

Octobre 2015



RAPPORT SOMMAIRE

ANALYSE STRATEGIQUE NSWP

UNE EVALUATION DES PLANS STRATEGIQUES 2010-15 POUR LE RESEAU MONDIAL DES PROJETS SUR LE TRAVAIL DU SEXE

SARAH MIDDLETON-LEE
CONSULTANTE INDEPENDANTE

Introduction

Ce rapport résume les procédures, résultats, conclusions et recommandations de l'**Analyse Stratégique** du Réseau Mondial des Projets sur le Travail Sexuel (NSWP). Un rapport complet (en anglais) est disponible auprès du Secrétariat du NSWP¹. Les **objectifs** étaient de:

- Revoir les Plans Stratégiques du NSWP pour 2010-15².
- Informer le développement du nouveau Plan Stratégique du NSWP pour 2016-20.

L'Analyse Stratégique a été réalisée en Mars – Juin 2015 par une Consultante Indépendante. Il a impliqué un large nombre de **participants**, avec considération de différents: groupes de parties prenantes; régions géographiques (à la fois dans les pays de 'l'hémisphère Nord' et du 'Sud'); et de genre (travailleurSEs du sexe femmes, hommes, et transgenres). Tout au long du processus, priorité a été donnée aux apports des membres votants du NSWP (les organisations dirigées par les travailleurSEs du sexe). L'Analyse a utilisé cinq **méthodes**:

1. **Sondage auprès des membres du NSWP** – avec des réponses aux sondages dans 5 langues reçues par 41 organisations (74% dirigées par des travailleurSEs du sexe) de 28 pays.
2. **Consultation approfondie avec des membres sélectionnés du NSWP** – avec des discussions, des sondages et des interviews menées dans les langues locales avec 79 organisations (67% dirigées par des travailleurSEs du sexe) de 31 pays.
3. **Interviews en profondeur avec des parties prenantes clés** – avec des apports reçus de 31 parties prenantes: 9 du Bureau du NSWP; 1 du personnel du NSWP; 7 des réseaux régionaux de travailleurSEs du sexe; et 14 de financeurs et partenaires techniques, tels que l'ONUSIDA et le Fonds Mondial.
4. **Groupe de discussion du personnel** – avec apport reçu de 3 membres du personnel.
5. **Examen de la littérature** – avec apport obtenu de plus de 50 ressources.

Un aperçu du NSWP

Le NSWP a été établi en 1992. Sa **mission** est la suivante: le NSWP existe pour porter la voix des travailleurSEs du sexe dans le monde et connecter les réseaux régionaux plaidant pour les droits des travailleurSEs du sexe femmes, hommes et transgenres. Il plaide pour une santé et des services sociaux basés sur les droits, la liberté contre les mauvais traitements et l'autodétermination des travailleurSEs du sexe.

Les **valeurs fondamentales** du NSWP sont:

- Accepter le travail sexuel comme travail.
- S'opposer à toutes formes de criminalisation et autres oppressions légales du travail sexuel (incluant les travailleurSEs du sexe, les clients, les parties tierces, les familles, les partenaires et les amis).
- Soutenir l'auto-organisation et l'auto-détermination des travailleurSEs du sexe.

Le NSWP a 237 **membres** (réseaux et organisations locales, nationales ou régionales de travailleurSEs du sexe) dans 71 pays. Son secrétariat est à Edinburgh et est gouverné par un Bureau International avec une Présidente élue et deux représentants pour chacune des cinq régions: Afrique; Asie Pacifique; Europe (incluant Europe de l'Est et l'Asie Centrale); Amérique Latine; et Amérique du Nord et Caraïbes.

En 2010-15, le NSWP était soutenu par une variété de **financeurs**: Bridging the Gaps (BtG); HIVOS; Sexual Health and Rights Program (SHARP), Open Society Foundation (OSF); Robert Carr civil society Networks Fund (RCNF); Stepping Up Stepping Out (SUSO) II; Aids Fonds; United Nations Population Fund (UNFPA); le Ministère des Affaires Etrangères du Gouvernement des Pays Bas; International AIDS Society (IAS); la Fédération Internationale de Planning Familial (IPPF); Mama Cash; le Programme des Nations Unies sur le SIDA (ONUSIDA); le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD); l'Organisation Mondiale de la Santé (OMS); et le Fonds Mondial contre le SIDA, la Tuberculose et le Malaria (Fonds Mondial).

¹ NSWP Strategic Review: An Evaluation of the 2010-15 Strategic Plans of the Global Network of Sex Work Projects, Sarah Middleton-Lee, Independent Consultant, 30 July 2015.

² A cette période, le NSWP avait deux Plans Stratégiques couvrant 2010-12 et 2013-15.

Résultats

L'Analyse Stratégique avait 12 **Résultats Stratégiques** qui ont fourni des 'messages clés' sur les points forts, les faiblesses et les leçons du NSWP en 2010-15:

1. Les **Plans Stratégiques** du NSWP pour 2010-12 et 2013-15 ont fourni un cadre clair et approprié pour le réseau et, de manière générale, ont été atteints.

