



## СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА

### Оценка Пекинской декларации и платформы действий 25 лет спустя

#### Введение

ООН провела четыре всемирные конференции по вопросу о положении женщин. 4-ая Всемирная конференция, проходившая в Китае в 1995 году, стала знаковым событием в достижении гендерного равенства: по ее итогам была принята Пекинская декларация и Платформа действий<sup>1</sup> (ПДПД), один из самых значимых документов того времени о правах женщин. 189 стран единогласно утвердили ПДПД; она строится на Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин<sup>2</sup> (КЛДЖ) и развивает заложенные в ней идеи.

В ПДПД описаны стратегические задачи и конкретные действия по **12 направлениям**<sup>3</sup>:

- Женщины и нищета
- Образование и обучение для женщин
- Женщины и здоровье
- Насилие в отношении женщин
- Женщины и вооруженные конфликты
- Женщины и экономика
- Женщины во власти и на позициях принятия решений
- Институциональные механизмы продвижения женщин
- Права человека женщин
- Женщины и СМИ
- Женщины и окружающая среда
- Девочки

После того, как декларация была принята, на специальной сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 2000 году была проведена оценка прогресса в ее исполнении, по результатам которой появилась политическая декларация<sup>4</sup> и другие действия и инициативы<sup>5</sup> по исполнению обязательств, закрепленных в Пекинской декларации; оценка достижений также проводилась в ходе встреч Комитета по положению женщин в 2005, 2010 и 2015 годах.

#### Процесс оценки Пекинской декларации и платформы действий 25 лет спустя

В 2020 году будет проводиться оценка достижений в исполнении Пекинской декларации и платформы действий спустя 25 лет после ее появления. Управляет процессом оценки организация «Женщины ООН». Процесс включает встречи Региональных комиссий и **оценку достижений в странах**<sup>6</sup>, в ходе которой государства подают отчеты о работе, проделанной для достижения целей ПДПД, и о сложностях, с которыми им пришлось столкнуться. Ожидалось, что при составлении отчета правительства будут сотрудничать с гражданским обществом и другими заинтересованными субъектами. У организаций гражданского общества также была возможность подать параллельные отчеты Форуму НПО при Комитете по положению женщин<sup>7</sup>. Национальные отчеты не только становятся основой для региональных процессов

<sup>1</sup> Женщины ООН, 2015 (переиздание), «[Пекинская декларация и платформа действий, Пекин +5 Политическая декларация и решения](#)».

<sup>2</sup> УВКПЧ ООН, 1979, «[Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#)».

<sup>3</sup> «[World Conferences on Women](#)», UN Women.

<sup>4</sup> Генеральная Ассамблея ООН, 2000, «[S-23/2. Политическая декларация](#)».

<sup>5</sup> Генеральная Ассамблея ООН, 2000, «[S-23/3/ Дальнейшие меры и инициативы по осуществлению Пекинской декларации и Пекинской платформы действий](#)».

<sup>6</sup> «[CSW64 Preparations](#)», UN Women.

<sup>7</sup> «[Beijing+25: NGO Participation – submitted NGO parallel reports](#)», NGO CSW.



оценки достижений, но и должны войти в доклад, который «Женщины ООН» представят на очередной сессии КПЖ.

С октября 2019 по январь 2020 прошла серия **региональных и субрегиональных встреч**; в каждом из регионов до официальных межправительственных встреч были организованы форумы гражданского общества. На эти форумы собрались представители разных сообществ; их задача была рассмотреть и оценить результаты исполнения ПДПД, согласовать коллективные адвокационные позиции и повлиять на политические заявления о достигнутом прогрессе и декларации министров государств-участников в данном регионе.

За участие гражданского общества в процессе оценки результатов работы 25 лет после принятия Пекинской декларации отвечала Women's Major Group (Группа женского большинства, WMG). WMG -- это самоорганизованная структура, в работе которой может участвовать любая организация, которая добивается устойчивого развития, основанного на соблюдении прав человека, и уделяет особое внимание правам женщин, расширению возможностей женщин и гендерному равенству. WMG отвечает за организацию активного участия гражданского общества, обмен информацией и вклад в работу политических форумов, участие в которых обеспечивает ООН.

Женщины ООН также организуют **Форум «Поколение равенства»<sup>8</sup>** (GEF), в котором участвуют разные заинтересованные лица; встречи форума пройдут в Мехико (7-8 мая 2020) и в Париже (7-10 июля 2020), а со-организаторами выступят правительства Мексики и Франции. Форум описывается как «международное общественное обсуждение срочных действий по достижению гендерного равенства и подотчетности в достижении гендерного равенства; возможность отдать должное активизму за права женщин, феминистской солидарности и ведущей роли молодых людей в достижении изменений».

Принимает решения в этой структуре так называемая «ключевая группа», в которую входят представители «Женщин ООН», гражданского общества и правительств Мексики и Франции. В структуре управления форумом также имеется и **Консультативная группа гражданского общества**. В эту группу входит 21 представитель разных групп избирателей, разного гендера, возраста, из разных регионов и культур, которых отобрали с помощью прозрачной процедуры, организованной гражданским обществом<sup>9</sup>. Консультативная группа помогает членам основной группы в принятии решений и добивается того, чтобы приоритеты гражданского общества нашли свое отражение в результатах работы форума.

При Форуме «Поколение равенство» из представителей разных заинтересованных субъектов была также создана **Коалиция действий**,<sup>10</sup> цель которой добиться от правительства, гражданского общества, международных организации и частного сектора:

- ускорения коллективных действий,
- инициирования межпоколенческих обсуждений в международном и местном масштабе,
- увеличения государственных и частных инвестиций и
- достижения конкретных изменений для разных поколений женщин и девочек.

<sup>8</sup> [“Generation Equality Forum”](#), UN Women.

<sup>9</sup> [“Generation Equality Mexico and Paris 2020”](#), NGO CSW.

<sup>10</sup> [“Action Coalitions”](#), UN Women.

Члены коалиции делают все возможное, чтобы были приняты меры « для достижения кардинальных изменений в течение пяти лет» в следующих пяти областях:

- борьба с гендерным насилием
- экономическая справедливость и права
- телесная независимость и сексуальные и репродуктивные здоровья и права (СРЗП)
- феминистские инициативы по достижению справедливости в области климатических изменений
- технологии и инновации по достижению гендерного равенства
- феминистские движения и лидерство

Завершится политический процесс оценки на **64-ой сессии КЛДЖ**<sup>11</sup> в марте 2020.

Правительства, которые входят в КПЖ, вели неформальные переговоры до мероприятия, и в первый день сессии собираются принять резолюцию в форме Политической декларации<sup>12</sup>. Форум НПО собирается использовать 64-ую сессию КПЖ, чтобы заручиться поддержкой и добиться консенсуса о Плана действий феминистского и женского движения по процессу оценки Пекин +25<sup>13</sup>.

В сентябре 2020 в преддверии 25-ой годовщины Пекинской конференции-1995, состоится встреча **Генеральной Ассамблеи ООН на высоком уровне**, которая будет посвящена оценке достижений 25 лет спустя. Форум НПО надеется убедить правительства в ходе этой встречи взять на себя обязательства финансировать и исполнять План действий феминистского и женского движений и планы других рабочих групп. Они хотели бы добиться того, чтобы финансирование женских правозащитных организаций, которое на данный момент составляет 1%, было существенно увеличено после процесса оценки достижений 25 лет после Пекина.

### **Как секс-работники участвуют в процессе Пекин +25?**

Секс-работники принимают участие в процессе оценки достижений 25 лет после Пекина, поскольку это один из ключевых моментов для ведения адвокации на региональном и международном уровне. Среди них:

- Фелисте Абдалла, национальный координатор Кенийского альянса секс-работников и вице-президент НСВП, которую избрали в международную Консультационную группу гражданского общества при форуме «Поколение равенства».
- Представители движения секс-работников участвовали в процессах оценки в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке, Европе, Латинской Америке и странах Карибского бассейна при поддержке Международной коалиции по женскому здоровью и инициативы «Count Me In!».
- Секс-работница из России выступила с докладом на параллельном мероприятии о правозащитниках, организованном в посольстве Нидерландов в Женеве. Мероприятие было организовано нидерландской гендерной платформой WO=Men и министерством иностранных дел Нидерландов, а его почетным гостем стал посол Нидерландов по правам человека.
- При подготовке к оценке достижений в Европе НСВП сотрудничала с региональными партнерами «Группы женского большинства» (WMG) -- организацией под названием

<sup>11</sup> [“CSW64 / Beijing+25 \(2020\)”](#), UN Women.

