

Глобальный фонд



Краткое пособие для секс-работников



ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

Это руководство составлено при поддержке Глобального фонда в рамках грантовых программ для сетей гражданского общества Фонда им. Роберта Карра.

Содержание

Введение	2
Глобальный фонд – что это?	3
Основные структуры – в мире	4
Правление	4
Комитеты Глобального фонда	6
Офис Генерального инспектора	8
Секретариат Глобального фонда	10
Основные структуры – в отдельных странах	14
Менеджер грантового портфолио и страновые команды	14
Страновые координационные комитеты	14
Местные агенты фонда	15
Страновые партнеры	15
Прочие ключевые структуры	16
Техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ)	16
Консультативная группа по вопросам сообществ, прав и гендера	16
Справочно-информационная группа по правам человека	17
Сеть адвокатов Глобального фонда (GFAN)	17
Ключевые стратегии	18
Стратегия Глобального фонда на 2017–2022 гг.	18
Права человека	18
Стратегия достижения гендерного равенства	19
Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI)	19
Новая модель финансирования – финансирование на основе результатов	20
Делегации нго в правлении глобального фонда	21
Как принимать участие в работе делегации?	21
Страновой диалог	23
Непрерывный процесс	23
Для чего нужно участвовать?	24
Вопросы и ответы	25

Введение

«Краткое пособие» – это справочный материал, обратившись к которому вы сможете понять, что из себя представляет такая большая и сложная организация как Глобальный фонд. Ваша собственная самоорганизация, возможно, уже получает финансирование из средств Глобального фонда, либо планирует обратиться с заявкой.

В пособии кратко описываются основные структуры фонда в мире и в отдельных странах, перечисляются их функции и предлагаются советы, как с этими структурами взаимодействовать. Мы также рассмотрим различные стратегии и политические платформы фонда и оценим их влияние, связанные с ними риски и возможности, которые они дают представителям ключевых групп населения.

Глобальный фонд – что это?

Глобальный фонд – это самый крупный механизм финансирования борьбы с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом и малярией. Организация выделяет странам значительные объемы средств в виде грантов с целью поддержать мероприятия по борьбе с этими болезнями. Сам фонд никаких программ не проводит.

В уставе фонда, получившем название «Рамочного документа»¹, записано:

Цель Фонда – привлекать, управлять и использовать дополнительные средства через новую общественно/частную организацию, которая будет осуществлять весомый вклад в борьбу с инфекциями, заболеваниями и смертностью, тем самым, снижая воздействие ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в нуждающихся странах и содействуя преодолению бедности, что является частью программы «Задачи развития тысячелетия».

Фонд выделяет странам финансирование на суммы в миллионы евро/ долларов США. Он не финансирует отдельные организации и не выдает малых грантов общинным организациям или НГО.

Глобальный фонд – это результат партнерства между государственными и частными структурами. В его основе – сотрудничество и взаимопомощь различных заинтересованных лиц, включая правительства, технические агентства ООН, частный сектор и организации гражданского общества и общин (включая ключевые группы населения)².

1 Полное описание цели, принципов и сферы деятельности фонда см. в Рамочном документе по адресу: http://www.globalfundatm.org/publicdoc/framework_ru.pdf

2 Подробнее об основных структурах Глобального фонда можно узнать по адресу: www.theglobalfund.org/en/governance/

Основные структуры – в мире

Правление

Правление³ является руководящим органом Глобального фонда; ему принадлежит право последнего слова при принятии решений по всем вопросам. В состав правления входят представители разных избирательных округов⁴, и все

они участвуют в работе правления на равных основаниях. Кандидаты, избранные в двадцати избирательных округах, имеют право голоса, из них десять принадлежит исполнителям и еще десять – донорам. Кроме того, в составе правления есть еще восемь членов, которые права голоса не имеют. Состав правления меняется раз в два года.

СОСТАВ ПРАВЛЕНИЯ		
Блок исполнителей	Блок доноров	Члены без права голоса
Восточная Европа и Центральная Азия	Канада и Швейцария	Председатель
Восточное Средиземноморье	Европейская комиссия (Бельгия, Италия, Португалия, Испания)	Заместитель председателя
Восточная и Южная Африка	Франция	Исполнительный директор
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	Германия	Принимающая страна (Швейцария)
Юго-Восточная Азия	Япония	ВОЗ
Восточная и Центральная Африка	Пункт-7 (Дания, Ирландия, Люксембург, Норвегия, Швеция),	ЮНЭЙДС
Страны региона западной части Тихого океана	Великобритания и Австралия	Партнеры («Обратить вспять малярию», «Остановить туберкулез», ЮНИТЭЙД)
Сообщества (представители от НГО сообществ, живущих с болезнью)	США	Попечитель (Всемирный банк)
НГО развитых стран	Частные фонды	
НГО развивающихся стран	Бизнес	

3 Подробный список членов Правления см. по адресу: <http://www.theglobalfund.org/en/board/members>

4 Список контактных лиц от каждого из избирательных участков см.: <http://www.theglobalfund.org/en/board/constituencies>

Каждый избирательный округ может включать несколько стран или организаций. Процессы формирования избирательного округа определяются каждым округом самостоятельно.

В каждом округе есть член правления, заместитель члена правления и контактное лицо; они посещают встречи в сопровождении делегации из пяти – десяти человек.

Правление обсуждает проблемы, связанные с перечисленными ниже тематическими областями, и принимает по ним окончательные решения:

- **Стратегия:** наблюдает за разработкой стратегий и инициатив Глобального фонда. Определяет принципы, в соответствии с которыми будет проводиться распределение грантов.
- **Организация управления:** назначает членов и руководство правления и комитетов, формирует комитеты правления. Учреждает общие принципы работы руководящих, административных и консультативных органов. Назначает и, в случае необходимости, меняет исполнительного директора и генерального инспектора.
- **Финансы:** рассматривает и оценивает финансовые заявки. Утверждает рабочие планы и бюджеты всех руководящих, административных и консультативных органов. Утверждает ежегодный и финансовые отчеты.
- **Активность:** наблюдает за мониторингом и оценкой мероприятий, проведенных на средства Глобального фонда. Наблюдает за оценкой работы руководящих, административных и консультативных органов.