L'Analyse a trouvé un fort lien entre les Plans Stratégiques du NSWP, le travail qu'il a mené et les propositions qu'il a soumises aux financeurs. Cela a indiqué que les Plans (en particulier leurs trois objectifs³) ont fourni un cadre pertinent et utile pour le réseau. Généralement, il y a eu un bon niveau d'accomplissement des objectifs et des activités planifiées. Dans certains cas, les résultats étaient plus grands qu'attendus – telle que le travail politique du NSWP avec les institutions des Nations Unies (UN) dans leur réponse au VIH. Dans d'autres cas, les résultats étaient moins bons qu'attendus, mais il y avait une explication rationnelle pour cela (telle que d'autres stratégies ont été priorisées). Il y a eu une évolution claire entre les deux Plans Stratégiques pour la période – reflétant le développement du réseau. Aussi, les deux Plans ont démontré de la flexibilité – avec le NSWP capable de saisir des opportunités supplémentaires qui se sont présentées.

2. En 2010-15, le NSWP a subi un **changement d'étape** en tant que réseau mondial – plus d'adhérents, un renforcement de ses systèmes et une consolidation de ses principes de travail en tant que mouvement dirigé par les travailleurSEs du sexe.

Le NSWP est maintenant une entité très différente de ce qu'elle était en 2010. Il a subi une période de consolidation (telle que de ses systèmes financiers), une croissance (ses adhérents) et un développement (tel que son travail de renforcement des capacités). Le travail d'information et de communications du réseau (y compris son site web et ses listes emails) est fondamental, et amélioré par ses Correspondants Régionaux. Le NSWP agit comme un unique sanctuaire de connaissances – facilitant l'échange de mises à jours, d'expériences et d'idées par et pour les travailleurSEs du sexe. Il y a besoin, cependant, de simplifier certains des messages et matériels – pour les rendre complètement accessibles à tous les membres.

Points de vue: les membres du NSWP

"[Le fait qu'] il y a un réseau qui soutient les travailleurSEs du sexe nous aide à nous sentir moins seuls, soutenus et plus capables d'obtenir une influence politique sur les conditions de travail et la reconnaissance des droits dans notre pays."

"Le NSWP en tant que voix mondiale a fait progresser la cause des travailleurSEs du sexe dans le monde. En amplifiant les voix des travailleurSEs du sexe... l'autonomisation, la reconnaissance et les opportunités se sont ouvertes pour les travailleurSEs du sexe. On sait que, sans le travail du NSWP, les travailleurSEs du sexe seraient cachés."

En 2010-15, le NSWP a montré qu'il était capable à la fois de mobiliser une action mondiale (tel qu'au travers de ses initiatives internationales de grande envergure) et de peser sur des situations dans des pays ou des régions. Néanmoins, il y a besoin de promouvoir davantage le profil du réseau – avec des représentants de réseaux régionaux de travailleurSEs du sexe signalant que beaucoup d'organisations de travailleurSEs du sexe ne le connaissent toujours pas.

Dans le NSWP, le consensus reste un principe important, bien que parfois difficile à obtenir. En pratique, il y a des tensions inévitables au sein d'un réseau mondial dynamique qui a une grande diversité de

³ Objectif 1: Rassembler et développer sur les réussites du NSWP en tant que réseau mondial engage en faveur de la réalisation des droits humains des travailleurSEs du sexe. Objectif 2: Renforcer la capacité au sein des réseaux et organisations de travailleurSEs du sexe et soutenir les travailleurSEs du sexe leaders émergents. Objectif 3: Promouvoir des politiques basées sur les droits et les preuves et des programmes affectant les travailleurSEs du sexe.

membres, un agenda politique fort et des ressources limitées. Un exemple en particulier est l'accent mis par le NSWP pour que les organisations soient dirigées par les travailleurSEs du sexe. Bien que toutes les parties prenantes soient d'accord avec cela en *principe*, certaines – surtout (mais non exclusivement) des organisations qui ne sont pas, elles-mêmes, dirigées par des travailleurSEs du sexe – ressentent que c'est trop souligné (risquant la marginalisation des groupes qui, pour quelque raison, ne sont pas capables ou ne veulent pas remplir ce critère).

Cas d'études: Développer un mouvement mondial de travailleurSEs du sexe

La Déclaration de Consensus sur le Travail Sexuel, les Droits Humains et la Loi est le résultat de 18-mois de consultation pour identifier des positions claires parmi les travailleurSEs du sexe dans cinq régions. Il soutient les travailleurSEs du sexe de tout genre, classe, race, ethnicité, état de santé, âge, nationalité, citoyenneté, langue, niveau d'éducation et handicap, et se concentre sur leurs huit droits fondamentaux. La Déclaration a été lancée en 2013 et est soutenue par d'autres agences et financeurs. Elle a été approuvée par les membres du NSWP et forme à présent la base de tous les communiqués politiques du réseau et des procédures de validation. Au sein de l'Analyse Stratégique, une représentante d'un réseau régional de travailleurSEs du sexe a affirmé que: *“La Déclaration de Consensus nous donne une langue commune. Elle montre que touTEs les activistes travailleurSEs du sexe mènent les mêmes luttes et ont des revendications communes partout dans le monde.”*

Le Festival pour la Liberté des TravailleurSEs du Sexe à Calcutta était une partie intégrante officielle de la Conférence Internationale sur le SIDA 2012, organisée en réponse au fait que de nombreuSEs travailleurSEs du sexe ne pouvaient pas ou ne voulaient pas se rendre à Washington DC. Il était co-organisé par le NSWP, le Réseau Indien des TravailleurSEs du Sexe et le Comité Durbar Mahila Samanwaya. L'événement de six jours a impliqué 130 travailleurSEs du sexe de 43 pays et plus de 400 travailleurSEs du sexe IndienNEs, ainsi que des parties prenantes extérieures. C'était une opportunité 'unique dans une vie' pour les travailleurSEs du sexe autour du monde de s'unir contre les violations de leurs droits et l'exclusion des programmes et prises de décision. Un membre du Bureau du NSWP l'a décrit comme *“une étape importante dans notre mouvement – qui nous a rassemblé, montré que nous étions dans le contrôle et la création de notre propre histoire”*. Le Festival a été un catalyseur dans beaucoup de domaines clés du travail du NSWP, mais aussi critique sur le plaidoyer concernant les politiques gouvernementales des Etats Unis, dont le fameux Pacte Anti-Prostitution.

3. Le NSWP a développé son profil et gagné le respect au sein de l'**architecture mondiale de la société civile**, en particulier dans la réponse au VIH – établissant une position unique en tant qu'organisation 'vers qui aller' pour les questions des travailleurSEs du sexe et un partenaire clé dans les initiatives auprès des populations.

En 2010-15, le NSWP a mûri en tant que réseau et a significativement amélioré sa réputation et position, en particulier dans le champ du VIH. Il est maintenant reconnu comme le réseau mondial majeur représentant les questions des travailleurSEs du sexe. Il a aussi trouvé une position stratégique importante au côté d'autres réseaux mondiaux des populations clés. Ce partenariat a mené à des initiatives communes, telle que le Community Leadership et Action Collaborative (CLAC)⁴ avec le Réseau Mondial des Personnes Vivant avec le VIH (GNP+), le Réseau International des Personnes qui Utilisent des Drogues (INPUD), Le Forum Mondial des MSM et HIV (MSMGF), Action Mondiale pour l'Égalité Trans (GATE), la Coalition Internationale pour un état de Préparation au Traitement (ITPC) et l'Alliance pour les Droits et le SIDA d'Afrique du Sud (ARASA). Le CLAC est financé par le Fonds Mondial et sert de sanctuaire pour un soutien technique dirigé par les pairs en faveur des populations clés afin de les engager dans les processus du Fonds Mondial. Le partenariat avec les autres réseaux mondiaux des populations clés a aussi mené à une production de ressources de plaidoyer communes, tels que sur l'accès au traitement dans les pays à revenu moyen.⁵

Points de vue: Parties prenantes extérieures

“Le NSWP occupe une niche très spécifique... il a placé les questions des travailleurSEs du sexe sur l'agenda international et est devenu l'organisation ‘vers qui aller’ quand vous voulez impliquer des travailleurSEs du sexe au niveau mondial. Ils sont devenus une autorité mondiale.” Représentant de Financier

“Je suis constamment impressionné à quel point le NSWP est préparé et bien informé. Ils sont un gardien respecté des préoccupations des populations clés – pas juste de celles des travailleurSEs du sexe. Ils sont un allié vital pour nous parce que, en bloc, il est plus difficile pour les décideurs politiques de nous diviser et de nous opposer.”

Représentant d'un réseau d'une population clé

Certains participants durant l'Analyse ont critiqué le NSWP pour “s'imposer dans les agendas” et avoir un style de plaidoyer “trop agressif”. Cependant, en général, les parties prenantes louent les représentants du réseau pour obtenir un équilibre entre le fait d'être des défenseurs professionnels et des défenseurs communautaires. Pendant ce temps, on note que le réseau fait un usage efficace d'événements d'envergure – notamment les Conférences mondiales régionales sur le SIDA – pour rehausser son image et communiquer sur ses problèmes.

4. Les propres membres du NSWP ont des niveaux très variés de connaissances, et d'attentes, sur le rôle du réseau mondial. En retour, ils ont aussi des évaluations différentes, et revendications pour, ses priorités.

Les membres ont des compréhensions différentes de ce qu'est le NSWP, pourquoi il fait ce qu'il fait, et quelle plus-value il apporte. Cela reflète souvent les différents niveaux d'implication des organisations à ce jour, ainsi que leurs différentes attentes de ce qu'un réseau mondial peut et ne peut pas faire. Généralement, il y a une forte appréciation pour tous les rôles importants que le NSWP a joué jusqu'à présent⁶ – avec le plus fort soutien pour ce qui est lié à l'information/communications et la connexion entre les organisations/renforcement du mouvement des travailleurSEs du sexe. L'Analyse a identifié une demande commune de la part des membres pour que le NSWP fournisse plus de soutien dans le plaidoyer, le renforcement des capacités et/ou soutien financier au niveau des pays. Cela indiquait un degré d'incompréhension – à la fois sur le rôle et la faisabilité pour un réseau mondial de jouer ce rôle, et sur la différence entre le rôle du NSWP et celui des réseaux régionaux des travailleurSEs du sexe.

⁴ Pour plus d'information, voir: <http://www.clac.cab>

⁵ Access Challenges for HIV Treatment among People Living with HIV and Key Populations in Middle-Income Countries, GNP+, MSMGF, INPUD, NSWP and ITPC, 2013.

⁶ 1. Communications et partage d'information; 2. Recherche communautaire et gestion des connaissances; 3. Plaidoyer et influencer les politiques et les pratiques; 4. Renforcement des capacités et soutien technique; et 5. Rassembler et construire la solidarité dans le mouvement des travailleurSEs du sexe.

En général, il y a besoin de renforcer le sens 'd'appartenance' des membres pour mieux articuler l'intérêt de faire partie du NSWP. Une membre du Bureau du NSWP a senti que: "Les gens ont besoin de savoir qu'être membre du NSWP est quelque chose d'important et quelque chose qui va bénéficier à leur travail. Nous avons besoin de faire plus pour combler le vide entre le national et le mondial – pour que les membres puissent voir que ce que le NSWP fait est pertinent pour eux, même si les bénéfices ne sont pas immédiats."

5. Le NSWP a joué un rôle leader dans les avancées significatives des guides internationaux sur les politiques et programmes basés sur les droits et dirigés par les travailleursEs du sexe, notamment parmi les institutions des Nations Unies.



Le NSWP travaille sur un agenda complexe, souvent à côté d'agences internationales qui ont des positions diverses, parfois opposées. Ici, le réseau a obtenu des percées vitales, en particulier dans les normes de guides des politiques VIH et les programmes de telles institutions. Les exemples les plus clairs de cela sont liés à l'ONUSIDA et ses Co-sponsors. En 2010-15, le NSWP a construit une relation forte avec le Programme, au travers d'un 'voyage' de développement de bonnes pratiques. Cela inclut la collaboration sur:

- Les annexes au *Guidance Note on HIV and Sex Work* (originellement publié par l'ONUSIDA en 2009, puis mis à jour en 2012) développé par le Groupe de conseil de l'ONUSIDA sur le VIH et le Travail Sexuel (co-présidé par le NSWP).
- *Prevention and Treatment of HIV and Other Sexually Transmitted Infections for Sex Workers in Low and Middle-Income Countries: Recommendations for a Public Health Approach* publié par l'OMS, UNFPA, ONUSIDA et le NSWP en 2012. Cela incluait la recommandation révolutionnaire que: "Tous les pays devraient travailler vers la décriminalisation du travail sexuel et l'élimination de l'application injuste des lois non-criminelles et des règlements contre les travailleurEs du sexe."
- *Implementing Comprehensive HIV/STI Programmes with Sex Workers* – connu comme le Sex Worker Implementation Tool (ou SWIT) publié par l'OMS, UNFPA, ONUSIDA, la Banque Mondiale et le NSWP en 2013 (voir le cas d'étude).

De tels processus ont établi des principes vitaux parmi les agences des Nations Unies. Ceux-ci incluent d'avoir: un guide qui soit basé sur les expériences vécues des travailleurEs du sexe; une représentation égale entre les Nations Unies et les travailleurEs du sexe dans les corps de prises de décision; et des représentants des travailleurEs du sexe nommés par les organisations de travailleurEs du sexe (plutôt que sélectionnés). L'Analyse a confirmé l'appréciation répandue des membres pour le rôle du NSWP en lien avec les outils tels que le SWIT. Cependant, beaucoup pressent le réseau pour qu'il fasse un plus grand usage de telles ressources – en les diffusant plus systématiquement et plus globalement.

Cas d'étude: Développer un guide international sur les politiques et les programmes

Le développement du *Sex Worker Implementation Tool* incluait: la participation des travailleurEs du sexe dans les Groupes de Travail et de Rédaction; une réunion technique au Ghana où 25% des participants étaient des travailleurEs du sexe nommés par le NSWP; et une consultation mondiale du NSWP dans 40 pays. Un financeur interviewé pour l'Analyse a dit: "L'accomplissement avec le SWIT n'est pas seulement le document en soi, mais le fait que le NSWP était un partenaire égal durant le processus. Ils ont apporté des défenseurs et des leaders des travailleurEs du sexe du monde entier – aidant à assurer que le processus était en contact avec la réalité." Le SWIT met l'accent sur les principes d'un programme VIH efficace et (tel que montré) a six chapitres qui ajoutent

une approche globale, basée sur les droits et les preuves. Il a été diffusé largement et été accepté comme guide par le Fonds Mondial et l'Agence des Etats Unis pour le Développement International (USAID). Le Comité de pilotage de l'ONUSIDA sur le VIH et le Travail Sexuel est à présent en train de suivre un plan d'accélération pour sortir et mettre à niveau l'outil dans les pays prioritaires.

6. Le NSWP a réalisé une contribution importante pour accroître – et communiquer - les preuves issues de la communauté pour des politiques et des programmes basés sur des bonnes pratiques, les droits, et dirigés par les travailleurSEs du sexe.

Une vraie force du NSWP est d'identifier, consolider et partager des preuves de haute qualité basées sur les expériences réelles vécues des travailleurSEs du sexe. La période 2010-15 a vu des projets multiples où le réseau a coordonné des processus de recherche parmi ses membres. Les publications en découlant ont fourni aux groupes locaux, nationaux et régionaux des travailleurSEs du sexe des preuves concrètes – une ressource inestimable pour le plaidoyer. Ils ont aussi construit une solidarité mondiale – en démontrant que les travailleurSEs du sexe font souvent face aux mêmes défis et, ensemble, peuvent faire partie de la solution. Un exemple de ce processus est fourni ci-dessous. Pendant ce temps, le Sex Work Digest a fourni un véhicule important pour diffuser de telles informations aux membres du NSWP et aux parties prenantes extérieures. Il y a eu aussi deux éditions de Recherche pour le Travail Sexuel, un journal pour les travailleurSEs du sexe, les activistes, les travailleurs en santé, les chercheurs, ONGs et décideurs politiques⁷.

Cas d'étude: Collection et synthèse des preuves issues de la communauté

En 2013, le NSWP a facilité une **recherche communautaire sur les bonnes pratiques dans les programmes dirigés par les travailleurSEs du sexe**. Il a commissionné une recherche dans cinq régions, avec quatre programmes sélectionnés pour chacune. Cela a mené à des rapports régionaux, chacun fournissant des recommandations spécifiques. Ensuite, ils furent consolidés dans un rapport mondial⁸, produit dans les cinq langues du NSWP. Ceci résume les 20 cas d'études et met en lumière les caractéristiques des interventions dirigées par des travailleurSEs du sexe efficaces (voir ci-dessous). Les rapports ont été utilisés pour soutenir le plaidoyer du NSWP et de ses membres, ainsi que pour forger l'apport du réseau dans les outils clés internationaux, tels que le SWIT.

- Offrir des services qui rencontrent les besoins des travailleurSEs du sexe.
- Assurer que les sources de financement ont à cœur les meilleurs intérêts pour les travailleurSEs du sexe.
- Gérer les services efficacement et sans heurts.
- Assurer l'inclusion de touTEs les travailleurSEs du sexe.
- Viser des programmes dirigés par les travailleurSEs du sexe.
- Viser l'autonomisation de la communauté.
- Coopérer avec des managers de l'industrie du sexe et avec le gouvernement.
- Coopérer avec les organismes mettant en application la loi.
- Coopérer avec les professionnels de santé.
- Coopérer avec les media.
- Exiger la justice.
- Forger des alliances.

7. Le NSWP s'est engagé dans un programme de plaidoyer ambitieux et complexe qui a été fortement pertinent sur les questions et besoins des travailleurSEs du sexe. Cependant, ses membres maintiennent des opinions différentes sur ce que devraient être les priorités de plaidoyer actuelles et futures.

En 2010-15, le NSWP a abordé sept thèmes de plaidoyer soulignés dans ses Plans Stratégiques: accès aux services de santé; les droits humains; le stigma et la discrimination; la criminalisation et les oppressions légales; la violence; la traite des êtres humains; et l'autonomisation économique. Il a

⁷ *Research for Sex Work 12: Addressing Violence Against Sex Workers*, NSWP, 2010; and *Research for Sex Work 13: HIV and Sex Work – The View from 2012*, NSWP, 2012.

⁸ *Good Practice in Sex Worker-Led HIV Programming: Global Report*, NSWP, 2013.

également abordé la question du ‘travail sexuel comme travail’. Ceci a représenté un plaidoyer complet et ambitieux – soulignant le besoin pour le Bureau de fixer des priorités annuelles.

L’Analyse Stratégique a trouvé que les membres du NSWP avaient des priorités différentes pour le plaidoyer – reflétant souvent les différents besoins de leurs organisations, pays et/ou régions. Généralement, cependant, il y a un soutien particulier pour le travail sur: les droits humains; la décriminalisation; et le ‘travail sexuel comme travail’. Deux questions particulièrement contentieuses sont la décriminalisation et la traite – les deux, bien que largement reconnues comme importantes, soulèvent des opinions fortes et diverses (telles que l’étendue pour laquelle il est faisable et/ou une priorité de les aborder). Il sera important de continuer de ‘défaire’ de telles questions dans un travail futur – pour que les membres puissent pleinement les comprendre et les débattre. Il sera aussi important de continuer d’assurer que les positions de plaidoyer du NSWP soient informées par ses membres – comme, par exemple, cela a été le cas sur la prophylaxie pré-exposition au VIH (PrEP) et le traitement comme prévention (TasP). Ici, le NSWP a conduit une consultation impliquant 440 participants de 40 pays, résultant en un rapport mondial qui a informé les recommandations de l’OMS. Tout au long de 2010-15, le NSWP a démontré qu’il était à la fois prêt et capable de prendre en charge des ‘questions difficiles’ – de manière directe dans son plaidoyer et à travers le développement de ressources pour ses membres (telles que l’outil de plaidoyer sur le modèle suédois⁹).

