



Глобальная сеть проектов по секс-работе  
Продвижение здоровья и прав человека

# Анализ использования международных руководств в самоорганизациях секс-работников

**АНАЛИЗ** СЛУЧАЯ



# Анализ использования международных руководств в самоорганизациях секс-работников



## АНАЛИЗ СЛУЧАЯ

---

### Введение

В разных странах мира для контроля секс-индустрии используются разные правовые системы. В некоторых из них, в частности в Швеции, Норвегии, Исландии, Северной Ирландии, Канаде и Франции принята «северная» (шведская) модель, характерной особенностью которой является уголовное преследование клиентов секс-работников. Были собраны доказательства, что эта модель ведет к нарушению и несоблюдению прав человека секс-работников.<sup>1</sup> В других странах, например в Сенегале и Германии, секс-работа была легализована, но при этом были введены такие меры как принудительная регистрация и/или тестирование, что нарушает права человека секс-работников. И хотя в Новой Зеландии секс-работа декриминализована, даже там наблюдаются определенные правовые ограничения, в частности на легальную занятость в секс-индустрии не могут претендовать мигранты. Члены НСВП во всех пяти регионах выступают против уголовного преследования секс-работы и других форм правового наказания за нее.

Чтобы обеспечить уважение, соблюдение и защиту прав человека секс-работников, Глобальная сеть проектов по секс-работе (НСВП) и ее члены добиваются выпуска и утверждения международных руководств и политических программ, основанных на фактических исследовательских данных. НСВП призывает полноценно вовлекать секс-работников в разработку политических программ, поскольку секс-работники лучше других понимают, какую форму должно принимать законодательство, политика и программы, влияющие на их жизнь.

В течение пяти лет НСВП будет проводить тематические исследования, чтобы отследить и задокументировать воздействие на секс-работников международных руководств и политических принципов, в разработке которых принимала участие НСВП и члены НСВП. НСВП будет также отслеживать, как члены сети применяют эти руководства в своей деятельности по защите интересов на местном, национальном и региональном уровне. Публиковаться тематические исследования будут ежегодно.

### НСВП

Глобальная сеть проектов по секс-работе (НСВП) – это членская организация, в состав которой входят 267 организаций из 79 стран.<sup>2</sup> Среди членов НСВП как небольшие объединения активистов секс-работников, так и большие самоорганизации, представляющие интересы десятков тысяч секс-работников. НСВП взяла на себя обязательства по усилению голосов секс-работников как из стран Севера, так и стран Юга. НСВП – это сеть секс-работников; мужчины, женщины и трансгендерные люди, занимающиеся секс-работой, принимают полноценное участие в ее работе на всех уровнях.

Все члены НСВП разделяют принципы Консенсусного заявления НСВП по вопросам секс-работы, прав человека и законодательства и подтверждают приверженность трем основным ценностям:

- Признание секс-работы видом трудовой деятельности.
- Противодействие всем формам уголовного преследования и правового наказания секс-работы (в том числе наказания клиентов, третьих лиц<sup>3</sup>, родственников, партнеров и друзей).
- и наконец, поддержка права секс-работников на самоопределение и создание самостоятельных организаций.

---

1 Глобальная сеть проектов по секс-работе, 2014-2015, Набор адвокатских инструментов: подлинное воздействие шведской модели на секс-работников <http://www.nswp.org/ru/resource/nabor-advokatsionnyh-instrumentov-podlinnoe-vozdeystvie-shvedskoy-modeli-na-seks-rabotnikov> (последнее обращение 16 марта 2015).

2 по состоянию на март 2017 г.

3 К 'третьим лицам' относятся менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, прислуга, водители, персонал гостиниц, сдающих комнаты секс-работников, и прочие лица, которых считают пособниками в секс-работе.



За реализацию стратегического плана и повседневную работу организации отвечает международный секретариат. Возглавляет секретариат международный координатор, несущий ответственность перед правлением. Правление НСВП отвечает, прежде всего, перед самоорганизациями секс-работников, входящими в состав сети.

В правление НСВП входят секс-работники из всех пяти регионов мира. Большинство сотрудников и консультантов НСВП – это секс-работники, и НСВП прибегает к позитивной дискриминации, чтобы обеспечить им возможность равного участия в конкурсе на новые вакансии. НСВП не требует, чтобы все сотрудники, консультанты или члены правления открыто признавали, что являются секс-работниками. Такое требование предъявляется только к международному координатору, вице-президенту и президенту.

Обязательство по поддержке усилий секс-работников по самоопределению, налагаемое на членов сети, следует понимать как требование предпринимать практические шаги для полноценного привлечения секс-работников к деятельности членских организаций и деятельности НСВП.

## История вопроса

26 мая 2016 года Amnesty International утвердила Политику по вопросу обязательств государств уважать, защищать и соблюдать права человека секс-работников. Тем самым Amnesty International присоединилась к Объединенной программе по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА, ВОЗ, ПРООН, Human Rights Watch, Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству, Всемирному банку, Фондам Открытого общества, Глобальной сети людей, живущих с ВИЧ, Глобальному форуму по вопросам МСМ и ВИЧ, Международной коалиции за женское здоровье Ассоциации женщин в развитии, Американской еврейской международной службе, Глобальному альянсу по борьбе с торговлей женщинами, журналу “Ланцет”, Международному женскому фонду, фонду Элтона Джона Международному сообществу женщин, живущих с ВИЧ в призыве декриминализовать секс-работу. Секс-работники и самоорганизации секс-работников по-разному использовали эти политические программы и обращения в деятельности по защите интересов, а также при разработке и проведении программ.

