

# Всемирный доклад: результаты оценки внедрения СВИТ и конструктивного участия секс-работников, проведенной силами сообщества в Индонезии, Кении, Суринаме и Украине

## ВВЕДЕНИЕ:

Секс-работники -- это одна из ключевых групп в глобальном ответе на ВИЧ, поскольку уровень распространенности ВИЧ среди них в 13,5 раз выше, чем среди взрослого населения. Непропорциональность бремени ВИЧ, лежащего на секс-работниках, означает, что страны должны срочно инвестировать в программы для секс-работников; при этом важно, чтобы инвестиции делались в нужные программы. [В руководстве "Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП: практические подходы на основе совместных вмешательств"](#) также известном как Инструмент реализации программ секс-работников (СВИТ) содержатся практические указания относительно того, как проводить основанные на соблюдении прав программы по борьбе с ВИЧ/ИППП для секс-работников и вместе с ними. Руководство было опубликовано в октябре 2013 года под совместным авторством Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА), Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Глобальной сети проектов по секс-работе (НСВП), Всемирного банка и Программы развития ООН (ПРООН).

Программа LINKAGES/ПРООН заключили контракт с НСВП, чтобы разработать и опробовать рамки для оценки внедрения СВИТ с целью оценить уровень знаний о СВИТ и понимания СВИТ а также степени, в которой программы для секс-работников следуют изложенным в СВИТ принципам. Еще одно задачей было разработать и протестировать [рамки оценки конструктивного участия секс-работников](#) в работе политических и программных форумов и в принятии решений. Эти рамки оценки были разработаны вместе с секс-работниками, номинированными следующими организациями: [Альянсом секс-работников Африки \(ASWA\)](#); [Азиатско-Тихоокеанской сетью секс-работников \(APNSW\)](#); [Сетью адвокации за права секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии \(СВАН\)](#); [Plataforma LatinoAmerica de Personas que Ejercen el Trabajo Sexual \(PLAPERTS\)](#); [Коалицией секс-работников из стран Карибского бассейна \(CSWC\)](#); а также в сотрудничестве с коллегами из программ LINKAGES и "Восполняя пробелы", Глобального фонда, ЮНФПА, ПРООН, ВОЗ и ЮНЭЙДС [в ходе международной встречи экспертов в сентябре 2017 года в Украине](#).

Оценка включала в себя проведение интервью с людьми из организаций, относящихся к одной из пяти категорий заинтересованных лиц, выделенных в ходе Международной встречи экспертов:

1. самоорганизации секс-работников;
2. негосударственные организации (международные, национальные, местные);
3. программы на средства Глобального фонда;
4. государственные программы;
5. агентства ООН.

Рамки оценки были опробованы OPSI в Индонезии (февраль 2018), Кенийским альянсом секс-работников в Кении (март 2018), организацией "Шансы на жизнь" в Суринаме (апрель 2018) и ВБО "Легалайф-Украина" в Украине (май 2018).

## ПОЛОЖЕНИЕ В СТРАНАХ:

Хотя на национальном уровне отдельных законов о секс-работе нет, властные органы в отдельных провинциях и на местах выпустили постановления, запрещающие все формы секс-работы. Во многих провинциях запрещено оказывать секс-услуги, и секс-работников преследуют по законам о нарушении общественного порядка. Уголовный кодекс запрещает "посредничество, торговлю женщинами и получение дохода от заработка проституток". При этом в некоторых местностях существует система регулируемых публичных домов. Правительство Индонезии недавно объявило о планах ликвидировать регулируемые публичные дома и закрыть все районы красных фонарей.



Из-за все большего числа консервативных группировок, усиления фундаментализма в Индонезии и спорного правового статуса секс-работы секс-работникам все труднее жить и работать в стране.



Хотя в Кении нет отдельного национального закона, запрещающего оказание секс-услуг, почти в каждом графстве секс-работников преследуют за приставание к прохожим и нарушение общественного порядка. Посредники в секс-работе, получающие доход от труда секс-работников и владельцы публичных домов также подвергаются уголовному преследованию.

Кения -- это страна с третьей по величине численностью ЛЖВ (1,2 миллиона человек) среди стран Африки южнее Сахары, а также страна с самой высокой удельной долей ЛЖВ за пределами Южной Африки. Согласно национальным оценкам и моделированию, 51% новых инфекций среди взрослых имеют место в 8 из 47 графств. Существуют значимые различия в характере эпидемий внутри графств -- ее бремя, в основном, приходится на ключевые группы населения, в том числе на мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой.