<sup>12</sup> [“\(draft\) Political declaration on the occasion of the twenty-fifth anniversary of the Fourth World Conference on Women”](#), UN Women

<sup>13</sup> [“Feminist and Women’s Movement Action Plan”](#), NGO CSW

«Женщины в Европе за общее будущее» (WECF) -- в разработке информационной сводки о сексуальных и репродуктивных правах секс-работников.<sup>14</sup>

- НСВП присоединилась к вступительному обращению гражданского общества<sup>15</sup> на региональной встрече ЕЭК-ООН, посвященной оценке достижений 25 лет после Пекина.
- При выборе приоритетов, которые войдут в манифест «Пекин+ 25» НСВП сотрудничала с Группой по женским правам (WRC). Одним из со-организаторов встречи Группы по правам женщин -- самоорганизованной феминистской адвокационной группы, чья цель -- повлиять на КПЖ, стала Международная коалиция по женскому здоровью.
- НСВП подала заявку, чтобы присоединиться к работе Коалиции действий форума «Поколение равенства» в трех приоритетных областях, добиваясь, чтобы точки зрения секс-работников учитывались в процессе оценки.
- НСВП также сформировала большую делегацию секс-работников для участия в 64-ой сессии КПЖ. Делегация будет присутствовать на официальных и параллельных мероприятиях, настаивая на уважении, защите и соблюдении прав человека секс-работников на протяжении всего процесса Пекин +25.

### **Почему процесс оценки достижений 25 лет после Пекинской конференции важен для секс-работников?**

Оценка Пекинской декларации и платформы действий через 25 лет после их принятия на предмет достижения гендерного равенства, гендерной справедливости и соблюдения прав человека женщин должно включать разные группы женщин, в том числе секс-работников. Секс-работники сталкиваются с пересекающимися формами уголовного преследования, дискриминации и маргинализации, которые невозможно рассматривать изолированно друг от друга.

Феминистское движение должно включать и секс-работников, признавая, что секс-работницы, в том числе трансгендерные и гендерно небинарные секс-работницы, это те люди, на которых в наибольшей степени влияет дискриминация, гендерное насилие, отсутствие доступа к правосудию и основанным на соблюдении прав медицинским услугам. Государства используют уголовное преследование как инструмент для наказания секс-работников, но оно также ведет к усилению стигмы, дискриминации и насилия в отношении секс-работников. Право секс-работников на здоровье и другие из права человека нарушаются при использовании политики и правовых систем, цель которых -- ликвидация и криминализация секс-работы, в том числе криминализация клиентов и посредников. Активная дискриминация секс-работников в медицинских учреждениях и государственных структурах (например, в полиции) является основным препятствием в доступе секс-работников к услугам и лечению.

Уголовное преследование секс-работников -- это основная структурная причина эпидемии ВИЧ, от которой секс-работники страдают в непропорциональной степени. По некоторым оценкам, распространенность ВИЧ среди секс-работников в 21 раз выше, чем среди населения в целом. Международная сводка данных ЮНЭЙДС за 2019<sup>16</sup> демонстрирует, что на ключевые группы населения, в том числе секс-работники, приходится более половины (54%) числа всех новых инфекций в мире и около 95% новых инфекций в некоторых регионах. При этом «в более чем половине стран, о которых идет речь в отчете, менее половины людей из этих групп

<sup>14</sup> WECF, 2019, "[Sexual and Reproductive Health and Rights of Sex Workers](#)".

<sup>15</sup> "[CSO Opening Statement](#)", 2019.

<sup>16</sup> UNAIDS, 2019, "[Global AIDS Update 2019 – Communities at the Centre](#)".

были охвачены услугами комбинированной профилактики ВИЧ. Это демонстрирует, что ключевые группы населения все еще подвергаются уголовному преследованию и что о них забывают в ответе на ВИЧ». Отчет ЮНЭЙДС к международному дню СПИДа-2019<sup>17</sup> гласит, что «законы, создающие условия для уголовного преследования и дискриминации людей, живущих с ВИЧ, мешают профилактике ВИЧ и предотвращению смертей от СПИДа... К числу таких законов относятся законы об уголовном преследовании употребления наркотиков, секс-работы и сексуальных связей между однополыми людьми».