8. Le NSWP a développé des approches efficaces Sud-Sud et basée sur les droits de **renforcement des capacités pour les réseaux régionaux et nationaux de travailleurSEs du sexe qui ont un potentiel fort de réplcation et de mise à niveau.**

Le NSWP a placé un accent de plus en plus fort sur le renforcement des capacités Sud-Sud parmi les organisations dirigées par les travailleurSEs du sexe – comme vu avec l’Académie Africaine des TravailleurSEs du Sexe (voir ci-dessous). Il a aussi, dans les cinq régions, joué un rôle vital en soutenant des réseaux établis ou émergents de travailleurSEs du sexe – reconnaissant leur rôle critique au sein de la société civile régionale et en tant qu’intermédiaires entre les niveaux mondiaux et nationaux. La nature et l’étendue du soutien ont varié (voir ci-dessous), dont beaucoup a été financé à partir des subventions de la RCNF. Dans tous les cas, cela a été vivement apprécié par les organisations en question. Néanmoins, restent encore des besoins significatifs pour le développement organisationnel et du leadership. Dans le futur, il sera crucial de souligner le renforcement des capacités (et la pérennité) des *organisations*, ainsi que des individus. Pendant ce temps, l’Analyse a identifié des tensions dans ce domaine. Par exemple, dans les années récentes, le Bureau du NSWP a priorisé le soutien pour consolider l’Alliance Africaine des TravailleurSEs du Sexe (ASWA) en tant que réseau pan-Africain. Tandis que de nombreuses parties prenantes accueillent ceci comme un bon exemple de priorisation, d’autres le questionnent – comme ayant résulté vers une attention moindre vers les réseaux des autres régions géographiques, telle que l’Amérique du Nord.

Cas d’étude: Soutenir le renforcement des capacités Sud-Sud

L’**Académie Africaine des TravailleurSEs du sexe** a émergé en 2012 après que des équipes de travailleurSEs du sexe de quatre pays africains (Botswana, Kenya, Ouganda et Zimbabwe) ont participé à un échange avec des collectifs de travailleurSEs du sexe en Inde (VAMP et Ashodaya). ASWA a décidé d’utiliser les modèles d’Inde pour créer des opportunités d’apprentissage plus pérennes en Afrique – avec une Académie qui créerait un nombre et une diversité plus large d’organisations dirigées par les travailleurSEs du sexe. Le NSWP a soutenu ASWA pour conceptualiser l’Académie, avec l’Alliance Kenyane des TravailleurSEs du Sexe (KESWA) sélectionnée comme organisation hôte et faculté pour les formateurs (des organisations de travailleurSEs du sexe) formés. Le curriculum est basé sur le SWIT et inclut des visites vers les sites de démonstration. A ce jour, 7 cycles d’Académie ont été tenus, impliquant 126 travailleurSEs du sexe femmes, hommes, et transgenres leaders de 13 pays. Au sein de l’Analyse Stratégique, une organisation membre du NSWP a parlé de comment: “Après que les travailleurSEs

⁹ *The Real Impact of the Swedish Model: Advocacy Toolkit*, NSWP, 2014.

du sexe sont rentrées de la formation SWAA, elles avaient plus de pouvoir pour commencer et mener des initiatives bénéfiques pour tous les membres du groupe.”

Cas d'études: Renforcer la capacité des réseaux régionaux des travailleurSEs du sexe

- **Asie Pacifique:** Le NSWP a soutenu le réseau Asie Pacifique des TravailleurSEs du Sexe (APNSW): il a du répondre à une crise de leadership et une transition vers un nouveau modèle de gestion; conduire un atelier de renforcement des capacités avec le Fonds Mondial au Cambodge pour les travailleurSEs du sexe de quatre pays d'Asie Pacifique et quatre d'Afrique; et conduire un atelier de compréhension des traitements en Thaïlande pour les travailleurSEs du sexe de six pays.
- **Afrique:** Le NSWP a soutenu ASWA pour: consolider le réseau, y compris en développant un Plan Stratégique; conduire une recherche parmi les travailleurSEs du sexe, telle que sur l'autonomisation économique et, à travers un échange Sud-Sud avec les membres du APNSW en Inde, conceptualiser et lancer l'Académie des TravailleurSEs du sexe pour l'Afrique.
- **Amérique Latine:** le NSWP a soutenu la création de Plataforma Latinoamericana de Personas que Ejercen el Trabajo Sexual (PLAPERTS) en tant que réseau des organisations de travailleurSEs du sexe au Brésil, Equateur, Mexique et Pérou, y compris au travers d'une Réunion de Consensus en Equateur pour se mettre d'accord sur un Plan Stratégique et une Stratégie de Communications.
- **Amérique du Nord et Caraïbes:** le NSWP a soutenu la Coalition Caribéenne sur le Travail Sexuel (CSWC) pour: se consolider en tant que réseau plus fort; et conduire un atelier en soutien technique en Guyane pour des travailleurSEs du sexe de sept pays, sur le leadership, le plaidoyer et la gouvernance. Il a aussi soutenu le renforcement de la collaboration parmi les organisations de travailleurSEs du sexe en Amérique du Nord.
- **Europe:** le NSWP a soutenu: le Réseau de Plaidoyer des TravailleurSEs du sexe (SWAN), pour conduire un atelier de formation régionale pour les travailleurSEs du sexe de Tajikistan sur la documentation des violations des droits humains; et le Comité International sur les Droits des TravailleurSEs du sexe en Europe (ICRSE) pour conduire un camp de formation pour le renforcement des capacités en Hongrie pour des travailleurSEs du sexe de huit pays sur les politiques et les programmes basés sur les droits.

9. Le NSWP a de plus en plus abordé les questions de diversité parmi ses membres, y compris en identifiant et plaidant pour les besoins spécifiques des travailleurs du sexe hommes qui ont des rapports avec des hommes (MSM), les transgenres, les personnes vivant avec le VIH ou qui utilisent des drogues.

Le NSWP est un réseau pour toUTEs les travailleurSEs du sexe et, en 2010-15, a fait des efforts pour aborder les besoins de groupes spécifiques. Cela a inclut d'assurer que toUTEs les types de travailleurSEs du sexe ont reçu l'opportunité de participer au travail en cours du NSWP, tel que les consultations de la communauté. Cela a inclut aussi des initiatives spécifiques, telles que: produire des documents de politique sur les besoins des travailleurSEs du sexe hommes et transgenres; développer des communiqués communs avec le Réseau International des Personnes qui utilisent des Drogues (INPUD) sur les travailleurSEs du sexe qui utilisent des drogues; et développer NSWP+ - une plateforme dédiée au soutien et au plaidoyer pour des droits égaux et l'accès au traitement des travailleurSEs du sexe vivant avec le VIH (voir <http://nswp.org/nswp-plus>).

10. Le NSWP a démontré qu'il est capable de candidater avec succès, de mettre en œuvre et de construire sur des investissements de financeurs majeurs. Il a montré qu'il peut concevoir des programmes forts, obtenir des résultats concrets et offrir une plus value pour cet argent.

Une réalisation institutionnelle majeure pour le NSWP en 2010-15 a été le succès de sa mobilisation et la gestion de ses ressources – avec, en particulier, une subvention significative sécurisée de la part de BtG et de la RCNF. Ces subventions ont non seulement fourni un financement pour le NSWP, mais permis un soutien crucial financier et technique pour l'acheminer vers les réseaux régionaux de travailleurSEs du sexe. Le NSWP a aussi mobilisé avec succès ses ressources avec les partenaires des populations clés, tel qu'en recevant un financement du Fonds Mondial pour le CLAC. Un défi en cours a été de démontrer l'impact du NSWP (en tant que réseau mondial) auprès des financeurs. Cela a été

entravé par le manque de théorie du changement pour 'raconter l'histoire' de comment le NSWP travaille, et dans le long terme, fait une différence concrète pour les vies des travailleurSEs du sexe.

11. **Pendant 2010-15, le NSWP a pris des décisions stratégiques et pragmatiques sur où concentrer son travail et comment mobiliser ses ressources – notamment en se concentrant sur le champ du VIH. Ces décisions ont donné au réseau des opportunités importantes. Cependant, elles ont aussi signifié que certains domaines de travail – tels que dans les champs des droits des femmes et des droits du travail – ont reçu moins d'attention.**

En 2010-15, le NSWP a eu une implication intensive – et des résultats – au sein du champ du VIH. Cela a reflété à la fois l'importance stratégique du VIH pour les travailleurSEs du sexe (qui, dans le monde, sont affectéEs de manière disproportionnée) et la disponibilité des opportunités de financements pour ce travail. Dans l'Analyse Stratégique, aucune partie prenante n'a questionné la raison d'être du NSWP pour son travail sur le VIH. Néanmoins, certains ont des préoccupations sur le *degré* de son importance – craignant que c'était aux dépens d'autres domaines d'implication, tel qu'avec les mouvements des femmes ou des travailleurs. Pour ces deux exemples, le NSWP *a mené* un travail important durant 2010-15, mais a un niveau plus modeste. L'attention du NSWP sur le VIH sera un point de discussion pour le développement de son prochain Plan Stratégique – car les tendances de financements changent (en particulier pour les pays à faible ou moyen revenu) et car les Objectifs du Développement pour le Millénaire (MDGs – l'un d'entre eux abordant spécifiquement le VIH) se transforment vers des Objectifs de Développement Pérenne (SDGs – au sein duquel le VIH sera incorporé dans la question plus générale de la santé).

12. **Les membres du NSWP sont son plus grand atout. Cependant, il reste fortement dépendant d'un petit nombre d'individus pour sa représentation mondiale, le laissant vulnérable en tant qu'institution. Il y a besoin d'étendre le nombre, la capacité et la diversité de son leadership, y compris en renforçant son Bureau.**

L'Analyse a identifié des louanges faites au personnel et au leadership du NSWP. Il a aussi noté que, de temps en temps, le réseau a eu des difficultés pour maintenir sa capacité et suivre le rythme avec les demandes – résultant en des pressions significatives pour certaines personnes. Les représentants clés actuels du NSWP (la Coordinatrice Mondiale et la Présidente du Bureau) sont largement reconnus pour leurs compétences et leur expertise. Cependant, un résultat important de l'Analyse était le souci largement répandu sur le nombre et la diversité (de genre et géographique) des représentants du NSWP. Bien qu'il y ait eu des efforts importants pour aborder cela, beaucoup de parties prenantes internes et externes déclarent que les résultats sont encore attendus. Un partenaire technique a déclaré que: *"On voit toujours les mêmes personnes encore et encore... Elles sont très bien, mais ce n'est pas assez... on veut voir plus de diversité, en particulier plus de personnes de l'hémisphère sud."*

L'Analyse Stratégique n'a pas abordé spécifiquement la gouvernance du NSWP. Mais il a mis en lumière que les membres du Bureau pourraient bénéficier d'une meilleure introduction et de communications renforcées. Finalement, l'Analyse a identifié que le NSWP a bénéficié significativement du talent et de l'engagement de son personnel – qui devrait être entretenu et retenu, à la fois comme individus et comme équipe.

Conclusions et recommandations

L'Analyse a conclu que le NSWP entre dans la période post-2015 avec une position forte et avec un rôle unique. Il y a peu besoin de changer fondamentalement ce qu'il fait. Il y a, en revanche, des domaines clés qui nécessitent un renforcement pour que le réseau atteigne son plein potentiel et valeur ajoutée. Aussi, pour s'assurer une direction forte en 2016-20 et prospérer dans le 'monde SDG', le NSWP aura

besoin de prendre des décisions stratégiques sur ce qu'il doit prioriser et comment se positionner. L'Analyse Stratégique a recommandé au Bureau International du NSWP que le réseau devait:

1. Développer une **théorie du changement** qui articule clairement et de façon convaincante comment, en tant que réseau mondial, le travail du NSWP (à différents niveaux, avec des parties prenantes différentes, utilisant différentes approches, etc.) apporte un changement positif dans les vies des organisations de travailleursEs du sexe 'sur le terrain'.
2. Renforcer davantage les efforts pour construire un groupe plus large, plus fort et plus divers de **travailleuSEs du sexe leaders** – en particulier du Sud – qui peuvent représenter le NSWP et le mouvement des travailleuSEs du sexe à un haut niveau au sein des pays, ainsi qu'aux niveaux régionaux et mondial.
3. Parmi les futures initiatives, accroître l'attention sur le **déploiement** des ressources du NSWP (ou de ses partenaires) – avec des stratégies de diffusion complète par le NSWP lui-même, ainsi que par ses membres, les réseaux régionaux des travailleuSEs du sexe, ses partenaires techniques et d'autres associés.
4. Développer une **stratégie de plaidoyer** succincte, et annuelle du NSWP qui, à côté d'un nombre modeste de priorités pour l'année, souligne les cibles clés de plaidoyer, les activités, les messages et les résultats attendus.

5. Développer une stratégie pour simplifier et rendre plus créatives les **ressources en communications** du NSWP et ses approches – pour se concentrer sur des messages clés, augmenter l'accès à l'information pour les membres et booster le sens d'appartenance des membres au sein du réseau.
6. Mettre en œuvre une cartographie des potentielles **sources de financements** pour le NSWP au-delà de celles directement liées au VIH, dans les domaines tels que les droits humains.
7. Clarifier la position institutionnelle du NSWP sur un nombre de **questions stratégiques** clés identifiées au travers de l'Analyse Stratégique et de pertinence particulière à l'environnement post-2015. Les exemples incluent, en 2016-20, l'étendue avec laquelle le NSWP devrait:
 - S'impliquer activement dans des dialogues et du plaidoyer sur des domaines plus larges de la santé, des droits et de l'équité, en particulier: les droits des femmes; et les droits du travail?
 - S'impliquer activement dans des dialogues et du plaidoyer sur la traite des êtres humains?
 - Se concentrer sur la décriminalisation du travail sexuel (et de toutes les personnes associées), en opposition à un agenda plus large sur l'amélioration du contexte et les droits humains?
 - Conduire des campagnes majeures, de haut profil – tel qu'en investissant une énergie et des ressources significatives dans une seule 'grande question', telle que la décriminalisation?
 - Continuer une politique et un programme fort se concentrant sur, et pour la mobilisation des subventions par, le champ du VIH?
 - Continuer à investir le plaidoyer et les partenariats avec les institutions des Nations Unies, en particulier l'ONUSIDA?
8. Effectuer une **analyse** du modèle actuel du NSWP de son renforcement des capacités au sein de son leadership stratégique, en particulier, pour identifier les façons de mieux introniser, et améliorer l'implication des membres du Bureau.
9. Utiliser les leçons de l'Analyse Stratégique pour mieux consolider l'actuelle méthode du NSWP pour conduire des **consultations parmi ses membres** au travers de l'usage des Consultants Régionaux et des informants clés au niveau du pays. Cela devrait avoir pour but de mieux l'établir comme la méthode première de consultation pour le réseau.