



nswp Global Network of Sex Work Projects
Promoting Health and Human Rights

简报说明

《北京宣言》与《行动纲要》暨《北京+25》审查

介绍

联合国组织了四次关于妇女问题的世界会议。1995年在中国举行的第四次世界妇女大会标志着性别平等的重大转折点，并产生了《北京宣言》和《行动纲要》（BPFA）¹，这是当时对妇女权利的最大承诺之一。189个国家一致通过了BPFA，它是基于《消除对妇女一切形式歧视公约》（CEDAW）并且是对公约的重申。²

BPFA在12个重大关切³领域提出了战略目标和具体行动：

- 妇女与贫穷
- 妇女的教育和培训
- 妇女与健康
- 对妇女的暴力
- 妇女与武装冲突
- 妇女与经济
- 妇女参与权力和决策
- 提高妇女地位的体制机制
- 妇女人权
- 妇女与媒体
- 妇女与环境
- 女童

宣言通过后，2000年联合国大会特别会议⁴审查了BPFA，结果产生了一项政治宣言和进一步行动和倡议⁵，以履行北京的承诺，随后在2005年、2010年和2015年又在妇女地位委员会（CSW）上进行了审查。

北京+25审查工作

2020年将是BPFA的25年审查。联合国妇女署正在领导北京+25审查工作，其中包括区域委员会和国家审查工作⁶，各国提交国家报告，反映它们在实现BPFA的目标和行动方面取得的进展，以及它们面临的挑战和挫折。鼓励各国政府与民间社会和利益相关方合作编写这些报告。民间社会组织亦能向非政府组织CSW论坛⁷提交平行报告。国家报告除了为计划中的区域审查工作提供信息外，也会被纳入联合国妇女署向妇女地位委员会提交的报告。

2019年10月至2020年1月期间举行了一系列区域和次区域会议，每个区域在正式政府间会议之前都设有民间社会论坛。这些论坛汇集了广泛的社群，以审查BPFA的执行情况，并商定共同倡导立场，力求影响该区域成员国通过谈判达成的政治成果声明和部长级宣言。

¹ 妇女署，2015年（更新）《北京宣言与行动纲要，北京会议五周年政治宣言和成果》。

² 人权高专办，1979年，《消除对妇女一切形式歧视公约》。

³ “世界妇女大会”，联合国妇女署。

⁴ 联合国大会，2000年，“S-23/2.政治宣言”。

⁵ 联合国大会，2000年，“S-23/3/执行《北京宣言》和《行动纲要》的进一步行动和倡议”。

⁶ “CSW64准备”，联合国妇女署。

⁷ “北京+25：非政府组织参与——提交非政府组织平行报告”，非政府组织，妇女地位委员会



民间社会参与北京+25 审查工作，由妇女主要团体（WMG）领导。WMG 是一个自组织团体，向所有聚焦于妇女人权、增强妇女权能和两性平等，致力于促进人权的可持续发展的有关组织开放。WMG 有责任促进妇女民间社会积极参与、信息共享和在联合国提供的政策讨论空间发表意见建议。

妇女署还组织了**平等世代论坛**⁸（GEF），这是一个多方利益相关方的聚会，分别在墨西哥城（2020 年 5 月 7 日至 8 日）和巴黎（2020 年 7 月 7 日至 10 日）举行两次重要会议，由墨西哥和法国政府共同主持。GEF 被描述为“旨在呼吁采取紧急行动和问责性别平等，庆祝妇女权利行动主义、女权主义团结和青年领导实现变革的力量的全球公众对话”。

GEF 的决策机构是核心小组，小组有来自妇女署、民间社会以及墨西哥和法国政府的代表。然而，GEF 的治理结构还包括一个**民间社会咨询小组**。这是一个由 21 名成员组成的小组，代表广泛和多样化的群体，不同的性别、世代、区域和背景。代表是通过透明的民间社会主导的程序⁹选出的。该咨询小组为核心小组的决策提供支持，确保民间社会的优先事项反映在论坛的成果中。

平等世代**行动联盟**¹⁰也作为多利益相关方的伙伴关系成立，旨在动员各国政府、民间社会、国际组织和私营部门：

- 促进集体行动，
- 在全球和地方层面引发不同世代之间的对话，
- 推动公共和私营部门增加投入，
- 为不同世代的女童和妇女提供具体的颠覆性的成果。

他们的目标是在以下六个方面启动“在五年内实现变革性改变的工作”：

- 基于性别的暴力
- 经济正义与权利
- 身体自主、性与生殖健康及权利（SRHR）
- 争取气候正义的女权主义行动
- 促进性别平等的技术和创新
- 女权运动和领导

政治审查工作将于 2020 年 3 月**第 64 次妇女地位委员会**¹¹（CSW64）结束。出席 CSW 的各政府在会前进行了非正式谈判，并计划在第一天以《政治宣言》¹²的形式通过决议。妇女地位委员会非政府组织将利用 CSW64，支持达成《北京+25 女权与妇女运动行动纲要》的全球共识。¹³

2020 年 9 月，即将到来的 1995 年北京会议 25 周年，将举行为期一天的联合国大会**高级别会议**，专门讨论北京+25 审查。妇女地位委员会非政府组织（NGO CSW）希望说服各国政府在这

⁸“[世代平等论坛](#)”，联合国妇女署。

⁹“[世代平等 墨西哥和巴黎 2020](#)”，非政府组织，CSW

¹⁰“[行动联盟](#)”，联合国妇女署。

¹¹“[CSW64 / 北京+25 \(2020\)](#)”，联合国妇女署。

¹²《[\(草案\)第四次妇女大会二十五周年政治宣言](#)》，妇女署

¹³“[女权和妇女运动行动计划](#)”，妇女地位委员会非政府组织



里作出坚定的承诺，资助和执行《女权与妇女运动行动纲要》和其他工作组的行动计划。它们旨在确保向妇女权利组织提供的性别平等资助的总体比例从当前的 1% 显著增加，以此作为北京+25 工作的成果。

性工作者如何参与北京+25？

性工作者在区域和全球倡导的关键时刻参与了北京+25 审查工作。其中包括：

- KESWA 国家协调员、NSWP 副主席 Phelister Abdalla 被选为 GEF 全球民间社会咨询小组成员
- 性工作者代表们在国际妇女健康联盟（IWHC）和“我参加”倡议的支助下，出席了在亚太、非洲、欧洲和拉美与加勒比举行的区域审查会议。倡议。
- 一名来自俄罗斯的性工作者在日内瓦的荷兰大使馆为“妇女人权维护者”会外活动小组提供了专家证词。本次活动由荷兰性别平台 WO=MEN 和荷兰外交部主办，荷兰人权大使作为特邀嘉宾出席。
- 为筹备欧洲区域审查工作，NSWP 与 WMG 的区域组织伙伴“欧洲妇女共同未来”（WECF）合作编制了关于性工作者性与生殖健康及权利的概况介绍¹⁴
- NSWP 认可了欧洲经委会区域审查会议的民间社会开幕词¹⁵
- NSWP 参与制定《妇女权利核心小组北京+25 周年宣言优先事项》。IWHC 联合召集妇女权利核心小组，作为一个自组织的女权倡导团体，致力于影响 CSW。
- NSWP 已申请加入 GEF 行动联盟的三个优先领域，以确保性工作者的声音在审查工作处于中心位置。
- NSWP 正在支持一个大型性工作者代表团参加第 64 次妇女地位委员会。代表团将出席官方和会外活动，倡导性工作者的人权在整个北京+25 审查工作中得到尊重、保护和实现。

为什么北京+25 对性工作者很重要？

在 25 周年 BPFA 审查中，实现性别平等、性别公正和实现妇女人权方面取得的真正进展必须包容妇女的所有多元性，包括性工作者在内。性工作者面临着交叉领域的刑事定罪、歧视和边缘化，这都是不能是孤立解决的。

女权主义必须包容性工作者，认识到女性性工作者，包括跨性别和非二元性别性工作者，是受歧视、基于性别的暴力、缺乏诉诸司法渠道和基于权利的保健服务影响最大的妇女。刑事定罪被国家用作惩罚工具，增加了对性工作者的污名、歧视和暴力。压迫性工作并将性工作刑事定罪（包括将客户和第三方刑事定罪）的政策和法律框架，侵犯了性工作者的健康权和其他人权。卫生保健机构和国家当局（如警察）对性工作者的主动歧视是性工作者获得服务和治疗的主要障碍。

性工作刑事定罪是艾滋病毒流行的主要结构性驱动因素，性工作者仍然过高比例地受到艾滋病毒的影响。在全球范围内，性工作者的艾滋病毒流行率估计比一般人口中的艾滋病毒流行率高 21 倍。艾滋病规划署 2019 年全球艾滋病毒最新动态¹⁶显示，包括性工作者在内的关键人群目前占半数以上（54%）全球艾滋病毒新增感染，在某些地区约 95%。然而，正如报告所概述

¹⁴WECF, 2019, "[性与生殖健康与性工作者的权利](#)".

¹⁵"[CSO 开幕词](#)", 2019.

¹⁶联合国艾滋病规划署, 2019, "[2019 年全球艾滋病毒最新动态 - 在中心的社群](#)".

的，“在报告的国家中，只有不到 50%的关键人群获得艾滋病毒联合预防服务。这突出表明，在应对艾滋病毒方面，关键人群仍然处于边缘地位，并被抛在艾滋病的防治工作后面。”联合国艾滋病规划署《2019 年世界艾滋病日报告》¹⁷指出，“将关键人群刑事定罪或歧视艾滋病毒感染者的法律破坏了预防艾滋病毒感染和与艾滋病有关死亡的努力……这些法律包括将毒品使用、**性工作**和同性性行为定为刑事犯罪”。

列入北京+25 项行动的优先事项

- 尊重性工作者的身体自主和能动性：承认多样化的性工作者的自决，并维护他们作为权利承担者。
- 促进性工作，包括性工作者、其客户和第三方完全去罪化，并废除“终止需求”途径。无论性工作的部分还是所有方面被刑事定罪，它都会造成结构性障碍，使边缘化升级，并增加对剥削性工作条件的脆弱性。去罪化是确保性工作者能够主张其劳动权利、促进性工作者经济赋权和社会包容的必要步骤。去罪化降低了性工作者感染艾滋病毒的风险。正如联合国艾滋病规划署执行主任 Winnie Byanyima 所认为的，“笔尖一动，我们就可以扭转这一局面。性工作去罪化可以在 10 年内将性工作者及其伴侣中艾滋病毒新增感染减少 33%至 46%。¹⁸
- 承认性工作是工作，并将社会保障扩大到包括性工作者在内非正规部门劳动者。确保性工作者获得符合国际劳工组织规定的体面工作的四个组成部分的劳动权利：就业、社会保障、工人权利和社会对话。
- 性工作者作为犯罪受害者和被指控犯罪时，在诉诸司法方面都面临重大障碍。将性工作刑事定罪、污名与歧视以及警察腐败和暴力，限制了向警察举报犯罪、成功起诉和定罪犯罪人以及获得受害者赔偿和支持服务的机会。在性工作被刑事定罪的地方，性工作者受法律保护的权利和免于任意拘留的权利也受到警方和司法系统的系统性侵犯。
- 地方、国家和国际机构必须通过现有机构或针对性的法庭调查侵犯性工作者人权的行。许多报告和答复表明，虐待和暴力主要是在执法部门和其他国家机构中普遍存在。为了解这些虐待行为的普遍性，性工作者应该能够运用报告机制；必须向性工作者社群提供独立的监测和报告机制，以举报侵权行为。
- 促进以工人中心和以肯定人权的途径防止性产业中的剥削。以刑事定罪为基础的打击人口的贩运框架不仅促进和滋生人权侵犯，而且也未解决造成脆弱性的结构性障碍（例如刑事定罪、缺乏劳工保护、缺乏诉诸司法渠道和社会保障）。将人口贩运和性工作或人口贩运和移徙混为一谈，所产生的反人口贩运措施，进一步污名化、非法化和孤立性工作者和移民，而对保护人口贩运受害者几乎无所作为。
- 有效参与和纳入影响其生活的法律政策和措施的决策。例如，当性工作者被有效纳入服务开发的所有阶段时，性工作者的健康权得到最好的维护。这包括规划、设计、实施、监测和评估及管理。然而，在充满结构性障碍的环境中，不可能有效纳入。

¹⁷联合国艾滋病规划署，2019，"[2019 年世界艾滋病日报告—人民力量](#)".

¹⁸联合国艾滋病规划署，2019，"[新闻声明：艾滋病规划署执行主任在人权日致辞](#)".



Project supported by:



NSWP is an alliance partner of Bridging the Gaps - health and rights for key populations. This unique programme addresses the common challenges faced by sex workers, people who use drugs and lesbian, gay, bisexual and transgender people in terms of human rights violations and accessing much-needed HIV and health services. Go to: www.hivgaps.org for more information