



**nswp**

全球性工作项目网络  
促进健康和人权

# 简报 性工作者经济赋权



# 性工作者经济赋权

## 介绍

“在USHA之前，我曾把钱放在床垫下面，或者把钱给鸨母。但很多时候，她拒绝把钱还给我，或者只给我一小笔钱。现在我有一个银行账户，我有我自己的积蓄，我还贷过两次款——一次是送弟弟去工程学院，然后是盖房子。USHA支持我们并赋予我们权力。它帮助我们自立。

BHARATI, 性工作者, USHA董事会主席, 印度

在绝大多数国家，性工作被刑事定罪，不被承认为工作。<sup>1</sup> 因此，性工作者没有劳动权利，面临金融服务的排斥，更容易遭受暴力和剥削，污名和歧视，以及诉诸司法时遇到障碍。将性工作刑事定罪，给性工作者在获得经济权利方面造成了一系列障碍。性工作者被剥夺了经济保障，

…此外，性工作者与非正规经济的其他工人一样，经常反映他们无法获得银行账户、储蓄计划、贷款和合法信贷、保险、养老金和其他基本就业福利。

继而面临多种风险，包括社会边缘化、暴力和健康状况不佳。这些相互重叠和相辅相成的因素已显示出对性工作者改善其生活和工作条件以及实现经济安全的能力的限制。此外，性工作者与非正规经济的其他工人一样，经常反映他们无法获得银行账户、储蓄计划、贷款和合法信贷、保险、养老金和其他基本就业福利。此外，像任何其他危机一样，因为大多数国家没有承认性工作者是享有

安全和劳动保护的合法工人，COVID-19大流行突出了性工作者的边缘化和无保护，以及他们的处境是多么危险。

许多性工作者经济赋权项目侧重于“康复”，而不是促进经济安全。这些项目通常侧重于引导性工作者转向替代性工作，并假定性工作者希望被“康复”。许多项目亦要求参与者在获得支持前，停止性工作。这些项目未能使性工作者有意义地参与项目的设计，忽视了以性工作者所表达的需要为中心，忽视对有质量的和基于权利的项目的呼吁。与此同时，由性工作者主导的成功项目往往被忽视，资金不足，很少考虑扩大和推广。除了获得银行、贷款和储蓄计划等金融服务外，补充和现实的替代收入来源还能抗击助长性工作者经济不安全的歧视和排斥。本简报文件记录现有的性工作者向性工作者提供的经济赋权项目，提出良好实践和建议。

1 NSWP, 2020, “全球性工作法律梳理。”

## 方法

国家顾问在10个国家利用标准化问卷对性工作者进行了焦点小组讨论和深入访谈。其中一些工作是利用在线工具，以适应每个国家COVID-19大流行。在奥地利、伯利兹、加拿大、哥伦比亚、刚果民主共和国、萨尔瓦多、印度、北马其顿共和国、南非和泰国进行的深度国家研究，辅之以多语言版本的调查表与NSWP成员组织进行全球电子协商，获得11名成员答复。共有430多名女性、男性和跨性别性工作者参加了焦点小组讨论和访谈，包括有证件和无证的移民工人、感染艾滋病毒的性工作者、使用毒品的性工作者、来自农村和城市环境中的性工作者以及性少数性工作者。

## 国际人权框架

《世界人权宣言》<sup>2</sup> 指出，“妇女有权工作、自由选择就业、享有自由和有利的工作条件以及防止失业”。这些规定在《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) 中得到扩大，并具有法律约束力，各国应承认“人人有权通过自由选择或接受的工作获得生活”，确保“安全和健康的工作条件”和公平的工资，<sup>3</sup> 并保障“人人享有社会保障，包括社会保险的权利”。ICESCR中其他劳工权利还包括工作条件与薪资的性别平等，和结

