



**nswp**

Глобальная сеть проектов по секс-работе  
Продвижение здоровья и прав человека

РУКОВОДСТВО ДЛЯ

# СООБЩЕСТВА

Всеобщий охват услугами  
здравоохранения: сделаем  
последний шаг первым





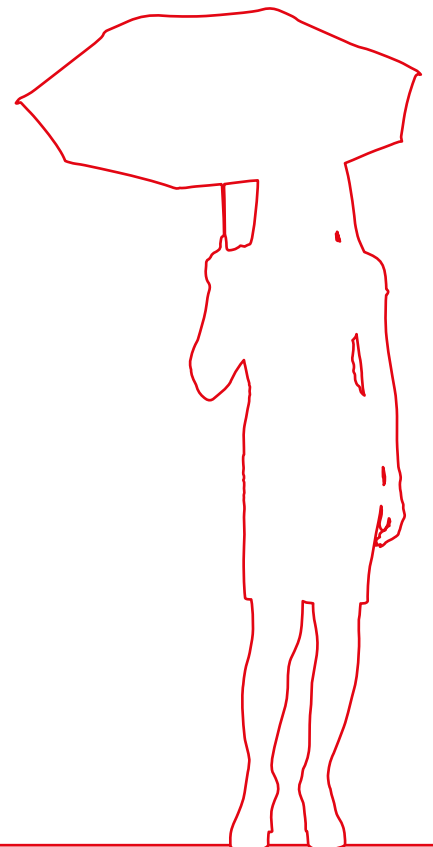
## Всеобщий охват услугами здравоохранения

Всеобщий охват услугами здравоохранения помогает обеспечить всех людей мира нужным им медицинским обслуживанием, не обременяя их финансово. Ратифицировав Цели устойчивого развития (ЦУР) в 2015 году, все государства-участники ООН взяли на себя обязательства добиться цели всеобщего охвата услугами здравоохранения к 2030 году. И если в некоторых странах – преимущественно в странах с высоким уровнем доходов – уже есть комплексная система здравоохранения, которая финансируется на средства бюджета и которая отвечает требованиям к всеобщему здравоохранению, во многих частях света система здравоохранения до сих пор работает чрезвычайно плохо и доступ к услугам здравоохранения затруднен, особенно для уголовно преследуемых и маргинализированных групп населения, таких как секс-работники и другие ключевые группы населения.

## Сложности в планировании и реализации и игнорирование ключевых групп населения

В сентябре 2019 года Генеральная Ассамблея ООН утвердила Политическую декларацию о всеобщем охвате услугами здравоохранения, которая включала важные положения о равенстве и недискриминации, в том числе заявление, что «никто не будет забыт». Предполагалось, что это станет важной стратегической возможностью для привлечения секс-работников к полноценному участию и позволит добиться инклюзивных услуг, отвечающих потребностям секс-работников, и потребовать декриминализации и отмены других форм правового преследования секс-работников. Однако ключевые группы населения в документе перечислены не были, также речь не шла о том, что уголовное преследование имеет серьезные последствия для секс-работников и других ключевых групп населения, в том числе для доступа к медицинским услугам; все это вызвало серьезную обеспокоенность. Практически не было принято мер, чтобы обеспечить участие сообщества в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения; не было подтверждено, что право на здоровье – это одно из базовых прав человека; наконец, правительства не взяли на себя никаких конкретных финансовых обязательств.

**...во многих частях света система здравоохранения до сих пор работает чрезвычайно плохо и доступ к услугам здравоохранения затруднен, особенно для уголовно преследуемых и маргинализированных групп населения, таких как секс-работники и другие ключевые группы населения.**





## Значение всеобщего охвата услугами здравоохранения для секс-работников

Чтобы лучше понять влияние всеобщего здравоохранения на секс-работников, НСВП провела исследование опыта секс-работников, когда речь идет о всеобщем здравоохранении. Результаты исследования изложены в справочной статье, по которой составлено это пособие для сообщества.

В целом исследование показало, что в процессе внедрения всеобщего охвата услугами здравоохранения с **секс-работниками не советуются и их мнения никто не спрашивает**, как следствие, большинство секс-работников ничего об этом не знают и не следят за положением дел в этой области у себя в стране. Об этом свидетельствует не только формирование системы здравоохранения, в которой несмотря на стремление к равенству и доступности медицинских услуг, **сохраняется стигма и дискриминация в отношении секс-работников и других ключевых групп населения**, но и то, что **у секс-работников практически нет возможностей** преодолеть эти сложности или добиться изменений. Секс-работники рассказывают о **жестокости обращения в системе здравоохранения, о недоверии медицинским работникам и о необходимости принять стратегические решения, чтобы обойти препятствия в системе здравоохранения**. Как следствие, хотя многие секс-работники поддерживают всеобщее здравоохранение теоретически, они не видят, как эта система сможет обеспечить им лучший доступ к медицинским услугам и снизить стигму.

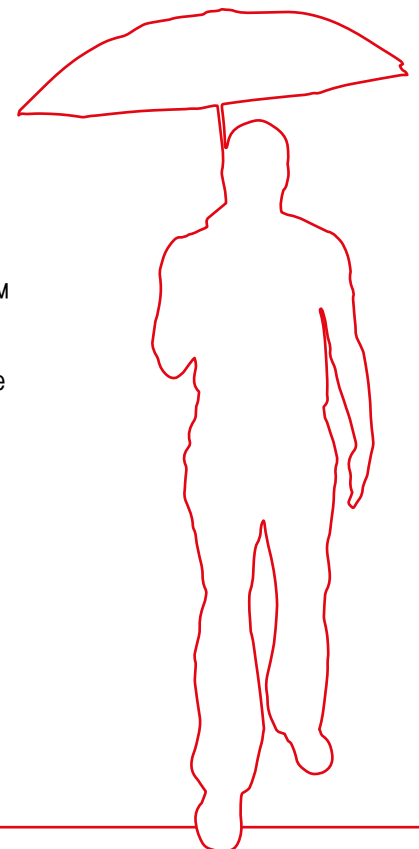
Секс-работники четко понимают, что прямое влияние на их доступ к услугам оказывает уголовное преследование, а наличие или отсутствие всеобщего охвата услугами здравоохранения тут вторично. В странах, **где секс-работа криминализована, у секс-работников гораздо меньше возможностей участвовать в обсуждении всеобщего здравоохранения**, вследствие чему являются постоянные сложности в доступе к медицинским услугам.

Секс-работники также отметили, что технические аспекты, такие как введение медицинского страхования в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения, создало новые препятствия в доступе. У секс-работников, мигрантов, обеспокоенность вызывали **требования к документам** – многие из них не понимали, были ли они включены во всеобщее здравоохранение, и если да, то как.

И хотя есть примеры того, как самоорганизации секс-работников добиваются более адекватного представительства, в целом опыт взаимодействия с всеобщим здравоохранением у секс-работников был негативным. Как следствие, хотя **секс-работники и признают возможности и потенциальную пользу от всеобщего здравоохранения, при условии что оно будет внедряться так, чтобы учитывать их потребности и при их конструктивном участии**, тот факт, что секс-работников до сих пор не слышат и что они по-прежнему сталкиваются со стигмой и дискриминацией в системе здравоохранения, заставляет задаться вопросом, когда и как их мнения начнут принимать в расчет.

Всеобщего здравоохранения удастся добиться только тогда, когда будут решены проблемы, связанные с правовыми, политическими и социальными факторами здоровья. Очень важно, чтобы всеобщее здравоохранение опиралось на соблюдение прав человека, чтобы у всех была возможность пользоваться медицинскими услугами в равной степени и чтобы в этой системе активно пытались услышать голоса тех, кто традиционно услуги здравоохранения недополучает. Секс-работникам и другим ключевым группам населения нужно, чтобы их союзники в системе ООН, в правительстве и гражданском обществе **громко заявили о своей поддержке, откликнулись на заявленный в Политической декларации призыв «сначала охватить наиболее уязвимых»** в переговорах по поводу модели всеобщего здравоохранения и в ее внедрении.

**Очень важно, чтобы всеобщее здравоохранение опиралось на соблюдение прав человека, чтобы у всех была возможность пользоваться медицинскими услугами в равной степени и чтобы в этой системе активно пытались услышать голоса тех, кто традиционно услуги здравоохранения недополучает.**





## Рекомендации

### Международным структурам в области прав человека и здравоохранения, а также правительствам

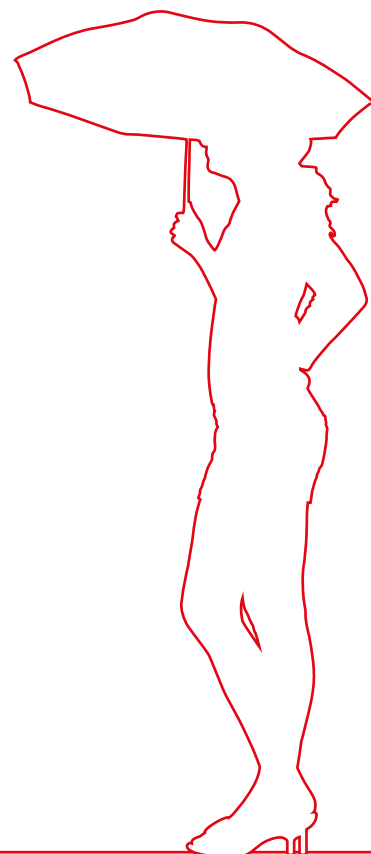
До встречи высокого уровня по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения в 2023 году включить в международные и национальные документы о всеобщем здравоохранении следующее:

- открытое и недвусмысленное подтверждение обязательств следовать рекомендациям по поводу декриминализации секс-работы и других ключевых групп населения, а также распространения ВИЧ, поставления в опасность заражения ВИЧ и сокрытия ВИЧ-статуса;
- открытое признание, что необходимо устранить правовые и структурные препятствия к охране здоровья, в том числе карательное законодательство, политику и практику, насилие, стигму и дискриминацию, в противном случае модель всеобщего здравоохранения провалится;
- обязательство инвестировать в услуги здравоохранения на базе сообществ, предоставляя техническую и финансовую помощь и обучение;
- требование включить основные услуги при ВИЧ в пакет услуг всеобщего здравоохранения, в том числе услуги профилактики, услуги на базе сообщества, и целевые услуги для ключевых групп населения и людей, живущих с ВИЧ;
- обязательство привлекать секс-работников и другие ключевые группы населения к планированию национального ответа на заболевания, к обсуждениям, в которых будет приниматься решение о структуре пакета услуг всеобщего здравоохранения и к мониторингу всеобщего здравоохранения, чтобы обеспечить подотчетность правительств.

### Самоорганизациям секс-работников

- Узнайте, что такое всеобщий охват услугами здравоохранения и добивайтесь включения в него секс-работников.
- Добивайтесь участия в процессах планирования здравоохранения в стране, а также привлечения секс-работников к конструктивному участию в обсуждениях.
- Объедините усилия с другими организациями гражданского общества в вашей местности и в других странах, чтобы добиваться равенства в здравоохранении и основанного на соблюдении прав всеобщего здравоохранения, а также добивайтесь включения требований и мнений секс-работников в эти процессы.

**Добивайтесь участия в процессах планирования здравоохранения в стране, а также привлечения секс-работников к конструктивному участию в обсуждениях.**



Глобальная сеть проектов по секс-работе использует методологию (нанимая международного консультанта, региональных консультантов и национальных ключевых информантов), при помощи которой обеспечивается учет мнений секс-работников и самоорганизаций секс-работников на местах.

В руководствах для сообщества излагается краткое резюме справочных статей НСВП; за подробной информацией и списком использованных источников обращайтесь к соответствующей справочной статье.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.



## Глобальная сеть проектов по секс-работе

Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555 [secretariat@nswp.org](mailto:secretariat@nswp.org) [www.nswp.org/ru](http://www.nswp.org/ru)

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



НСВП являются партнерами в альянсе «Восполняя пробелы – здоровье и права ключевых групп населения». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)

