



nswp

全球性工作项目网络
促进健康和人权



战略规划2016-20

2016-2020

介绍

战略规划列出了全球性工作项目网络 (NSWP) 在2016-2020年间的重点方向描述了NSWP将如何在5年间发展已有的重要成果和经验, 并加强工作重点领域, 应对变化与挑战。

《战略规划2016-20》是通过与NSWP成员、理事会、员工、资助方和合作伙伴等利益相关方进行充分咨询而产生的。整个咨询过程是由独立全球顾问主导, 由独立区域顾问提供支持。独立区域顾问协调地方关键信息员, 与选定国家的NSWP成员开展国家级深度咨询。

咨询包含对2010-15年间NSWP优势与劣势的全面战略回顾。战略回顾报告和摘要报告可在NSWP网站获取: <http://www.nswp.org/zh-hans/resource/nswp-2010-15>。

NSWP取得的成就

NSWP为改变现状做出了巨大贡献，为性工作者的生活带来了切实益处。

在全球层面和国际政策方面的成就包括：

- 通过成功倡导使用“性工作者”和“性工作”代替“妓女”和卖淫，在全球层面上促进了对“性工作是劳动”的理解。
- 《巴勒莫协定》（2000）是联合国关于反对人口贩卖的协定，倡导在该协定中将胁迫和强制纳入认定贩卖成人的条件。
- 参与主导UNAIDS关于艾滋病毒和性工作的指导委员会和《UNAIDS关于艾滋病毒和性工作的指导事项》的更新，以确保采取权利基础的措施。

- 确保在世卫组织、联合国人口基金和NSWP共同开发的国际标准化指导《面向中低收入国家性工作者的艾滋病毒与其他性传播感染的预防和治疗：公共卫生措施建议（2012）》中纳入对性工作非刑罪化和赋权性工作者社群的建议。
- 与印度成员共同组织“性工作者自由节”，作为2012年国际艾滋病大会活动之一。该活动聚集了全球超过650个性工作者和盟友。
- 确保性工作者社群主导《与性工作者共同实施综合HIV/STI项目——性工作者实施工具》（SWIT）的发展和运作。该工具由艾滋病规划署、联合国人口基金、世卫组织、联合国发展署、世界银行和NSWP共同开发。

NSWP的长期工作成果也包括：

- 一系列符合NSWP成员优先事项的倡导工具，包括简报、全球咨商报告和声明。
- 《性工作研究》——同伴审议期刊，社群主导的关于性工作各议题的研究。
- 国际政策论坛中有性工作者代表。
- 增强区域性工作者主导工作网的能力，指导新生性工作者领袖。
- 通过联结区域工作网和支持“非洲性工作者学院（SWAA）”等来推动南南交流学习。
- 在2008年10月到2015年7月之间，NSWP成员增长到覆盖71个国家236个组织。

关于NSWP

1990年，第二届艾滋病领域NGO国际大会在巴黎召开。一些致力于性工作项目的来自全球不同地区的性工作者权利活动家开始形成工作网。两年后，在阿姆斯特丹国际艾滋病大会上，性工作者权利活动家和性工作项目联盟NSWP正式成立。

NSWP作为一个个人和组织的联盟，持续为女性、男性和跨性别性工作者的健康权和人权进行倡导。到2006-07年，NSWP转型为性工作者主导组织和工作网（而非个人）组成的会员型结构，实行区域治理，并设立了全球秘书处。2008年，根据与成员的协商，NSWP在英国的苏格兰注册为非营利私人企业。

NSWP的**成员**是地方、国家和区域层面的性工作者组织和工作网，来自五个区域：非洲、亚太、欧洲（包括东欧和中亚）、拉美、北美和加勒比。所有成员组织都需要认同NSWP的核心价值和《关于性工作、人权和法律的共识宣言》¹。

区域工作网是NSWP的枢纽型成员。NSWP与区域工作网合作，使其能够支持国家工作网和地方组织。典型的区域工作网包括：亚太性工作者工作网（APNSW）；非洲性工作者联盟（ASWA）；加勒比性工作联盟（CSWC）；欧洲性工作者权利国际委员会（ICRSE）；性工作者权利倡导工作网（SWAN）；拉美性工作者平台（LAP/PLAPERTS）。

NSWP全球**秘书处**设置于苏格兰爱丁堡。秘书处的核心团队包括负责管理、财务、政策和沟通的员工，他们的工作地点是爱丁堡和他们所在国家。

NSWP由**理事会**治理。如下图所示，理事会包括主席（有投票权的全球成员选出），五个区域各有两名代表（有投票权的区域成员选出）。

关于NSWP的历史、当前成员、秘书处和治理的更多信息，参见：<http://www.nswp.org/>。



1 无论组织/团体的自我定位是什么，必须满足以下三条标准中的至少两条，才有资格成为有投票权的性工作者主导组织。1. 决策层：决策层中性工作者比例必须至少为50%（现在或以前都可以，鼓励吸纳当前从业者，但不是必须条件）。如果不满足，那么有什么机制来确保性工作者主导组织的活动和倡导；2. 发言人：发言人中性工作者比例必须至少为50%。如果不满足，那有什么透明机制来确保传到性工作者的呼声；3. 员工：员工中性工作者比例至少为33%，这些性工作者员工应当享有和其他员工相同的待遇，不能仅是作为同伴教育者获得象征性或奖励性的报酬。

使命、核心价值和目标

NSWP 使命：NSWP旨在支持全球性工作者的声音，联结倡导女性、男性和跨性别性工作者权利的区域性工作网络。NSWP倡导以权利为基础的医疗和社会服务，免于虐待和歧视的自由，免于惩罚性法律政策及其实施的自由；以及性工作者的自主决策。

NSWP的工作基于三项**核心价值**：

- 性工作被认可为一种工作。
- 反对一切形式的对性工作（包括性工作者、客人、第三方²、家人、伴侣和朋友）的刑事定罪和其他法律压迫。
- 支持性工作者自我组织和自我决策。

NSWP的工作致力于以下**议题**：

- 1 人权：**性工作者的人权得到推动和保护。
- 2 健康：**性工作者可获取包括艾滋病毒在内的健康服务。
- 3 劳动：**性工作被认为是一种工作。
- 4 污名与歧视：**性工作者可免于污名与歧视地生活。
- 5 刑事定罪和法律压迫：**性工作者不会面临刑事定罪或法律惩罚。
- 6 暴力：**性工作者可免于一切形式的暴力地生活。
- 7 人口拐卖与人口流动：**性工作者不能与人口拐卖相混淆，性工作是可以自由流动的。
- 8 经济赋权：**性工作者可自由选择职业和经济保障。

倡导框架

NSWP的倡导框架见于下文的示图和表格。两者都突出了NSWP作为一个全球性工作网络如何将工作聚焦于“召集”“增强”“提升”“建设”和“推动”的角色。培养活跃团结的全球性工作者权利运动，最终实现性工作者生活的积极改变。

² 包括管理者、门卫、前台接待、服务员、司机、房东、以及出租房屋给性工作者的宾馆，以及任何为性服务提供支持的人。

NSWP倡导框架

问题

人权受阻

污名、歧视和暴力

惩罚性法律
政策和举措

性工作不被
认可为工作

不安全工作环境

缺乏获得高质
量服务的途径

无法有效参
与政策制定

战略

1

召集和增强
NSWP, 作为
全球性工作网
投入到实现性
工作者人权的
工作中

2

加强区域性性
工作者主导工
作网的能力, 培
养领导者

增强能力在
区域和国家
层面影响政
策和项目

3

促进以权利和实
证为基础的, 有
性工作参与并
面向性工作者的
政策和项目

成果

性工作者主导
组织和工作网
形成联合的全
球运动

深入参与政策
与项目制定

增强性工作者
领导力, 在国
家、区域和全
球层面代表社
群

政策制定者和
项目管理者开
发和实施以权
利和实证为基
础的实践

影响

人权得到
更多尊重

污名、歧
视和暴力
减少

更好的法
律政策及
其实践

性工作是
工作受到
更多认可

更安全
的工作环境

更容易获
取服务和
支持

更有效地
参与

投入

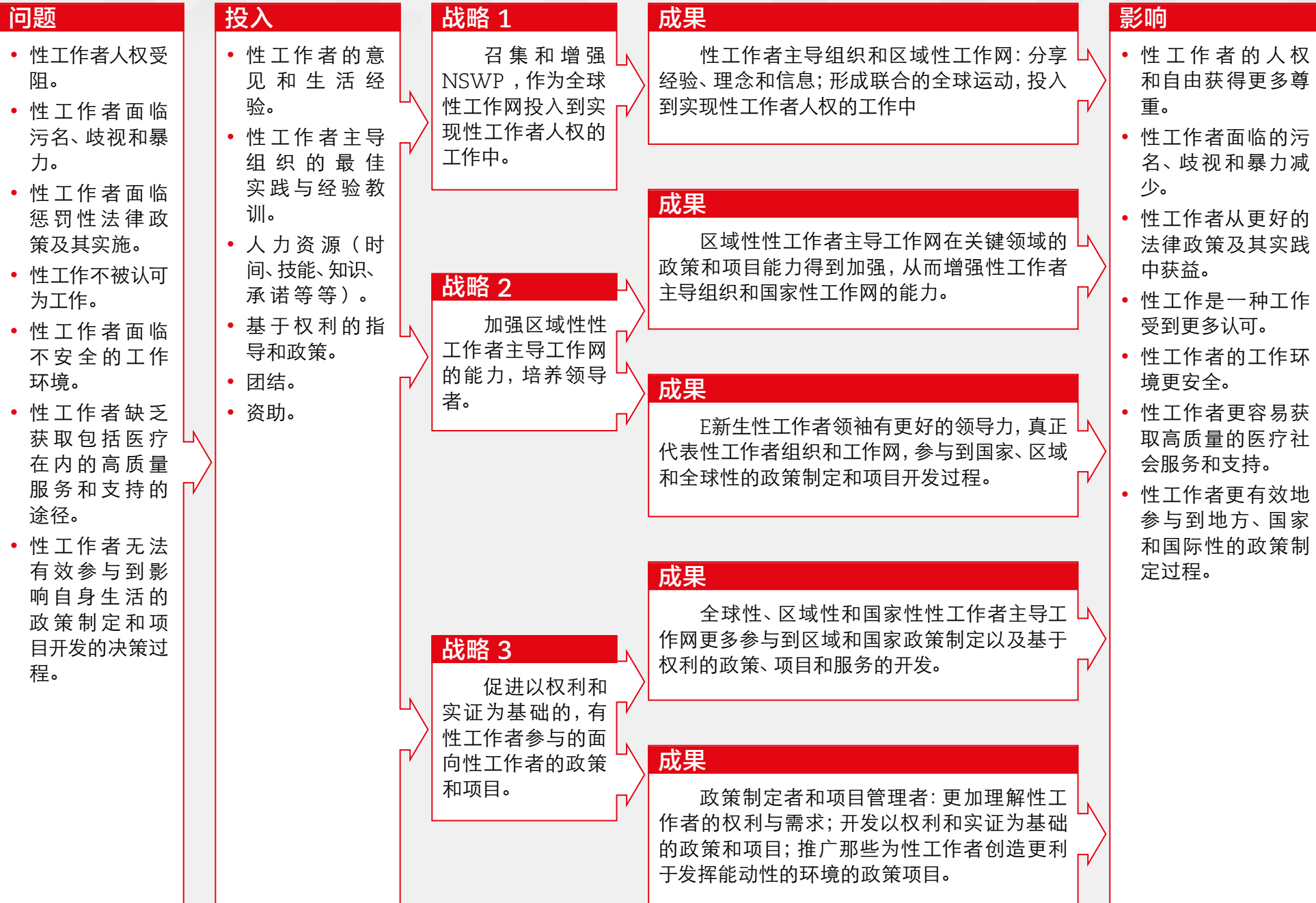
性工作者发声

• 人力资源

• 良好实践

• 基于权利的指南和政策

• 团结 • 资金



问题

NSWP战略规划回应的是全世界性工作者面临的主要困难。根据NSWP成员咨询, 这些困难在2016到2020年间将会持续甚至恶化。

作为个人, 性工作者的人权经常受到阻碍。在多数地区, 他们面临着惩罚性法律政策及其实施。他们在日常生活中遭遇着污名、歧视和暴力。这使他们难以获取包括医疗在内的高质量的服务和支持。这将造成严重的负面后果。例如, 证据显示, 在全球范围内, 性工作者中HIV感染率比一般人群高12³。

一个根本性问题是, 性工作没有被认可为一项工作, 性工作者的工作环境不安全。而且, 性工作者一直无法有效参与到影响自身生活的政策制定和项目开发的决策过程。

作为组织, 性工作者团体和工作网也面临着诸多困难。他们运作的环境充满敌意。他们很难获得注册和资助去开展倡导和提供服务, 有时甚至要非法运营。他们也经常面对其他利益相关方的不尊重。有的组织很难在筹资、财务管理、组织治理等方面获得能力建设, 而他们需要这些技能保障他们的服务和权利倡导工作。

NSWP战略规划面对的是复杂多变的外部环境。世界关注点从千年发展目标 (MDGs) 转移到可持续发展目标 (SDGs)。有些目标的行动是在加速进行的, 比如联合国全球应对艾滋病毒的“快速通道”战略⁴, 里面包括了国家优先次序和治疗方面的雄心目标。这里的关键是, 性工作者和其他边缘群体, 包括性工作者, 不要被忽略。

在很多国家, 针对性工作的刑事定罪和压迫性法律 (如北欧模式⁵), 很可能会继续得以实施或推广。在一些对性工作项目非常重要的机构, 如全球基金, 资助的规模和模式会出现改变。同时, 个人捐赠者和政府可能还会持续伤害性的反娼妓政策。

在2016到2020年间, 为应对这些多种多样的挑战, NSWP将聚焦于八个目标, 涉及性工作者各项需求和权利的广泛议程。每年NSWP理事会都将在年度倡导计划中设定优先事项。

3 《差距报告》, 联合国艾滋病规划署 (2014)。

4 《快速通道: 2015年终结艾滋病蔓延》, 联合国艾滋病规划署 (2014)。

5 该模式对第三方和性工作者的客户进行刑事定罪, 不对性工作者直接刑事定罪。

投入

尽管NSWP面临极大挑战，性工作者和他们的组织及工作网带着丰富的资源来应对。

NSWP的核心是会员提供的性工作者的呼声和经验。他们用对根本问题的理解和专门的知识创造了核心倡导工具、记录了良好实践，并影响了标准化指南，而后者成为NSWP目前工作的基础（见文本框）。NSWP将继续倡导使用人权基础的指南，并继续建设伙伴关系和联盟，以最终实现目标。

一些捐赠者对资助实证基础的性工作者主导项目有更浓厚的兴趣，NSWP的成员在2016年可能会由此获益。一些政策决定这承诺将尊重并推动现有的促进性工作者权利的政策和协定，这也对组织有益。



SWIT: 面向性工作者开展以权利为基础的项目六个要素

核心基础文件和标准化指导

2016到2020年间，NSWP工作将聚集到对良好实践和指导的传播、倡导、能力建设、推广和扩大。主要包括：

- **《关于性工作、人权和法律的共识宣言》**
NSWP通过对成员进行18个月的全球咨商形成该宣言。该宣言提出了性工作者的八个基本权利，为这些权利应当如何被尊重、保护和实现设定了一致立场。
- **《性工作者实施工具（SWIT）》**由联合国艾滋病规划署、联合国人口基金、世卫组织、联合国发展署、世界银行和NSWP共同制作。性工作者有效参与到制作过程，如NSWP在40个国家中开展的咨商。该工具提出通过一个综合的实证基础的途径来开展面向性工作者的项目方案。
- **《关于面向关键人群的艾滋病毒预防、诊断、治疗和关怀的统一指导》**由世卫组织制作，总结了与五个关键人群相关的现有指导。

战略、成果和影响

战略1:

召集和增强NSWP, 作为全球性工作网投入到实现性工作者人权的工作中

成果1:

性工作者主导组织和区域性工作网: 分享经验、理念和信息: 形成联合的全球运动, 投入到实现性工作者人权的工作中。

将通过以下领域的行动 (包括活动样例) 实现战略1:

1.1 NSWP 会员

- 维护NSWP成员制度的透明和问责。
- 更好地传播NSWP成员资格的益处, 鼓励更多组织同时加入区域性和全球性工作网络。
- 增强与成员组织和区域性性工作者主导工作网的联系。

1.2 交流

- 改善NSWP出版物的可及性, 包括制作面向不同受众的简短的倡导工具。
- 增强对NSWP出版物在成员内部和外部的系统传播。
- 维护NSWP的多语言网站、邮件组和社交媒体。
- 为成员开发主题交流平台, 如面向阳性性工作者的NSWP+。
- 维护和管理NSWP区域通讯员系统, 使其提供所在国家或区域的一手信息。
- 开发和实施内部外部交流策略。
- 制作一份NSWP风格指南, 以支持核心性工作者主导工具使用的语言和术语保持一致。

1.3 NSWP 秘书处

- 保持NSWP秘书处高质量地发挥功能, 包括: 成员管理; 运营管理 (如财务和行政); 项目管理 (包括资源动员、捐赠者关系、技术支持和政策分析)。
- 维护NSWP服务器和档案。
- 审阅和更新《NSWP组织发展和操作手册》

1.4 NSWP 治理

- 组织NSWP国际理事会的年度会议, 包括准备议程。
- 协助NSWP主席选举和协助国际理事会的区域代表提名。
- 通过改进人员吸纳和审计能力, 更好地发挥NSWP国际理事会的功能。
- 加强NSWP国际理事会和秘书处之间, 以及NSWP国际理事会内部的信息分享制度。
- 加强NSWP国际理事会区域代表和区域性性工作者主导工作网之间的联系。

1.5 机构联盟

- 为性工作者建立联盟, 与重要的国际伙伴保持紧密工作关系, 并确保在共同问题上保持一致。尤其是那些代表其他关键人群 (药物使用者、男性同性恋者、男男性行为者、跨性别者和艾滋病毒感染者) 的全球性工作网络。

创造改变：

通过成员、秘书处、治理、交流和机构联盟形成坚实基础，战略1将确保NSWP成为信息充足的强有力的全球网络。NSWP将具有必要的人与机制，去倡导和支持以权利和实证为基础的面向性工作者的项目实施。

实现影响：

战略1有利于NSWP对性工作者的生活产生整体的积极影响，包括性工作者：

- 人权和自由受到更多尊重；
- 遭受更少污名、歧视和暴力；
- 从法律政策及其实施中受益；
- 因性工作被认可为工作而受益；
- 有更好的工作环境；
- 更容易获得包括医疗在内的高质量服务及支持；
- 更有效地参与到地方、国家和国际层面的政策制定。

战略2：

加强区域性性工作者主导工作网的能力，培养领导者。

成果2(1)

区域性性工作者主导工作网在关键领域的政策和项目能力得到加强，从而增强性工作者主导组织和工作网在其区域的能力。

战略2将通过在以下领域中的行动（包括活动样例）实现：

2.1 区域性性工作者主导工作网

- 为各个区域性性工作者主导工作网提供针对性的技术支持和组织支持，以解决组织需求和建立自治。样例包括：治理、会员、财务管理和预算、组织发展、变革管理、战略规划、申请书撰写、捐赠者汇报、设置下级区域工作网组织结构、与其他区域性组织建立联盟。

- 支持区域性和国家性性工作者主导组织的男男合作和同伴能力建设，增强他们进行实证和权利基础的倡导和项目。重点途径样例如下：
 - 非洲性工作学院。开创了亚太区域和非洲区域的区域性性工作者主导工作网之间的协作。这个模式由非洲性工作联盟开发，综合了一个全面的课程（由性工作提供者）和多个演示地点，有巨大的推广和改编的潜力。
 - 与技术伙伴开展同伴主导的培训，如关于全球基金的能力建设工作坊，由区域性性工作者主导工作网和其他外部人员协同操作，促进伙伴关系形成和相互学习，提高全国性组织和工作网的专业能力。
- 继续协调性工作组织参与多区域项目，如应对性工作者和其他关键人群交叉问题的“弥合鸿沟”项目。
- 继续协调全球性和区域性性工作者主导组织的联合会来开发和实施提供核心纲领性资金的协作项目，如罗伯特卡尔公民社会工作网基金。
- 确保所有NSWP能力建设都是建立在已取得共识的良好实践措施和工具之上，如性工作实施工具（SWIT）。

成果2(2):

新生性工作者领袖有更好的领导力, 有效地在国家、区域和全球层面的政策制定和项目研发中代表性工作者主导组织和工作网。

2.1 新生性工作者领袖

- 为新生性工作者领袖协助指导、能力建设（如工作网管理）和学习机会（如参与国际会议）。建立在同伴学习的基础上（而非正式培训项目），如让有经验的区域性性工作者领袖指导新生全国性组织领袖。

创造改变:

通过为性工作者组织和工作网以及新生领袖增强能力, 战略2将使区域性和全国性性工作者运动有所需的高质量信息和技能, 以成功地参与到政策和方案制定中。这最终将增强和支持全球性性工作者权利运动。

实现影响:

战略2有利于NSWP对性工作者的生活产生整体的积极影响, 包括性工作者:

- 人权和自由受到更多尊重;
- 遭受更少污名、歧视和暴力;
- 从法律政策及其实施中受益;
- 因性工作被认可为工作而受益;
- 有更好的工作环境;
- 更容易获得包括医疗在内的高质量服务及支持;
- 更有效地参与到地方、国家和国际层面的政策制定。

战略3:

促进以权利和实证为基础的, 有性工作者参与并面向性工作者的政策和项目。

成果3:

政策制定者和项目管理者: 更加理解性工作者的权利与需求; 开发以权利和实证为基础的政策和项目; 实施那些为性工作者创造更利于发挥能动性的环境的政策项目。

战略3将通过在以下领域中的行动（包括活动样例）实现:

3.1 政策和方案论坛

- 促进和确保“性工作者自主决策和有意义参与到各层面政策和项目论坛”的原则得以实现。
- 通过对《关于性工作、人权和法律的共识声明》的系统使用, 确保NSWP的倡导与性工作者的需求一致。
- 与国家性、区域性和国际性的机构合作, 为性工作者开发实施良好实践和权利基础的指导, 如性工作者实施工具 (SWIT)。
- 通过全球和区域层面的性工作者参与到UNAIDS关于艾滋病毒与性工作指导委员会, 影响良好实践和国际政策的开发, 以及良好实践案例的实施 (SWIT)。
- 确保全球基金相应性工作者需求, 参与到社群、权利和性别顾问组和其他国家性、区域性和全球对话机制, 推广性工作者实施工具 (SWIT)

3.2 社群咨商

- 协调NSWP的五个区域的咨商，发掘性工作工作者主导组织在关键倡导主题上的经验与良好实践。
- 继续使用NSWP已有的咨商方式（全球咨商员、区域咨商员和国家关键信息人），确保吸纳性的程序，比如涉及性别和关键人群。
- 确保持续使用和推广NSWP咨商报告。这些报告既涉及当前的核心工作（如性工作工作者主导艾滋病项目开发），也包括短期的技术性的需要快速反应的议题（如面向性工作工作者的暴露前预防PrEP）。

3.3 倡导工具

- 开发一系列主题倡导工具，包括社群情况报道，篇幅短，使用简单英语。
- 为性工作工作者用英语制作“简明指南”，提供清晰的分解步骤信息（如关于可持续自助或全球基金），支持社群倡导。
- 制定传播计划，支持性工作工作者主导的区域性工作网和全国性组织推广、翻译和促进NSWP倡导工具的使用。

3.4 特别倡导行动

- 协调或领导倡导运动，支持其他全球性组织（如大赦国际）的支持性工作工作者权利的行动。
- 协调或领导倡导运动，以支持NSWP成员在仅靠自身难以实现或不安全的环境开展行动。

3.5 外部信息分享

- 制作印刷品，以告知和影响与性工作和相关议题有关的外部利益相关方。如《性工作研究》（近期新闻和出版物总览）。

3.6 联盟和其他运动

- 根据可持续发展目标的相关运动，进一步探索和发展盟友，如女性、劳工、人权和宗教领袖，为性工作工作者权利建立更广泛的支持基础。

3.7 全球动员活动

- 加强相关全球动员活动的协同推广，如国际终止对性工作工作者暴力日（12月17日）。

创造改变：

通过确保性工作工作者有足够信息可有效参与到政策制定和项目开发，利益相关方动员和倡导运动，战略3确保政策项目的开发和实施能够深入到性工作工作者生活现实，从而真正为性工作工作者带来切实益处。

实现影响：

战略3有利于NSWP对性工作工作者的生活产生整体的积极影响，包括性工作工作者：

- 人权和自由受到更多尊重；
- 遭受更少污名、歧视和暴力；
- 从法律政策及其实施中受益；
- 因性工作被认可为工作而受益；
- 有更好的工作环境；
- 更容易获得包括医疗在内的高质量服务及支持；
- 更有效地参与到地方、国家和国际层面的政策制定。

反思与学习

《NSWP战略规划2016-20》的开发获得了《监督评估框架》指导，使NSWP及其成员能够在战略实施时进行反思与学习。该框架为NSWP提供了评估和汇报结果与进展的工具，为衡量NSWP成果提供了指标，并勾勒出NSWP如何为关键活动制作详细的分析性案例研究，以展示其倡导框架在实践中的运作，显示出NSWP工作对性工作者生活的影响。

2016-2020



nswp

全球性工作项目网络

促进健康和人权

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company.
Company No. SC349355