



nswp Global Network of Sex Work Projects
Promoting Health and Human Rights

СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА:

Участие секс-работников в общественной жизни

Право на участие в общественной и политической жизни закреплено в международном праве по правам человека. В самом широком смысле термин «общественная жизнь» описывает сферу, где протекают политические процессы и проводятся разные мероприятия. Участие в общественной жизни с низового и до международного уровня может быть формальным и неформальным. Благодаря участию в общественной жизни, секс-работники смогли с успехом повлиять на политику, программы, практику и обсуждения, касающиеся их жизни. Однако участию секс-работников в общественной жизни и процессах принятия решений все еще препятствует ряд факторов.

Мы подготовили эту справочную записку по теме 65-ой сессии Комитета по положению женщин (КПЖ-65). КПЖ-65 пройдет онлайн в марте 20201 года и будет посвящена рассмотрению проблемы конструктивного и эффективного участия женщин в принятии решений и общественной жизни, а также вопросу преодоления насилия для достижения гендерного равенства и расширения возможностей всех женщин и девочек.

Формы участия в общественной жизни

Участие в общественной жизни может принимать разные формы, в том числе адвокации, голосования, участия в общественных обсуждениях и спорах, выставления своей кандидатуры на выборах и коллективного действия. Участие в общественной жизни считается ключевым элементом демократического управления, а также средством расширения возможностей сообщества. И хотя секс-работники могут быть активны в разных сферах общественной жизни, чаще всего их роль признают в сфере политики и программ по охране общественного здоровья. Всемирная организация здравоохранения считает, что расширение возможностей сообщества – это один из ключевых элементов основанных на правах программ для секс-работников. Как описано в руководстве по реализации программ вместе с секс-работниками (СВИТ), в успехе программ по охране прав и здоровья важную роль играет коллективная и индивидуальная ответственность секс-работников; секс-работники должны привлекаться к участию в разработке политики, к проведению программ и к партнерствам на всех этапах, в том числе на этапе подготовки и разработки, проведения, мониторинга и оценки; они должны входить в консультативные органы и руководящие структуры (законные органы принятия решений).¹

Препятствия к участию в общественной жизни

Несмотря на признание секс-работников в некоторых сферах, их эффективному и полноценному участию в общественной жизни все еще препятствуют множественные

¹ ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООНН, 2013, "[Реализация комплексных программ по ВИЧ.ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий](#)".

структурные барьеры. В еще более сложном положении оказываются секс-работники, которые сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации и маргинализации, в том числе с теми из них, что обусловлены гендерными стереотипами и патриархатными нормами, регулирующими поведение женщин в обществе.

Структурные барьеры

Самым существенным препятствием для участия секс-работников в общественной жизни остается повсеместное преследование секс-работы, которое усиливает уязвимость к правовому преследованию, насилию, стигме и дискриминации. Дополнительным препятствием для того, чтобы избираться или участвовать в формализованном политическом процессе, для многих секс-работников становится наличие судимости. Стигма и дискриминация, подогреваемая уголовным преследованием, заблуждениями и стереотипами, также не дают секс-работникам полноценно взаимодействовать с другими участниками общественной жизни и политиками. Нежелание привлекать секс-работников к участию отражает неготовность заинтересованных лиц признавать секс-работников экспертами по вопросам собственной жизни; во многих случаях такая неготовность проявляется в форме требований к наличию образования для участия в политике и программах. В Кыргызстане, например, Глобальный фонд и ПРООН не считают секс-работников компетентными, если у них нет высшего образования.²

Символическое участие

В некоторых случаях заинтересованные субъекты приглашают секс-работников участвовать в принятии решений, но это участие носит поверхностный или символический характер. Простое приглашение на встречу, когда у секс-работников не было возможности принимать участие в подготовке, применении и оценке политики и программ, способствует сохранению неравенства и угнетения секс-работников. Более того, в некоторых случаях секс-работников используют как приманку для получения финансирования, вследствие чего хронически недофинансируемые организации секс-работников остаются без средств.³

Общественная жизнь и COVID-19

Возможностей полноценно участвовать в общественной жизни у секс-работников становится все меньше, поскольку гражданское общество и другие субъекты все чаще выступают от имени секс-работников, а в некоторых случаях и против них. Национальные и международные форумы – это места недружественные секс-работникам, а организаторы в некоторых случаях напрямую не дают секс-работникам участвовать.⁴ Изоляция секс-работников усилилась вследствие пандемии коронавируса, которая существенно повлияла на общественную жизнь, углубила уже существующее неравенство и еще больше ограничила возможности для полноценного участия секс-работников. Поскольку подавляющее большинство секс-работников во время пандемии потеряли доход, но при этом не смогли получить социальные выплаты, они стали больше страдать от уголовного преследования, насилия, стигмы и дискриминации, а также не могут получать услуги здравоохранения и другую жизненно важную помощь в прежнем объеме.⁵