- **Риск:** наблюдает за исполнением стратегии выявления рисков – финансовых, повторяющихся, правовых, стратегических и пр. – и управления ими. Следит за системой контроля допустимого риска.
- **Внешние отношения:** добивается активного участия и сотрудничества с большим числом разных партнеров. Мобилизует государственных и частных доноров (поиск средств). Рекламирует миссию, принципы и деятельность Глобального фонда (отношения с общественностью).

Три делегации НГО выполняют те же функции, что и другие делегации, но уделяют больше внимания вопросам общин, ключевых групп населения, прав человека и гендера. Члены делегации НГО представляют свои избирательные округа, а не лично себя или делегировавшие их организации.

Как взаимодействовать?

Прежде всего, следует связаться с контактным лицом от вашего избирательного округа. Сообщите им о своей организации. Попросите, чтобы вас добавили в списки рассылок; так вы сможете быть в курсе того, какие проблемы обсуждаются на данный момент. Это позволит вам делиться информацией и сведениями, которые важны для вас и тех, с кем вы работаете.

Узнайте, есть ли среди делегатов кто-то, кто представляет именно ваши интересы (например, организация секс-работников) и постарайтесь завязать с ними отношения.

Если вы знакомы с одним из членов правления или делегатов, вы можете связаться напрямую с ними.

Комитеты Глобального фонда

В Глобальном фонде есть три постоянных комитета⁵:

- 1 Комитет по стратегии, инвестициям и воздействию (КСИВ)
- 2 Комитет по финансам и оперативной деятельности (КФОД)
- 3 Комитет по аудиту и этике

КСИВ отслеживает стратегические направления деятельности Глобального фонда. Сюда входит разработка стратегии на 2017–2022 гг. и меры, гарантирующие, что проекты, финансируемые Глобальным фондом, позволят добиться наилучших возможных результатов.

КФОД следит за управлением финансами в Глобальном фонде. Он добивается эффективности операционной деятельности и результативности в управлении работой секретариата.

Комитет по аудиту и этике следит за проведением внешнего и внутреннего аудита в Фонде. Комитет тесно сотрудничает с Офисом Генерального инспектора и принимает меры, чтобы действия тех субъектов, кто получает гранты и реализует проекты, соответствовали стандартам этического поведения.

Все три комитета отчитываются напрямую перед правлением.

⁵ Полные сведения обо всех комитетах см. по следующим ссылкам:

Действующие члены комитетов

<http://www.theglobalfund.org/en/board/committees/>

Операционные процедуры правления и комитетов

http://www.theglobalfund.org/Documents/board/core/Board_GlobalFundBoard_OperatingProcedures_en/ (см., в частности, приложение 1 – Роли и обязанности членов правления и членов комитетов)

Уставы комитетов

Комитет по аудиту и этике:

http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_AuditsAndEthicsCommittee_Charter_en/

Комитет по финансам и оперативной деятельности:

http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_FinanceAndOperationalPerformanceCommittee_Charter_en/

Комитет по стратегиям, инвестициям и воздействию

http://www.theglobalfund.org/documents/committees/Core_StrategyInvestmentAndImpactCommittee_Charter_en/

Функции

Комитеты Глобального фонда определяют, как следует изменить политику Глобального фонда, чтобы добиться осуществления деятельности в соответствии со стратегическим направлением, обозначенным правлением. Комитеты вносят предложения относительно критериев принятия решений и рассматривают прочие имеющие значение вопросы (например, финансирование программ лечения гепатита С).

Секретариат занимается реализацией изменений и выявляет связанные с этим сложности.

Роли и функции Комитетов можно описать при помощи формулы:

- Решение
- Совет/рекомендация
- Надзор

Комитеты обладают огромным влиянием. Окончательное решение принимает правление, но на то, какое решение будет принято, влияют комитеты.

Как взаимодействовать?

В Комитет по стратегии, инвестиция и воздействию (КСИВ) на данный момент входят представители двух делегаций НГО. В работе Комитета по финансам и операционной деятельности участвуют представители всех трех делегаций НГО. Вы можете обратиться к этим представителям либо напрямую, либо связавшись с контактным лицом делегаций.

Если вы знаете хоть кого-нибудь в делегации НГО, он должен быть в состоянии перенаправить вас к тому человеку, который сможет наилучшим образом ответить на ваши вопросы или потребности.

Офис Генерального инспектора

Офис Генерального инспектора был учрежден в 2005 г.; это независимая структура Глобального фонда. При посредничестве Комитета по аудиту и этике Офис Генерального инспектора отчитывается перед правлением по вопросам стратегии, утверждения рабочих планов, бюджета и подотчетности.

Правление разрабатывает средства управления основными рисками, которым потенциально могут подвергнуться программы и операции Глобального фонда. Офис Генерального инспектора предоставляет правлению независимую и объективную оценку формата и эффективности этих средств управления⁶.

Функции

Генеральный инспектор может оценивать все системы, процессы, операции, функции и мероприятия Глобального фонда и системы, процессы, операции, функции и мероприятия получателей его грантов. В дополнение к финансовым вопросам Генеральный инспектор может рассматривать и другие вопросы, например вопросы нарушений прав человека, если они связаны с программами, которые проводятся на средства Глобального фонда. Офис Генерального инспектора рассматривает жалобы, а также случаи, где Глобальный фонд или его реципиенты, возможно, действовали неправомерно или неэтично.

Как взаимодействовать?

Взаимодействие с Офисом Генерального инспектора, скорее всего, будет связано с жалобами либо с проблемами, о которых, с вашей точки зрения, должны знать в Офисе. Чтобы облегчить сбор информации, Глобальный фонд разработал специальную политику в области предоставления информации о нарушениях. Вы можете сообщить в Фонд свои подозрения, обвинения или информацию о том, что заинтересованные стороны необоснованно подвергаются риску, пострадали или могут пострадать от действий Глобального фонда или от действий в рамках финансируемой им программы. Если вы действуете искренне и из лучших побуждений, вас защитят от возможной мести.

Области, на которые распространяется действие этой политики, включают, среди прочего:

- Неправомерные действия сотрудников или подрядчиков Глобального фонда;
- Кража или нецелевое использование средств и другого имущества (включая растрату и кражу имущества, приобретенного на средства гранта);
- Мошенничество в отношениях с Глобальным фондом или его реципиентами (например, взяточничество, «откаты», ненадлежащие подарки, подделка подписей, фальшивые заявления о возмещении командировочных расходов, неоправданные командировки);
- Сообщение заведомо ложных сведений (включая фальсификацию финансовых и программных отчетов и искажение других данных) и ненадлежащее разглашение информации;

⁶ Больше об Офисе Генерального инспектора можно узнать здесь: www.theglobalfund.org/ru/oig

- Небрежное отношение к ресурсам, имуществу или деньгам или нецелевое их использование (например, преднамеренная покупка лекарств с истекшим сроком годности, поставка бракованных тестовых наборов);
- Неэтичное поведение (поведение, нарушающее всеобщие, базовые этические нормы, такие как честность, уважение, ответственность, подотчетность и справедливость), включая нарушения прав человека в деятельности программ, которые проводит Глобальный фонд;
- Действия, наносящие урон репутации Глобального фонда и действия, которые могут привести к расследованию;
- Злоупотребление властью или служебным положением;
- Ненадлежащее управление;
- Ненадлежащее использование имущества программы;
- Нарушение политики закупок Глобального фонда (включая нарушения процедур проведения тендеров);
- Недобросовестное ведение дел (например, неспособность принять меры для устранения возникшей проблемы; отсутствие реакции на жалобы);
- Конфликт интересов;
- Подмена товаров и подделка лекарств;
- Любое нарушение кодекса поведения поставщиков⁷
- Любое нарушение кодекса поведения реципиентов⁸.

Обвинения или жалобы могут быть конфиденциальными (ваши контактные данные будут знать только сотрудники Офиса Генерального инспектора) или анонимными (в этом случае о том, кто вы, не узнает никто). Сообщить о нарушениях можно обычной почтой, по факсу, по электронной почте или позвонив в Фонд.

Контактные данные Офиса Генерального инспектора:

- **Тел.:** +41-22-341-5258
(круглосуточная безопасная голосовая почта)
- **Факс:** +41-22-341-5257
(выделенная безопасная линия факса)
- **Электронная почта:** inspector.general@theglobalfund.org
- **Почтовый адрес:** Office of the Inspector General,
The Global Fund to Fight AIDS, Tuberculosis and Malaria
Chemin de Blandonnet 8, 1214 Vernier, Geneva, Switzerland

Подробнее о политике приема сообщений о нарушениях можно прочитать на сайте Фонда в разделе «Управление и основные документы».

⁷ http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate_CodeOfConductForSuppliers_Policy_en/

⁸ http://www.theglobalfund.org/documents/corporate/Corporate_CodeOfConductForRecipients_Policy_en/

Секретариат Глобального фонда

Секретариат⁹ отвечает за повседневную работу Глобального фонда.

Офису исполнительного директора в его работе помогают Управление делами правления и глава администрации.

В секретариате четыре отдела, за каждым из которых закреплена либо функция поддержки, либо функция контроля.

- 1 Отдел кадров** (поддержка)
- 2 Отдел коммуникации** (поддержка)
- 3 Нормативно-правовой отдел** (контроль)
- 4 Отдел управления рисками** (контроль)

Кроме того, есть еще и четыре подразделения

- 5 Подразделение внешних отношений**
- 6 Подразделение управления грантами**
- 7 Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию**
- 8 Подразделение технологии, источников и управления финансами.**

Для гражданского общества и ключевых групп населения, среди которых и секс-работники, наиболее важна Команда по вопросам общин, прав и гендера, которая входит в подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию.

Функции

- **Подразделение внешних отношений**
Подразделение внешних отношений занимается поиском и мобилизацией ресурсов и поддерживает отношения с государственными и частными донорами. Его сотрудники взаимодействуют с представителями гражданского общества и международными организациями и координируют их помощь Глобальному фонду.
- **Подразделение управления грантами**
Все, что связано с управлением грантами Глобального фонда, происходит в подразделении управления грантами. Сюда входит осуществление выплат (или «disbursement»); взаимодействие со всеми заинтересованными лицами в стране (включая представителей гражданского общества и ключевых групп населения) с целью добиться эффективной реализации грантов, работа со страновыми координационными комитетами (СКК) и местными агентами Фонда.

Подразделение управления грантами также выступает посредником в страновых процессах, включая страновой диалог и составление концептуальной записки. Здесь составляются страновые команды. Они включают представителей различных отделов Глобального фонда – юридического, мониторинга и оценки, поставок, управления портфолио грантов, отдела по правам сообществ и гендерных вопросам и пр.

⁹ Подробнее о структуре секретариата см. здесь: <http://www.theglobalfund.org/en/organization/structure/>

- **Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию**

Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию развивает партнерские отношения, помогает проведению качественного мониторинга и оценки, оценивает общие достижения Глобального фонда, способствует привлечению сообщества к работе фонда и помогает странам в процессе получения финансирования.

Сотрудники отдела анализируют деятельность Глобального фонда на основании стратегической информации, полученной из ряда источников, и используют этот анализ для оптимизации финансирования программ здравоохранения и программ борьбы с болезнями.

Команда по вопросам сообществ, прав и гендера входит в это подразделение. Ее роль, частично, заключается в продвижении прав человека и гендерных прав; организации секс-работников, обращающиеся в секретариат, будут взаимодействовать, прежде всего, с ними.

- **Подразделение технологии, источников и управления финансами**

Это подразделение следит за финансовыми показателями, обслуживает системы ИТ, ищет наилучшие возможности для закупок (самая выгодная цена, наилучшее качество и пр.) и обеспечивает эффективность и результативность финансовой работы секретариата.

