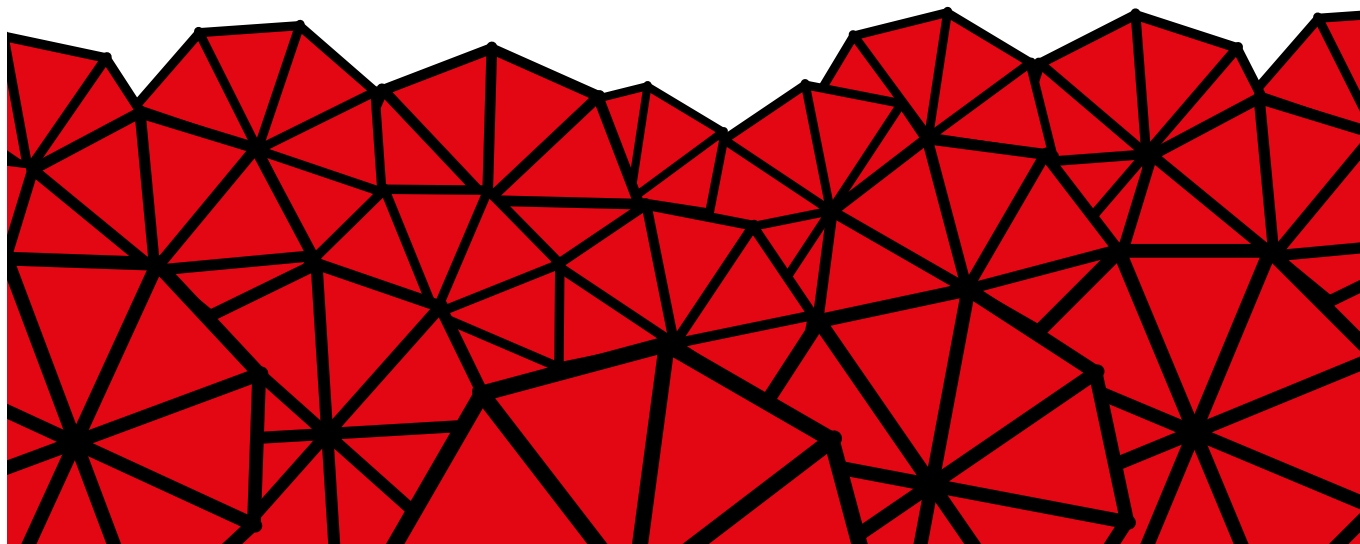




全球性工作项目网络
促进健康和人权

简报#03 性工作并不是人 口贩卖: 摘要



性工作并不是人口贩卖： 摘要

全球性工作项目网络 (NSWP) 始于1992年, 旨在促进女所有性工作者的人权及健康保障。全球性工作项目网络的成员都是由性工作者领导的地区性的性工作者网络和组织, 遍布四十多个国家及地区。将人口贩卖和性工作者的流动相混淆, 出现在法律、政策和实践中, 对性工作者的工作和生活产生了负面的影响, 也给全球性工作项目网络的工作提出了严峻的挑战。本文介绍了将人口贩卖和性工作者相混淆的危险, 这种混淆对性工作者工作和生活的影响, 并据此提出了一些建议。

性工作与人口贩卖相混淆

法律框架

在国际公约和媒体中, 卖淫一直与人口贩卖相混淆。这种混淆的核心, 在于如何理解性工作的自愿性和剥削性。联合国《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》(2000) 对人口贩卖进行了定义。但是, 它主要将人口贩卖作为犯罪处理, 着重于法律执行和对犯罪行为的检控, 而没有关注对人权的保护。国家法律和政策遵循了这个模式, 制定将这些行为刑事化的反人口贩卖法。在性工作不合法的国家, 反人口贩卖法的推行又再次与禁止妇女卖淫的执法行为发生了混淆。

...它主要将人口贩卖作为犯罪处理, 着重于法律执行和对犯罪行为的检控, 而没有关注对人权的保护。

将性工作与人口贩卖相混淆的原因

1999年瑞典通过了一项法案, 将购买性服务的行为刑事化的, 其目的是为了消除对商业性服务的需求, 从而阻止人口贩卖。美国推广了这种模式, 美国国会2011年的《人口贩卖》报告称: “如果没有人为性服务买单, 那么性贩卖就不会存在”。¹将购买性服务的需求与人口贩卖相混淆, 使得人们认为性服务需求的增加是导致人口贩卖活动增加的原因。这导致在国际性活动前后大量关闭性工作场所的行动。²

1 <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2011/164224.htm#4>

2 在2006年德国世界杯期间, 未经证实的报道称数以万计的妇女被贩卖到德国, 即使德国法律规定卖淫是合法的。柏林警方搜查了70多家性服务场所, 但并没有发现有人口贩卖的情况。

对性工作者的影响

无法工作

移民署和警察将反人口贩卖的搜查行动对准了流动性工作者。对工作场所的搜查往往是暴力的，导致性工作者被逮捕和遣返。这种行为损害了性工作者的安全和工作场所。流动性工作者为进行迁移而付出的资源无法获得回报。由于担心搜查行动，导致流动性工作者进入不安全的工作环境，使他们无法获得支持和服务。

安全和保护

性工作者的安全和保障因警察的搜查行动而受到威胁。他们不仅扰乱性工作者的工作，也使原有的支持系统遭到破坏。没有同事以及外展人员的帮助，性工作者的工作环境将受到更少的保护，也更可能面临权利侵害。瑞典模式主张抑制对性服务的需求，惩罚顾客，但却因此损害了性工作者的安全。在此之前，很多性工作者面临暴力侵害或被拐卖时，能够向她们信赖的客人那里寻求帮助。但现在，由于顾客面临着被逮捕的风险，性工作者不可能再向客人求助。站街性工作者更加远离支持网络，由于警察总是试图发现人口贩卖的受害者，站街性工作者面临更多来自警察的骚扰。

搜查行动不仅扰乱性工作者的工作，也使原有的支持系统遭到破坏。没有同事以及外展人员的帮助，性工作者的工作环境将受到更少的保护，也更可能面临权利侵害。

缺乏咨询的过程

实际上如果与性工作者进行磋商，很多突击搜查是可以被避免的。持续对性工作场所进行突击搜查，一方面并不能达到目标，也使得性工作者对警方的不信任感加剧。这些行动的背后，是认为性工作者与人口贩卖分子串通一起来剥削被拐卖人口。考虑到很多性工作者实际上是反对人口贩卖的，警察的这种态度是非常不适宜的。例如，性工作者已经建立了监管委员会，以处理妓院中儿童卖淫和人口拐卖的问题。他们对人口贩卖开展了研究，并积极进行应对。³

受害者化或刑事化

很多在拯救行动中被救援的流动性工作者并不是人口贩卖的受害者。他们失去了自己的生活，因为非法移民和从事性工作者，被贴上人口贩卖的标签，被关在康复中心，或被迫遣返回家。“受害者化”对这些流动性工作者的伤害是非常大的，一个反人口贩卖的产业正在蓬勃发展。电影人、作家、公司、学者、记者以及发展顾问都蜂拥而至夺取利益。

³ 杜巴委员会是印度的一家性工作者机构，拥有65000名性工作者成员，并有自我管理委员会。<http://www.facebook.com/pages/Durbar-Mahila-Samanwaya-Committee/144558602226243>

对自由迁移的限制

反人口贩卖措施包括严格的边境管制和签证申请过程，这一过程受到当地团体的支持，他们会报告非法的移民或人口贩卖的可能受害者。⁴由于这些限制使得自由迁移更为困难，性工作者必须借助第三方的支持才能迁移到国外。对于经纪人的依赖，不仅增加了迁移的成本，也增加性工作者遭受到欺诈和勒索的风险。因此，如果性工作者试图迁移，就极易面剥削和伤害。

歧视

混淆人口贩卖和性工作激化了种族歧视。移民更加可能对那些出现与当地人不是一样的劳动者的工作场所进行搜查。

对性工作者项目的影响

将性工作、人口贩卖和流动相混淆，阻碍了性工作者组织开展活动，为性工作者提供服务。全球性工作项目网络成员报告称，因为担心反人口贩卖的搜查，面对流动性工作者开展外展服务更加困难了。此外，由于资金整体减少，资源也从性工作者组织流向了反人口贩卖组织。性工作者机构不得不花费宝贵的资源和时间，捍卫自己的工作，并挑战反人口贩卖的框架。这些资源本来能够更好用于促进性工作者的权利，以及提供关键的服务。

全球性工作项目网络成员报告称，因为担心反人口贩卖的搜查，面对流动性工作者开展外展服务更加困难了。

性工作者在终结工作场所剥削中所做的贡献

在反人口贩卖的斗争中，我们未能承认性工作者在终结工作场所中的剥削、推动保护性的工作环境，以及促进性工作者获得司法争议中所做的贡献。性工作者组织推动性工作者的权利，希望整个性产业能够安全和公平，使得流动性工作者能够享有平等的权利和服务。

结语

人口贩卖和性工作的混淆，给反卖淫及反移民团体的游说提供了空间。反卖淫组织利用反人口贩卖的言论来达到他们禁止卖淫的目的。他们强调性工作中的人口贩卖，以证明性工作对女性是有害的。当性工作和人口贩卖相混淆时，主流的观点受到了影响，认为所有的性工作都是剥削和苦难。当性工作者被剥夺作为劳动者的地位时，他们被排除在劳动大军之外。而人们常常会认为，这些流动的劳动大军，对经济发展和社会凝聚做出了贡献。性工作者无法像其他行业的劳动者一样获得法律所规定的保护和收益。这阻碍为性产业工人建立保护机制的努力，使得未来的性工作者也必须在这样不安全不公平的环境中继续工作。

4 如日本移民局的邻居监督运动，和马来西亚的RELA。

最大努力见于性工作者。……他们成功推动了法律改革，使得一些国家实现了性工作的去刑事化，还有一些国家减轻了对性工作的惩罚。

在国际上，一些积极的发展正在出现。对劳动者权利的保护，逐渐被认为是减少人口拐卖的有效措施。一些国际组织正在试图移除女性的跨境的流动限制，并提供就业的法律保障，如《反对一切形式歧视妇女公约》第26条的一般性意见。最大努力见于性工作者。通过持续的努力和坚持，他们在全世界性工作项目网络和其他地区网络中形成了团结一致的声音。他们成功推动了法律改革，使得一些国家实现了性工作的去刑事化，还有一些国家减轻了对性工作的惩罚。⁵他们为消除性工作和人口拐卖的混淆做出了很大贡献。

建议

致政策制定者

- 停止针对流动性工作者搜查和拯救行动。
- 建立专家工作组——由有性工作、建筑业、捕鱼业和家政业的劳动者组成，对人口贩卖的情况进行深入的分析，制定可能的解决方案，而不是专注于短期的执法行为。
- 针对国家、地区和地方层面的不同问题，应当采用不同的方法和策略。

致资助方

- 为性工作者组织提供资源，支持他们改善劳动条件，组建工会团结更多的劳动者。
- 确保提供给流动工人的资源也能够分享给流动性工作者的团体，针对流动问题所开展的研究，也应当包含性工作流动的情况。

致公民社会

- 支持性工作者终结工作场所侵害的行动。
- 加强性工作者网络和其他网络之间的合作。
- 创造空间让性工作者和其他行业的劳动者分享关于反人口贩卖法、政策和活动方面的经验。

5 新西兰卖淫改革法案（2003）