В 2015 году НСВП провела тематическое исследование под названием «Оценка воздействия резолюции Amnesty International о защите прав человека секс-работников, включая полную декриминализацию секс-работы: международная панорама».<sup>4</sup> В тематическом исследовании описывается, как Amnesty International утверждала свою политику в ходе заседания международного совета организации в августе 2015 года, а также значение этой политики для НСВП и членов НСВП.

7 сентября 2016 года НСВП получила от организации “Женщины ООН” приглашение принять участие в формальном электронном совещании для разработки политики в отношении секс-работы. Чтобы добиться проведения полноценной консультации НСВП разместила в сети петицию. Вместе с женскими и прочими правозащитными организациями НСВП составила общее письмо, адресованное “Женщинам ООН”, о недостаточной прозрачности процесса разработки их политики.

НСВП продолжает сотрудничать с другими региональными сетями в области обучения самоорганизаций секс-работников, чтобы те могли участвовать в местных, региональных и международных политических процессах и программах, и чтобы передовой опыт, описанный в Инструменте реализации программ для секс-работников (СВИТ), использовался и внедрялся на местном и международном уровне. НСВП и члены НСВП принимали полноценное участие в разработке СВИТ -- документа, лежащего в основе большинства мероприятий по защите интересов, которые проводят члены сети, и обучающих мероприятий, которые проводят региональные сети. Эти процессы нашли свое отражение в тематическом исследовании СВИТ и в тематическом исследовании Академии секс-работников Африки.<sup>5</sup>

- 
- 4 Global Network of Sex Work Projects, 2015, Measuring the Impacts of Amnesty International's Resolution on Protecting the Human Rights of Sex Workers including Full Decriminalisation of Sex Work: a Global Perspective см. по ссылке <http://www.nswp.org/ru/resource/ocenka-vliyaniya-rezolyucii-amnesty-international-na-zashchitu-prav-seks-rabotnikov-v-tom> (последнее обращение 16 марта, 2017).
- 5 Global Network of Sex Work Projects, 2015, SWIT Case Study см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/swit-case-study> (последнее обращение 16 марта 2017) and Global Network of Sex Work Projects, 2015, Sex Worker Academy Africa Case Study см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/sex-worker-academy-africa-case-study> (последнее обращение 16 марта, 2017).



Одна из стратегий реализации миссии НСВП заключается в продвижении основанных на правах политики и программ для секс-работников и вместе с секс-работниками в мировом масштабе. Секс-работники обладают экспертным знанием в том, что касается их собственной жизни, поэтому их необходимо привлекать к разработке законов, политики и программ, влияющих на их жизнь и труд.

НСВП будет отслеживать, как НСВП и члены НСВП используют международные руководства и политические программы в деятельности по защите интересов, а также собирать данные о воздействии этих руководств и политических принципов на жизнь и труд секс-работников на местном и национальном уровне.

## Задачи:

НСВП сформулировала следующие задачи для этого пятилетнего исследования:

### Задача 1

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ по защите прав человека секс-работников и полной декриминализации секс-работы.

### Задача 2

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ, препятствующих реализации обозначенных в Консенсусном заявлении прав человека секс-работников.

**для чего?** Международные политические программы влияют на жизнь секс-работников на низовом уровне. Некоторые политические программы способствуют соблюдению прав секс-работников, тогда как другие ограничивают возможности секс-работников реализовать свои права.

## Мероприятия, отслеживавшиеся на протяжении 2016 года

### Мероприятие № 1

Обращение к организации “Женщины ООН” с требованием вступить с секс-работниками в осмысленное обсуждение в рамках подготовки политической программы организации в отношении секс-работы. Была создана онлайн-петиция, чтобы привлечь внимание к недостаточному участию секс-работников в разработке политической программы; отправлено формальное письмо в ответ на организованный “Женщинами ООН” процесс электронного совещания;<sup>6</sup> в ходе электронного совещания был предложен собственный вариант политической программы, основанный на подходе прав человека;<sup>7</sup> вместе с женскими организациями, правозащитными организациями и организациями секс-работников было составлено совместное письмо-обращение к организации “Женщины ООН” в связи с организованной консультацией;<sup>8</sup> в социальных сетях была запущена кампания #Разве мы не женщины?<sup>9</sup>

### Мероприятие № 2

Завязать и развивать взаимоотношения с женскими правозащитными организациями, ведущими основанную на соблюдении прав политику в отношении секс-работы, чтобы добиться от “Женщин ООН” полноценной консультации с секс-работниками по вопросу разработки политической программы организации.

### Мероприятие № 3

Добиваться того, чтобы международные государственные и негосударственные организации, такие как Глобальный фонд и ЮСЭЙД применяли СВИТ в ходе разработки и проведения программ.

6 Формальное письмо Глобальной сети проектов по секс-работе в ответ на электронное совещание, организованное “Женщинами ООН”, см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/nswp-formal-response-un-women-consultation> (последнее обращение 16 марта, 2016).

7 Global Network of Sex Work Project, 2016, Draft Framework for a UN Women Human Rights Affirming to Sex Work in Response to UN Women E-Consultation см. по ссылке <http://www.nswp.org/ru/resource/chernovoy-ramochnyy-dokument-dlya-razrabotki-osnovannogo-na-pravah-podhoda> (последнее обращение 16 марта, 2017).

