



COVID-19 影响调查---欧洲

简介

2020年4月，NSWP发起了一项全球调查，以了解COVID-19对性工作者的影响。调查共收到来自55个不同国家的156份回复，其中43份来自欧洲地区的17个国家，包括亚美尼亚、奥地利、保加利亚、法国、德国、匈牙利、爱尔兰、荷兰、挪威、罗马尼亚、俄罗斯、西班牙、瑞典、瑞士、北马其顿、乌克兰和英国¹。

“自COVID-19在欧洲和中亚大流行开始以来，性工作者对其生存条件，包括谋生能力和获得健康的机会的巨大影响表示极度关切。”

这种收入和支持的丧失开启了脆弱性的恶性循环：无家可归、贫穷、无力支付账单和为自己或家人提供粮食。据报告，许多性工作者不得不违反居家隔离的规定，在警察暴力、勒索、拘留和处罚以及可能接触病毒的风险增加的情况下工作。尤其是那些有孩子的单身母亲、跨性别者、移民和难民。——引自中欧、东欧和中亚性工作者权利倡导网络(SWAN)与欧洲性工作者权利国际委员会(ICRSE)、NSWP区域网络的联合报告。

法律情况概览²

¹ 注意：我们仅从13个国家/地区收到完整数据-奥地利，保加利亚，法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，北马其顿，乌克兰和英国。

² [“Global Mapping of Sex Work Laws.”](#) NSWP.

奥地利

只有在某些特定条件下，性交易才是合法的，每个省份在允许什么和不允许什么方面都有不同的规定。性工作不被承认为工作，尽管性工作者和客户之间的合同已被最高法院接受为有效和可执行的。

保加利亚

法律中没有特别提到性工作，但一些将性工作者定为犯罪的法律，如“因懒惰而惩罚性工作者”仍然存在。由于这些条例继续构成刑法的一部分，它们造成了重大的法律不确定性。性工作不被承认为工作，为性工作提供场所(如妓院)在保加利亚是非法的。

法国

提供性服务是合法的，但当法国将购买者视为罪犯时，国家层面征求的（这项）法律被废除。一些城市的行政法规仍然将性工作者定为犯罪，禁止在某些地区从事街头性工作。所有活动，包括开设性工作场所、为性工作提供便利、鼓励“卖淫”、做广告和从“卖淫”中牟利，均属违法。

德国

德国联邦法律承认性工作者和嫖客之间的合同是有效的。然而，在地方一级，它在许多方面被作为“不道德的行为”或“公共秩序”问题加以规范。在德国只有少数几个地方，比如柏林，可以自由地开展性工作。根据新的法律，性工作者必须在当局登记才能合法工作，而性工作场所只能雇佣登记过的工作者。这意味着没有注册的性工作者的工作是非法的。

荷兰

在荷兰，性交易是合法的，尽管地方当局有权对性工作在本地如何运作制定自己的规划。这可以是一项正式的政策，即市政府不允许设立性工作；也可以是一项有效的零政策，意思是设立性工作的条件使它实际上不可能实现。荷兰的非法性工作包括“商业性家庭卖淫”、伴游服务、色情按摩院和指定区域以外的街头性工作。

挪威

在挪威，性工作是合法的，但购买性服务是违法的。法律禁止性工作者合法出租房屋工作。这意味着性工作不会被定罪，但性工作者很容易受到驱逐和骚扰。

罗马尼亚

在罗马尼亚，性交易和拉客都是非法的，被视为公共秩序犯罪。在罗马尼亚，拉皮条是非法的，包括鼓励或为“卖淫”提供便利。

俄罗斯

根据《行政犯罪法典》，在任何情况下出售性服务都是非法的。在任何情况下进行组织/管理均属违法。以收入为生的性服务场所经营和组织“卖淫”在《刑法》中被定为犯罪。

西班牙

性交易在西班牙是合法的，但西班牙法律禁止在公共交通或靠近未成年人居住的地方(学校、公园)从事性工作。每个地方当局都有权根据自己的选择来规范性工作。这意味着，许多地区都有禁止在公共场所拉客的规定，违反这些规定的性工作者可能会被罚款。性工作不被视为工作。然而，巴塞罗那法院的一项裁决称，性工作者应被视为雇员，雇主应缴纳健康保险和社会保障费用。

瑞士

在瑞士进行性交易是合法的。然而，在某些地区的街道上工作是合法的，而在其他地区则不合法。如果性工作者在指定区域之外工作，他们会被罚款。性服务场所的经营是合法的，尽管许可证制度可能相当繁重，这意味着小企业和性工作者集体很难经营这些场所。

北马其顿

根据《轻罪法》第 19 条，“卖淫”属于行政犯罪。这一条还规定，出租或提供“卖淫”场所是非法的。性交易场所的经营是违法的，如果酒店和餐馆的老板允许在他们的场所内发生性工作，也会受到处罚。获取、鼓励和为性工作提供便利也是违法的。

乌克兰

性交易在乌克兰是非法的，是一种行政犯罪。性交易场所的经营、为相关人员提供便利和迎合都是违法的。

英国

只有一个人单独在室内出售性服务才合法。与性工作有关的其他活动包括在街上拉客和在室内与一人以上的人一起工作都是违法的。在北爱尔兰，街头拉客是合法的。在室内购买性服务是合法的，但在苏格兰、英格兰和威尔士的街头交易是违法的。在北爱尔兰，所有购买者都被定罪。在英国的所有地区，经营性工作场所和靠性工作者的收入生活都是违法的。

COVID-19 对欧洲性工作者的影响

请描述您所在地区的性工作者社区是如何受到 COVID-19 影响的。

无论是选择继续工作还是决定停止工作，这场危机都将危及性工作者的生命。

“大多数性工作者已经停止工作，但我们面临着非常严重的不稳定性。许多街头性工作者和许多客户见面后检测呈阳性，到目前为止，我们已经统计出 3 名性工作者死亡。”——性工作者组织，法国

“一些性工作者正计划重返工作岗位。由于需求低，我们可以预期服务价格的降低，这意味着性工作者将准备接受更多的风险以谋生。许多客户要求折扣或额外的免费服务。我们目睹了更多的室内场所的抢劫，以及民族主义组织与新闻媒介和警察一起进行的突击检查。”——性工作者组织，俄罗斯

各国政府在应对 COVID-19 方面采取了哪些措施？

当被要求就新冠肺炎疫情后政府采取的措施作出回应时，他们的回应如下。

- 27/28 的受访者反应报告了社交或身体距离限制措施³。
- 22/28 的受访者反应报告了易感染者的自我隔离⁴。
- 19/28 份回应报告隔离了某些地区或人群⁵。

当被问及政府已经采取的其他措施时，17 名受访者给出了答案，更多地谈到了反对性工作的法律和具体措施。

“他们明确地将性工作和按摩院列为非法——按摩院是性工作者在挪威常见的工作场所，因为妓院是非法的。”——性工作者组织，挪威

针对 COVID-19，各国政府或执法部门是否采取了直接针对性工作者的压制性措施？

根据是次调查列出的措施，回应如下：

- 19/28 的受访者报告关闭了性交易场所、酒吧和按摩院⁶。

³ 奥地利，保加利亚，法国，德国，荷兰，北马其顿，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

⁴ 保加利亚，法国，德国，荷兰，北马其顿，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

⁵ 保加利亚，法国，德国，荷兰，北马其顿，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

⁶ 奥地利，保加利亚，法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

- 12/28 的受访者报告了在以街头性工作闻名的地区进行了打击⁷。
- 9/28 报告对独立的性工作加强了监控⁸。
- 5/28 报告突击检查、逮捕和起诉增加⁹。
- 2/28 报告对 COVID-19 进行强制性检测¹⁰。
- 3/28 报告因 COVID-19 检测呈阳性而被起诉¹¹。

当被问及是否有其他措施,一位来自德国的性工作者就关闭性交易场所,酒吧、按摩店的影响说,“在一些场所的情况下,移民也会暂时住在大厅——这些人失业并且无家可归。”

这些措施对性工作者有什么影响?

27/28 名受访者回答了这个问题,每个人都对性工作者在这一流行病期间所面临的极端不平等程度有所了解。

“我们被禁止会见客户,这可能会招致巨额罚款。有些像我一样的人没有机会去冒险工作,因为我是高风险/易感人群。”——性工作者,德国

“对所有公民的流动都有限制,只有在签署了一份声明并有“真正的”和“紧急的”理由的情况下才能出门。这导致警察和军队实际上骚扰了所有公民,而性工作者现在面临着这种暴力的双重打击,而之前他们已经被警察骚扰过。”——性工作者组织,罗马尼亚

COVID-19 是否减少了基本卫生服务和商品的获得?

除了全球经济危机之外,目前的危机也严重影响了获得医疗保健的机会,性工作者正面临以下方面的影响:

- 11/28 的受访者报告避孕套和润滑剂的使用减少¹²。
- 15/28 份反馈报告称,获得减少伤害服务的机会减少¹³。
- 5/28 份反馈报告称,获得艾滋病毒治疗的机会减少¹⁴。
- 9/28 的受访者报告获得性传播疾病感染检测和治疗的的机会减少¹⁵。

⁷ 奥地利,法国,德国,荷兰,俄罗斯,西班牙,瑞士,英国。

⁸ 荷兰,挪威,西班牙,瑞士,英国。

⁹ 德国,荷兰,俄罗斯,瑞士,英国。

¹⁰ 荷兰。

¹¹ 法国,俄罗斯,乌克兰。

¹² 奥地利,保加利亚,法国,德国,罗马尼亚,俄罗斯,西班牙,瑞士,乌克兰,英国。

¹³ 保加利亚,法国,德国,荷兰,挪威,罗马尼亚,西班牙,瑞士,北马其顿,乌克兰,英国。

¹⁴ 挪威,罗马尼亚,乌克兰,英国。

¹⁵ 保加利亚,法国,荷兰,挪威,罗马尼亚,西班牙,英国,乌克兰。

政府或地方当局有没有采取积极措施来帮助保护性工作者？

28 项完整调查的回应如下：

- 0/28 的受访者报道了对与性相关犯罪的突击检查、逮捕和/或起诉的临时停止。
- 2/28 的受访者报告说，该国政府正在确保有证件和无证件的移徙性工作者能够获得保健服务¹⁶。