**性工作刑事定罪和不承认性工作是合法工作，导致“剥削性的行为在性行业猖獗，性工作者没有获得任何保护或获得劳动权利来反抗”。**

社和组建工会的权利，获取带薪产假等福利。然而，性工作者不享有国际劳工组织 (ILO) 概述的体面工作<sup>4</sup> 的权利或类似权利，例如获得安全和有保障的工作场所、家庭的社会保护以及工人的自决和社会融合。性工作刑事定罪和不承认性工作是合法工作，导致“剥削性的行为在性行业猖獗，性工作者没有获得任何保护或获得劳动权利来反抗”<sup>5</sup>。缺乏合法工人身份，性工作者不能报告工作场所的歧视，骚扰或虐待，并被排除在职业保护，保险和社会保障之外。

《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 也得到大多数国家的批准，它重申工作“作为一项不可剥夺的权利”的权利，并承诺其缔约国致力于实现男女工人的平等权利，包括选择就业和获得与工作有关的福利、职业健康和安全管理规定，以及履行家庭义务、工作责任和参与公共生活所需的支助。<sup>6</sup> 同样，由于不承认性工作是工作，性工作者很难获得医疗服务和教育，而且“由于工作被刑事定罪和相关耻辱，他们经常无法获得银行和其他金融服务”。这些例子应记录为违反《消除对妇女一切形式歧视公约》的行为。<sup>7</sup> 对此，NSWP在其《关于人权和法律的共识声明》<sup>8</sup> 中要求保障性工作者的工作和自由选择就业的人权，他们诉诸劳动条件和职业健康和安全的监管制度的能力，以及安全、提供公平补偿以及性工作者不易受暴力和健康危害的工作场所。此外，NSWP呼吁平等地诉诸劳工法和其他劳工权利，包括在其他工作中不因性工作史而被歧视性地解雇。

2 联合国，1948年，“《世界人权宣言》。”

3 联合国，1966年，“经济、社会和文化权利国际公约。”

4 国际劳工组织，2020，“体面工作。”

5 NSWP，2018，“性工作者明智指南：消除对妇女一切形式歧视公约。”

6 联合国妇女署，1979年，“消除对妇女一切形式歧视公约。”

7 NSWP，2018，“性工作者明智指南：消除对妇女一切形式歧视公约。”

8 2013年，NSWP，“关于性工作、人权和法律的共识声明。”

## 性工作刑事定罪对经济赋权的影响

“在北马其顿共和国，性工作是非法的。由于性工作不像其他职业那样被认可，性工作者不享有平等的劳动权利。因此，性工作者被国家各经济保护措施遗落，但他们也未利用国家为边缘化社群的社会和经济赋权的措施。”

星星，北马其顿共和国

在刑事定罪的环境中工作对性工作者的人权、经济安全和经济赋权有严重后果。这一点已有充分记录，包括NSWP自己的研究，都展示刑事定罪与性工作者工作场所骚扰经历之间的联系，以及暴露于艾滋病毒等的健康风险。<sup>9</sup> 这些调查结果还得到了其他倡导性工作完全非刑罪化的人权组织的支持。<sup>10</sup> 性工作的非法地位为各国和雇主提供了忽视对性工作者的责任的沃土，甚至让他们可以通过任意罚款或扣发收入的方式直接剥削性工作者。腐败的执法人员经常滥用他们的权力，利用性工作者危险的法律处境，通过索贿或罚款向他们勒索钱财。例如，在泰国，NSWP成员组织EMPOWER的国家顾问发现，在某些地区，移民性工作者的收入被当局没收了25%。至于雇主，据认为，即使他们不为住宿向性工作者定上缴比例，仍然会以工人没有达到任意配额，体重增加，或请假进行罚款。然后，由于性工作的非法地位，他们可能必须用这笔钱向当局行贿。

**腐败的执法人员经常滥用他们的权力，利用性工作者危险的法律处境，通过索贿或罚款向他们勒索钱财。**

“在伯利兹，性工作者的社会经济、公民权利和政治权利每天都受到侵犯。法律本身延续了这种暴力，根据2000年修订版《简易审判（罪行）法》第98章，法律制裁使经营妓院、卖淫、成为娼妓或游荡都是非法的。该法极大促进国家对妇女身体的管制，剥夺性工作者的经济控制权和身体完整性中的性权利。”