8 Joint response from sex worker rights, women's rights and human rights organisations to UN Women's consultation, 2016: “Consultation seeking views on UN Women approach to sex work, the sex trade and prostitution,” см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/joint-response-un-women-consultation> (последнее обращение 16 марта, 2017).

9 Международная сеть проектов по секс-работе, 2016, кампания #Разве мы не женщины, см. по ссылке <http://www.nswp.org/news/arewenotwomen-campaign> (последнее обращение 6 апреля, 2017).



## Создание альянсов для выполнения миссии НСВП

Было сформировано множество формальных и неформальных партнерств с целью помочь НСВП выполнять миссию по поддержке активизма секс-работников в мире и объединению региональных сетей, отстаивающих права мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой.

По состоянию на 31 декабря 2016 года более 2050 человек подписались под обращением к организации «Женщины ООН» и выразили свою поддержку призыву НСВП провести полноценную консультацию с секс-работниками в рамках разработки политики организации и придерживаться правозащитного подхода в отношении секс-работников.

НСВП стала одним из авторов письма, под которым подписались 190 женских организаций, правозащитных организаций и организаций секс-работников. Все они оказали неоценимую поддержку в оказании давления на «Женщин ООН».

По состоянию на 31 декабря 2016 года информация о кампании #Разве мы не женщины, инициированной 9 декабря 2016 года, была скопирована пользователями социальных сетей более 300 раз; один твит НСВП был скопирован 125 раз.

Азиатско-Тихоокеанская сеть секс-работников подготовила визуальные образы для кампании.

Ранее в своих тематических исследованиях НСВП уже описывала формальные и неформальные партнерства, которые были созданы при разработке СВИТ, в процессе основания Академии секс-работников Африки и при подготовке политической программы Amnesty International.

## Воздействие на секс-работников

### Женщины ООН

Проанализировав интервью с секс-работниками, активистами движения секс-работников, членами и сотрудниками НСВП, участвовавшими в работе с «Женщинами ООН», можно заключить, что эта организация не заинтересована в полноценном вовлечении секс-работников в разработку своей политической программы. Это вызывает значительную обеспокоенность.

Это противоречит политической программе Amnesty International, принципам СВИТ и других международных руководств, основанных на внимании к правам человека и разработанных при полноценном участии секс-работников. Если организация «Женщины ООН» выпустит политическую программу, не основанную на соблюдении прав, это будет иметь разрушительное влияние на рядовых секс-работников.

---

**“Если “Женщины ООН” примут решение в пользу «шведской модели», у меня сразу будет два возражения. Прежде всего, когда агентство ООН принимает политически важные решение с опорой на интуицию, эмоции и идеологию, а не на факты и уже проделанную ЮНЭЙДС работу, это достаточно спорно. Я знаю, что доказательства, свидетельствующих о пользе закона, нет ни в Швеции, ни в Норвегии – в двух странах, где эта модель применяется дольше всего.**

**Во-вторых, это даст Швеции дополнительные основания утверждать, что в системе ООН поддерживают “шведскую модель”; это ложь, но нам постоянно об этом говорят, когда хотят доказать, что закон увенчался успехом. Навязчивое желание экспортировать закон, скорее всего, приведет к систематическому уничтожению прав человека секс-работников.”**

*Плюе Якобссон, президент НСВП*

---



«[если “Женщины ООН” утвердят политическую программу, не основанную на соблюдении прав], последствия будут катастрофическими; права нам никто не гарантирует даже сейчас, а если будет принята политическая программа по преследованию клиентов, станет еще хуже. Мы не можем этого допустить. “Ассоциация воительниц” делает все возможное для защиты прав женщин; преследование клиентов помешает нашей работе.»

*Бетания, Ассоциация воительниц (Бразилия)*

Вред, причиняемый секс-работникам вследствие уголовного преследования клиентов, описан в подготовленном НСВП наборе адвокационных инструментов по «шведской модели».<sup>10</sup>

## Amnesty International

НСВП была чрезвычайно растрогана, когда Amnesty International высказалась в поддержку секс-работников.

Около половины организаций, участвовавших в электронной консультации “Женщин ООН” ссылались в своих доводах на политическую программу Amnesty International. Их ответы размещались на страницах НСВП в социальных сетях, а также публиковались в рассылке для членов НСВП.

## Другие международные руководства

НСВП при поддержке ЮНЭЙДС и ее соучредителей добилась того, что СВИТ стал считаться нормативным руководством в области программ для секс-работников. В 2016 году этот документ был принят Глобальным фондом в качестве руководства для планирования программ. Составление программного модуля по секс-работе в заявках развивающихся стран в Глобальный фонд ведется с опорой на СВИТ. Программа LINKAGES также рекомендует своим партнерам в странах использовать СВИТ и руководства по реализации программ вместе с другими ключевыми группами населения в качестве руководств при составлении рабочих планов.

В своей деятельности по защите интересов члены НСВП также использовали специальный выпуск журнала “Ланцет”, посвященный ВИЧ и секс-работе, и другие международные руководства. Список руководств и публикаций, подготовленных при полноценном участии секс-работников, постоянно растет, и эти инструменты бесценны для секс-работников. Как уже обсуждалось в тематическом исследовании об Академии секс-работников Африки, в этой организации СВИТ был положен в основу учебной программы. Как было показано в опубликованном в 2015 году тематическом исследовании (и будет также продемонстрировано ниже), Академия секс-работников Африки повлияла на секс-работников во многих странах Африки.

## Воздействие на отдельные страны

### ОТДЕЛЕНИЯ AMNESTY INTERNATIONAL

С того момента как в мае 2016 года была утверждена политическая программа Amnesty, началась работа, направленная на интеграцию деятельности по защите прав секс-работников в общую правозащитную деятельность организации. По словам сотрудников Amnesty International, процесс займет некоторое время и будет разворачиваться в предстоящие годы. Важно также отметить, что Amnesty International каждые три-четыре года выбирает темы для международных кампаний. Следующие две кампании будут посвящены правозащитникам и беженцам.

Мероприятия, в которых НСВП принимала участие или о которых ей известно, включают:

В ходе проводившегося при участии НСВП “Карнавала блогов” **ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY В США** опубликовало заметку в блоге, посвященную декриминализации секс-работы.

**НОРВЕЖСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY:** Норвежское отделение Amnesty в сотрудничестве с организацией PION, Международным комитетом по правам секс-работников в Европе и президентом правления НСВП Пюе Якобссон 13 декабря 2016 организовали открытую встречу, на которую пригласили разных заинтересованных лиц. Целью встречи было обсудить доклад о политике Норвегии, подготовленный Amnesty International.

<sup>10</sup> там же, 1



Доклад под названием “Гуманитарные последствия разрушения рынка”<sup>11</sup> раскритиковали некоторые журналисты и аболиционисты из Норвегии, Дании и Швеции.

“Их критика касается методологии доклада, и критика эта оказалась разрушительной, потому что к докладу теперь относятся с подозрением. [...] В 2016 мы рассказывали о докладе и нашей политике в полиции Осло, в Министерстве юстиции, в прокуратуре, в Комитете юстиции в парламенте, в Офисе уполномоченного по вопросам равенства и отсутствия дискриминации, а также в других учреждениях. В ряде учреждений ссылались на критику методологии доклада. Некоторые из тех, с кем мы встречались, посчитали, что наши результаты недостоверны. Сотрудники полиции усомнились даже в тех выводах, которые были основаны на информации, полученной от полиции. Речь идет, например, о том, как полиция ищет места, где предоставляются секс-услуги: они звонят по телефонам из интернет-объявлений, определяют место, где находится секс-работник, а затем ждут в засаде, пока к секс-работнику не придет клиент. Когда мы подняли эту проблему, сотрудники полиции стали утверждать, что такого нет. Они также отрицали, что до сих пор имеют место принудительные выселения, которые проводятся с подстрекательства или с молчаливого согласия сотрудников полиции. В некоторых государственных службах, например в полиции, считают, что критика методологии исследования позволяет закрыть глаза на имеющие место нарушения прав человека”.

*Патрисия Каате, Amnesty International Норвегия*

Представитель Министерства юстиции и общественной безопасности, выступавший на семинаре 13 декабря 2016 года, также раскритиковал доклад.

“Он сказал, что доклад ненаучен и нерепрезентативен [...] Он сказал, что мы преувеличиваем и распространяем слухи и что доклад недостоверен.”

*Тьерри Шаффаузер, STRASS и Комитет по правам секс-работников в Европе*

В 2017 году норвежское отделение Amnesty будет заниматься политическим лоббированием и продвижением отчета, поскольку в этом году пройдут выборы. НСВП будет следить за работой в Норвегии.

#### КИТАЙСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL:

Это отделение опубликовало документ под названием “Китай: пагубная изоляция – преследование секс-работы в Гонконге.”<sup>12</sup>

#### АРГЕНТИНСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY

**INTERNATIONAL:** Это отделение опубликовало документ под названием “Аргентина: мое занятие – не преступление.”<sup>13</sup>

#### ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL В ПАПУА-

**НОВОЙ ГВИНЕЕ:** Amnesty International в этой стране опубликовала доклад под названием «Папуа-Новая Гвинея: преследуемые изгой: уголовное преследование секс-работы в Папуа-Новой Гвинее».<sup>14</sup>

#### ИРЛАНДСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL

принимало участие в двух парламентских брифингах вместе с представителями Альянса секс-работников Ирландии; целью встреч было информирование парламентариев о политической программе Amnesty International, результатах исследования в Норвегии и проблемах, с которыми сталкиваются секс-работники в Ирландии.

#### ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ ГРУППА AMNESTY

**INTERNATIONAL В ТУНИСЕ** посвятила секс-работникам одну из частей доклада под названием «Обвиненные потерпевшие: гендерное насилие в Тунисе».<sup>15</sup>

#### ОТДЕЛЕНИЕ AMNESTY INTERNATIONAL В ТАИЛАНДЕ:

сотрудники этого отделения сотрудничали с фондом EMPOWER, входящим в состав НСВП, в том числе пытались применить возможности в Amnesty International в разрешении ситуации вокруг рейдов в Натари<sup>16</sup>, одном из районов Бангкока.

11 Amnesty International, 2016, The Human Cost of “Crushing” the Market см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/eur36/4034/2016/en/> (последнее обращение 4 июля 2017).

12 Amnesty International, 2016, Harmfully Isolated: Criminalizing Sex Work in Hong Kong см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/asa17/4032/2016/en/> (последнее обращение 4 июля 2017).

13 Amnesty International, 2016, Argentina: “What I’m Doing is not a Crime,” см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/amr13/4042/2016/en/> (последнее обращение 4 июля 2017).

14 Amnesty International, 2016, Papua New Guinea: Outlaws and Abused: Criminalizing Sex Work in Papua New Guinea см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/asa34/4030/2016/en/> (последнее обращение 4 июля 2017 года).

15 Amnesty International, 2015, Argentina: Assaulted and Accused: Sexual and Gender-Based Violence in Tunisia см. по ссылке <https://www.amnesty.org/en/documents/mde30/2814/2015/en/> (последнее обращение 4 июля 2017).

16 Global Network of Sex Work Projects, 2016, 121 Sex Workers Detained during Natatee Brothel Raid in Bangkok см. по ссылке <http://www.nswp.org/news/121-sex-workers-detained-during-natatee-brothel-raid-bangkok> (последнее обращение 16 марта, 2017).



В дополнение к этим программам, в отдельных странах в период с января 2014 года по 30 сентября 2016 года проводилось исследование того, как пользователи социальных сетей обсуждают права секс-работников, права трудящихся и торговлю людьми. Результаты исследования показывают, что движение за права секс-работников становится в мире все более заметным, а ряд влиятельных фигур в Твиттере все чаще выступают в защиту прав секс-работников. В последние годы наблюдаются значительные изменения в обсуждениях секс-работы в сети по мере того, как все больше людей начинают придерживаться правозащитных взглядов на секс-работу. Цитируя исследование:

**“Декларация Amnesty International в защиту прав человека вызвала всплеск обсуждений секс-работы и торговли людьми, продемонстрировав важную роль НПО в оформлении обсуждений секс-работы и торговли людьми. Действия Amnesty в августе 2015 года служат образцом для подражания для организаций или правозащитников, добивающихся изменения тональности обсуждения секс-работы и торговли людьми”.**<sup>17</sup>

### ДЕЙСТВИЯ В БРАЗИЛИИ (ДАВИДА)

В мае 2016 президент Бразилии Дилма Русеф была отстранена от власти путем импичмента. 31 августа на посту президента ее сменил Мишел Темер. По словам бразильских секс-работников, импичмент Дилмы Русеф стал результатом политического переворота, спланированного правыми политическими силами. Придя к власти, Темер раздал должности в кабинете министров белым мужчинам и “ликвидировал несколько министерств, в том числе министерство по вопросам женщин, расового равенства и прав человека. Неоконсервативная повестка Темера напоминает другой период усиления авторитаризма в истории страны, сопровождавшийся расширенным преследованием секс-работников,” -- пишет в теневом отчете для Универсального периодического обзора бразильская организация “Давида”.<sup>18</sup>

В Бразилии секс-работа легальна и считается одной из профессий. Однако, по словам Лауры Мюррей из “Давида”, “другие законы применяются к секс-работникам Бразилии дискриминационным образом. Многие заведения секс-индустрии закрывают за нарушение норм пожарной безопасности или за неуплату налогов. Но к большим коммерческим компаниям относятся по-другому”.

Джойс Оливейра Сантос, секс-работница из Рио-де-Жанейро, скрывается от полиции с 23 мая 2013 года. Она посмела выступить против полиции, проводившей обыск в публичном доме в Нитерио, где она работала.<sup>19</sup> “Я постоянно скрываюсь от полиции; мне хотелось бы оказаться в ООН, чтобы передать им наш доклад о нарушениях прав человека в Бразилии,” -- говорит Джойс.

“Защищая интересы, мы опираемся на статьи в журнале “Ланцет” и исследования, проведенные Amnesty,” -- подчеркнула Лаура. “Давида” хотела бы вместе с Amnesty International провести в Бразилии кампанию, посвященную секс-работе, но в существующем политическом климате это невозможно. Бразильское отделение Amnesty International на данный момент занято проведением других кампаний, частности кампаний борьбы с насилием над черным населением. Из-за преследования со стороны полиции заниматься адвокативной работой в Бразилии становится все сложнее,” -- заключила она.

17 The Opportunity Agenda, 2016, Sex Workers Rights, Workers Rights, & Human Trafficking см. по ссылке <https://opportunityagenda.org/explore/resources-publications/sex-workers-rights-workers-rights-human-trafficking> (Последнее обращение 4 июля 2016).

18 Davida et al., 2016, Human Rights Violations of Sex Workers in Brazil Submitted to the United National Universal Periodic Review of BRAZIL см. по ссылке <http://www.nswp.org/resource/human-rights-violations-sex-workers-brazil> (последнее обращение 17 марта, 2016).

19 Nicole Froio, “The Violent Threat Police Pose to Brazilian Sex Workers,” Ravishly, 23 July 2015, последнее обращение 17 марта, 2017 по ссылке <http://www.ravishly.com/2015/07/23/violent-threat-police-pose-brazilian-sex-workers>.





© SWAN



Тренинг по СВИТ в Будапеште

### ДЕЙСТВИЯ В ВЕНГРИИ (СЕКСЕ)

Сеть адвокации за права секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (СВАН) в сотрудничестве с Международным комитетом по правам секс-работников Европы (ICRSE) и НСВП провели в Будапеште 21-25 июня 2016 года тренинг по СВИТ. Так случилось, что на той же неделе в Будапеште проводился прайд.

Организация СЕКСЕ, входящая в состав НСВП, вместе с партнерской организацией “Трансванила” и при поддержке венгерского отделения Amnesty предложили выступить в ходе прайда с серией докладов о правах секс-работников, трансгендеров,

Предложение было принято. Но неделей позже “Трансванила” получила письмо, уведомляющее об отказе. В качестве причины отказа было процитировано “непринятие идеи, что секс-работа – это законный вид труда. Они сказали, что это не соответствует их убеждениям,” -- подчеркнул Арон Деметр из венгерского отделения Amnesty International.

**“Понятно, что в “Трансванила” все очень расстроились; они попытались договориться о встрече между секс-работниками и организаторами будапештского прайда, чтобы обсудить спорные вопросы. Я написал несколько писем, но ответа от организаторов прайда не получил – стало понятно, что разговаривать об этом они не хотят.”**

*Арон Деметр, Amnesty International, Венгрия*

СЕКСЕ организовала серию выступлений вместе с Amnesty International и Ассоциацией венгерских женщин. Среди выступавших были секс-работники из Слободы права (Сербия), Стар-Стар (Македония), СЕКСЕ, Международного комитета по правам секс-работников и СВАН. Выступления были сняты на видео и выложены на Ю-тьюб.<sup>20</sup> “Доклады были потрясающие. Было много гостей, и все высказанные секс-работниками мнения и информация, которой они делились, оказались чрезвычайно полезными; было приятно это видеть. Было радостно видеть секс-работников среди докладчиков. Многие мероприятия, посвященные секс-работе, проходят без участия секс-работников. Это мероприятие оказалось потрясающим,” -- заключил Деметр.

**“У нас с венгерским отделением Amnesty сложились хорошие отношения с того самого момента, как они начали работать над своей политической программой в отношении секс-работы в 2014. [...] директор венгерского отделения выступал на мероприятии по случаю 15-ой годовщины СЕКСЕ.”**

*Богларка Федорко (Боги), член правления ICSRE и “Трансгендерной Европы”*

До работы над политической программой в отношении секс-работы, Amnesty International никак не сотрудничала с секс-работниками в стране.

**“В СЕКСЕ мы сейчас составляем манифест гражданского общества, и мы подключили к работе Amnesty International. Мы с нетерпением ждем возможности продолжить совместную с венгерским отделением работу на пользу секс-работникам.”**

*Боги*

20 Drug Reporter, “Семинар секс-работников, исключенный из программы будапештского прайда 2016,” Ю-тьюб, 9:19, размещено 29 июня 2016 <https://www.youtube.com/watch?>



## ДЕЙСТВИЯ В ГЕРМАНИИ (ГИДРА И БЕСД)

2 сентября 2016 года в Германии был принят закон об обязательной регистрации секс-работников и обязательном посещении раз в два года государственной медицинской службы. Клиенты обязаны пользоваться презервативом при сексе с секс-работниками, а владельцы публичных домов обязаны проинформировать клиентов о требованиях законодательства. По закону секс-работникам также запрещено проживать в том же месте, где они работают. До появления закона немецкое отделение Amnesty International опубликовало на своем вебсайте пресс-релиз с критикой закона, составленный в сотрудничестве с секс-работниками.<sup>21</sup>

**“Мы хотели, чтобы Amnesty International провела кампанию против закона [...] Мы и сами с ним боремся, но кампания Amnesty была бы куда более влиятельной. В немецком отделении Amnesty International нам сказали, что у них нет ресурсов ни на кампанию, ни на исследование нарушений прав секс-работников в Германии, но мы были рады просто возможности чему-то у них научиться. У них гораздо больше возможностей лоббировать правительство, чем у нас.”**

*П.Г. Мациоти, Гидра (Германия)*

## ДЕЙСТВИЯ В КАЗАХСТАНЕ (НПО “АМЕЛИЯ”)

Амелия – это неправительственная организация секс-работников, входящая в состав региональной сети СВАН. Наташа, представитель “Амелии”, призналась, что они не слышали о политической программе Amnesty International, и представители этой организации к ним не обращались.

И хотя политическая программа Amnesty International пользы “Амелии” не принесла, Инструмент реализации программ для секс-работников (СВИТ) оказался полезным. Несколько представителей организации участвовали в тренинге по СВИТ. Вернувшись после тренинга домой, Наташа решила начать воздействовать на Региональный центр СПИД, ведущий аутич-работу среди секс-работников. “Если центр предлагает презервативы и лубриканты, то это должны быть качественные презервативы и лубриканты, – отметила Наташа. “Если они предлагают медицинские услуги, это должны быть качественные и доступные услуги, – продолжила она. “Амелия” начала предлагать собственные аутич-услуги в сопровождении сотрудников центра СПИД после тренинга по СВИТ.

## ДЕЙСТВИЯ В РОССИИ

Ночью 17 мая 2016 года “народный дружинник” и ультраправый шовинист Вячеслав Дацик напал на публичный дом в Санкт-Петербурге.<sup>22</sup> Совершенные им нарушения прав секс-работников были сняты на видео, которое затем транслировалось в российских СМИ. Член НСВП “Серебряная роза”, самоорганизация секс-работников города, занималась этой проблемой вместе с отделением Amnesty International.

AMNESTY INTERNATIONAL KAMPAGNEN INFORMIEREN MITMACHEN SPENDEN AMNESTY

AKTUELL | DEUTSCHLAND | 07. JULI 2016

### PROSTITUIERTENSCHUTZGESETZ SCHÜTZT PROSTITUIERTE NICHT

07. Juli 2016 – Mehrere zivilgesellschaftliche Organisationen haben das heute vom Bundestag beschlossene Prostituiertenschutzgesetz als unvereinbar mit internationalen Menschenrechtsstandards kritisiert. Zu den Organisationen zählen unter anderem der Berufsverband erotische und sexuelle Dienstleistungen e.V., die Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel Ban Ying e.V. sowie Amnesty International.

Auf besondere Kritik stößt die mit dem Gesetz neu eingeführte Anmeldepflicht für Prostituierte. “Die Anmeldepflicht wirkt diskriminierend, ist datenschutzrechtlich bedenklich und birgt die Gefahr eines Zwangsgoutings”, sagt Fabienne Freymad, Vorstand des Berufsverbandes für erotische und sexuelle Dienstleistungen. “Dadurch werden viele Sexarbeiterinnen und Sexarbeiter in die Illegalität gedrängt, wo sie verstärkt von Menschenrechtsverletzungen bedroht sind.”

Zudem diene die Anmeldepflicht nicht dem erklärten Ziel, den Menschenhandel zu bekämpfen. “Unsere jahrelange Erfahrung zeigt, dass Betroffene von Menschenhandel oft einen längeren Zeitraum und ein Vertrauensverhältnis brauchen, um sich gegenüber Dritten zu offenbaren. Gespräche, die im Rahmen der zwingenden Anmeldung stattfinden, werden diese Voraussetzungen nicht erfüllen”, so Paula Riedemann von der Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel Ban Ying.

“Dieses Gesetz verfehlt den Zweck, Sexarbeiterinnen und Sexarbeiter, Zwangsprostituierte und Betroffene von Menschenhandel vor Menschenrechtsverletzungen zu schützen”, erklärt Maja Liebing, Expertin für Frauenrechte bei Amnesty International in Deutschland. “Die entsprechenden Einwände der Betroffenen wurden zwar angehört, finden im Gesetzestext aber kaum Beachtung.” Amnesty International hat am 25. Mai 2016 eine Position zum Schutz der Menschenrechte von Sexarbeiterinnen und Sexarbeitern veröffentlicht.

Zu den zivilgesellschaftlichen Organisationen, die das Prostituiertenschutzgesetz gemeinsam kritisieren, gehören:

- Berufsverband erotische und sexuelle Dienstleistungen e.V.
- Bundesverband Sexuelle Dienstleistungen (BSD) e.V.
- Frauenreff Olga
- Ban Ying Koordinations- und Beratungsstelle gegen Menschenhandel
- HYDRA e.V. Treffpunkt und Beratung für Prostituierte
- ICRSW (International Committee on the Rights of Sex Workers in Europe)
- bufas e.V. - Bündnis der Fachberatungsstellen für Sexarbeiterinnen und Sexarbeiter
- Amnesty International Deutschland

### Пресс-релиз немецкого отделения AI

21 Amnesty International Germany, 2016, Prostituiertenschutzgesetz Schützt Prostituierte Nicht, см. по ссылке <https://www.amnesty.de/2016/7/7/prostituiertenschutzgesetz-schuetzt-prostituierte-nicht> (последнее обращение 17 марта, 2017).

22 Global Network of Sex Work Projects, 2016, 121 Sex Workers Detained during Natatee Brothel Raid in Bangkok см. по ссылке <http://www.nswp.org/news/121-sex-workers-detained-during-natatee-brothel-raid-bangkok> (последнее обращение 16 марта, 2017).



В российском отделении Amnesty International политическую программу, а также некоторые исследования в декабре 2016 года перевели на русский язык. “Серебряная роза” намеревается использовать политическую программу, чтобы добиваться отмены в регионе правового преследования секс-работы. “Серебряная роза” пригласила сотрудников Amnesty International на торжественное мероприятие по случаю выхода доклада и надеется на продуктивное сотрудничество.

---

**“Сотрудники российского отделения Amnesty International пришли к нам в офис, поговорили с нами, встретились с секс-работниками. Мы надеемся, что Amnesty International упомянет наш случай, равно как и другие случаи (например, нападение нацистов на секс-работников 17 мая) в своем докладе.”**

*Ирина, “Серебряная роза”*

---

## ТРЕНИНГИ, ПОСВЯЩЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТУ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММ ДЛЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ

### **Действия во Вьетнаме**

Азиатско-Тихоокеанская сеть проектов по секс-работе в сотрудничестве с НСВП провела 21-23 сентября 2016 года тренинг по СВИТ в Непале. В тренинге принимали участие представители JMMS, Общества голубого брильянта и SWIN.

---

**“Мы попросили координаторов прийти на встречу и неформально на ней присутствовать, чтобы понять, в чем заинтересованы и что знают представители организаций. Мы предложили им стать соведущими некоторых частей тренинга. Мы постарались сделать тренинг как можно более инклюзивным. Чтобы не только сотрудники APNSW участвовали в проведении тренинга. В ходе тренинга мы развиваем потенциал и других секс-работников.”**

*Николетт Бэроуз, сотрудник Азиатско-Тихоокеанской сети проектов по секс-работе*

---

### **Действия в Джакарте, Индонезия**

Азиатско-Тихоокеанская сеть вместе с национальной сетью секс-работников Индонезии OPSI 15-16 ноября 2016 провела национальный тренинг по СВИТ в Джакарте. В тренинге принимали участие 16 человек.

Как участники, так и ведущие отмечали, что атмосфера на тренинге сложилась теплая и располагающая. Желание молодых секс-работников узнать об основах движения секс-работников отразилось в их активном участии в обсуждениях и занятиях, а также проявилось в готовности обмениваться идеями, опытом и мнениями. Самое горячее обсуждение касалось сложностей, с которыми сталкиваются сообщества при попытках работать с внешними заинтересованными лицами и внедрять передовой опыт в области привлечения сообществ и создания условий для полноценного участия в соответствии с принципами СВИТ.