Хотя на национальном уровне в Суринаме нет отдельного закона, запрещающего оказание секс-услуг, из отчетов видно, что полиция преследует уличных секс-работников. Содержание публичных домов и сутенерство также находятся вне закона, хотя некоторые публичные дома зарегистрированы и имеют возможность вести свою деятельность.



Суринам -- это демократическая республика с населением около 600 000 человек, страна на данный момент переживает экономический кризис. С секс-работниками работают три организации: Liefdevolle Handen, "Шансы на жизнь" и SUCOS, последняя из которых -- недавно созданная самоорганизация секс-работников.



В Украине оказание секс-услуг считается административным правонарушением, тогда как содержание публичных домов и сутенерство являются уголовным преступлением.

Уровень инфицирования ВИЧ/СПИДом в Украине -- один из самых высоких в Европе. По результатам исследования от 2015 года, около 7% секс-работников живут с ВИЧ, а основным путем распространения ВИЧ с 2008 года является половой. Несмотря на постоянные усилия НКО и правительственных структур, секс-работники продолжают сталкиваться с препятствиями в доступе к услугам, предоставляемым в рамках национальных программ. До недавнего времени секс-работники и другие ключевые группы населения не имели возможности участвовать в разработке и реализации программ профилактики и не могли заявить о потребностях своих сообществ. Только в 2017 году ключевые группы населения смогли принять участие в национальном диалоге, стать членами рабочих групп, готовивших заявку на получение финансирования Глобального фонда, и выбрать своего представителя в страновой координационный комитет.

## МОНИТОРИНГ ВНЕДРЕНИЯ СВИТ: самоорганизации секс-работников

Самоорганизации секс-работников из Индонезии отмечают, что у них есть механизм, позволяющий реагировать на потребности или жалобы членов сообщества, а также имеются безопасные системы хранения данных.

Самоорганизации секс-работников сообщают об административных и правовых барьерах в реализации программ и связывают их, большей частью, с государственными институтами поскольку незарегистрированные самоорганизации секс-работников не могут получать средства из государственного бюджета. Кроме того, дополнительную сложность представляет нехватка средств на программы, которые посвящены не только ВИЧ и ИППП, но и другим потребностям секс-работников, например, борьбе с насилием, которое, как известно усиливает уязвимость к ВИЧ.

"Только проблемы охраны здоровья в ограниченном объеме, только ИППП и ВИЧ. Почти ничего по проблеме отсутствия удостоверений личности, безопасного жилья и пр.,"  
-- SWARA  
Страновой отчет по Индонезии

"HOYMAS и BHESP в графстве Найброи смогли получить больше средств, поскольку они могут использовать СВИТ и внедрять его в полной мере; пестрое сообщество секс-работников, с которым они сотрудничают, смогло познакомиться с инструментом; благодаря успеху дружественных секс-работникам клиник и адвокационной работе, которая ведется с опорой на СВИТ, в Кении стали в большей мере соблюдаться права секс-работников",  
-- страновой отчет Кении.

В Кении в пилотном исследовании принимали участие секс-работники из 4-х графств (Бусия, Кисуму, Момбаса и Найроби). Секс-работники не могут сказать, что получают финансирование на адвокацию для внедрения СВИТ. Однако самоорганизации секс-работников, подобные [BHESP](#) и [HOYMAS](#), которые уже предоставляют услуги, отмечают, что стали получать больше средств на оказание услуг, основанных на соблюдении прав человека, в соответствии с требованиями СВИТ. Самоорганизации секс-работникам смогли узнать о СВИТ благодаря таким возможностям, как обучение в [Академии секс-работников Африки](#), и смогли поделиться информацией о руководстве, с опорой на которое можно вести адвокацию в связи со СВИТ в Кении.

В Суринаме действует только одна самоорганизация секс-работников: Суринамская коалиция секс-работников (SOCUS). Члены правления SUCOS отметили, что знают о СВИТ благодаря участию в некоторых мероприятиях по развитию потенциала, и что у них есть копия документа на английском языке. Они отметили, что опираются на СВИТ при планировании вмешательств, но не используют его в качестве инструмента адвокации. Однако SUCOS намеревается использовать СВИТ для расширения возможностей секс-работников, а также планирует в будущем использовать его в адвокационных целях.

В Украине существуют две национальные самоорганизации секс-работников. В пилотном проекте участвовала организация "Легалайф-Украина". Представители Лиги-Легалайф, к сожалению, принять участие в пилотном проекте не смогли. Представители самоорганизаций секс-работников отмечают, что знают о СВИТ и понимают, о чем идет речь в руководстве, благодаря тому, что принимали участие в обучающих мероприятиях Леглайф-Украины. У городских инициативных групп Легалайф-Украина были как печатные, так и электронные копии СВИТ, а также копии [Краткого пособия по СВИТ](#) на русском языке. Самоорганизации секс-работников также отметили, что они получали техническую и финансовую поддержку от международных и национальных партнеров. Благодаря расширению потенциала самоорганизации секс-работников смогли получить больше финансирования, расширить мероприятия в стране и заручиться поддержкой большего числа партнеров. ВБО "Легалайф-Украина" отмечает, что у других заинтересованных лиц в стране нет ни понимания, ни опыта реализации СВИТ. Также отмечалось, что многим секс-работникам не хватает знаний и мотивации, чтобы принимать участие в принятии решений. В дополнение к этому, секс-работники боятся, что об их роде занятий узнают, и опасаются стигмы и дискриминации, с которыми сталкиваются секс-работники, будучи уголовно преследуемой группой населения.

Несмотря на существующие различия, лидеры и активисты движения секс-работников отмечают положительные изменения и подчеркивают, что необходимо продолжать добиваться внедрения СВИТ

всеми заинтересованными субъектами, а также развивать потенциал самоорганизаций секс-работников и других заинтересованных субъектов в области работы со СВИТ.

### **МОНИТОРИНГ ВНЕДРЕНИЯ СВИТ: неправительственные организации**

Степень знакомства НКО Индонезии со СВИТ неодинакова. В программе LINKAGES, например, знают о СВИТ и двух других инструментах реализации программ вместе с ключевыми группами населения, но не упомянули [ТрансИТ](#). Когда их попросили расставить приоритеты по главам СВИТ, оказалось, что важные для программы темы не совпадают с главами СВИТ. НКО Индонезии не занимаются рекламой СВИТ, но стараются разрабатывать, внедрять и оценивать программы в соответствии с международными нормативными руководствами.

Неправительственные организации, например ICRH-Кения в прибрежном регионе, используют СВИТ, чтобы отстаивать права секс-работников на местном уровне. Они отмечают, что видят в СВИТ возможность усилить программы в области секс-работы во всей стране. Большинство НКО, отвечавших на вопросы интервью в Кении, например LVCT Health -Кения, Фонд охраны здоровья в связи со СПИДом отмечают, что используют СВИТ наравне с национальными руководствами по работе с ключевыми группами населения при реализации программ в области секс-работы. НКО в стране также сообщают о проведении программ, нацеленных на потребности секс-работников, в том числе на потребности женщин и мигрантов, занимающихся секс-работой, на потребности секс-работников, живущих с ВИЧ, и на потребности секс-работников, употребляющих наркотики.

В Суринаме большинство НКО работают, в основном, с другими ключевыми группами населения (мужчины, ведущие половую жизнь с мужчинами, и трансгендерные люди), поэтому, хотя отдельные люди в организации знают о СВИТ, организация целиком документ не знает и не применяет. Некоторые из опрошенных также отметили, что этим организациям было бы полезно знать СВИТ, поскольку они оказывают услуги секс-работникам, которые также принадлежат к другим группам -- к мужчинам, ведущим половую жизнь с мужчинами, или к трансгендерным людям. В некоторых организациях, однако, признают, что плохо знакомы со СВИТ, и что передают случаи, когда результаты тестирования секс-работника на ВИЧ оказались положительными, в другие организации, например "Шансы на жизни", которая является единственной НКО в Суринаме, где планируют и реализуют программы, а также ведут их мониторинг с опорой на СВИТ. НКО, которое работает "с женщинами и девочками из уязвимых групп", в том числе с некоторыми женщинами, предоставляющими секс-услуги, подчеркивает, что они не являются самоорганизацией секс-работников, и хотя они считают, что СВИТ -- это эффективный инструмент, они также подчеркивают, что у организации есть "собственное видение", и согласно этому видению секс-работа не является работой.

"Мы не занимаемся рекламой СВИТ специально, но мы прикладываем усилия, чтобы включить компоненты СВИТ в программу оказания услуг силами сообщества; мы включили компонент, посвященный организационному развитию, предоставлению услуг силами сообщества, услугам поддержки, борьбе со стигмой и дискриминацией и поощрению организации гражданского общества нанимать сообщества/ оказывать услуги под руководством сообщества".  
LINKAGES  
Страновой отчет по Индонезии

"Мы не признаем секс-работу работой. А что если пара торговцев наркотиков объявит, что это их работа, ведь они этим зарабатывают на жизнь. Мы считаем, что работой может быть только то, чему нужно учиться",  
-- Liefdevolle Handen (Любящие руки),  
страновой отчет по Суринаму

"Альянс за общественное здоровье", неправительственная организация, которая является основным реципиентом средств Глобального фонда в Украине, отмечает, что не более 15% гранта Глобального фонда расходуется на программы для секс-работников. Представитель секретариата Национального координационного комитета по предотвращению ВИЧ/СПИДа в Украине отмечает, что 60% гранта Глобального фонда на 2018-2020 гг выделено на работу с ключевыми группами населения, однако только 3% этой суммы пойдет на программ для секс-работников и ни одна из самоорганизаций секс-работников не получает средства напрямую. При этом обе организации получили финансирование от основных реципиентов: Лига-Легалайф получила средства от "Альянса за общественное здоровье" на

общественные кампании, продвигающие реформу законодательства в области секс-работы в Украине, а ВБО "Легалайф -Украина" получила средства от Всеукраинской сети людей, живущих с ВИЧ на мобилизацию и расширение возможностей сообщества.

**МОНИТОРИНГ ВНЕДРЕНИЯ СВИТ:  
программы на средства Глобального фонда;**

В Индонезии были опрошены члены странового координационного комитета, представляющие людей, живущих с ВИЧ, и НКО PKBI DKI - Джакарта. По результатам интервью выяснилось, что хотя опыт секс-работников считается полезным для программы, взаимоотношения с сообществом носят скорее неформальный характер. По-прежнему сложность представляют правовые барьеры к реализации организациям секс-работников собственных программ.

"У всех моих друзей есть возможности, есть навыки. Более того, у них есть опыт, который стал приобретением для соответствующей целевой программы.

В целом, если есть конкурс заявок, то участвовать могут только зарегистрированные организации с юридическим адресом, NPWP и эта организация сообщества все еще в процессе, поэтому они не могут участвовать",

PKBI DKI Jakarta  
Страновой отчет по Индонезии

В Кении в интервью проводилось в Красном Кресте, который является основным реципиентом гранта Глобального фонда. Красный крест Кении добивается от лиц, принимающих решения на страновом уровне, изменения законов о секс-работе и проводит тренинги для самоорганизаций секс-работников и сотрудников представительств организации в разных частях страны; организация также поддерживает самоорганизации секс-работников для участия в совещаниях и периодических координационных встречах. Эта организация признает, что секс-работники лучше других способны отстаивать свои потребности и права. Основными вызовами в реализации основанных на правах программ для секс-работников считаются политика и законодательство, которые прямо или косвенно препятствуют доступу секс-работников к программам, а также отсутствие четких указаний правительства об уважительном отношении к ключевым группам населения в учреждениях, финансируемых из бюджета. Однако в 2014 году СВИТ стал частью национальных руководящих принципов в Кении, что привело к созданию технической рабочей группы, которая ведет мониторинг организаций и программ, чтобы обеспечить соответствие их работы СВИТ.

В Суринаме на вопросы интервью отвечал страновой координатор по вопросам работы с ГФ, которая также входит в состав СКК. Она знает о СВИТ и считает, что это полезный инструмент для программ секс-работников, который позволяет понять сложности, с которыми сталкиваются секс-работники. Она осознает, что члены СКК плохо знакомы со СВИТ и что необходимо провести обучение работе со СВИТ. Она сообщила, что 50% финансирования, выделяемого на поддерживаемые Глобальным фондом программы по ВИЧ, предназначено для программ ключевых групп населения, и что 50% этой суммы идет на программы для секс-работников. При этом SUCOS, единственная самоорганизация секс-работников в стране, вообще не получает никакого финансирования из Глобального фонда. Признается необходимость добиться большего понимания СВИТ среди членов СКК; также признается, что некоторые принципы СВИТ не соблюдаются, поскольку финансирования для самоорганизаций секс-работников нет.

Субъекты, связанные с Глобальным фондом в Украине, -- это НПО; их ответы приведены в соответствующем разделе этого доклада.

**МОНИТОРИНГ ВНЕДРЕНИЯ СВИТ: государственные программы**

В Индонезии министерство здравоохранения приняло участие в пилотировании рамок мониторинга и оценки внедрения СВИТ. Они сообщили, что личные данные пользователей услуг хранятся под паролями, что медицинские вмешательства проводятся конфиденциально, но не могли ничего сказать о

"В руководстве по тестированию на ВИЧ упоминается, что данные пациентов, получающих АРВ, должны храниться под паролем и что медицинские данные должны быть конфиденциальны",  
-- министерство здравоохранения  
страновой отчет по Кении

внедрении СВИТ в Индонезии. Министерство здравоохранения также отметило, что в бюджете нет ресурсов для самоорганизаций секс-работников, и мероприятия по развитию потенциала для них не проводятся.

В Кенийском исследовании правительство представляли служащие системы здравоохранения их Бусия, Кисуму, Момбасы и Найроби. Кроме того, были опрошены старшие специалисты отделов по надзору за ВИЧ/СПИДом. Они заявили, что политика и законы создают препятствия к реализации описанных в СВИТ программ, которые были бы основаны на соблюдении прав человека. В Кении из-за отсутствия четкого руководства, как службы, финансируемые из бюджета, должны работать с ключевыми группами населения, ведет к появлению неформальных двусторонних договоренностей между такими службами и самоорганизациями секс-работников; эти договоренности не всегда устойчивы. Правительство финансирует программы в области ухода и лечения людей, живущих с ВИЧ, распространения предконтактной профилактики, раздачи презервативов, а также в области создания национальных стандартов отчетности для партнеров, реализующих программы.

В интервью принимал участие руководитель отдела исследований, планирования и мониторинга министерства здравоохранения Суринама. Правительство не следит, используется ли СВИТ в качестве руководства в программах для секс-работников, которые в стране проводят НПО. К несчастью, не было предоставлено информации о финансировании для программ секс-работников, а министерства не согласуют друг с другом свои программы в области секс-работы. Министерство здравоохранения также отмечает, что препятствий для реализации программ для секс-работников в соответствии со СВИТ в стране не существует; одновременно в стране нет и законов о защите секс-работников.

"Да, меня обучали, как использовать СВИТ, но не для всех программ на средства министерства здравоохранения в Суринаме требуется чтобы они реализовывались в соответствии с этим инструментом. Мы даем неправительственным организациям возможность решать самим",

В Украине в исследовании принимал участие один представитель областного совета из Кировограда и один представитель Киевского координационного совета по профилактике ВИЧ. Еще 4 государственных служащих согласились на интервью, но потом отменили его из-за непредвиденных изменений в графике работы; некоторые отложили интервью на более поздний срок, выходящий за рамки этого доклада. Обнаружилось, что один из опрошенных знаком со СВИТ, и что регион следует рекомендациям, сформулированным в СВИТ. Другой респондент о СВИТ ничего не знал (не имел печатной копии документа). Секс-работники входят в состав упомянутого выше областного совета, а также участвуют в работе национального совета по ВИЧ/СПИДу.

#### **МОНИТОРИНГ ВНЕДРЕНИЯ СВИТ: агентства ООН**

В Индонезии в этом пилотном проекте принимали участие представители Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), Фонда ООН по народонаселению (ЮНФПА), Объединенной программы ООН по ВИЧ/СПИДу и Программы развития ООН. Хотя все эти организации знают о СВИТ, носителями этого знания являются не организации целиком, а отдельные люди в этих организациях; кроме того, это знание не комплексное и касается не всех глав СВИТ. Сотрудники учреждений, соучредителей ЮНЭЙДС, отмечали, что уделяют основное внимание действиям в рамках мандата их организаций (при наличии соответствующих ресурсов), а не сотрудничеству в целях добиться продвижения и использования всех компонентов СВИТ, вследствие чего руководством по программам распределения презервативов и лубрикантов не занимается ни одно агентство ООН. ЮНЭЙДС и ЮНФПА утверждают, что предоставляют ресурсы самоорганизациям секс-работников, тогда как ВОЗ и ПРООН утверждают, что у них ресурсов на это нет. ЮНФПА и ЮНЭЙДС не настаивают на распределении ресурсов в пользу реализации секс-работниками программ или обучения секс-работников, но добиваются, чтобы эти руководства использовались с

"В ЮНФПА, кажется, только я знаю о СВИТ, потому что только я работаю по этой программе; командой мы составляем бюджет и работаем с администрацией, может быть они что-то слышали о СВИТ, но не знакомы с ним на самом деле".  
ЮНФПА,  
Страновой отчет по Индонезии

программах для секс-работников. ЮНФПА пропагандирует СВИТ внутри организации. Разные агентства ООН считают, что их роль заключается в том, чтобы поддерживать другие агентства ООН в реализации СВИТ или в продвижении СВИТ внутри организации. ЮНФПА отмечает, что они занимаются развитием солидарности в сообществе секс-работников, тогда как ВОЗ сообщила, что требует от других агентств ООН принимать меры для усиления солидарности в сообществе секс-работников.

В Кении представители ЮНЭЙДС и ЮНФПА отметили, что постоянно взаимодействуют с сообществом секс-работников. Страновое представительство ЮНЭЙДС активно продвигает СВИТ среди НПО и государственных органов, таких как Национальная программа по контролю СПИД и ИППП (NSACOP), Национальный совет по контролю СПИД (НАСС) и Министерство здравоохранения. ЮНФПА Кении отметил, что они провели форум для молодежи из ключевых групп населения, где те могли выразить свои жалобы; представители национальной сети секс-работников входит в Консультационную комиссию по делам молодежи, где добивается полного принятия и внедрения СВИТ.

В Суринаме на вопросы интервью отвечала представитель ЮНФПА; она отметила, что хотя сотрудники ЮНФПА знают о СВИТ, глубоко с этим руководством они не знакомы. Семинары по обучению гражданского общества работе со СВИТ не проводились с 2015 года. Представитель ЮНФПА признала, что ее организация играет важную роль в продвижении СВИТ, но при этом отметила, что это не делается в рамках комплексного подхода. Хотя в программах по охране сексуального и репродуктивного здоровья есть финансирование для секс-работников, организациям секс-работников оно не передается. Но при разработке этих программ учитывались принципы СВИТ. Единственным препятствием к реализации программ силами секс-работников, с точки зрения респондента, является нехватка ресурсов, хотя ЮНФПА утверждает, что в текущий момент времени приоритетом для них являются люди, "которых заставили заниматься секс-работой", и несовершеннолетние девочки, которых принуждают к замужеству, что не соответствует руководящим принципам СВИТ.

"Мы сталкиваемся препятствиями, но это препятствия, вызванные нехваткой ресурсов. Сложно найти финансовые ресурсы и кадры",  
-- ЮНФПА,  
Страновой отчет по Суринаму

В Украине в пилотном проекте принимал участие представитель ЮНЭЙДС. Он отметил, что сотрудники ЮНЭЙДС Украины знакомы со СВИТ, используют это руководство и продвигают его, а также обеспечивают организациям техническую помощь в области использования СВИТ и составления заявок на получение финансирования для внедрения СВИТ. Украина -- это одна из немногих стран, где ЮНЭЙДС отмечает, что организации, соучредители ЮНЭЙДС, действуют согласованно, и что есть координатор деятельности ООН, касающейся секс-работников. Правовые барьеры являются основным препятствием в реализации программ силами секс-работников и в предоставлении услуг секс-работникам в стране; из-за них на основанные на правах и принципах СВИТ программы для секс-работников не выделяется бюджетное финансирование.

## **АНАЛИЗ ПОЛНОЦЕННОГО УЧАСТИЯ**

### **Проблемы общие для всех заинтересованных субъектов**

В Индонезии в ходе встреч обычно предоставляются услуги устного перевода, однако при этом, как видно из проведенных интервью, большинство документов остаются на английском, а потому недоступны сообществу секс-работников.

"Если проводится встреча, в которой участвуют представители нескольких стран, то есть переводчик, но большая часть литературы на английском",  
-- ПРООН

В стране сохраняются правовые и административные препятствия к реализации программ силами секс-работников; выдвигаются необоснованные требования, такие как наличие высшего образования или определенное количество лет работы по специальности. Эти требования также сказываются на возможностях заинтересованных субъектов привлечь к участию секс-работников, чтобы воспользоваться их экспертными знаниями.

Самоорганизации секс-работников отмечают, что секс-работники участвуют в реализации программ на всех этапах, начиная с планирования и заканчивая исполнением, мониторингом и оценкой, а также управлением и руководством, тогда как в других НПО секс-работники привлекаются время от времени, нет формальных механизмов, чтобы обеспечить конструктивное участие самоорганизаций секс-работников. ВОЗ отмечает, что привлекает организации секс-работников к обсуждению правовых вопросов и мер, касающихся секс-работников.

В Индонезии все заинтересованные субъекты, принимавшие участие в интервью, признают, что секс-работники и самоорганизации секс-работников являются экспертами в области политики и программ по секс-работе. Более того, знания и опыт секс-работников во многих случаях принимается в расчет.

Интервью также показали, что у большинства заинтересованных субъектов нет формальных механизмов для взаимодействия с самоорганизациями секс-работников. Этот пилотный проект дает им возможность задуматься, как внедрить такие механизмы.

"Здорово, что задаются такие вопросы -- они дают мне возможность задуматься. Мне остался всего год в СКК, я могу подумать, как улучшить свою работу и сделать ее более значимой",  
СКК  
Страновой отчет по Индонезии

Самоорганизации секс-работников в Кении делают все возможное, чтобы обеспечить полноценное участие сообщества секс-работников. Самоорганизации отмечают, что секс-работники привлекаются к работе организации на всех уровнях, а также участвуют в планировании, реализации, мониторинге и оценке программ.

Утверждается, что НПО в некоторых случаях неохотно нанимают секс-работников; положительным примером служит организация LVCT, где многие аутрич-работники представляют сообщество секс-работников.

Кенийский Красный крест утверждает, что в полной мере привлекает самоорганизации секс-работников к разработке программных документов и руководств, а также к разработке, реализации и мониторингу программ, касающихся секс-работы.

"[Самоорганизации секс-работников ] принимают меры, чтобы секс-работники участвовали на каждой стадии рабочего процесса в организации день за днем, начиная с обсуждения замысла программы и заканчивая реализацией, мониторингом и оценкой; секс-работники играют ведущую роль и в адвокации" ,  
-- самоорганизация секс-работников  
страновой отчет по Кении

Хотя агентства ООН не всегда приглашают секс-работников к участию так, как того хотелось бы сообществу, тем не менее сообщество признает, что в области работы со СВИТ взаимодействие с ЮНЭЙДС и ее соучредителями вполне позитивно. Несмотря на то, что ЮНЭЙДС и ее соучредители не нанимают секс-работников на работу в организации, они признают секс-работников экспертами и помогают тем участвовать в международных мероприятиях. Хотя с самоорганизациями секс-работников консультируются, они не считают, что их участие было конструктивным, если при принятии решений игнорируется консенсусное мнение сообщества или представителей секс-работников. Представители сообщества секс-работников в страновом координационном комитете Кении делают все возможное, чтобы постоянно информировать сообщество секс-работников о приоритетах и процессах Глобального фонда.

В Суринаме большинство опрошенных заинтересованных субъектов с радостью приняли идею конструктивного участия секс-работников. Поскольку организация секс-работников SUCOS появилась относительно недавно, у большинства заинтересованных субъектов в стране нет опыта привлечения самоорганизаций секс-работников к конструктивному участию; интервью дали возможность обсудить и,

"Будут выборы, и секс-работники смогут выбрать собственного представителя. Другим членам СКК будет полезно услышать мнения "с мест". Возможно, представителям сообщества будет сложно рассказывать, с какими сложностями сталкиваются они сами и их коллеги, но мы можем решить эту проблему",  
Глобальный фонд.  
Страновой отчет по Суринаму



надеемся, укрепить отношения с заинтересованными субъектами. Такой же энтузиазм был замечен и в Глобальном фонде после того, как представитель секс-работников был избран в страновой координационный комитет (СКК). Однако представитель Глобального фонда также указал на "культурный разрыв" между представителями сообщества секс-работников и другими членами СКК, но обеспечил средства, необходимые для развития потенциала [представителя сообщества секс-работников], чтобы тот мог вести полноценное совещание с о своим сообществом. В Суринаме нет формальных механизмов или договоренностей относительно того, как привлекать секс-работников; особенности процесса определялись каждым заинтересованным субъектом отдельно.

Самоорганизации секс-работников в Украине не видят возможностей для конструктивного участия, если речь не идет об участии в работе собственной организации, и их фрустрирует отсутствие прозрачных механизмов взаимодействия с заинтересованными лицами, а также отсутствие ресурсов для внедрения уже утвержденных механизмов. Самоорганизации секс-работников жалуются на стереотипы и стигму в отношении к секс-работникам, и хотя секс-работникам говорят, что их признают экспертами, на самом деле, участвуя в политических форумах или программах для секс-работников, они этого признания не замечают. Примером этому является привлечение секс-работников к составлению заявки на финансирование в Глобальный фонд. Хотя секс-работники были участниками нескольких рабочих групп, лишь немногие их рекомендации, составленные с опорой на СВИТ, были включены в итоговую заявку. В целом самоорганизации секс-работников отмечают, что не видят реальных возможностей для конструктивного участия; что нет прозрачных механизмов; и что нет ресурсов, чтобы помочь им участвовать в работе тех механизмов, которые уже были созданы.

"Самоорганизации секс-работников не видят реальных возможностей для полного и конструктивного участия. Говоря это, мы имеем ввиду следующее: формальные возможности для участия есть, но нет практических механизмов и нет ресурсов для исполнения этих формальностей",  
-- самоорганизации секс-работников, страновой отчет по Украине.