国家顾问，伯利兹

在按刑事定罪制度行事的国家，性工作者往往只能求助于由基于信仰或原教旨女权主义者和废娼主义组织经营的支持项目，这些组织提供缝纫、蜡烛制作或类似工作的职业培训。这些工作无法与通过性工作获得的收入相竞争。作为参加这些项目的一个条件，性工作者往往必须停止性工作：

“我想在一个不被当作动物对待，或被圣经攻击的地方学习。在那里，我们只是女人，努力抚养好孩子，做好人，能够生存和快乐。”

性工作者，伯利兹

据萨尔瓦多国家顾问说，参加者往往要承担工作坊所需材料的费用，但最后获得的资金比他们开始的钱少。萨尔瓦多这种“经济赋权”项目的性工作者参与者指出，对他们的生活的主要影响是“个人投资没有收益”和“花光钱、负债和更不稳定”。

9 NSWP, 2017, “刑事定罪对性工作者艾滋病毒和暴力脆弱性的影响”

10 大赦国际, 2016, “大赦国际关于国家尊重、保护和实现性工作者人权的政策的政策。”

**性工作的隐形意味着性工作者被排除在各种形式的国家援助和财政资源之外，使他们不能够规划自己的未来，无法取得除了性工作之外的额外收入，或开始其他事业，或攒钱。**

并不是说性工作被刑事犯罪的地方不可能有成功的干预。经济赋权可以在各种层面进行，从非正式社群互助策略到更成熟、更体系化和影响深远的项目。正如一位来自加拿大的性工作者建议的那样，分享刑事定罪经验的性工作者社群可以就如何“作为半刑事定罪职业去引导政府系统”交换意见，互相帮助。缺乏对性工作是工作的认可也会产生可怕的后果，形成经济不安全的恶性循环。获得信贷、社会保障、福利的能力，甚至公民身份，在很大程度上取决于一个人作为工人的正式身份。性工作的隐形意味着性工作者被排除在各种形式的国家援助和财政资源之外，使他们不能够规划自己的未来，无法取得除了性工作之外的额外收入，或开始其他事业，或攒钱。这也影响他们组建协会和工会的能力。性工作者主导的组织经常被剥夺工会地位，在许多国家，性工作者的组织成为执法和法律制度的目标。在一些国家，反人口贩运法被用来针对致力于工会的组织。<sup>11</sup>

## 刑事定罪对经济赋权项目资金的影响

**“由于加拿大将性工作刑事定罪，通常很难为与人口贩运、剥削或出境不相关的性工作者经济赋权项目获得资金。因此，尊重性工作者他们继续性工作愿望和权利，或学习如何通过当前多种性工作形式来创业的经济赋权项目很少。”**

国家顾问，加拿大

性工作被刑事定罪，导致性工作者因资助分配不平等而无法实现经济赋权。性工作者主导的组织往往缺乏稳定资金去为性工作者的经济赋权提供可持续和长期的服务。在没有经济赋权项目的国家，或者有这种项目但只注重“拯救和康复”的国家，刑事定罪与缺乏资金之间的联系总是被认为是缺乏这些项目的主要原因。

**“我们没有机会实施任何经济赋权的计划或联盟，我们没有可用的资金，我们收到的唯一资金是红伞基金给的。”**

性工作者生活与尊严协会，秘鲁

资金不仅非常有限，而且，在有资金时，也往往针对具体的短期项目，还有条款限制性工作者组织根据其需要采取行动的能力。总部设在荷兰的组织Mama Cash<sup>12</sup>是一个基于权利的资助者的良好实践，并且是性工作者经济赋权项目的主要资助者。Mama Cash提供核心和灵活的资金，这意味着，只要受赠方组织符合其使命和一般资助标准，Mama Cash就提供资源用于组织认为必要的事务。来自Mama Cash的一位关键信息人报告说，“受赠人组织的反馈强调，这样的资助让他们可以支付员工工资，并长期驻扎在同一地点，这样他们的主要结构就保持不变。”然而，由于性工作者获得的资金一般非常有限，Mama Cash向其他捐助者倡导需要为性工作者团体提供核心资助。

11 NSWP, 2020, “性工作者难以诉诸司法。”

12 妈妈现金, 2020.

## 性工作者主导的经济赋权倡议

**“娱乐场所的工作不必非得是剥削性的。如果权力掌握在我们手中，我们可以组织起来安全和公平的工作。我们可以自己做——能做到！”**

性工作者，“能做到”团队和EMPOWER领袖成员，泰国

在NSWP成员为先前的研究<sup>13</sup>进行的国家咨询中，性工作往往是从从事性工作的人最可行的工作，有时是唯一的为在劳动力市场上受到严重排斥和歧视的劳动者（如移民、原住民和跨性别者）提供生计的工作。来自泰国的国家顾问报告说，性工作者的收入至少是最低工资的两倍，这些收入可以买房，让他们的孩子上大学，开始做小企业，甚至开始结束他们家庭的代际贫困。因此，性工作本身可以作为一种“抵制贫穷”的形式，成为赋予经济权力的源泉。

如前所述，在经济赋权方面有不同的办法，其中包括一些涉及“拯救和康复”项目的办法，将经济赋权等同于退出性产业，性工作者没有以任何有意义的方式参与。

**“我在一个叫\*\*\*的非政府组织工作了近三年。我不想再做性工作了，他们答应给我泰国身份证。即使他们对我说话很糟糕，我仍然希望他们能给我证件，但没有。我们被教着煮咖啡，在他们的咖啡店里工作换食宿，没有工资。他们还说他们教珠宝制作，但只是用钓鱼线串珠子，我早知道怎么做。他们制作了一段我讲述人生故事的视频。外国人会一直成群地来。有一天，我看到他们播放我的视频，然后外国人给他们钱。后来我就逃跑了，最终自己办了身份证件。”**

性工作者，泰国

正如泰国国家顾问所言，“性工作经济赋权，不能是推他们去从事更容易被社会接纳但同样具有剥削性的工作，以及工资较低的工作。成功和有益的项目需要尊重和利用性工作者的现有技能，考虑他们支持家庭所需的收入，增强他们信心和团结，并记住我们已经有了工作”。

成功的经济赋权项目可以提供与社会保障、储蓄、经济规划和养老金、税务咨询相关的工具，加强现有技能或学习新技能的课程，工人之间的知识交流，以及如果需要还有退出性产业转向其他领域的成型计划。所有这些工具都可以帮助那些希望找到替代或补充工作的性工作者，并使那些选择性工作的人有更多的谈判能力，保护他们不陷入虐待和脆弱境况。正如本简报文件所研究的，性工作为性工作者开发和实施的性工作主导的项目能够对性工作者的生活产生有意义和持续的影响。

**…性工作往往是从从事性工作的人最可行的工作，有时是唯一的为在劳动力市场上受到严重排斥和歧视的劳动者（如移民、原住民和跨性别者）提供生计的工作。**

13 2014年，NSWP，“亚洲及太平洋区域报告：性工作者展示经济和社会赋权。”

## 性工作者组织的面向性工作者的技能分享工作坊

许多性工作者主导团体和工会举办技能分享工作坊，来自行业不同部分的性工作者可以相互学习，并获得更多的工具来指导他们的工作或寻找额外的收入。例如，总部设在英国的性工作者倡导和抵抗运动 (SWARM)<sup>14</sup>，连同移民性工作者项目 x:talk<sup>15</sup> 多年来一直在举办此类工作坊。在“SWOU-taboo”中，性工作者互相传授了广泛的技能，包括自卫、与咄咄逼人的客户谈判、如何扮演主人、如何纳税以及如何处理性玩具。举办研讨会，让不同的人就他们可以传授的技能提出建议，或者在有需求时，由团体中的人通过工作坊来回应。这样，性工作者可以以学生或教师身份在不同场合参与，相互学习。正如SWARS的关键信息人指出的，“这些项目更多的是建立社群知识，而不是搞崇拜聚会”。同样，西班牙性工作者工会OTRAS在西班牙整个COVID-19大流行期间严格封锁期间，举办了关于在线性工作的工作坊。因为封锁期间无法提供服务，使许多人没有任何收入。

技能分享工作坊超越了学习技能的实际价值。例如，社群学习有助于确定对性工作者有用和相关的议程。NSWP在加拿大的国家顾问报告说，在PEERS组织的业务培训项目中，“许多参与者强调了担任

**最初的受训者可以继续指导其他性工作者，这样，“更多面向性工作者的项目出现，其影响将成倍增加。”**

领导角色的同行的重要性，能够从自身经验出发引导项目，支持参与者应对相似问题”。不仅如此，相互学习还有助于建立团结，培养性工作者的社群意识。正如一位来自加拿大的性工作者指出的：“性工作者经济赋权项目的最大影响是，在性工作社群中产生支持和积极性的滚雪球效应”。

最初的受训者可以继续指导其他性工作者，这样，“更多面向性工作者的项目出现，其影响将成倍增加。”

来自北马其顿共和国的性工作者主导组织STAR-STAR也致力于同伴指导，这被纳入了他们自己的经济赋权项目。STAR-STAR的新项目名为“职业天使——在社会经济风险下性工作者职业发展的创新行动”，在促进职业发展、就业和社会包容方面提供了全面的补充活动。正如国家顾问所报告，“性工作者参与分为两个阶段，首先是参与者，然后是同伴顾问。除了发展他们求职技能外，参与者还必须找到当地另外两名面临风险的性工作者，并作为顾问指导和支持他们寻找工作。在完成第二阶段培训后，选拔出表现良好的性工作者参与者获得国际认可的证书 (NBCC——美国咨询师认证管理委员会)。这样，不仅职业咨询和同伴辅导的影响将成倍增加，而且完成该项目的性工作者将能够作为认证咨询师申请各种公司的工作。”

14 性工作者倡导与抵抗运动, 2020.

15 x:talk, 2020.

**南非国家顾问报告说，他们一直在为性工作者举办关于基本财务管理的工作坊，让参与者学会了更好地管理自己的收入，从而能够做小生意，建设家园，支持他们的亲人。**

## 替代性信贷社群，共同储蓄计划

由于对性工作缺乏承认，许多国家的性工作者发现自己无法获得信贷和银行服务，一些经济赋权项目已开始侧重于社群信贷和储蓄项目。在南非、埃塞俄比亚和肯尼亚等国家，性工作者社群一直在试验现有的地方上的社群信用社和储蓄计划来管理其财政。一个例子是南非的“stockvel”，是个轮流使用的信用社和替代储蓄计划，在全国广泛使用，可追溯到19世纪。例如，南非的性工作者组织Sisonke一直在鼓励其成员在彼此间信贷，同时倡导国家和正规银行部门提供包容和承认。南非国家顾问报告说，他们一直在为性工作者举办关于基本财务管理的工作坊，让参与者学会了更好地管理自己的收入，从而能够做小生意，建设家园，支持他们的亲人。

**“由于性工作尚未被公认为工作，Sisonke致力于让性工作者了解如何通过将钱存到银行来节省从该行业获得的每一分钱，以便未来生存。”**

KHOLI BUTHELEZI, 国家协调员, SISONKE, 南非

同样，在肯尼亚和埃塞俄比亚，Aidsfonds的项目“站出向前”，阿姆斯特丹自由大学的研究人员以及当地性工作者组织Nikat和HOYMAS，在培训性工作者进行经济管理和集体银行的工作坊中，采用“chama”和“SACCO”等财务操作。鼓励已经参与和试验集体银行或非正式贷款团体的性工作者为工作坊形成一个新的轮值制度，汇集资金，然后决定如何使用。在一些案例中，他们对土地或基础设施进行集体投资，用于维持生计或建立副业。<sup>16</sup>