Примеры участия секс-работников в общественной жизни

² НСВП, 2020, [Краткое пособие Признание секс-работников экспертами \(SG\)](#)

³ НСВП, 2020, [“Сужение пространства, утрата голоса.”](#)

⁴ Там же

⁵ UNAIDS, 2020, [“Sex workers must not be left behind in the response to COVID-19.”](#)



Несмотря на эти сложности, секс-работники добились значительных успехов в общественной жизни как в защите интересов на местном уровне, так и в проведении международных кампаний и влиянии на политику.

Международные руководства и нормы

На международном уровне самоорганизации и сети секс-работников постоянно взаимодействуют с межправительственными организациями, в том числе с Объединенной программой ООН по ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС), чтобы добиваться основанной на соблюдении прав политики и выполнения партнерами своих обязательств. В 2009 году НСВП пригласили стать сопредседателем Консультационной группы ЮНЭЙДС (теперь Руководящий комитет) по вопросам ВИЧ и секс-работы; эта структура объединила сотрудников ООН, доноров, и ученых, а также представителей самоорганизаций секс-работников на равных правах. В результате совместной работы в 2012 году Консультационная группа разработала четыре приложения, которые дополнили Руководящую записку ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-работе; этот документ впервые в истории ООН содержал призыв к полной декриминализации секс-работы.⁶ Вклад секс-работников в разработку руководства ВОЗ в 2012 году⁷ и руководства по проведению программ вместе с секс-работниками в 2013 году стали примером конструктивного участия секс-работников в разработке международных руководств. Эти документы теперь широко используются, помогая добиться расширения возможностей и массового участия секс-работников в общественной жизни.

Сотрудничество с Глобальным фондом

Секс-работники все чаще включаются в работу Глобального фонда в странах, в том числе в роли избранных представителей в страновых координационных комитетах (СКК). Благодаря этому, у секс-работников появилась возможность участвовать в разработке заявок на финансирование и рабочих планов переходного периода, следить за реализацией программ и оценивать ее ход, а также вступать в диалог с правительством и другими политиками. В Эквадоре в результате мобилизации сообщества под руководством регионального координатора PLAPERTS представители всех ключевых групп населения входят в СКК; всех этих представителей выбирали сами сообщества. Более того, правительство Эквадора теперь регулярно обращается в самоорганизации секс-работников за свежими сведениями об общине.⁸

Законодательство на местах

Секс-работники также участвуют в разработке местного и странового законодательства. В Калифорнии самоорганизации секс-работников в 2019 году сумели добиться принятия законопроекта SB 233, согласно которому секс-работники, которые сообщают в полицию о преступлениях, сами наказанию подвергаться не будут; закон также запрещает использовать презервативы в качестве «доказательства занятия проституцией».⁹

В 2019 году на Северной территории Австралии после двадцати лет борьбы самоорганизации секс-работников смогли добиться декриминализации секс-работы. Благодаря тому, что Аутрич программа секс-работников (SWOP NT) говорила о декриминализации через призму трудовых прав и активно взаимодействовала с

⁶ UNAIDS, 2012, "[UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work](#)," Annex 1, 6.

⁷ ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, 2012, "[Профилактика и лечение ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, у секс-работников в странах с низким и средним уровнем дохода: рекомендации в области общественного здравоохранения](#)".

⁸ НСВП, 2020, "[Глобальный фонд для секс-работников: международное тематическое исследование о работе с Глобальным фондом в 2020 году](#)".

⁹ US Government, 2019, "[Immunity from arrest](#)", Senate Bill No. 233.

профсоюзами, ее сотрудники смогли получить доступ к механизмам реформы законодательства, что в 2019 году вылилось в принятие закона о секс-индустрии¹⁰¹¹.