Представители Глобального фонда, участвовавшие в процессе, согласны, что секс-работники сами должны решать, кого и как они будут представлять в национальных процессах. Они также согласны, что самоорганизации секс-работников могут решать, принимать ли им участие в политических форумах, и признают, что секс-работники являются экспертами, и что их точка зрения имеет такую же ценность, что и точка зрения других экспертов. Все из них подчеркнули, что в последние пять лет секс-работники стали больше участвовать в национальных политических форумах. Однако среди субъектов Глобального фонда нет единого мнения, должны ли секс-работники принимать участие в работе программ на всех уровнях.

Представители правительства в Украине также считают, что секс-работники должны сами решать, как они будут представлять свои интересы, как они будут участвовать и принимать ли участие вообще. Они утверждают, что мнения секс-работников настолько же значимы, как и мнения других участников, и заявляют, что самоорганизации секс-работников не дискриминируют за возможное отсутствие у них (формального) опыта написания грантовых заявок или что есть неравенство во властных полномочиях при принятии финансовых решений. Они утверждают, что у секс-работников есть возможность участвовать в программах по секс-работе на всех уровнях, и что процессы принятия решений прозрачны. ЮНЭЙДС в Украине заверяет, что они не знают о случаях дискриминации секс-работников из-за их опыта или из-за особых требований, вследствие которых самоорганизации секс-работников не могли бы получать гранты.

Агентства ООН заявляют, что у секс-работников есть возможность принимать участие в программах, касающихся секс-работников, на всех стадиях, и что секс-работники в достаточной степени информированы. ЮНЭЙДС в Украине вносит свой вклад в то, чтобы обеспечить представительство ключевых групп населения в Национальном координационном комитете по борьбе с ВИЧ/СПИДом. Однако ЮНЭЙДС в Украине также полагает, что процессы конструктивного участия самоорганизаций секс-работников можно оптимизировать путем увеличения времени, которое отводится самоорганизациям секс-работников для консультации с сообществом; также было подчеркнуто, что несмотря на наличие четкого описаний круга ведения по каждому отрезку работы, есть люди, которые представляют собственные интересы, а не интересы своего сообщества.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### Доступ

Для результативного внедрения СВИТ необходимо, чтобы у всех заинтересованных лиц была возможность ознакомиться с полной копией документа на языке, *который понимают секс-работники в этой стране*. Представителям сообщества, у которых нет возможности пользоваться специальным компьютерным оборудованием для чтения больших документов, понадобятся печатные копии.

"Краткое пособие для секс-работников по СВИТ", -- это более понятный сообществу документ, и его копии должны распространяться на тех языках, которые понимают секс-работники страны, в том числе секс-работники, мигранты, не разговаривающие на местных языках.

### Использование СВИТ

Чтобы добиться эффективного внедрения и использования СВИТ, необходимо проводить обучение всех заинтересованных лиц по всем главам СВИТ.

ЮНЭЙДС и соучредители ЮНЭЙДС должны обеспечить обучение своих сотрудников на международном, региональном и национальном уровне работе со СВИТ и другими инструментами реализации программ для ключевых групп населения, чтобы те могли эффективно добиваться от правительства и других заинтересованных субъектов проведения основанных на правах программ для секс-работников.

Правительство и местное самоуправление должны обеспечить соответствие СВИТ стратегических планов в области ВИЧ и охраны здоровья, а также соблюдения норм, установленных СВИТ, в государственных программах для секс-работников.

Неправительственные организации -- как национальные, так и международные -- должны обеспечить соответствие своих программ СВИТ, а также соответствие предоставляемых услуг потребностям и приоритетам секс-работников.

Самоорганизации секс-работников должны добиваться того, чтобы члены их организаций знали о СВИТ, получали поддержку в мониторинге внедрения всех шести глав СВИТ и в попытках добиться большего соответствия получаемых ими услуг СВИТ.

### Значимое участие секс-работников

Основные заинтересованные субъекты не всегда признают секс-работников и самоорганизации секс-работников экспертами, что создает препятствия к их значимому участию в разработке и реализации программ, в управлении программами и в мониторинге и оценке программ.

ЮНЭЙДС и ее соучредители должны сделать все возможное, чтобы информировать самоорганизации секс-работников о своей деятельности в связи со СВИТ и привлекать их в качестве экспертов при проведении обучающих программ.

Правительствам следует обдумать, как можно выделять самоорганизациям секс-работников финансирование для оказания услуг.

Неправительственным организациям следует рассмотреть возможности развития потенциала самоорганизаций секс-работников и инициировать перераспределение власти и влияния с тем, чтобы самоорганизации секс-работников могли в конечном итоге оказывать услуги самостоятельно.