### Приоритетные действия для процесса оценки Пекин +25

- Уважать телесную неприкосновенность секс-работников и их право принимать решения: уважать право всех групп секс-работников на самоопределение и считать их носителями прав.
- Добиваться полной декриминализации секс-работы -- самих секс-работников, их клиентов и посредников, и отказаться от подходов по борьбе со спросом. Независимо от того, преследуются ли все звенья секс-индустрии или только некоторые из них, уголовное преследование создает структурные препятствия, усиливает маргинализацию и создает условия для эксплуатации на рабочем месте. Декриминализация -- это необходимая мера, которая даст секс-работникам возможность соблюдения трудовых прав, будет способствовать расширению их экономических возможностей и положит конец социальной изоляции. После декриминализации секс-работники меньше рискуют заразиться ВИЧ. Как отметила исполнительный директор ЮНЭЙДС Винни Бьянима, «мы можем все изменить одним росчерком пера. Декриминализация секс-работы позволит снизить число новых инфекций среди секс-работников и их партнеров на 33%-46%».<sup>18</sup>
- Признать, что секс-работа -- это работа, и обеспечить социальную защиту всем трудящимся в неформальном секторе, в том числе секс-работникам. Принять меры, чтобы у секс-работников были трудовые права в соответствии с четырьмя компонентами достойного труда по версии МОТ: занятость, социальная защита, трудовые права и социальный диалог.
- Секс-работники сталкиваются с существенными препятствиями в системе правосудия, независимо от того, оказываются они там как пострадавшие или как обвиняемые. Уголовное преследование секс-работы, стигма и дискриминация, а также коррупция в полиции и насилие со стороны полиции ведут к снижению численности жалоб в полицию, сокращению числа успешных расследований преступлений и наказания виновных, а также ограничивает доступ пострадавших к компенсации и поддержке. В условиях уголовного преследования полиция и судебная система также систематически нарушают право секс-работников на защиту закона и свободу от произвольного задержания.
- Нарушения прав человека секс-работников с помощью как уже существующих структур, так и вновь созданных для этих целей трибуналов должны расследовать местные, национальные и международные органы. То, что секс-работники преимущественно подвергаются насилию со стороны правоохранительных органов и других государственных структур, подчеркивается во множестве докладов и заявлений. Если мы хотим убедиться, что эти нарушения происходят повсеместно, у секс-работников должен быть доступ к механизмам подачи жалоб, в том числе к независимым наблюдателям.

<sup>17</sup> UNAIDS, 2019, "[World AIDS Day Report 2019 – Power to the People](#)".

<sup>18</sup> UNAIDS, 2019, "[Press statement: UNAIDS Executive Director's message on the occasion of Human Rights Day](#)".

- Продвигать основанный на правах и интересах трудящихся подход к предотвращению торговли людьми и эксплуатации в секс-индустрии. Схемы борьбы с торговлей людьми, где во главу угла ставится уголовное преследование, не только способствуют нарушению прав человека, но и мешают устранить структурные причины этого явления (например, уголовное преследование, отсутствие механизмов защиты труда, ограничения в доступе к правосудию и социальной защите). Когда торговлю людьми считают синонимом секс-работы и миграции, появляются меры по борьбе с торговлей людьми, ведущие к дополнительной стигме, усилению уголовного преследования и изоляции секс-работников и мигрантов на фоне отсутствия мер по защите жертв торговли людьми.
- Привлечение секс-работников к значимому участию в принятии решений о политике, законах и практике, касающихся их жизни. В частности, право секс-работников на здоровье в полной мере соблюдается лишь тогда, когда секс-работники полноценно участвуют в разработке услуг на всех этапах. Сюда входит планирование, разработка, исполнение, управление, мониторинг и оценка. Однако полноценное участие невозможно там, где существуют многочисленные препятствия.

Проект поддержали:



НСВП входит в альянс «Восполняя пробелы -- здоровье и права ключевых групп населения». В рамках этой уникальной программы разрабатываются и внедряются меры по преодолению проблем, общих для секс-работников, людей, употребляющих наркотики, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей в сфере защиты прав человека и доступа к необходимым услугам в связи с ВИЧ и охраной здоровья. Подробные сведения см. по ссылке: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org).