Секс-работники отмечали, что принципы СВИТ служат для них источником вдохновения и помогают ориентироваться; они надеются, что смогут использовать эти принципы в будущем. Секс-работники также подчеркнули, что признают ценность СВИТ и надеются рассказать о принципах, на которых строится это руководство, другим секс-работникам из сообщества.

### **АКАДЕМИЯ СЕКС-РАБОТНИКОВ АФРИКИ**

В 2015 году НСВП подготовила тематическое исследование, посвященное Академии секс-работников Африки (SWAA). Академия секс-работников Африки была создана по инициативе Альянса секс-работников Африки (ASWA), а ее практической реализацией занимался Альянс секс-работников Кении (KESWA). В тематическом исследовании тщательно анализируется воздействие академии на сообщества секс-работников на местном и национальном уровне. Основой учебной программы в Академии секс-работников является СВИТ.



В 2016 году было проведено пять сессий Академии, в которых принимали участие свыше 70 человек, в том числе представители организаций Замбии, Кении, Кот-д'Ивуар, Ботсваны, Того, Камеруна, Свазиленда, Сенегала, Лесото, Мозамбика и Ганы. С момента начала работы Академии обучение в ней прошли около 200 секс-работников. Секс-работники применяют полученные знания самым разным образом, развивая движение секс-работников на местном, национальном и региональном уровнях.

Альянс секс-работников Африки снял видеоролик, посвященный Академии секс-работников Африки.<sup>23</sup>

### **Действия в Лесото (Альянс секс-работников Лесото)**

Новая самоорганизация секс-работников появилась в 2016 году в Лесото. Организация зарегистрирована под названием “Сеть ключевых групп населения Лесото”, но она известна как Альянс секс-работников Лесото.

Лефеана Мосоане, специалист по защите интересов и правам человека, сообщила НСВП, что четыре секс-работника и один их сторонник прошли обучение в Академии секс-работников Африки 2-9 октября 2016 года. По словам Лефеаны, благодаря Академии секс-работников Африки, секс-работники Лесото научились отстаивать свои права на местном и национальном уровне.

---

**“С помощью Министерства здравоохранения мы пытаемся достучаться до провайдеров медицинских услуг и донести до них, что мы лучше всех понимаем свои повседневные проблемы. Мы не хотим, чтобы правительство говорило: “вот, что беспокоит секс-работников, и вот, что нужно сделать”. Мы сообщество секс-работников. Мы разбираемся в собственных проблемах. Мы сталкиваемся с этими проблемами каждый день. Мы сами можем предложить решение проблемам. Мы говорим нашему правительству, что видели другие самоорганизации секс-работников на Академии секс-работников Африки, и мы добиваемся защиты прав секс-работников.”**

*Лефеана Мосоане, Альянс секс-работников Лесото*

---

## Выводы

В 2017 году НСВП продолжит добиваться от организации “Женщины ООН” применения правозащитного подхода к рассмотрению секс-работы. Очень важно добиться, чтобы международные организации поддерживали секс-работников в борьбе за права. Организации, которые не поддерживают реализацию прав секс-работников на условиях секс-работников, намеренно причиняют сообществу вред. Политика таких организаций открывает пространство для действий правительств, парламентариев, политиков и сотрудников программ, которые стремятся избавиться от секс-работы и секс-работников вместо того, чтобы защищать их права. Такая политика подогревает стигму и дискриминацию и насилие в отношении секс-работников.

В 2016 году правление НСВП попросило секретариат сети уделить основное внимание развитию отношений с женскими организациями, чтобы привлечь внимание к правам человека секс-работников в женском движении. Исторически сложилось так, что представители отдельных направлений женского движения не принимали секс-работников и считали секс-работу формой насилия над женщинами. Однако есть и женские организации, которые признают, что права секс-работников – это права женщин; и что секс-работников нельзя изолировать от женского движения. НСВП продолжит выстраивать отношения с женскими организациями, чтобы усилить голос секс-работников в женском движении.

По мнению многих секс-работников, с которыми разговаривала НСВП, у большинства отделений Amnesty International нет физических возможностей провести кампанию в защиту прав человека секс-работников. НСВП продолжит следить за тем, как политическая программа Amnesty International будет выполняться в отдельных странах.

Академия секс-работников Африки и региональные семинары по СВИТ доказали свою эффективность в обучении секс-работников тому, как добиваться проведения программ, основанных на правах. НСВП продолжит следить за воздействием обучающих мероприятий на качество программ, проводимых в странах.

---

23 African Sex Workers Alliance, “The Sex Work Academy Africa/ Académie Africaine des Travailleurs du Sexe Africain,” видео на Ю-тьюбе, 5:00, размещенное Альянсом секс-работников Африки 10 октября, 2016, <https://www.youtube.com/watch?v=y-XN7-CVQpE&feature=share>.



**nswp**

**Глобальная сеть проектов по секс-работе**  
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/ru](http://www.nswp.org/ru)

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

**BRIDGING THE GAPS**  
Health and rights  for key populations



**ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks

НСВП является частью программы «Восполняя пробелы – охрана прав и здоровья ключевых групп населения».

Мы работаем вместе с более чем 100 местными и международными организациями во имя одной общей цели – добиться всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке при ВИЧ/ИППП для ключевых групп населения, в том числе секс-работников, ЛГБТ людей и людей, употребляющих наркотики.

За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org).