## 非正式措施

在伯利兹，参加咨询的性工作者“都提出了COVID-19期间的非正式创业机会，从手工缝制口罩到冷冻食品”。工作场所关闭使得一些人转向网上性工作求生存，但缺乏技术和银行服务是个问题。正如一位性工作者所指出的，“如果我有一部智能手机，我可以在脸书的买卖页面上出售东西，做我自己的生意，只在周末去酒吧”。伯利兹国家顾问报告说，很多这类做法“表明伯利兹有以性工作者为主导的经济赋权活动，但没有国家支持，也没有那种要拯救人的道德感”。同样，在民主刚果，由于没有针对性工作者的基于权利的项目，国家顾问报告说，性工作者从他们的积蓄或客户的礼物中拿钱投入创收活动，如餐饮到艺术表演等副业。

<sup>16</sup> Aidsfonds等，2016年，“站出来，往前走最佳实践 2012-2016。”

## 成熟的性工作者主导的经济赋权项目

成功的性工作者主导项目在各个层面优先安排性工作者及其观点，从确定需求到设计、执行和评估。为了使经济赋权项目取得成功，性工作者必须在各个层面参与，以确定满足需求和要求的项目。经济赋权项目必须由性工作者自己管理，并采取基于权利的办法，聚焦在赋予性工作者经济权利，使其能对自己的性健康等生活事项作出知情的选择，而不聚焦在退出性工作。

### “能做到”酒吧：性工作者为性工作者提供公正公平工作场所的工作模式

“能做到”酒吧由泰国性工作者主导的EMPOWER组织于2006年成立，是性工作者经济赋权的又一成功的长期事例。这是一个由性工作者集体经营的酒吧，提供平等和公平的就业，以补充他们的收入，利用他们从性工作获得的技能来扩大其经济活动，并根据他们的需要组织受认可的培训。他们还通过接触学院、大学、培训机构和就业部等政府机构，与教育和就业有关的各种机构建立关系。据国家顾问说，“通过酒吧的‘工作俱乐部’，性工作者得到的不仅仅是培训和证书。整个过程确保性工作者从一开始就负责自己的赋权，并获得信心和更多的组织技能”。

**“…性工作者得到的不仅仅是培训和证书。整个过程确保性工作者从一开始就负责自己的赋权，并获得信心和更多的组织技能”。**

从EMPOWER活动家的生活经历中看，泰国的性工作一般在三个不同的阶段进行，每个阶段性工作者对性工作及其生计有不同的需求和看法：

**“在第一阶段，工人是性工作新人，需要工作提示，需要来自更有经验的性工作者的指导和支持。第二阶段，性工作者经验丰富，工作的专业水平高，收入高。在这个阶段，他们最感兴趣的是增加技能，以提高性工作水平，如按摩，鸡尾酒制作和外语。第三阶段是性工作者开始考虑退休。他们正在寻找赚钱新途径和获得资格。了解和整合这些不同的经济需求和计划是该项目相关性和成功的核心。”**

国家顾问，泰国

在其运作的35年中，EMPOWER组织了各种项目，通过降低性工作者的生活成本或提供额外收入机会，解决经济赋权问题。旨在降低性工作者生活成本的干预措施包括免费避孕套和润滑油、化妆和美发课程以及二手服装交换。此外，他们还提供免费的律师助理建议、紧急无息贷款和廉价诊所的信息。还为其他性工作者提供了一个可以依赖的社群，因为“成为社群的一部分意味着分享诸如儿童保育、出行费用和相互无息借贷等资源”。诸如“能做到”等项目由性工作者自己设立、设计和经营，并辅之以倡导活动，推动国家层面制度改革。EMPOWER主张停止腐败，强调“贿赂目前占性工作者每月开支的17-26%”。他们还参与有关全民免费保健和免费教育的运动，因此在更大范围上应对经济赋权问题。

## USHA性工作者主导的金融机构

“USHA在为我们赋能充权。早些时候，当银行要求我们带上‘丈夫’时，我们面临屈辱。由于这种不断的羞辱和不尊重，我们大多数人对银行失去了兴趣。”

SABITA, 性工作者, USHA成员

乌沙多用途合作社有限公司 (USHA)<sup>17</sup> 是南亚第一家也是最大一家由性工作者主导的金融机构，完全面向性工作者且由性工作者经营。由印度西孟加拉邦性工作者团体 Durbar Mahila Samanwaya 委员会 (DMSC) 领导。USHA 成立于 1995 年，是为应对加尔各答红灯区索纳加奇的性工作者面临的经济和社会挑战。USHA 鼓励短期和长期储蓄，支持自雇计划，通过比大多数其他银行的冗长繁琐程序更容易的投资和储蓄方式来激励储蓄。贷款以低利率提供，有简单而灵活的贷款偿还选择来适应性工作者的社会 and 财政情况。

“早些时候，我们不得不从当地放贷者和鸨母那里拿贷款，利率很高。USHA 为我们赋权，让我们摆脱放贷者、皮条客和人口贩运者的魔爪。”

SABITA, 性工作者, USHA成员

由于对性工作的污名，在索纳加奇，性工作者很难进入正规的银行系统。他们曾因为是性工作者而受到银行职员的骚扰。由于无法开立银行账户，一些性工作者将收入与鸨母、皮条客或长期客户放在一起，他们经常欺骗他们，不还钱。他们经常被当地歹徒抢劫，或被警方在定期搜查时敲诈勒索。因此很难攒钱，为了支付意外开支，他们被迫向当地放贷者借款，利率高达 300%。性工作者发现自己陷入了贫穷和债务的恶性循环，使他们面临剥削和健康风险。因此，他们决定建立一个满足其特殊需要并尊重其工作的金融机构。在 USHA 的形成和扩张之后，性工作者对放贷者、高利贷和其他可疑的金融代理的依赖明显减少。性工作者的负债和经济不安全感也有所减少，财政保障使性工作者与客户讨价还价能力提高。

**在 USHA 的形成和扩张之后，性工作者对放贷者、高利贷和其他可疑的金融代理的依赖明显减少。**

“我们现在可以与客户谈判，而不是在安全性行为方面妥协。早前，一些顾客会拒绝使用安全套，我们需要钱，所以我们会满足他们的要求。现在我们有了储蓄，如果发生紧急情况，我们也可以贷款，就能对不使用安全套的客户说不。”

性工作者, USHA成员

17 NSWP, 2020, “国家案例研究：乌沙多用途合作社有限公司-性工作者的经济赋权。”

## 拥有自己名下附带地址的银行账户和存折，就可以租房、投票和获得政府福利。

作为一家以性工作者主导的金融机构，USHA通过为性工作者提供经济保障、政治影响力和法律认同，对性工作者权利有更大的社会政治影响。拥有自己名下附带地址的银行账户和存折，就可以租房、投票和获得政府福利。例如，2004年，USHA成员开始与西孟加拉邦选举委员会谈判，以获得性工作者的投票权，并说服官员允许他们使用USHA的官方地址作为居住证明，以申请选举照片身份证。2004年，来自索纳加奇的性工作者首次行使了投票权。

**“在USHA之前，我们（跨性别者）没有任何机构或社群。没人会支持我们...USHA不仅在财政上赋予我们权利，还赋予我们公民权。在USHA之前，我从未觉得自己是一个公民，因为我没有任何证件或银行账户。USHA给了我认可和尊严。”**

ABHIJEET, 跨性别女性, USHA成员

USHA已经证明了承认性工作作为工作和包容性财政可以显著赋权性工作者，使他们能够获得更好的保健服务、公民权利和更安全的工作条件。USHA的成功可以归功于这样一个事实，即它是由性工作者建立，并符合他们特殊的财务和社会需要。USHA不仅提供经济保障，也让性工作者能追求替代和补充工作，为子女接受教育获得贷款，出租房屋，获得正式身份证件，并行使投票权。

## 建议

- **将性工作的所有方面非刑事化**：政府、政策制定者和倡导者必须积极推行性工作，包括性工作者、客户和第三方的完全非刑事化。刑事定罪是排斥性工作者获得劳工权利并造成经济不安全的一个主要障碍
- **经济赋权项目必须以权利为基础**：它们绝不能以“康复”为基础，而且不得以退出性工作为前提
- **使经济赋权项目容易获得**：允许有灵活性的出席和其他要求，以适应性工作者的独特需要和环境。如果性工作者不能错过工作，就提供补偿。如果性工作者有受抚养人，可组织儿童保育
- **确保性工作者被有效纳入**：性工作者必须在设计和实施经济赋权项目中发挥关键作用
- **经济赋权项目必须提供补充收入的机会以及与性工作收入相匹配的现实的替代办法**：提供与当地劳动力市场相关的职业培训和技能，或帮助人们在性工作中取得更好的条件
- **尊重和利用性工作者的现有技能**：提供培训增强在性工作或其他职业可能有用的现有技能
- **性工作者组织的资金必须是核心的、长期的和灵活的**：通过资助性工作者主导的组织，将决策权转移给性工作者。

## 结论

刑事定罪与不承认性是合法工作，导致性工作者面临经济不安全。由于工作是非法或隐形的，他们无法获得正式工人身份，因此被排除在社会保障、金融服务、劳工权利和组建工会或合作社之外。同时，在性工作刑事定罪时，害怕被逮捕或罚款，性工作者不会举报暴力客户或剥削性管理人员的犯罪，以避免落在腐败执法官员手中。由于无法开立

**…为了使性工作者经济赋权项目取得成功，性工作者必须在各层面参与，以确定满足性工作者需要和要求的活动。**

账户或获得贷款，性工作者的谈判能力下降，更难在经济困难时期拒绝他们通常不接受的做法或客户。本简报文件的结论是，为了使性工作者经济赋权项目取得成功，性工作者必须在各层面参与，以确定满足性工作者需要和要求的活动。经济赋权项目必须由性工作者自己管理，并采取基于权利的途径，聚焦在性工作者经济赋权，让他们对自己的

包括性健康在内的生活和工作作出知情的选择，而不聚焦退出性工作。

性工作者主导组织已经大有作为，在危机面前建立了长期、持久的基础和互助、协作、技能分享和快速动员战略。如最近的工作就使性工作者社群在COVID-19大流行期间得以维持。与此同时，性工作者领导的组织仍然资金严重不足，并普遍得不到承认。

全球性工作项目网络致力于保障性工作者和性工作领导机构的底层声音能够被听到。简报记录了性工作者在地方、国家和区域层面所面临的问题, 这些简报也会试图分析全球趋势。

“性工作”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性, 包括但不限于: 女性、男性和跨性别性工作者; 女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者; 异性恋男性性工作者; 感染艾滋病和其他疾病的性工作; 使用毒品的性工作者; 年轻的成年性工作者 (年龄在18-29岁之间); 有证件和没有证件的流动性工作者, 以及流离失所者和难民; 生活在城市和农村地区的性工作者; 残障性工作者; 以及被拘留或监禁的性工作者。



The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/zh-hans](http://www.nswp.org/zh-hans)

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号: SC349355

项目支持:

**BRIDGING THE GAPS**  
Health and rights  for key populations

 **ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks

NSWP是“弥合差距——重点人群的健康和权利”的联盟伙伴。这个独特的项目致力于解决性工作者、毒品使用者和女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别人士所面临的人权侵害, 以及获得艾滋病和健康服务的情况。请登陆[www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)了解更多信息。