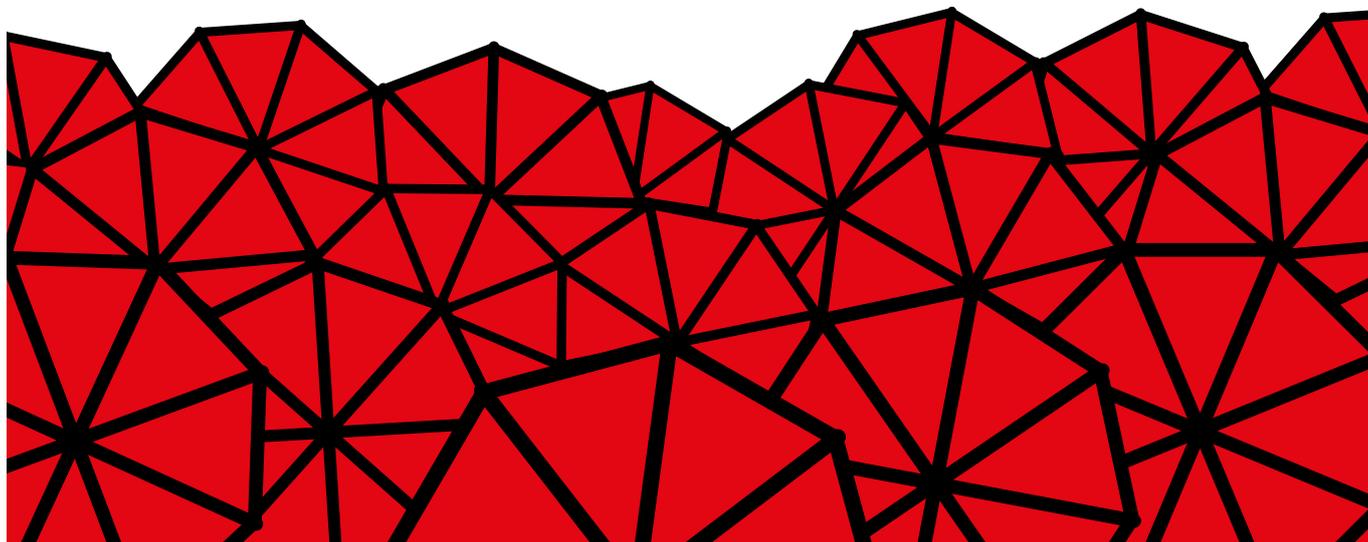




全球性工作项目网络
促进健康和人权

简报#01 美国总统艾滋病
病紧急救援计划
与性工作: 摘要



美国总统艾滋病病紧急救援计划与性工作：摘要

PEPFAR是美国总统艾滋病病紧急救援计划的简称。这是一项由美国政府提供艾滋病病防治资金。PEPFAR目前为150多个国家的艾滋病预防、关怀及治疗项目提供支持。

在PEPFAR的努力下, 大部分人, 包括许多性工作者都能够获得抗逆转录病毒治疗。但是, PEPFAR与艾滋病服务机构订立的资金援助合同中约定, 应当将一定数目的金额用于禁欲项目, 其中的一个条款还要求接受资助的机构要反对卖淫。¹ 这一条款被称为“保证反对卖淫承诺书”(APP) 或“承诺抵制卖淫”(APLO)。如果一个机构直接从美国政府获得资助, 那么无论该机构开展何种工作, 无论是否有其它资助方, 该机构都要遵守上述承诺。

合同中包含这样一个条款, 即接受资助的机构要反对卖淫

承诺反对卖淫条款如何影响性工作者组织及面向性工作者的艾滋病项目

承诺条款对项目的影响是多方面的。受助者不得提出修订刑法中惩戒卖淫行为的规定。这与联合国关于性工作者的艾滋病预防建议是相违背的。²

一些性工作者组织因为这一承诺条款, 拒绝了美国的资助。而其他获得美国政府资助的机构, 为了保证不违反这一条款, 不得不进行自我审查。一些组织利用这一条款来歧视性工作者, 声称任何与性工作者有关的项目, 无论具体是什么样的项目, 都违反这一承诺。由于对这一承诺在实践中应当如何实施缺乏清晰的界定, 一些组织在接受美国政府资金的同时, 能够按照自己的方式开展工作。这常常是获得了地方资助办公室官员的支持。因此, 这一承诺的实施程度, 很大程度上取决于资助官员个人。

尽管美国资金的这一限制使得接受资助的机构无法使用美国的资金来“推动或促进关于卖淫或性拐卖的立法”, 但同时也有一个反歧视条款, 表明美国的政策不能用来剥夺人们获得关怀和服务的权利。美国政府国际艾滋病项目的负责人声称, 性工作者在寻求服务时, 我们对性工作者要像对待其他人一样, 不应当歧视性工作者。³

打算申请PEPFAR基金的组织在接受援助前, 应当先弄明白资助的限制条件。在接受美国政府资助前, 机构应当向项目人员坦诚地介绍这一条款。全球性工作项目网络拒绝接受签署反对卖淫承诺的机构作为成员。

1 这一条款表述为: 受助机构要反对卖淫和性拐卖, 因为这两者会对妇女、男性及儿童造成心理和生理伤害。”

2 2008年8月, 联合国秘书长潘基文在墨西哥城世界艾滋病病大会上的讲话。

3 对话美国总统艾滋病病紧急救援计划负责人Eric Goosby(2010年7月26日)。

项目及组织受到的影响

承诺条款使得人们便很难了解艾滋病对性工作者的影响，以及哪些项目能够有效进行艾滋病干预。这是因为有的组织机构回避使用“性工作者”一词，而是代之以“弱势妇女”或“男男性行为人群”这样的含糊说法。此外，这一承诺条款也使得研究者无法对影响性工作者的议题开展研究。许多研究人员感到非常沮丧，因为由于反对卖淫承诺的干预，以实证为基础的项目建议得不到任何回应。关于哪些项目和策略能够有效地对性工作者开展艾滋病干预，这样的信息和讨论遭到了压制，要想弥补由此造成的伤害将是一个很漫长的过程。⁴

...这一承诺条款也使得研究者无法对影响性工作者的议题开展研究。许多研究人员感到非常沮丧，因为由于反对卖淫承诺的干预，以实证为基础的项目建议得不到任何回应。

性工作者受到的影响

PEPFAR的限制对性工作者产生的影响包括：

- ▶ 在很多场所中剥夺了所有性别的性工作者获得服务的权利；
- ▶ 面向性工作者的服务被迫关闭；
- ▶ 在医务环境、非政府组织和政府部门中，对性工作者的污名和歧视加剧了。

应对策略

在这样的环境下，反歧视条款可能是性工作者用来反对美国政府资助服务中出现的歧视问题最好的工具。我们可以提高性工作者的意识，让他们留意美国政府资助服务中的歧视问题。性工作者必须对歧视案例进行记录，倡导以权利和实证为基础的艾滋病项目。艾滋病项目中有排斥性工作者行为的，可以向全球性工作项目网络(secretariat@nswp.org)举报，或向表示“任何项目都不排斥性工作者”的美国参议员(SGAC_Public_Affairs@state.gov)报告。

⁴ 在贝鲁特国际减低伤害大会上由Ditmore, M. 和 Allman, D做的口头报告：《减低伤害让位于意识形态：以美国国际开发署抵制卖淫保证为例》。