАННЫХ С НЕЙ ПРАКТИК ИЗ УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПОЗВОЛЯЕТ БЫСТРО СНИЗИТЬ РИСК ПОСТРАДАТЬ ОТ НАСИЛИЯ ДЛЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ.

Восстановление справедливости через суд и другие государственные механизмы

Судебные решения, и в некоторых случаях региональные и национальные законы, демонстрируют, что постоянное насилие над секс-работниками вовсе не является неизбежным. Самоорганизации секс-работников во многих странах мира обучили своих членов тому, как вести работу “уличного юриста”, и теперь те могут давать секс-работникам советы и сопровождать их в суде или создавать другие механизмы для получения членами правовой помощи.²⁷ Там, где секс-работникам удалось возбудить дело в целях защиты от насилия или восстановления справедливости, им иногда удавалось выиграть дело в национальном или региональном суде. Например, секс-работник из Испании выиграл дело в Европейском суде по правам человека в 2012 году, когда суд постановил, что правительство Испании не приняло мер для защиты секс-работников от насилия со стороны полиции.²⁸ (В целом, подавать в региональный суд можно только тогда, когда исчерпаны все возможности восстановления справедливости в национальном суде). В последние годы некоторые национальные и областные суды выносили вердикты, в которых утверждается, что секс-работников необходимо защитить от крайних форм преследования. Например, в Индии, где насилие в отношении секс-работников это постоянная проблема, судья из Нью-Дели в 2014 году вынес обвинительный приговор молодым людям по делу о групповом изнасиловании секс-работника, приехавшего из Руанды. Судья открыто опроверг аргумент защиты, что раз женщина занимается секс-работой, то изнасиловать ее не значит совершить преступление.²⁹ Более того, несмотря на то, что на рассмотрение дела в суде ушло много времени, в 2014 году в суде одной из провинций Южной Африки был вынесен обвинительный вердикт по делу об изнасиловании и убийстве секс-работника.³⁰

Секс-работники начали многие другие инициативы для защиты от насилия, включая проведение тренингов по борьбе с насилием для полиции; открытие безопасных пространств, горячих линий и предоставление других способов сообщить о насилии; проведение кампании информирования о правах и предоставление медицинских услуг жертвам насилия в безопасных условиях и с уважением.³¹

Однако примечательно и грустно, что в таких странах как Швеция, политика, основанная на предоставлении о неизбежной связи секс-работы с насилием, ведет к тому, что невозможно использовать судебную систему для ликвидации насилия в отношении секс-работников, в том числе и насилия и поношения со стороны общества. В рамках этой модели система правосудия, правозащитные институты и социальные службы считают, что должны защитить женщин от занятия секс-работой вместо того, чтобы защищать секс-работников от насилия, как того требует международное законодательство в области прав человека. Более того, что касается вопросов защиты прав, по которым Швецию и другие скандинавские страны считаются экспертами, представление о тесной связи секс-работы с насилием противоречит зарождающемуся консенсусу в отношении прав секс-работников в международной организации национальных комитетов по правам человека.³²

Хотя стран, где отменили правовое преследование секс-работы, относительно немного, существующие примеры подтверждают, что изъятие секс-работы и связанных с ней практик из уголовного законодательства позволяет быстро снизить риск пострадать от насилия для секс-работников. В Новой Зеландии, где секс-работа была декриминализована в 2003 году, в результате экспертной оценки воздействия закона спустя пять лет после его вступления в силу обнаружилось, что уличных секс-работники все еще боялись насилия, тогда как лица, занимающиеся другими видами секс-работы, впервые в жизни отмечали, что они могут обратиться в полицию за помощью в опасной ситуации.³³ Хотя декриминализация – это не панацея, она может оказаться единственной эффективной мерой снижения насилия в отношении секс-работников.

27 См. ВОЗ и пр., цитировавшиеся выше., стр. 27; J Csete and J Cohen. Health benefits of legal services for criminalised populations: the case of people who use drugs, sex workers and sexual and gender minorities. *Journal of Law, Medicine and Ethics* 38(4): pp. 816-831, 2010.

28 European Human Rights Court, B.S. v. Spain, Application no. 47159/08, para 62-63, 24 July 2012.

29 “Delhi court: being a prostitute doesn't confer right to violate her,” *OneIndia*, 12 November 2014, по адресу <http://www.oneindia.com/india/being-a-sex-worker-does-not-confer-right-to-violate-her-court-1559435.html>.

30 Sonke Gender Justice, SWEAT, Sisonke Sex Workers Movement, Women's Legal Centre. Civil society applaud verdict in sex work murder case and call on the South African Law Reform Commission to urgently recommend the decriminalisation of sex work for the safety of all sex workers (press statement), 26 May 2014, at: <http://www.genderjustice.org.za/news-item/>.

31 ВОЗ и пр., см. выше, стр. 30-35

32 Amman Declaration and Programme of Action, International Coordinating Committee of National Institutions, 7 November 2012, по адресу: <http://nhri.ohchr.org/EN/ICC/InternationalConference/11IC/Background%20Information/Amman%20PoA%20FINAL%20-%20EN.pdf>.

33 Ministry of Justice, Government of New Zealand. Report of the Prostitution Law Review Committee on the operation of the Prostitution Reform Act of 2003. Wellington, 2008.

Заключение и рекомендации

**...ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ОРГАНЫ ДОЛЖНЫ
ДЕЛАТЬ ВСЕ ВОЗМОЖНОЕ,
ЧТОБЫ В РАМКАХ
МЕХАНИЗМОВ ЗАЩИТЫ
ЖЕНЩИН ОТ НАСИЛИЯ
УЧИТЫВАЛИСЬ
ПОТРЕБНОСТИ
СЕКС-РАБОТНИКОВ.**

Международные законы в области прав человека (за соблюдением которых следит ООН) и договоры региональных структур по правам человека открыто насилие в отношении секс-работников не запрещают. При этом в международных законах, касающихся насилия над людьми, а также в замечаниях договорных органов ООН, докладах Специальных докладчиков, региональных запретах, имеющих обязательную силу, а также в некоторых судебных решениях подчеркивается уязвимость секс-работниц пред лицом насилия и долг государства смягчать эту уязвимость. Хотя большинство государств халатно относятся к этому вопросу, во многих странах появляются примеры того, что можно считать эффективными мерами защиты секс-работниц от насилия.

Необходимо предпринять некоторые действия, чтобы помочь государствам осознать свои обязанности в этой области, в том числе:

- **Декриминализовать секс-работу, как предложение сексуальных услуг, так и спрос на них:** Как уже отмечалось, вывод секс-работы и практик, связанных с секс-работой, за рамки уголовного законодательства в большинстве случаев будет наиболее эффективной мерой защиты секс-работников от насилия. Отмена уголовного преследования лишит сотрудников полиции возможности прибегать к практикам насилия и злоупотреблений, позволит секс-работникам свободнее объединяться для совместной защиты от насилия, и с течением времени даст возможность снизить связанную с уголовным преследованием стигму, которая порождает презрение и злоупотребления со стороны общества.
- **Обеспечение возможностей секс-работников добиваться правосудия:** Если отменить уголовное преследование быстро невозможно, в период до отмены уголовных законов правительства, международные доноры, руководитель ООН и организации гражданского общества должны уделять основное внимание правам человека и тому, чтобы у секс-работников было доступ к правовой помощи и судебной системе. Национальные комитеты по правам человека должны сделать борьбу с насилием в отношении секс-работников основным направлением своей работы. Кроме того, должны существовать адекватно финансируемые центры специализированной правовой помощи в области насилия над секс-работниками. Сотрудников полиции, прокуратуры и судов следует обучать, чтобы они как можно эффективнее осуществляли преследование за преступления, совершенные в адрес секс-работников. Более того, государственные органы должны делать все возможное, чтобы в рамках механизмов защиты женщин от насилия учитывались потребности секс-работников.
- **Участие секс-работников в документировании злоупотреблений и последующие действия:** Значимую часть обязанностей государства по защите от насилия составляет документирование этих преступлений; к этому виду деятельности необходимо полноценно привлекать секс-работников и их организации. Последующие действия, в том числе меры, гарантирующие, что поданным жалобам будет дан ход в системе уголовного правосудия, должны быть прозрачными, а за их исполнением должно вестись независимое наблюдение.



**ОЧЕВИДНО, ЧТО
НЕОБХОДИМЫ ИМЕЮЩИЕ
ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ СИЛУ
ЗАКОНЫ О НАСИЛИИ В
ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН,
В РАМКАХ КОТОРЫХ
БУДЕТ ПРИЗНАВАТЬСЯ,
ЧТО ЖЕНЩИНЫ,
ЗАНИМАЮЩИЕСЯ СЕКС-
РАБОТОЙ, УЯЗВИМЫ
ПЕРЕД ЛИЦОМ НАСИЛИЯ.**

- **Руководящая роль ООН:** Очевидно, что необходимы имеющие обязательную силу законы о насилии в отношении женщин, в рамках которых будет признаваться, что женщины, занимающиеся секс-работой, уязвимы перед лицом насилия. Также как и государства-участники, ведущие лица ООН в области прав женщин, криминальной юстиции, ВИЧ/СПИДа и защиты от пыток и других видов жестоких наказаний должны активно и публично добиваться создания прочных механизмов правовой защиты женщины от всех форм насилия.
- **Правозащитные организации:** В странах, подобных Швеции, где законы и политика строятся с опорой на пренебрежительное и уничижительное представление о секс-работниках, которых не считают способными принимать решения и действовать, правозащитные организации и ведущие правозащитники должны информировать политиков об основных стандартах в области прав человека, в соответствии с которыми у секс-работников есть право выбирать то, как они будут зарабатывать на жизнь, вести достойную жизнь и быть свободными от стигмы и поношения.



Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswpp.org
www.nswpp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company.
Company No. SC349355

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations