

# Informe Global: Hallazgos de la evaluación comunitaria de la implantación del SWIT y participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en Indonesia, Kenia, Surinam y Ucrania.

## INTRODUCCIÓN

Las personas que ejercen el trabajo sexual son una población clave en la respuesta global al VIH, ya que tienen 13.5 posibilidades más de ser positivas que otros adultos. La carga desproporcionada de VIH que tienen las personas que ejercen el trabajo sexual significa que es urgente que los países inviertan en programas de trabajo sexual, pero es igual de importante que inviertan en el programa adecuado. Implementar Programas de VIH/ITS Integrales para Personas que Ejercen el Trabajo Sexual: Enfoques Prácticos desde Intervenciones Colaborativas, también conocido como Herramienta de Implantación de las Personas que Ejercen el Trabajo Sexual (SWIT) provee una guía práctica sobre cómo implementar programas de VIH e ITS basados en derechos con y para personas que ejercen el trabajo sexual. Se publicó en octubre de 2013 por la OMS, el Fondo de Poblaciones de las Naciones Unidas (UNFPA), ONUSIDA, NSWP, el Banco Mundial y el Programa de Desarrollo de las Naciones Unidas (UNDP).

LINKAGES/UNDP contrataron a la NSWP para desarrollar y pilotar un marco evaluador para la comunidad de la implantación del SWIT para examinar el nivel de conciencia y entendimiento del SWIT y ver cómo los programas sobre trabajo sexual adhieren los principios destacados en el mismo y un marco de evaluación de participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en los foros de política y de los programas y en la toma de decisiones. Estos marcos fueron desarrollados en colaboración con las personas que ejercen el trabajo sexual nominados por la [African Sex Workers Alliance](#) (ASWA); [Asia Pacific Network of Sex Workers](#) (APNSW); [Sex Worker Rights Advocacy Network for Central-Eastern Europe and Central Asia](#) (SWAN); [Plataforma LatinoAmerica de Personas que EjeRcen el Trabajo Sexual](#) (PLAPERTS); [Caribbean Sex Work Coalition](#) (CSWC); colegas de los programas de LINKAGES y Bridging the Gaps, el Fondo Global, UNFPA, UNDP, OMS y ONUSIDA en la Reunión de Expertos Globales en septiembre de 2017 en Ucrania.

El marco de evaluación conlleva realizar entrevistas con individuos de las organizaciones representando las cinco categorías de socios identificados durante la Reunión de Expertos Globales:

1. Organizaciones de Trabajo Sexual
2. ONG (internacionales, nacionales y locales)
3. Programas financiados por el Fondo Global
4. Programas de los Gobiernos
5. Agencias de las Naciones Unidas

El marco de evaluación fue probado por OPSI en Indonesia (Febrero 2018), KESWA en Kenia (Marzo 2018), Chances for Life en Surinam (Abril 2018) y All-Ukrainian Charitable Organization Legalife-Ukraine (UCO) en Ucrania (Mayo 2018).

## MARCO GENERAL DE LOS PAÍSES

A pesar de no tener una ley específica en contra del trabajo sexual a nivel nacional, algunos gobiernos provinciales y locales han legislado en contra de cualquier tipo de trabajo sexual. Muchas de las regulaciones provinciales prohíben vender sexo y las personas que ejercen el trabajo sexual están penalizadas bajo leyes de orden público. El código penal prohíbe “asesoramiento, trata con mujeres y vivir de las ganancias de la prostitución”. Sin embargo, hay un sistema que regula la gestión de burdeles en algunas localidades. El gobierno indonesio ha anunciado recientemente planes para acabar con los burdeles regulados y cerrar las zonas rojas designadas.



El número cada vez mayor de grupos conservadores y el alza del fundamentalismo en Indonesia crea retos considerable debido al precario estado legal del trabajo sexual en el país y hace que las condiciones de vida y laborales de las personas que ejercen el trabajo sexual sean más complicadas.



A pesar de no haber una ley en contra de la venta de sexo a nivel nacional, casi todas las comarcas tienen leyes que criminalizan a las personas que ejercen el trabajo sexual bajo la prostitución y orden público. Las terceras partes que facilitan el trabajo sexual, que viven de las ganancias del mismo y los gestores de los burdeles también son criminalizados.

Kenia tiene el tercer mayor número de población con VIH en el África Sub-sahariana (1,2 millones) y la prevalencia más alta a nivel nacional comparado con cualquier otro país del sur de África. Se estima y el modelo indica que el 51% de los nuevos contagios entre adultos ocurren en 8 de las 47 comarcas. Dentro de las comarcas, hay importantes variaciones de la carga de VIH, en donde la epidemia está concentrada en las poblaciones clave incluyendo a mujeres, hombres y personas trans que ejercen el trabajo sexual.