Как взаимодействовать?

Подразделение внешних отношений

Желающим участвовать в информационно-просветительской работе в поддержку деятельности Глобального фонда следует обращаться к:

- **Линде Мафу, руководителю подразделения**
(linda.mafu@theglobalfund.org);
- **Полин Мазю, специалисту по адвокации**
(pauline.mazue@theglobalfund.org)
- **Свенду Робинсону, специалисту по парламентским связям**
(svend.robinson@theglobalfund.org)

Даже если вы не относите себя к числу желающих поучаствовать в адвокации в поддержку Глобального фонда, всегда полезно найти новые возможности завязать отношения с организацией. Подразделение внешних отношений постоянно работает с гражданским обществом, поэтому стоит поддерживать с ними контакт.

Подразделение управления грантами

По любому вопросу, связанному с грантом или с проблемами, которые возникли в ходе странового диалога и разработки концептуальной записки, вы можете обратиться напрямую к менеджеру портфолио фонда (МПФ) или координатору программ.

Если нужны уточнения, подробное описание процессов, контактные данные (но сначала зайдите на <http://www.theglobalfund.org/>), либо если вы хотите сообщить о дефиците (лекарств, презервативов и пр.), свяжитесь с управляющими грантами. Любые вопросы о качестве услуг, финансируемых из средств Глобального фонда, которые, с вашей точки зрения, не требуют подачи формальной жалобы в Офис Генерального инспектора, можно задавать управляющим грантами. Свяжитесь можно по телефону, электронной почте или скайпу.

О проблемах, возникших в стране, следует сообщать команде по вопросам сообществ, прав и гендера, поскольку они могут помочь в коммуникации с менеджером портфолио фонда и страновой командой¹⁰.

- **Команда странового координационного механизма (также известная как центр СКМ) Секретариате СКМ** следят за использованием средств Глобального фонда и принимают меры, чтобы средства расходовались эффективно. Они не управляют грантами Глобального фонда и не реализуют их.

Полезно поддерживать отношения не только с СКК в стране, но и с их представителями в секретариате¹¹.

Работу СКМ раз в год или раз в два года (в зависимости от особенностей страны) оценивают консультанты; этот процесс получил название «Оценка деятельности СКМ и выполнения СКМ квалификационных требований».

Консультантов нанимают различные агентства технической помощи, работающие с Глобальным фондом на контрактной основе. Важно, чтобы секс-работники и самоорганизации секс-работников могли участвовать в этом процессе. Обязательно попросите возможности обсудить с консультантами такие вопросы, как участие в работе СКМ, включенность в процесс диалога, участие в разработке концептуальной записки, участие в коммуникации с представителями СКМ и пр. . Так вы сможете привлечь их внимание к тому, что работает и имеет смысл для секс-работников, а что нет.

Подразделение по стратегии, инвестициям и воздействию

Команда по вопросам сообществ, прав и гендера станет для вас основным субъектом коммуникации в этом подразделении. Именно сюда следует обращаться по вопросам, связанным с ключевыми группами населения.

Подразделение технологии, источников и управления финансами

На данный момент у организаций секс-работников нет оснований для обращения в подразделение технологии, источников и управления финансами. Однако все может измениться после того, как будет утверждена новая стратегия Глобального фонда и согласованы действия, касающиеся доступа к лечению и торговых аспектов прав на интеллектуальную собственность.

¹⁰ Подробнее о грантовом портфолио и менеджерах грантового портфолио можно узнать по ссылке: www.theglobalfund.org/en/. Щелкните по Where We Invest и в выпадающем меню выберите свою страну. Здесь вы найдете все необходимые сведения о грантах ГФ в вашей стране, а также контактные данные менеджера грантового портфолио.

¹¹ Свяжитесь с командой СКК можно по адресу: ccm@theglobalfund.org

Ниже приведен список экспертов команды по правам общин и гендерным вопросам по состоянию на 9 апреля 2016 г.

Кейт Томсон	Руководитель, Отдел прав общин и гендерных вопросов	kate.thomson@theglobalfund.org
Ральф Юргенс	Старший технический координатор по вопросам прав человека	Ralf.Jurgens@theglobalfund.org
Хе-ён Лим	Технический советник по вопросам прав человека	Hyeyoung.Lim@theglobalfund.org
Хезер Дойл	Старший технический координатор по гендерным вопросам	Heather.Doyle@theglobalfund.org
Мэтт Гринолл	Старший технический советник; укрепление систем сообщества	Matthew.Greenall@theglobalfund.org
Мауро Гуариньери	Старший технический советник; ответ сообществ	Mauro.Guarinieri@theglobalfund.org
Дэвид Трэйнон	Технический советник: политика и общие вопросы	David.Traynor@theglobalfund.org
Аттапон Нгоксин	Советник, ключевые группы населения	Attapon.Ngoksin@theglobalfund.org
Шарми Премджи	координатор специальной инициативы СПГ	sharmeen.premjee@theglobalfund.org

Основные структуры – в отдельных странах

Менеджер грантового портфолио и страновые команды

Строго говоря, эти органы не входят в страновую структуру, но при этом они играют чрезвычайно важную роль (см. контактные данные в разделе «менеджмент грантов»). Следует узнать, когда сотрудники этих органов собираются приехать в страну, чтобы можно было принять участие в их встрече с представителями гражданского общества/ключевых групп населения, либо попросить об отдельной встрече.

Становые координационные механизмы

СКМ следит за тем, чтобы средства Глобального фонда расходовались эффективно и принимает нужные для этого меры. СКМ не управляют грантами и не занимаются их реализацией.

Функции

СКМ решают следующие задачи:

- Координируют подготовку страновых заявок в Глобальный фонд;
- Номинируют основного реципиента;
- Следят за реализацией грантов и подают заявки на продолжение финансирования;
- Утверждают изменения программ (изменения основных направлений деятельности по сравнению с заявленными);

- Добиваются согласованности с действиями по другим грантам или в рамках программ здравоохранения;
- Участвуют в обсуждении национальных стратегических планов;
- Привлекают заинтересованных лиц к участию в страновом диалоге;
- Распределяют средства между разными программами и мероприятиями. Например, определяют, сколько будет потрачено на лечение, а сколько на профилактику, и пр.

Как взаимодействовать?

Узнать, кто в вашей стране входит в состав СКМ (и кто представляет там гражданское общество и ключевые группы населения), можно на сайте Глобального фонда¹². Если у вас нет представителя в СКМ, свяжитесь с тем, кто представляет гражданское общество, поскольку в его/ее задачи входит отражать и ваши интересы.

Информацию о том, что происходит в отдельно взятой стране можно найти в списке стран под кнопкой 'where we invest' на веб-сайте.

Если вы знакомы с кем-то из членов СКМ, вы можете обратиться к нему/ к ней напрямую.

В каждом СКМ есть секретариат. Одна из его задач – информировать избирателей о работе, встречах СКМ и пр. Постарайтесь добиться того, чтобы вас включили в список рассылки секретариата. Если вам это не удастся, вы не сможете постоянно и своевременно получать важную информацию.

12 Зайдите на сайт www.theglobalfund.org/ru/, найдите внизу страницы «страновые координационные комитеты»; в этом разделе содержится информация о составе СКК в вашей стране и контактные данные его членов

Лицо, представляющее в СКМ гражданское общество, должно регулярно общаться с вами, поскольку вы являетесь представителем избирателей из ключевой группы населения. Представители гражданского общества избираются в СКМ в открытом процессе и должны представлять в нем не самих себя или свои организации, а выдвинувшую их группу населения. Если в ходе взаимодействия с ними у вас возникли нерешаемые проблемы, либо вы недовольны тем, как они исполняют свои обязанности представителей, вы можете обратиться к менеджеру портфолио Фонда, Команде СКМ (в Женеве), Команде по вопросам сообществ, прав и гендера и/или консультантам, проводящим ежегодную оценку СКМ.

Ознакомьтесь с требованиями и минимальными стандартами работы в СКМ, чтобы вы понимали, чего можно ожидать от СКМ и избранных вами представителей. У всех из них должны быть и должностные инструкции, на основании которых их можно попросить отчитаться¹³.

Местные агенты фонда

Местные агенты фонда – это «глаза» и «уши» Глобального фонда в стране. Их основная задача – следить за качеством деятельности по грантовым проектам, и вести, в том числе, финансовый аудит. И хотя они делятся сведениями только в рамках очень строгих правил, они готовы выслушать местных жителей, желающих поделиться сведениями, которые потенциально могут помочь в работе¹⁴.

Страновые партнеры

Хотя такие организации-партнеры Глобального фонда как ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНИСЕФ и международные НГО не входят в структуру Фонда, они могут быть полезными посредниками во взаимодействии с СКМ и другими процедурами Глобального фонда. Эти организации/агентства зачастую являются основными реципиентами и помогают в организации процесса странового диалога.

13 Подробнее о стандартах и требованиях к работе в СКМ см.: <http://www.theglobalfund.org/en/ccm/guidelines/>

14 Подробную информацию о местных агентах фонда см. по ссылке: www.theglobalfund.org/en/lfa/

Прочие ключевые структуры

Техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ)

Это особая инициатива, утвержденная правлением Глобального фонда. В ее рамках общинам и гражданскому обществу предоставляется техническая помощь, призванная помочь им принимать полноценное участие в процессах Глобального фонда. Обращаться за такого рода помощью могут организации и сети гражданского общества, ключевые группы населения, женские организации и сети и сети людей, живущих с одним из трех заболеваний. Специальная инициатива СПГ (предоставление технической поддержки) будет продолжаться до декабря 2016 года.

Техническая помощь направлена на то, чтобы оказать поддержку сетям/организациям сообщества и гражданского общества для участия во всех процессах на период, пока не будет утверждена концептуальная записка. Эта помощь НЕ предоставляется организациям, которые уже ведут деятельность по грантам. Техническая помощь оказывается в трех основных областях¹⁵:

- Анализ ситуации и оценка потребностей
- Участие в страновом диалоге
- Помощь в разработке программ

Консультативная группа по вопросам сообществ, прав и гендера

Консультативная работа по вопросам сообществ, прав и гендера была сформирована для того, чтобы помогать СПГ. Консультативная группа предлагает идеи и дает советы относительно планирования и реализации стратегий и политики Глобального фонда по вопросам усиления систем сообществ; вопросам ключевых групп населения; и вопросам гендера и прав человека.

В составе консультативной группы может быть не более 18 человек; они работают добровольно в течение тех лет. Состав группы ежегодно обновляется на ротационной основе, в результате чего группу ежегодно покидает треть членов. Среди лиц, входящих в состав группы – представители всемирных сетей ключевых групп населения, а также представители двух делегаций НГО из состава правления и справочно-информационной группы по правам человека. Технические партнеры приглашаются принимать участие в работе группы в качестве наблюдателей.

Чтобы связаться с этой группой, обратитесь в секретариат НСВП и/или к контактному лицу любой из делегаций сообществ/НГО.

¹⁵ Подробную информацию о технической поддержке в области прав сообществ и гендерных вопросов см. <http://theglobalfund.org> > Модель финансирования > Техническое сотрудничество > техническое сотрудничество по вопросам сообществ, прав и гендера. За подробными сведениями и контактными данными обращайтесь по адресу: crgta@theglobalfund.org

Справочно-информационная группа по правам человека

Справочно-информационная группа по правам человека консультирует Глобальный фонд по вопросам прав человека. В составе этой группы представители ЮНЭЙДС, ПРООН и ВОЗ играют роль постоянных наблюдателей. В 2015 году в группу входили 16 человек, которые ежегодно избираются секретариатом Глобального фонда в широкой консультации с сетями ключевых групп населения, правозащитными организациями и экспертами, а также техническими партнерами. Каждый из отобранных кандидатов участвует в работе группы от своего имени¹⁶.

Сеть адвокатов глобального фонда (GFAN)

GFAN была учреждена в 2011 году для объединения усилий, направленных на то, чтобы отстаивать необходимость финансировать Глобальный фонд в полном объеме. Деятельность сети направлена на создание социального движения, которое могло бы добиваться, чтобы здравоохранение было доступно всем. Эта цель достигается посредством поиска, объединения и мобилизации активистов, способных привлечь внимание к насущной потребности полностью профинансировать деятельность Глобального фонда, чтобы эффект от его действий был максимальным. Целевыми группами, с которыми ведется адвокационная работа, выступают доноры, правительства, частный сектор и частные фонды¹⁷.

16 Если у вас есть советы или предложения для справочно-информационной группы по правам человека, вы можете переслать их по адресу: humanrights@theglobalfund.org

17 Подробные сведения о GFAN см. тут: icssupport.org/what-we-do/global-fund-advocates-network-gfan

Ключевые стратегии

Стратегия глобального фонда на 2017–2022 гг.

На данный момент ведется разработка стратегии. В конце апреля 2016 г. все еще проводились консультации. Участники форумов партнерства в 2015 году обсуждали разные аспекты стратегии Глобального фонда. Правление Глобального фонда будет обсуждать черновой вариант стратегии на 35-ой встрече, в апреле 2016.

Права человека

В рамках стратегии Глобального фонда на 2017–2022 годы подчеркивается стремление расширять программы, нацеленные на устранение связанных с нарушением прав человека барьеров в доступе к услугам для ключевых групп населения, продвигать и защищать права человека ключевых групп населения, а также усиливать ответ сообщества и укреплять системы сообщества.

Глобальный фонд будет добиваться учета прав человека на каждой стадии грантового цикла, в том числе на стадии реализации проектов.

В грантовом соглашении – юридически оформленном соглашении между Глобальным фондом и основным реципиентом – есть приложение с описанием минимальных критериев по соблюдению прав человека, которые должны выполняться в рамках программ на средства Фонда. Сюда входит:

- Доступ к услугам для всех, без ограничений и дискриминации, в том числе и для людей, находящихся в заключении.
- Использование исключительно научно обоснованных и одобренных лекарств и медицинских методов.
- НЕ использовать жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство методы или методы, представляющие собой пытки.
- Уважение и защита права на осознанное согласие, конфиденциальность и тайну частной жизни.
- Не прибегать к насильственной изоляции в медицинских учреждениях за исключением чрезвычайных обстоятельств.

В рамках новой стратегии тех, кто подает грантовые заявки, призывают к проведению и расширению качественных программ в области прав человека, например обучение полиции и судей, усилия, направленные на реформу права, политики и практики, вследствие которых возникают препятствия в доступе к услугам и и расширению правовых возможностей.

Если, с вашей точки зрения, было нарушено одно из этих прав, можно воспользоваться механизмом сообщения о нарушениях (см. также Офис генерального инспектора).

Подать жалобу в Офис генерального инспектора можно онлайн¹⁸.

¹⁸ <https://theglobalfund.alertline.com/gcs/welcome>, по электронной почте inspectorgeneral@theglobalfund.org, или позвонив по телефону +1 704 541 6918.

Стратегия достижения гендерного равенства

Глобальный фонд признает, что гендерное неравенство является одним из факторов, порождающих все три эпидемии. В рамках стратегии достижения гендерного равенства Глобальный фонд стремится обнаружить способы, которые позволят направлять больший объем средств на программы и действия, связанные с преодолением гендерного неравенства и оптимизацию работы с женщинами и девочками.

Стратегия направлена на преодоление гендерного неравенства в самом Глобальном фонде, в его процессах и структурах. Сюда входит:

- Укрепление систем здравоохранения и систем сообщества;
- Страновые координационные комитеты (СКК);
- Подготовка и подача заявки;
- Группа технической оценки (ГТО);
- Мониторинг и оценка;
- Секретариат Глобального фонда;
- Структуры управления Глобального фонда.

В приложениях к стратегии дается определение основным терминам, предлагаются примеры действий для достижения гендерного равенства и описываются возможности привлечения партнеров¹⁹.

Стратегия по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности (SOGI)

Глобальный фонд признает, что мужчинам, ведущим половую жизнь с мужчинами, трансгендерным людям и секс-работникам (мужчины, женщины и трансгендеры) не просто получить грант Глобального фонда или извлечь из него пользу. Стратегия SOGI призвана помочь Глобальному фонду добиться значимых результатов в борьбе с тремя заболеваниями через признание уязвимости МСМ, трансгендеров и секс-работников и осознание необходимости устранить причиняемый им вред. Стратегия SOGI дополняет стратегию по гендерному равенству. В ответ на эту рекомендацию, касающуюся стратегии SOGI, был разработан План действий по вопросам работы с ключевыми группами населения на 2014–2017 гг..

В стратегии SOGI подробно рассматриваются способы улучшить работу СКК; процессы пересмотра руководящих принципов подачи проектных заявок; процессы мониторинга, оценки и составления отчетов; работа с партнерами; адвокаты и коммуникация; работа секретариата Глобального фонда; управление Глобальным фондом и руководящая роль правления. В приложении к стратегии перечислены ключевые мероприятия, даны определения основным понятиям и содержится список полезных сайтов в области гендерного равенства и сексуальной и гендерной идентичности²⁰.

19 Документ по стратегии (на английском языке) ищите на сайте Глобального фонда <http://theglobalfund.org/en/publications/> по ключевым словам «Gender Equality Strategy and Implementation Plan».

20 Найти стратегию SOGI можно воспользовавшись поиском по сайту Глобального фонда <http://theglobalfund.org/en/publications/>.

Новая модель финансирования – финансирование на основе результатов

Финансирование на основе результатов (ФОР) – это ключевой принцип новой модели финансирования. ФОР опирается на схему «найти (деньги) – вложить – доказать». Финансирование, которое выделяется странам, определяется качеством их заявки. Чтобы финансирование программ было продлено, необходимо показать результат. Результаты оцениваются с опорой на предложенные странами и утвержденные ГФ в начале проекта цели. Ожидается, что цели будут достаточно амбициозными, отражающими срочность действий по борьбе с тремя заболеваниями, чтобы мотивировать страны-участники исполнять работы по проекту.

Если организация получает средства Глобального фонда, важно понимать ожидания и требования, предъявляемые в рамках ФОР, чтобы увеличить шансы продления финансирования на будущее.

Делегации нго в правлении глобального фонда

В правлении Глобального фонда представлены три делегации НГО:

- Делегация сообществ, живущих с ВИЧ или затронутых туберкулезом и малярией;
- Делегация НГО развитых стран (НГО стран-доноров);
- Делегация НГО развивающихся стран (НГО стран-исполнителей).

Все они входят в состав блока исполнителей в правлении Глобального фонда.

Эти делегации представляют интересы гражданского общества, ключевых группы населения и людей, живущих с тремя заболеваниями, в правлении Глобального фонда.

Каждая делегация определяет собственные действия в ответ на ведущиеся обсуждения и планы Глобального фонда с учетом приоритетов людей, чьи интересы они представляют.

Если по определенному вопросу приоритеты всех трех делегаций совпадают, они будут все вместе продвигать свою позицию. Если позиции не совпадают, то члены делегации будут работать либо независимо, либо в сотрудничестве с другими членами правления со сходными интересами.

Связаться с делегациями можно, обратившись либо к координатору делегации, либо к отдельным лицам в составе делегации, если вы знаете их контактные данные. Контактные данные можно найти по ссылкам, приведенным ниже.

Как принимать участие в работе делегации?

Для начала нужно попросить, чтобы вас включили в контактную группу Глобального фонда и в список рассылки делегации – так вы сможете получать новости. Сделать это можно, обратившись к контактным лицам делегации.

У каждой делегации собственные процедуры и требования к тем, кто желает присоединиться к делегации; при этом в целом все делегации придерживаются более или менее сходного процесса, описанного ниже.

Раз в год или раз в два года – в зависимости от процедур отдельной делегации – объявляется конкурс для всех желающих принимать участие в работе делегации, которые соответствуют выдвинутым критериям. Объявление о конкурсе распространяется через электронные рассылки и социальные медиа, такие как Фейсбук и Твиттер. Объявление содержит форму заявки, а также требования к кандидатам, описание их должностных обязанностей, а также другие нужные участникам конкурса сведения.

Поданные заявки рассматриваются и оцениваются; среди них выбирают несколько кандидатов, с которыми проводится интервью, после чего самому успешному предлагают присоединиться к делегации. Процессом отбора обычно руководит контактное лицо и высокопоставленные члены делегации (чаще всего член правления или альтернативный член правления).

**Подробнее о каждой делегации можно
узнать по ссылке:**

- **Делегация сообществ:**
www.globalfundcommunitiesdelegation.org
- **Делегация развивающихся стран:**
www.developingngo.org
- **Делегация развитых стран:**
www.globalfund-developedngo.org

Страновой диалог

Страновой диалог – это термин, описывающий обсуждения, происходящие в стране в рамках взаимодействия с Глобальным фондом. В ходе странового диалога рассматриваются необходимые действия и методы охраны здоровья, укрепления системы здравоохранения и системы сообщества, а также составляются заявки в Глобальный фонд.

Страновой диалог должен быть открытым, в нем должны принимать участие самые разные субъекты, в том числе гражданское общество (включая сети ключевых групп населения, организации людей, живущих с заболеваниями или затронутых ими, а также женские организации), провайдеры услуг, государственные органы (включая министерства здравоохранения, финансов и планирования), частный сектор, научные и исследовательские организации, двусторонние технические партнеры (такие как агентства по международному развитию стран-доноров, например ММР Великобритании и ЮСЭЙД), многосторонние технические партнеры (ЮНЭЙДС, ПРООН, ЮНФПА, Остановить туберкулез и инициатива по борьбе с малярией).

К ключевым группам населения относятся геи и другие мужчины, ведущие половую жизнь с мужчинами; люди, употребляющие инъекционные наркотики; секс-работники и трансгендерные люди. Все из них должны принимать участие в страновом диалоге и национальных процессах.

Страновой диалог – это процесс, ответственность за проведение которого и управление которым лежит на самой стране, несмотря на то что Глобальный фонд принимает в нем активное участие.

Иными словами, страновой диалог – это механизм для совместной деятельности всех ключевых лиц и отраслей, при помощи которого определяется стратегия действий страны в ответ на три заболевания, а также создаются предпосылки, с опорой на которые страновой координационный механизм (СКМ) определяет программные компоненты и запрашивает финансирование под них из Глобального фонда.

Непрерывный процесс

Страновой диалог должен вестись постоянно на протяжении всего периода реализации проекта Глобального фонда.

Это, однако, не обязательно означает, что СКМ будет регулярно проводить большие встречи со всеми заинтересованными лицами. Диалог ведется в технической рабочей группе, сформированной в результате встречи СКМ в ходе визита страновой команды Глобального фонда, а также на дополнительных встречах, организованных СКМ. Страновой диалог должен продолжаться при составлении концептуальной записки, на стадии обсуждения гранта и в ходе реализации проекта.

Как принимать участие?

В идеальном случае принимать участие следует уже на стадии разработки Национального стратегического плана, поскольку процесс диалога начинается именно здесь.

Обратитесь к координатору СКМ или в секретариат СКМ вашей страны и попросите, чтобы вас включили в список рассылки и информировали о всех встречах. Если вы член или наблюдатель СКМ, добивайтесь включения в состав технической рабочей группы, поскольку это позволит непрерывно участвовать в диалоге.

Для чего нужно участвовать?

Ниже описано, что и как вы можете сделать, чтобы внести существенный вклад в процесс странового диалога:

- Постоянно вносить значимый вклад в разработку стратегии и подготовку заявок на финансирование с опорой на предварительные консультации с членами сообщества, что обеспечит учет реального жизненного опыта.
- Добиваться того, чтобы в концептуальной записке и полученном гранте были отражены потребности всех ключевых групп населения в соответствии с социальной и эпидемиологической ситуацией в стране.
- Помочь установить правовые и политические препятствия к получению услуг, а также препятствия, связанные с качеством и/или особенностями планирования программ, особенно когда речь идет о ключевых группах населения.
- Помочь выявить ключевые элементы укрепления систем сообщества, которые следует включить в заявку на финансирование.

Подробные сведения о процессах странового диалога см. по ссылке: www.theglobalfund.org. В окошке “поиск” введите “страновой диалог”.

Вопросы и ответы

Что делать, если СКМ отказывается отвечать или прислушиваться к мнениям сообщества?

Вариантов может быть несколько:

- Напишите в команду СКМ в секретариате Глобального фонда scm@theglobalfund.org и расскажите о шагах, которые вы предприняли для коммуникации с СКМ. По возможности укажите даты, количество написанных писем и телефонных звонков и пр.. Предоставьте как можно больше информации и попросите СКМ либо вмешаться, либо дать совет, как действовать дальше.
- Напишите в команду СПГ Эду Нгоксину, советнику по вопросам ключевых групп населения Ed.Ngoksin@theglobalfund.org или Мауро Гуариньери, старшему советнику по вопросу ответа сообществ Mauro.Guarinieri@theglobalfund.org
- Проинформируйте о проблемах менеджера грантового портфолио (МГП).
- Обратитесь к представителю гражданского общества в составе СКМ.

Что делать, если секретариат СКМ не отвечает или отказывается добавить меня и мою организацию в список рассылки?

В целом, действия в этом случае будут такими же, как и по предыдущему вопросу:

- Обратитесь в страновую команду или к МГП или менеджеру программ и попросите, чтобы они обсудили данный вопрос с секретариатом СКМ. Попросите, чтобы вам высылалась копия переписки.
- Напишите в команду СКМ в секретариате Глобального фонда.

Что делать, если страновая команда или МГП не отвечают на мои сообщения?

- Напишите в команду СПГ и попросите их связаться со страновой командой или МГП, чтобы решить вопрос. Опиши ваши усилия связаться со страновой командой или МГП как можно подробнее.

Что можно сделать, если организации сообщества не включаются в число суб – или суб-субреципиентов?

Это сложный вопрос, поскольку речь идет о полномочиях основного реципиента и процессах выбора суб и суб-субреципиентов, которыми секретариат Глобального фонда не управляет.

- Попытайтесь узнать как можно больше о том, как осуществляется выбор суб- и суб-субреципиентов.
- Обсудите ситуацию с представителем гражданского общества в СКМ.
- Добейтесь встречи с основным реципиентом, чтобы обсудить проблему.
- Проинформируйте страновую команду и МГП.

Убедитесь, что у вас есть факты, не полагайтесь исключительно на слухи или предположения. У основного реципиента может быть свое обоснование, почему организации сообщества не получают средства, например плохой финансовый менеджмент, ограниченные возможности организации, слабая система руководства или отсутствие юридической регистрации. Попросите, чтобы основной реципиент описал вам свои доводы, и объясните, почему важно вовлекать организации сообщества.

Расскажите о любых переговорах команде СПГ.

Что делать, если сети ключевых групп населения не попали в модуль УСС?

Этот модуль обычно обсуждается в ходе странового диалога и на встречах группы, работающей над составлением концептуальной записки.

- Попросите разъяснений от представителей ключевых групп населения и гражданского общества в составе СКМ, поскольку они одобрили концептуальную записку до того, как она была направлена в фонд.
- За разъяснениями по поводу УСС модуля концептуальной записки обратитесь в секретариат СКМ и/или к членам группы, работавшей над составлением концептуальной записки.
- Доведите до сведения команды СПГ и страновой команды/МГП, что в модуле УСС отсутствуют ключевые группы населения.

Не забывайте проверять факты, потому что решение не включать сети ключевых групп населения может быть вполне обоснованным, как то было описано выше.

Что делать, если представитель ключевых групп населения в СКМ не поддерживает связь с ключевыми группами населения?

Представитель ключевых групп населения избирается в СКМ ключевыми группами населения, в том числе секс-работниками. Должно быть составлено техническое задание, описывающее роль представителя в СКМ; с опорой на этот документ представителя ключевых групп населения можно призвать к ответу. Выясните, кто руководил процессом выборов, и попросите показать вам техническое задание. Если вы считаете, что представитель ключевых групп населения не справляется с возложенными на него обязанностями, обсудите это с другими представителями ключевых групп населения, чтобы убедиться, что они придерживаются той же точки зрения. Если это так, то можно потребовать провести перевыборы.

Проинформируйте команду СКМ и команду СПГ о ваших сложностях и попросите их помощи в разрешении ситуации.

Что делать, если, по мнению организаций сообщества, имел место подлог или коррумпированные действия?

Сообщите об этом в офис Генерального инспектора (ОГИ).

Постарайтесь собрать как можно больше доказательств, а затем уведомьте ОГИ о ваших подозрениях. Не забывайте, что ваши подозрения должны касаться гранта Глобального фонда, в противном случае ОГИ не сможет провести расследование. При сборе доказательств постарайтесь ответить на следующие вопросы: что произошло? где это произошло? когда? как звали участников?

Связаться с ОГИ можно

- **по электронной почте:** ispeakoutnow@theglobalfund.org;
- **по факсу:** 00 41 22 341 5257
это выделенная безопасная линия;
- **по телефону:** 00 1 704 541 6918
обращаться можно на английском, французском, испанском, русском, китайском и арабском языках;
- **по голосовой почте:** 00 41 22 341 5258
это круглосуточная безопасная голосовая почта;
- **письмом по адресу:** I Speak Out Now,
Office of the Inspector General, Global Fund,
Chemin de Blandonnet 8, CH-1214 Geneva, Switzerland;
- **заполнив форму онлайн:**
<https://theglobalfund.alertline.com/gcs/welcome?locale-en>
форма есть на английском, французском, русском и испанском языках.



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB

+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355



**ROBERT
CARR
FUND**

for civil society
networks