当被问及是否有其他积极措施，一些答复反映了积极的政策，而另一些答复则进一步突出了严重的不平等和对性工作者自主权的不尊重。

“不，除了声称他们为（我们）退出这条路保留保障金，并和应该帮助我们放弃性工作的支持废除性工作主义组织进行沟通外，什么都没做。”——性工作组织，法国

“为自雇性工作者提供大量、快速的经济援助。”——性工作组织，德国

性工作者是否包括在社会保护/经济支援计划内？

给受访者展示了一份社会保护和经济援助计划的清单，他们要求说明哪些计划对一般人口可用，以及这些计划是否也对性工作者可用。

方案 1:为受雇者和自雇者提供的收入支助计划——由国家支付部分收入或失业津贴。

- 24/28 的受访者报道该方案适用于一般人群¹⁷。
- 11/28 的受访者报道该计划对性工作者有效¹⁸。

方案 2:为那些面临困难的人提供紧急资金。

- 10/28 的受访者报道该方案适用于一般人群¹⁹。
- 8/28 的受访者报道该计划对性工作者有效²⁰。

方案 3:紧急食品包装/必需品。

- 11/28 的受访者报道该方案适用于一般人群²¹。
- 8/28 的受访者报道该计划对性工作者有效²²。

¹⁶ 德国和法国。

¹⁷ 奥地利，法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

¹⁸ 奥地利，法国，德国，荷兰，瑞士，英国。

¹⁹ 奥地利，法国，德国，荷兰，挪威，西班牙，瑞士，乌克兰。

²⁰ 奥地利，德国，荷兰，挪威，瑞士。

²¹ 荷兰，挪威，挪威，罗马尼亚，西班牙，瑞士，北马其顿，乌克兰，英国。

²² 荷兰，挪威，西班牙，瑞士，北马其顿，英国。

方案 4:租金/按揭延缓计划。

- 8/28 的受访者报道该方案适用于一般人群²³。
- 2/28 的受访者报告称，这一方案对性工作者有效²⁴。

方案 5:禁止因拖欠租金或抵押贷款而驱逐租客。

- 14/28 的受访者报道该方案适用于一般人群²⁵。
- 9/28 的受访者报道该计划对性工作者有效²⁶。

方案 6:为无家可归者提供紧急住房。

- 16/28 的受访者报告称该方案适用于一般人群²⁷。
- 10/28 的受访者报告称该方案对性工作者有效²⁸。

此外，受访者提到了他们面临的挑战，即使某些方案已经到位。

“登记成为个体经营者的性工作者和其他人一样可以获得收入支持。然而，在挪威极少有性工作者以这种方式注册，因为组织性工作是非法的，性工作者没有任何工人权利。”——性工作者组织，挪威

如果性工作者没有资格参加这些计划，为何受访者认为他们被排除在外？

20/28 回答这个问题的受访者谈到了与歧视、耻辱和将性工作定为犯罪的法律前景有关的问题²⁹。

英国的一个性工作者组织指出：“性工作者被定罪，被剥夺了作为工作者的身份，所以我们也被剥夺了其他工作者可能享有的权利。”

性工作者社区如何应对这一危机？

“这一流行病不仅让我们看到了社会的脆弱和不稳定，更让我们看到了我们的韧性和力量。全欧洲的性工作者已经组织起来，通过提供食物、金钱、药物、建议和心理支持来接触和保护他们的社区。性工作者往往没有国家的官方支持或承认，但在“拉平曲线”和保护自己和社区的健康方面发挥了至关重要的作用。各国和国际机构必须认识到性工作者在应

²³ 德国，荷兰，罗马尼亚，西班牙，乌克兰，英国。

²⁴ 德国，荷兰。

²⁵ 法国，德国，荷兰，西班牙，瑞士，英国。

²⁶ 法国，德国，荷兰，西班牙，瑞士，英国。

²⁷ 法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，西班牙，瑞士，北马其顿，乌克兰，英国。

²⁸ 法国，德国，荷兰，挪威，瑞士，北马其顿，英国。

²⁹ 保加利亚，法国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，乌克兰，英国。

对公共卫生危机中已经和继续发挥的作用，并与性工作者领导的组织合作，以结束 COVID-19 和任何其他流行病。” - ICRSE, NSWP 区域网络

应急资金

24/28 的受访者表明³⁰，当地性工作者社区已经建立了应急基金。然而，这些回答的一个共同主题是，紧急资金是不可持续的，因为没有足够的资金分配，而且资金分配非常迅速。

“我们正在筹集应急基金，并以“现金卡”或银行直接转账的形式提供直接经济援助。我们的钱很快就花光了，因为需求远远超过了我们的能力。”——性工作者组织，挪威

“是的，SWARM 为有需要的性工作者设立了 200 英镑的困难基金。我对此非常感激，但如果没有工作，我仍将难以支付食物和账单。”——性工作者，英国

紧急粮食供应

12/28 的受访者报告说，当地的性工作者社区已经建立了紧急食品供应³¹。

“我们正在三个城市为性工作者提供紧急食品和卫生用品。”——北马其顿的性工作者组织

“我们一直在努力为我们网络中的贫困妇女，特别是那些在英国没有移民身份或没有资格得到任何政府支持的妇女，发放食品包裹、食品券和其他必要的生存用品。”——性工作者组织，英国

紧急住房

7/28 答复提到来自性工作者社区的紧急住房支助³²。

“我们的组织向性工作者提供资金，帮助他们支付房租或酒店费用。”——性工作者组织，法国

“为酒店紧急住宿提供财政支持。”——性工作者组织，瑞士

在线支持

17/28 答复提供了关于性工作者利用虚拟环境应对当前危机的方式的进一步细节³³。

³⁰ 奥地利，保加利亚，法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，瑞士，北马其顿，乌克兰，英国。

³¹ 奥地利，保加利亚，法国，挪威，西班牙，瑞士，北马其顿，乌克兰，英国。

³² 法国，荷兰，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

³³ 奥地利，法国，德国，荷兰，北马其顿，挪威，俄罗斯，西班牙，瑞士，乌克兰，英国。

“我们的活动人员用不同的语言传播有关权利、法律状况和可用服务的信息。我们回答性工作者提出的具体问题，但没有资源提供重要的心理支持或在线聚会等。”——性工作者组织，挪威

“我们通过社交网络、聊天、小组和渠道向性工作者传播有关大流行病的信息;我们会解释如何将感染风险降到最低，客户必须采取哪些卫生措施，以及性工作者自己应该做些什么来保证安全。”——性工作者组织，俄罗斯

性工作者社区反应与政府建议

调查要求受访者详细说明性工作者社区对 COVID-19 的反应与其政府的建议有何不同。

18/28 的答复提供了关于差异的进一步资料³⁴。

“是的，政府只是说我们必须停止性工作，他们可以帮助我们找到出路。我们得到了有关如何减少风险的建议，但（他们）并没有为无收入的人提供具体的物质支持。”——性工作者组织，法国

“性工作者社区已经介入了政府失败的地方。我们建立了对我们有效的困难基金，建立了对我们有效的支持，为变革、创造平等的机会和我们社区所有人的权利进行游说。”——性工作者组织，英国

其他

当被问及在 COVID-19 大流行期间性工作者社区相互支持的其他方式时，2/7 的回答提供了更多关于各组织正在向性工作者提供法律支持的信息³⁵。

“我们的律师列出了一些性工作者享有的社会福利。但不得不说的是，很少有性工作者能够享受这些服务。除此之外，我们还在制作一张传单，解释违反锁定规则的人将承担什么样的责任。我们会定期更新资料，说明自己在被警方拘捕时，会采取什么措施保护自己不受警方虐待。我们为所有性工作者提供道德和信息支持，并根据要求提供法律支持。”——性工作者组织，俄罗斯

“警方对街道、房屋和性工作者网站的突击搜查仍在继续，因此我们保护性工作者不受突击搜查和逮捕的工作仍在继续。”——性工作者组织，英国

在 COVID-19 大流行期间，还需要做什么来帮助保护性工作者？

³⁴ 法国，德国，荷兰，挪威，俄罗斯，西班牙，北马其顿，乌克兰和英国。

³⁵ 俄罗斯，英国。

最后的开放式问题收到了 21 个回答³⁶。这些回应包括简单的要求提供基本的个人防护装备，再强调政府计划将性工作者排除在外，因为性工作被定为犯罪。

“只要危机继续存在，我们就需要无证移民的充分权利，我们需要政府为没有登记为工人的人提供收入支持。我们需要租金减免和适当以及方便的住房(体育馆的床是不够的，我们应该使用空的酒店房间和公寓!)我们需要政府停止将通过性工作进行性交易或传播 COVID-19 的性工作者定罪。”——性工作者组织，挪威

“现在比以往任何时候都更清楚，性工作需要合法化，我们应该获得劳动权利! 罗马尼亚的性工作者不能获得国家援助，不能获得社会福利和援助，因为过去受到了罚款，因为我们的工作受到了惩罚。此外，街道上的军队和警察造成了更多的警察滥用职权。性工作者因此失去了所有收入，面临着不稳定、贫困和失去住房的风险。”——性工作者组织，罗马尼亚

项目由以下组织支持：



NSWP 是 Bridging the Gaps 项目的针对关键人群的健康与人权合作伙伴。这个独特的方案解决了性工作者、吸毒者以及女同性恋、男同性恋、双性恋和变性人在侵犯人权和获得急需的艾滋病毒和保健服务方面面临的共同挑战。请访问:www.hivgaps.org 获取更多信息。

³⁶ 奥地利，保加利亚，法国，德国，荷兰，挪威，罗马尼亚，俄罗斯，西班牙，乌克兰，英国。