Aunque no hay ninguna ley específica en contra de vender sexo a nivel nacional en Surinam, los informes indican que el trabajo sexual realizado en la calle está perseguido por la policía. Los encargados de burdeles y los proxenetas son ilegales, pero hay burdeles que pueden operar y están registrados.



Surinam es una república democrática de aproximadamente 600.000 habitantes, el país está actualmente en una crisis económica. Hay tres organizaciones que trabajan con personas que ejercen el trabajo sexual: Liefdevolle Handen, Chances for Lifes y SUCOS, esta última está recién formada como organización de trabajo sexual.



En Ucrania, vender sexo es ilegal como ofensa administrativa, mientras que ser encargado de un burdel o ser proxeneta está criminalizado.

Ucrania tiene uno de los niveles más altos de VIH/SIDA en Europa. Según un estudio de 2015, alrededor del 7% de las personas que ejercen el trabajo sexual viven con el VIH, y desde 2008 el modo de transmisión predominante es la transmisión sexual. A pesar del constante esfuerzo de las ONGs y de los entes gubernamentales, las personas que ejercen el trabajo sexual siguen enfrentándose a barreras para acceder a los servicios dentro de los programas nacionales. Hasta hace poco, las personas que ejercen el trabajo sexual y otras poblaciones clave eran excluidas para desarrollar e implementar programas de prevención y de ser portavoces de las

necesidades urgentes de sus comunidades. Hasta 2017 los representantes de las poblaciones clave no pudieron participar en los diálogos nacionales y en los grupos de trabajo de los borradores de las propuestas de financiación del Fondo Global de 2018-2020 y escoger a los representantes de los Mecanismos País.

### **MONITOREAR LA IMPLANTACIÓN DEL SWIT: Organizaciones de trabajo sexual.**

En Indonesia, las organizaciones de trabajo sexual han informado de tener sistemas establecidos para responder a las necesidades o a las quejas de sus miembros de la comunidad, a la vez que también tiene sistemas seguros donde guardan la información.

Las organizaciones de trabajo sexual reportan barreras administrativas y legislativas para implementar programas y atribuyen estas dificultades principalmente a las instituciones gubernamentales ya que las organizaciones de trabajo sexual no están registradas y no pueden acceder a los fondos del gobierno. Además, uno de los principales retos es la falta de financiación para programas que aborden las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual más allá del VIH y las infecciones de transmisión sexual, como por ejemplo, violencia, lo cual es conocido como incrementador de la vulnerabilidad al VIH.

“Sólo limitado a temas de salud, solo ITS y VIH. No hay temas de Documentos Nacionales, Casas Francas u otros”  
SWARA  
Tarjeta de Informe Nacional  
Indonesia

“HOYMAS y BHESP en la comarca de Nairobi han recibido más financiación porque han sido capaces de usar el SWIT e implementarlo completamente con la diversa comunidad de trabajo sexual a la que sirven. Han introducido las herramientas e interactúan con ellas. Se oyen historias exitosas desde el establecimiento de clínicas amistosas y el trabajo de abogacía a través del SWIT ha resultado en el reconocimiento de los derechos de las personas que ejercen el trabajo sexual en Kenia”

Tarjeta de Informe Nacional Kenia

En Kenia, las organizaciones de trabajo sexual de 4 comarcas (Busia, Kisumu, Mombasa y Nairobi) tomaron parte de la prueba piloto nacional. Las organizaciones de trabajo sexual no han reportado que han recibido financiación para abogar el uso del SWIT. Sin embargo, organizaciones de trabajo sexual como BHESP y HOYMAS que ya suministran servicios, han informado que han recibido más financiación para implementar servicios basados en derechos en línea con el SWIT. Las organizaciones a través de oportunidades como la Academia de Trabajo Sexual en África han aprendido sobre el SWIT y han sido capaces de compartir su conocimiento por toda Kenia.

Surinam tiene una organización de trabajo sexual: La Surinamese Coalition of Sex Workers (SUCOS). La Junta Directiva de SUCOS dice estar familiarizada con el SWIT después de varias actividades de capacitación y de tener una copia de la herramienta en inglés. Informan de usar el SWIT en su trabajo como guía de plan de intervención, pero no como una herramienta de abogacía. Sin embargo, SUCOS intenta usar el SWIT para seguir empoderando a las personas que ejercen el trabajo sexual y para usarlo para la abogacía en un futuro.

En Ucrania, existen dos organizaciones de trabajo sexual. Legalife-Ukraine (UCO) participó en la prueba piloto. Lamentablemente los representantes de League Legalife no pudieron participar. Los representantes de la organización de trabajo sexual reportan conocer sobre el SWIT y entenderlo gracias a las actividades de capacitación llevadas a cabo por Lega-life Ukraine. Los grupos de Lega-life Ukraine tienen copias duras y blandas del SWIT y también la Guía Práctica del SWIT en ruso. Las organizaciones de trabajo sexual reportan haber recibido apoyo técnico y financiero de socios internacionales y nacionales. Como resultado de la mejora de las capacidades dentro de las

organizaciones de trabajo sexual, han recibido más financiación, ampliado su actividad en el país y asegurado más socios. Lega-life Ukraine (UCO) informa que hay una falta de entendimiento y de experiencia implementando el SWIT entre los socios en el país. También que muchas personas que ejercen el trabajo sexual no saben o no tienen motivación para participar en la toma de decisiones. Esto se junta con el miedo de estar expuestos y al estigma y la discriminación a la que se enfrentan las personas que ejercen el trabajo sexual como una población criminalizada.

A pesar de existir dificultades, los líderes y activistas hablan de un cambio positivo y reportan que es necesario continuar abogando por el SWIT para ser adaptado e implementado por los socios nacionales, también continuar capacitando a las organizaciones de trabajo sexual y a otros socios sobre el SWIT.

## MONITOREANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL SWIT:

### ONGs

Los niveles de conocimiento del SWIT entre las ONGs varían. LINKAGES por ejemplo conoce el SWIT y otras dos herramientas más de implementación, pero no mencionan el TransIT. Cuando se les pide de priorizar capítulos, sus temas centrales no coinciden con el SWIT. Las ONGs en Indonesia no abogan por el uso del SWIT externamente, pero hacen esfuerzos para implementar y monitorear los programas en línea con la guía normativa internacional.

“No hemos abogado específicamente el SWIT, pero nos hemos esforzado para incluir componentes en los programas a través de un equipo en los servicios de basados en la comunidad que incluyeran componentes de desarrollo organizacional, servicios de apoyo, estigma y discriminación, animar a los CSO a contratar a las comunidades (Servicios dirigidos a la comunidad)

LINKAGES

Tarjeta de Informe Nacional Indonesia

ONG como ICRH-Kenya en la región de la costa usa el SWIT para abogar por los derechos de las personas que ejercen el Trabajo sexual a nivel local. Informan de ver el SWIT como una oportunidad para reforzar los programas de trabajo sexual en el país. La mayoría de ONGs que participaron en las entrevistas en Kenia, como LVCT Health Kenya y AIDS Health Kenya Foundation, reportan usar el SWIT como guía nacional para las poblaciones clave para implementar sus programas de trabajo sexual. Las ONGs del país reportan también llevar a cabo programas ajustados a algunas de las diversas necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual, incluyendo mujeres, migrantes, personas que viven con el HIV y consumidores de drogas que ejercen el trabajo sexual.

En Surinam la mayoría de las ONGs trabajan principalmente con otros grupos de poblaciones clave (HSH y trans), reporta que algunos individuos en las organizaciones conocen el SWIT pero no es conocido ni aplicado por la organización. Algunos comentan que un mayor conocimiento y una implementación del SWIT sería beneficioso para estas organizaciones ya que suministran servicios a hombres que tienen sexo con otros hombres y trans que ejercen el trabajo sexual. Sin embargo, las ONGs reconocen su falta de conocimiento del SWIT y han nombrado casos de personas que ejercen el trabajo sexual que han dado positivo en VIH que han ido a otras organizaciones las cuales saben que están más concienciadas como, por ejemplo, Chances for life – la única ONG en Surinam que ha reportado usar el SWIT en la planificación, implementación y monitoreo de programas. Una ONG que trabaja con “mujeres y niñas vulnerables” incluyendo algunas mujeres y niñas que venden sexo no se considera una organización de trabajo sexual y que aun así expresa que el SWIT es una herramienta efectiva, también ha declarado que la organización no considera el trabajo sexual trabajo.

“No reconocemos el trabajo sexual trabajo. ¿Qué dirías de un traficante de droga que dice que es su trabajo ya que gana dinero con ello?

Liefdevolle Handen (Loving Hands)

Tarjeta de Informe Nacional

Surinam

Alliance for Public Health, una ONG la cual es el primer receptor en Ucrania, informa que no más del 15% de la subvención del Fondo Global va a programas de trabajo sexual. Un representante de la Secretaría de Consejo de Coordinación Nacional sobre Prevención de VIH/SIDA en Ucrania dice que para 2018-2020, el 60% de la subvención Fondo Global está asignada para las poblaciones clave, sin embargo, sólo el 3% de esta cantidad está asignada a programas para las personas que ejercen el trabajo sexual y ninguna organización de trabajo sexual recibe el dinero de manera directa. Sin embargo, ambas organizaciones de trabajo sexual recibieron financiación de los principales receptores: League Legalife recibió financiación de Alliance for Public Health para promover campañas públicas para la reforma de ley del trabajo sexual y Legalife-Ukraine (UCO) recibió financiación de All-Ukrainan Network for People Living with HIV/AIDS para la movilización y empoderamiento de la comunidad.

### **MONITOREANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL SWIT: Programas financiados por el Fondo Global**

En Indonesia se entrevistó a un miembro del Mecanismo País representando a la gente que vive con VIH y la ONG PKBI DKI Yakarta, un subreceptor del Fondo Global. Las entrevistas revelaron que a pesar de que las experiencias de las personas que ejercen el trabajo sexual eran reconocidas como beneficiosas para los programas, las relaciones con la comunidad seguían siendo informales. Las barreras legales para la implementación de los programas de trabajo sexual por las organizaciones de trabajo sexual siguen siendo un reto.

“Todos mis amigos tienen la capacidad, las habilidades. Además, tienen una experiencia que podría ser primordial para el objetivo correcto del programa.”- “Normalmente si hay un proceso de solicitud debería ser una organización legal y organizaciones administrativas con domicilio, y tanto NPWP como yo sabemos que esa organización se está estableciendo y eso no es beneficioso como domicilio, NPWP  
PKBI DKI Jakarta  
Tarjeta de Informe Nacional Indonesia

El principal receptor del Fondo Global en Kenia, Kenya Red Cross, fue entrevistado. Kenya Red Cross participa en la toma de decisiones a nivel comarcal para cambiar leyes relativas al trabajo sexual y da formaciones a las organizaciones de trabajo sexual y a las oficinas administrativas comarcales. También apoya a las organizaciones de trabajo sexual para participar en consultas y reuniones periódicas de coordinación. Reconocen que las personas que ejercen el trabajo sexual son las mejores situadas para abogar por sus derechos y necesidades. Las políticas y las leyes que directamente o indirectamente crean barreras para las personas que ejercen el trabajo sexual para acceder a programas están calificadas como un reto para la implantación de programas de trabajos sexual basados en derechos. También la falta de guías claras del gobierno para el tratamiento respetuoso de las poblaciones clave en las facilidades financiadas por el gobierno. Sin embargo, en 2014 el SWIT fue incorporado por las guías nacionales de Kenia y llevó a la creación de un grupo de trabajo técnico que monitoreaba a las organizaciones y los programas para asegurarse de que estaban en línea con el SWIT.

En Surinam, se entrevistó al coordinador nacional del Fondo Global que es parte del Mecanismo País. Ella conoce el SWIT y reconoce que es una herramienta para los programas de trabajo sexual que da una visión de los retos a los que se enfrentan las personas que ejercen el trabajo sexual. Hay una falta de conocimiento del SWIT entre los miembros del Mecanismo País y reconocen que es necesario una formación. Nos informa que el 50% de la cantidad de financiación para programas de VIH por parte del Fondo Global en el país está destinado para programas de poblaciones clave, y un 50% de esa cantidad está dirigida a programas de trabajo sexual. Sin embargo, SUCOS, la única organización de trabajo sexual del país, no es receptor de ninguna financiación del Fondo Global.

Hay un reconocimiento de la necesidad de una mejora del conocimiento del SWIT entre los miembros del Mecanismo País y también se reconoce que algunos de los principios del SWIT no están adheridos a ninguna financiación para las organizaciones de trabajo sexual,

Los socios del Fondo Global en Ucrania son ONGs cuyas actuaciones está recogidas en la sección de ONGs de este informe.

### **MONITOREANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL SWIT: Programas del Gobierno**

El Ministerio de Salud formó parte de la prueba piloto del marco de monitoreo y evaluación de la implantación del SWIT en Indonesia. Afirma que la información de los usuarios del servicio se mantuvo bloqueada y que los informes médicos fueron confidenciales, pero no están al corriente de la implementación del SWIT en Indonesia. El Ministerio de Salud también informó que no hay un recurso interno para las organizaciones de trabajo sexual ni para actividades de capacitación para ellas.

“En las guías de test de HIV y servicios de antirretrovirales mencionamos que la información del paciente debe mantenerse confidencial y lo mismo para el historial médico, no todo el mundo tiene acceso”  
Ministerio de Salud  
Tarjeta de Informe Nacional Kenia

Los oficiales gubernamentales que tomaron parte en las entrevistas en Kenia fueron Oficiales de Salud de las comarcas Busia, Kimusu, Mombasa y Nairobi. También participó el Oficial Senior de Políticas de la unidad de control de SIDA. Declaran que las políticas y las leyes crean barreras para la implementación de programas basados en derechos como se subraya en el SWIT. En Kenia, la falta de una guía clara sobre cómo los servicios financiados por el gobierno deben funcionar para las poblaciones clave lleva a acuerdos bilaterales informales entre los servicios financiados por el gobierno y las organizaciones de trabajo sexual, los cuales pueden ser inestables. Los servicios financiados por el gobierno incluyen programas sobre el cuidado y el tratamiento de personas que viven con el VIH, suministro y uso del PrEP, programas de preservativos y lubricantes y de los establecimientos de los estándares nacionales para la implementación de los informes de los socios.

El Responsable del Departamento de Investigación, Planificación y Monitoreo del Ministerio de Salud de Surinam formó parte de la entrevista. El gobierno no monitorea si los programas de trabajo sexual implementados por las ONG en el país usan el SWIT como guía. Desafortunadamente, no hay información si hay financiación para programas de trabajo sexual y los Ministerios no alinean su trabajo con los programas de trabajo sexual. El Ministerio de Salud reporta que no hay barreras para implementar programas de trabajo sexual en línea con el SWIT en el país, pero al mismo tiempo no hay legislación que proteja a los trabajadores sexuales en el país.

Sí, estuve formado en el SWIT pero no todos los programas de Surinam financiados por el Ministerio de Salud requieren el uso de esta herramienta. Lo dejamos en las ONGs.  
Ministerio de Salud  
Tarjeta de Informe Nacional Surinam

En Ucrania, un representante del Consejo comarcal de Kirovgrad y un representante de Consejo de coordinación a nivel de ciudad de Kiev sobre prevención de VIH tomaron parte en la prueba piloto. Otros 4 representantes gubernamentales acordaron ser entrevistados, pero cancelaron debido a cambios inesperados en sus agendas, algunos las pospusieron, pero ya era demasiado tarde para incluirlas en este informe. Uno de los representantes está familiarizado con el SWIT y declara que la región adhiere las recomendaciones hechas por el SWIT. Las personas que ejercen el trabajo sexual están representadas en el consejo regional mencionado más arriba (de acuerdo con la persona entrevistada) y las personas que ejercen el trabajo sexual participan en el Consejo Nacional sobre VIH/SIDA.

## MONITOREANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL SWIT: Agencias de las Naciones Unidas

En Indonesia, los representantes de la OMS, UNFPA y UNDP formaron parte de la prueba piloto. Mientras que el resto de las organizaciones conocían el SWIT, el conocimiento es a veces más limitado a los individuos que a las instituciones, y no es integral de todos los capítulos del SWIT. Copatrocinadores de ONUSIDA reportan que se centran en lo que su propia agencia manda (en línea con los recursos disponibles) más que en trabajar juntos para que todos los componentes del SWIT sean abogados e implementados, resultando en que la guía para programas de preservativos y lubricantes no sea adoptada por ninguna agencia de la ONU. ONUSIDA y UNFPA reportan dar recursos a las organizaciones de trabajo sexual mientras que la OMS y UNDP declaran no tener recursos que les permita hacerlo. UNFPA y ONUSIDA no abogan para poner recursos para la implementación o crear capacidades para el SWIT, aunque abogan para que las guías sean usadas para los programas de personas que ejercen el trabajo sexual. UNFPA aboga externamente para el uso del SWIT. Las diferentes agencias de la ONU ven sus roles más de presionar a otras agencias para que apoyen la implementación del SWIT y lo promocionen internamente. UNFPA reporta un incremento del trabajo en solidaridad con la comunidad de trabajo sexual, mientras que la OMS reporta hacer presión en otras agencias de la ONU para que tomen pasos para aumenten la solidaridad con la comunidad de trabajo sexual.

“En UNFPA parece que el único familiarizado con el SWIT soy you a que soy estoy solo en el programa. Quizá el equipo de Administración también un poco porque me ayuda”  
UNFPA  
Tarjeta de Informe Nacional  
Indonesia

En Kenia, los representantes de ONUSIDA y UNFPA reportan una participación continua con la comunidad de trabajo sexual. El Director de Nacional de ONUSIDA activamente aboga por el SWIT con las ONGs y los entes gubernamentales como el Programa de Control Nacional de VIH e ITS [NASCOP], el Consejo de Control de SIDA [NACC] y el Ministerio de Salud. UNFPA Kenia reporta tener un foro en donde jóvenes de las poblaciones clave pueden denunciar, un representante de la red nacional de trabajo sexual está en el Comité Consejero para la Juventud desde donde se aboga para una adopción total y la implantación del SWIT.

En Surinam se entrevistó a un representante de UNFPA, nos informó que a pesar de que los empleados de UNFPA conocen el SWIT, no están familiarizados con él. No ha habido capacitación sobre el SWIT por parte de la UNFPA desde 2015 para las organizaciones de Sociedad civil. El representante reconoce que el rol de UNFPA es abogar por el SWIT, pero también dice que no ha sido hecho de una manera íntegra. Mientras que sí existe financiación para las personas que ejercen el trabajo sexual dentro de los Programas de Salud Reproductiva y Sexual, este no ha sido asignado a las organizaciones de trabajo sexual. Sin embargo, el desarrollo de estos programas no ha sido creados con el SWIT. La única barrera identificada para la implementación de los programas de trabajo sexual es la falta de recursos, aunque UNFPA declara que su enfoque actual es sobre la gente “que está obligada a ejercer el trabajo sexual” y sobre niñas menores que están forzadas a casarse, lo cual no está alineado con las guías establecidas por el SWIT.

“Tenemos barreras pero estas están en forma de falta de recursos. Recursos Financieros y Humanos son difíciles de encontrar”  
UNFPA  
Tarjeta de Informe Nacional  
Surinam

En Ucrania un representante de ONUSIDA formó parte en la prueba piloto. Reporta que ONUSIDA en el país está familiarizado con el SWIT, lo usa, aboga por su uso y suministra apoyo a las organizaciones sobre cómo usar el SWIT o esbozar solicitudes de financiación para su implementación. Ucrania es uno de los pocos países en donde ONUSIDA reporta que los

copatrocinadores estén alineados y que haya un punto focal para la coordinación de las actividades de la ONU relacionadas con trabajo sexual. Informan que las barreras legislativas son el principal obstáculo para la implantación de programas de trabajo sexual y para dar servicios a las personas que ejercen el trabajo sexual en el país, barreras como prever financiación gubernamental para programas basados en derechos para las personas que ejercen el trabajo sexual alineados con el SWIT,

## MONITOREANDO LA IMPLEMENTACIÓN DEL SWIT: A través de los socios

En Indonesia, a pesar de que se facilita traducción e interpretación durante las reuniones, en las entrevistas con los socios vemos que la mayoría de los documentos están aún en inglés y no son accesibles para la comunidad de trabajo sexual.

Si hay reuniones con varios países, hay intérpretes, pero siempre mucho que leer en inglés”  
UNDP  
Tarjeta de Informe Nacional Indonesia

Las barreras legales y administrativas siguen siendo los retos para la implementación de los programas de trabajo sexual en el país, con requisitos irrealistas como calificaciones académicas o años de experiencia requeridos. Esto también afecta a la habilidad de los socios para contratar a las personas que ejercen el trabajo sexual por su experiencia.

Las organizaciones de trabajos sexual reportan una participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual en la planificación, la implementación, el monitoreo y la evaluación, gestión para la gobernanza mientras que otras ONGs reportan involucrar a individuos en casos específicos, pero no hay un mecanismo formal para asegurar la participación significativa de las organizaciones de trabajo sexual. La OMS reporta la participación de organizaciones de trabajo sexual en la revisión legal de temas y políticas relacionadas con trabajo sexual.

En Indonesia, todos los socios que tomaron parte en las entrevistas reconocieron que las personas que ejercen el trabajo sexual y las organizaciones de trabajo sexual son expertos en programas y políticas relacionados con trabajo sexual. Incluso más importante, su experiencia era a menudo tenida en cuenta.

Las entrevistas revelan que la mayoría de los socios no tienen mecanismos formales para la participación de las organizaciones de trabajo sexual. La prueba piloto brinda una oportunidad a los socios para reflexionar sobre estos mecanismos.

“Es bueno llegar a estas cuestiones para reflexionar, sólo me queda un año en el Mecanismo País, cómo puedo hacer que este año sea más significativo y mejor?”  
CCM  
Tarjeta de Informe Nacional Indonesia

Las organizaciones de trabajo sexual en Kenia están comprometidas con la participación significativa de la comunidad de trabajo sexual. Las organizaciones de trabajo sexual reportan que las personas que ejercen el trabajo sexual están involucradas en todos los aspectos de la organización, tales como planificación, implementación y monitoreo y evaluación de los programas.

“[Las organizaciones de trabajo sexual] se deben asegurar que las personas que ejercen el trabajo sexual están involucradas en cada uno de los pasos de la organización siempre, desde el diseño de un programa, a la implementación, monitoreo y evaluación y en liderar en abogacía”  
Organizaciones de trabajo sexual  
Tarjeta de Informe Nacional Kenia



Las ONGs son denunciadas a menudo por ser reacias a contratar a personas que ejercen el trabajo sexual, pero LVCT es citado como ejemplo positivo por su búsqueda de trabajadores que vienen de la comunidad del trabajo sexual. Kenya Red Cross informa de la participación significativa de las organizaciones de trabajo sexual en el desarrollo de políticas y guías y también en el diseño, implementación y monitoreo y evaluación de los programas de trabajo sexual.

Mientras que las agencias de la ONU no siempre participan con las organizaciones de trabajo sexual en línea con las expectativas de la comunidad, reconoce que hay interacciones positivas y se apoya desde ONUSIDA y los copatrocinadores el SWIT. Mientras que ONUSIDA y los copatrocinadores no contratan a personas que ejercen el trabajo sexual, los reconocen como expertos y apoyan su participación en eventos internacionales. Mientras que las organizaciones de trabajo sexual han participado y han sido consultadas, las organizaciones de trabajo sexual no consideran esto como una participación significativa si las decisiones ignoran el consenso expresado por la comunidad de trabajo sexual o si los representantes de las personas que ejercen el trabajo sexual no son incluidos en los procesos vitales de toma de decisiones. Los representantes de las personas que ejercen el trabajo sexual en los Mecanismo de Coordinación País de Kenia han sido muy activos en intentar mantener a la comunidad de trabajo sexual informada sobre las prioridades y los procesos del Fondo Global

En Surinam, la mayoría de los socios entrevistados dan la bienvenida a la idea de una participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual. Como SUCOS es relativamente nueva y la única organización de trabajo sexual, la mayoría de los socios no tienen experiencia en participación significativa. Las entrevistas brindaron la oportunidad para discutir y con suerte reforzar las relaciones con los socios. Un entusiasmo similar fue expresado por el Fondo Global seguido

“Habrá elecciones y las personas que ejercen el trabajo sexual podrán elegir sus propios representantes. Será beneficioso para el resto de los miembros del Mecanismo País escuchar las voces de manera directa. Podría ser difícil para los representantes hablar abiertamente sobre los retos que sus pares, y ellos mismos, están enfrentándose, pero podemos superarlo”.

Fondo Global  
Tarjeta de Informe Nacional Surinam

de la elección de un representante del trabajo sexual en el Mecanismo País. Sin embargo, el representante del Fondo Global remarca que hay un “vacío cultural” entre los representantes de la comunidad de trabajo sexual y otros miembros del Mecanismo País. A pesar de ello hay un presupuesto disponible para capacitar al representante del trabajo sexual para apoyar sus consultas y poder informar de vuelta a la comunidad. En Surinam no hay un mecanismo formal sobre acuerdos en cómo las organizaciones de trabajo sexual deben participar y el proceso varía dependiendo del socio.

En Ucrania, las organizaciones de trabajo sexual no sienten que tienen oportunidades reales para la participación significativa fuera de sus propias organizaciones y están frustrados por la transparencia de los mecanismos para la participación con los socios. También la falta de recursos para implementar mecanismos que se han acordado. Las organizaciones de trabajo sexual reportan que actitudes estereotipadas y estigmatizadas prevalecen hacia las personas que ejercen el trabajo sexual, a pesar de ser reconocidos como expertos, no son tratados como tal en los foros de política o programas referentes al

“Self-organizations of sex workers do not think that they have real possibilities for a full and constructive participation. By saying that we mean the following: there is a formal possibility for participation, but there are no practical mechanisms and not enough resources to enforce that formality.”

Sex worker-led organisations  
Ukraine Country Report Card

trabajo sexual. Un ejemplo sería la participación de las personas que ejercen el trabajo sexual en el esbozo de solicitudes de financiación para el Fondo Global. A pesar de su participación en un número de grupos de trabajo, muy pocas recomendaciones, las cuales estaban basadas en el SWIT, fueron aceptadas para la inclusión en la propuesta. En general, las organizaciones de trabajo sexual reportan que no creen que hay posibilidades reales para la participación significativa, que hay una falta de transparencia en los mecanismos y que los recursos no están disponibles para apoyar su participación en los mecanismos que se usan actualmente.

Los socios del Fondo Global que tomaron parte en la prueba piloto acordaron que las personas que ejercen el trabajo sexual deben decidir quién y cómo son representados en los procesos nacionales. También acordaron que las organizaciones de trabajo sexual pueden decidir si participan o no en los foros de política, y reconocieron la experiencia de las personas que ejercen el trabajo sexual y que sus visiones son tan valiosas como las de los demás socios. Constantemente reportan que la participación de las personas que ejercen el trabajo sexual en los foros de política ha incrementado en los últimos 5 años. Sin embargo, no hay un consenso entre los socios del Fondo Global sobre si las personas que ejercen el trabajo sexual deben estar involucradas en todos los niveles de los programas de trabajo sexual.

Los socios de los gobiernos en Ucrania ven positivo que las personas que ejercen el trabajo sexual decidan cómo son representadas, cómo esta participación deber ser hecha y si participan o no. Declaran que las opiniones de las persona que ejercen el trabajo sexual son consideradas tan valiosas como las de los demás socios y afirmaron que las organizaciones de trabajo sexual no son discriminadas ya que hay un falta de experiencia (formal) con la solicitud de subvenciones y tampoco con la distribución desventajada de poder en las decisiones financieras. Consideran que las personas que ejercen el trabajo sexual tienen la posibilidad de participar en los programas de trabajo sexual en todos los niveles y que la toma de decisiones de los procesos es transparente. En Ucrania, ONUSIDA declara que no se han encontrado ningún caso de discriminación en contra de las personas que ejercen el trabajo sexual basado en la experiencia o los requisitos para las organizaciones de trabajo sexual para recibir subvenciones.

Las Agencias de la ONU declaran que las personas que ejercen el trabajo sexual tienen la posibilidad de participar durante todos los niveles de los programas relacionados con trabajo sexual y están suficientemente informadas. En Ucrania, ONUSIDA contribuye a asegurar que las poblaciones clave participen en el Consejo de Coordinación Nacional sobre Prevención de VIH/SIDA. Sin embargo, ONUSIDA en Ucrania también ha declarado que el proceso de participación significativa de las organizaciones de trabajo sexual puede ser mejorada para aumentar el tiempo para que las organizaciones puedan consultar entre la comunidad y que a pesar de que se presentan unos Términos de Referencia antes de llevar a cabo un trabajo, algunos individuos aparecen para representar sus intereses personas más que los intereses de la comunidad a la que están representado.

## **CONCLUSIONES**

### Accesibilidad

Para que la implementación del SWIT sea efectiva es esencial que todos los socios tengan acceso a documento completo *en los lenguajes que son entendidos por las personas que ejercen el trabajo sexual en el país*. Se requieren copias duras para los miembros de la comunidad que no tienen acceso a equipos informáticos para leer grandes documentos.

La Guía Práctica para las Personas que ejercen el Trabajo Sexual del SWIT es un documento más accesible para los miembros de la comunidad, y debe estar disponible y repartirse por los socios en

los leguajes que entienda las personas que ejercen el trabajo sexual del país, incluyendo los migrantes ya que puede ser que no hablen el idioma local.

#### Uso del SWIT

Para que la implantación del SWIT sea efectiva y usado existe la necesidad de una capacitación continua de los seis capítulos del SWIT para todos los socios.

ONUSIDA y los copatrocinadores deben asegurarse que los empleados a nivel global, regional y nacional reciben una formación del SWIT, y otras herramientas de implantación para poblaciones clave, así pueden abogar de manera efectiva con los gobiernos y demás socios para programas basados en derechos para la personas que ejercen el trabajo sexual.

– Gobiernos nacionales y locales deben asegurarse que los planes estratégicos de VIH y Salud están alineados con el SWIT y que los programas de trabajo sexual implementados por los gobiernos respetan la guía normativa internacional dada por el SWIT.

Las ONGs nacionales e internacionales deben asegurarse de que sus programas están alineados con el SWIT, y que los servicios que suministran responden a la necesidades y prioridades identificados por las personas que ejercen el trabajo sexual.

Las organizaciones de trabajo sexual deben asegurarse de que sus miembros conocen el SWIT y que son apoyados en el monitorear la implantación de los seis capítulos del SWIT y abogan por mejoras en el alineamiento con el SWIT de los servicios que reciben.

#### Participación significativa de las personas que ejercen el trabajo sexual

Las personas que ejercen el trabajo sexual y las organizaciones de trabajo sexual no están siempre reconocidas como expertos por otros socios, lo que crea barreras para la participación significativa en el diseño, el desarrollo, la implementación, la gestión, el monitoreo y evaluación de los programas.

La ONUSIDA y los copatrocinadores deben asegurarse que las organizaciones de trabajo sexual están informadas sobre su trabajo relacionado con el SWIT y que participan como expertos cuando implementan programas de capacitación.

Los gobiernos deben explorar maneras de financiar a las organizaciones de trabajo sexual para suministrar servicios.

Las ONGs deben explorar maneras de capacitación de las organizaciones de trabajo sexual y asegurar que inician una compartición de poderes para que en un futuro la comunidad de trabajo sexual pueda suministrarse sus propios servicios.