В Вашингтоне организация секс-работников NIPS также начала работать с местным парламентом и коалицией адвокатов над разработкой законопроекта об отмене уголовного наказания за секс-работу. И хотя аболиционистки и объединения по борьбе с торговлей людьми помешали принять закон в 2019 году, законопроект получил беспрецедентную поддержку у депутатов городского совета и местной общины, показав, чего могут добиться секс-работники, участвуя в общественной жизни.¹²

Ответ на COVID-19

Угроза безопасности, здоровью и доходам секс-работников, связанная с COVID-19, еще больше стимулировала самоорганизации секс-работников отстаивать интересы своей общины. В марте 2020 года в Германии организация под названием *Berufsverband erotische und sexuelle Dienstleistungen e.V.* смогла убедить правительство отменить запрет на ночевку в публичных домах в ходе пандемии, благодаря чему бездомные секс-работники смогли ночевать на рабочем месте.¹³

В Индии в октябре 2020, когда Национальная сеть секс-работников подала заявление в Национальную комиссию по правам человека, было выпущено распоряжение, согласно которому секс-работники признавались неформально занятыми и требовалось обеспечить им благополучие, трудовые льготы, здравоохранение и защиту от насилия.¹⁴ Однако в ноябре 2020 года под нажимом аболиционисток Национальный совет по правам человека изменил свое распоряжение,¹⁵ что является еще одной иллюстрацией сложностей, с которыми сталкиваются секс-работники.

Самоорганизации секс-работников во всех 5 регионах НСВП также организовали программы срочной финансовой помощи и взаимопомощи, чтобы поддержать наиболее нуждающихся членов общины.¹⁶

Рекомендации

Необходимо принять следующие меры, чтобы обеспечить полноценное участие секс-работников в общественной жизни:

- Декриминализовать все аспекты секс-работы. Декриминализация секс-работы – это чрезвычайно важный шаг в борьбе со стигмой, дискриминацией и насилием, мешающими секс-работникам конструктивно участвовать в общественной жизни.
- Признать, что секс-работники хорошо разбираются в проблемах собственной жизни и труда, и отменить все требования к наличию формального образования и квалификации, препятствующие участию секс-работников в принятии решений.

¹⁰ NSWP, 2020, "[Краткое пособие по КЛДЖ для секс-работников.](#)"

¹¹ Northern Territory Government, 2019, "[Sex Industry Bill 2019.](#)"

¹² НСВП, 2021, "[Причастность самоорганизаций секс-работников к формированию международной политики: анализ влияния на политику в 2016-2020 гг.](#)"

¹³ Johanna Weber, "[Ban on staying overnight in prostitution facilities lifted for the Corona period,](#)" *Berufsverband erotische und sexuelle Dienstleistungen e.V.*, 31 March 2020.

¹⁴ National Human Rights Commission, 2020, "[Human Rights Advisory on Rights of Women in the Context of COVID-19.](#)"

¹⁵ Roli Srivastava, "[Indian sex workers suffer setback after watchdog U-turn on labour rights,](#)" Reuters, 11 November 2020.

¹⁶ "[Sex Worker Community Responses,](#)" NSWP.

- Развивать отношения между самоорганизациями секс-работников и местными и национальными межгосударственными органами, чтобы у секс-работников появилась возможность участвовать в разработке законов, политики, программ и вмешательств.
- Поддерживать прежде всего платформы, где звучат голоса секс-работников во всем их разнообразии и где признается существование разных форм дискриминации и маргинализации.
- Принять меры, чтобы взаимодействие секс-работников с другими субъектами опиралось на принцип равного сотрудничества; символическое участие недопустимо. Секс-работники должны участвовать на равных в подготовке, исполнении, мониторинге и оценке политики и программ, влияющих на их жизнь.
- Обеспечить секс-работникам финансовую поддержку для участия во встречах, конференциях и работе других механизмов принятия решений. Разработать стратегии, в том числе стратегии поиска средства, которые позволят расширить доступ секс-работников к участию в общественной жизни.

Заключение

Хотя препятствия сохраняются, у секс-работников появляются и новые возможности для участия в общественной жизни. Чтобы стимулировать изменения и действия в странах, организация «Женщины ООН» призвала представителей гражданского общества, в том числе самоорганизаций секс-работников, обращаться в представительства организации «Женщины ООН» в странах. В странах, где такие представительства есть, будет оказана помощь в проведении местных мероприятий и адвокационных инициатив, связанных с КПЖ65.

Мы призываем секс-работников принять онлайн участие в КПЖ-65 НПО, виртуальном форуме, который дает организациям гражданского общества возможность участвовать в процессах КПЖ. В этом году программа форума включает ряд бесплатных параллельных мероприятий, на которые можно попасть после регистрации.

Заинтересованные могут зарегистрироваться для участия в КПЖ НПО [тут](#). Расписание параллельных мероприятий см. [тут](#).

Поскольку это только один пример тому, как секс-работники могут участвовать в общественной жизни, борьба за привлечение секс-работников к участию и подотчетность должна продолжаться.

Проект поддержали:



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks