



# 社群指南

全民健康覆盖：  
把最后一英里  
放在第一位





## 全民健康覆盖

全民健康覆盖（UHC）是指为所有人提供他们需要的医疗保健，而不会给个人造成不必要的经济负担的全球目标。随着2015年可持续发展目标正式批准，所有联合国国家都承诺到2030年实现全民健康覆盖。虽然一些国家，尤其是高收入国家，已经拥有满足全民健康覆盖关键方面的全面的国家资助的卫生系统，在世界许多地区，保健服务提供和可及性仍然极差，特别是对性工作者和其他关键人群等被刑事定罪和边缘化的人群而言。

## 设计与实施中的挑战，以及抹除关键人群

2019年9月，联合国大会通过了一项关于全民健康覆盖的政治宣言，其中包括“没人被落下”等关于公平和无歧视的重要规定。为性工作者和性工作者权利组织提供了重要战略机遇，可以有效参与以确保保健服务纳入性工作者健康和人权的要求，并再次倡导废除对性工作的刑事定罪和其他法律压迫。但宣言未能具体指名关键人群，且没有承认刑事定罪对性工作者和其他关键人群的深远影响，如获得保健的机会等，都引起严重关切。没有条款涉及在实现UHC中纳入社群；未重申健康是一项人权，也没有各国政府具体的资金承诺。

## 全民健康覆盖对性工作者的意义

为更好地了解UHC对性工作者的意义，NSWP开展调查，以了解性工作者对国家层面UHC的当期经验。详细结论与发现可见于本社群指南配套的简报文件。

总之，研究显示，性工作者表示UHC的实施中缺少性工作者的意见和参与。这意味着大多数不了解或未被告知本国UHC的信息。这证明，在推广医疗护理系统时，这些系统虽然渴望提供可负担的公平护理，但仍在污名化和歧视性工作者和其他关键人群。性工作者感到在解决问题或推动变革中毫无话语权。性工作者分享了关于虐待、对卫生保健工作者的不信任以及被迫对公共卫生系统战略回避的经历。虽然很多性工作者原则上认同UHC的理念，但他们难以设想全民健康覆盖如何切实提高无污名歧视的医疗可及性。

性工作者很清楚，无论是否实施了全民健康覆盖，刑事定罪都会直接影响到他们的医疗保健可及性。在性工作被刑事定罪的国家，性工作者参与全民健康覆盖讨论的机会少得多，因此继续面临可及性难题。性工作者也反映，一些技术问题，如UHC机制中的健康保险，给可及性造成了新的障碍。身份问题也为移民性工作者造成困难，其中一些人不知道是否在UHC范围内或如何能被纳入范围。

…在世界许多地区，保健服务提供和可及性仍然极差，特别是对性工作者和其他关键人群等被刑事定罪和边缘化的人群而言。





尽管有些例子说明性工作者主导组织参与到工作中，争取更能代表社群的人，但整体而言性工作者的全民健康覆盖的体验是负面的。性工作者认识到，如果能根据他们的需要并将他们有效纳入全民健康覆盖设计和实施，UHC可以带来机会和益处。然而，事实是，性工作者仍然说，他们没被倾听，在医疗系统内继续面临污名化和暴力。不禁要问，何时以及如何才能让他们有话语权？

除非解决健康的法律、政治和社会决定因素，实现健康公平，否则不可能实现全民健康覆盖。全民健康覆盖必须采取基于人权的途径，确保所有人都能公平获得保健服务，并主动纳入过去缺少服务的人的声音和需要。性工作者和其他关键人群迫切需要其在联合国系统、政府和更广泛的民间组织中的盟友和伙伴大声发言，在国家层面UHC协商与实施中明确支持宣言中“努力先触及最落后的”的呼吁。

## 建议

### 建议国际人群和卫生机构与各国政府

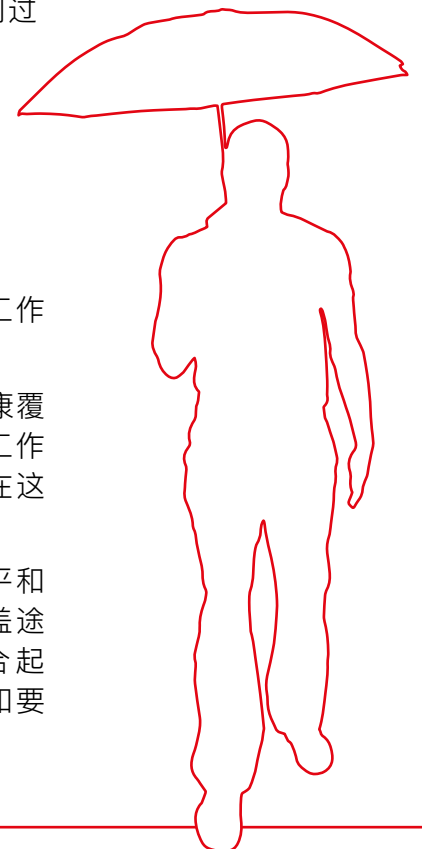
应在2023年全民健康覆盖问题高级别会议之前，将下列要求列入所有全民健康覆盖国际和国家层面的文件和制度：

- 公开和明确地承诺将性工作和其他关键人群，以及艾滋病毒传播、暴露和不披露非罪化
- 明确重申，必须以基于权利的途径解决影响健康的法律和结构性障碍，包括惩罚性法律、政策和措施、暴力、污名和歧视
- 承诺投资于性工作者和其他关键人群主导的保健服务，包括提供技术和财政支持以及能力建设
- 将关键的艾滋病毒和性与生殖健康权纳入全民健康覆盖福利一揽子计划，包括预防服务和社群主导的服务，尤其是由关键人群和艾滋病毒感染者提供给所在社群的艾滋病毒服务
- 承诺性工作者和其他关键人群被有效纳入国家卫生工作的规划过程，全民健康覆盖“保健一揽子计划”的决策讨论，以及全民健康覆盖工作的监测，以确保政府承担责任。

**全民健康覆盖必须采取基于人权的途径，确保所有人都能公平获得保健服务，并主动纳入过去缺少服务的人的声音和需要。**

### 建议性工作者主导组织

- 学习全民健康覆盖，倡导性工作者被有效纳入
- 参与您所在国家/地区全民健康覆盖的国家规划流程并确保性工作者被有效纳入这些对话，并在这些对话中有自己的代表
- 与本地和国际上倡导健康公平和以人权为基础的全民健康覆盖途径的其他民间组织团体联合起来，确保将性工作者的声音和要求被纳入。



全球性工作项目网络确保性工作者和性工作者主导组织的草根声音能够被听到，我们通过全球和区域顾问，以及在各国的关键知情人来收集这些信息。

社群指南旨在为NSWP的简报提供简要概述，更多细节信息和参考可见对应简报。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性，包括但不限于：女性、男性和跨性别性工作者；女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者；异性恋男性性工作者；感染艾滋病和其他疾病的性工作；使用毒品的性工作者；年轻的成年性工作者（年龄在18-29岁之间）；有证件和没有证件的流动性工作者，以及流离失所者和难民；生活在城市和农村地区的性工作者；残障性工作者；以及被拘留或监禁的性工作者。



The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555 [secretariat@nswp.org](mailto:secretariat@nswp.org) [www.nswp.org/zh-hans](http://www.nswp.org/zh-hans)

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号：SC349355

项目支持：



NSWP是“弥合差距——重点人群的健康和权利”的联盟伙伴。这个独特的项目致力于解决性工作者、毒品使用者和女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别人士所面临的人权侵害，以及获得艾滋病和健康服务的情况。请登陆[www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)了解更多信息。

