

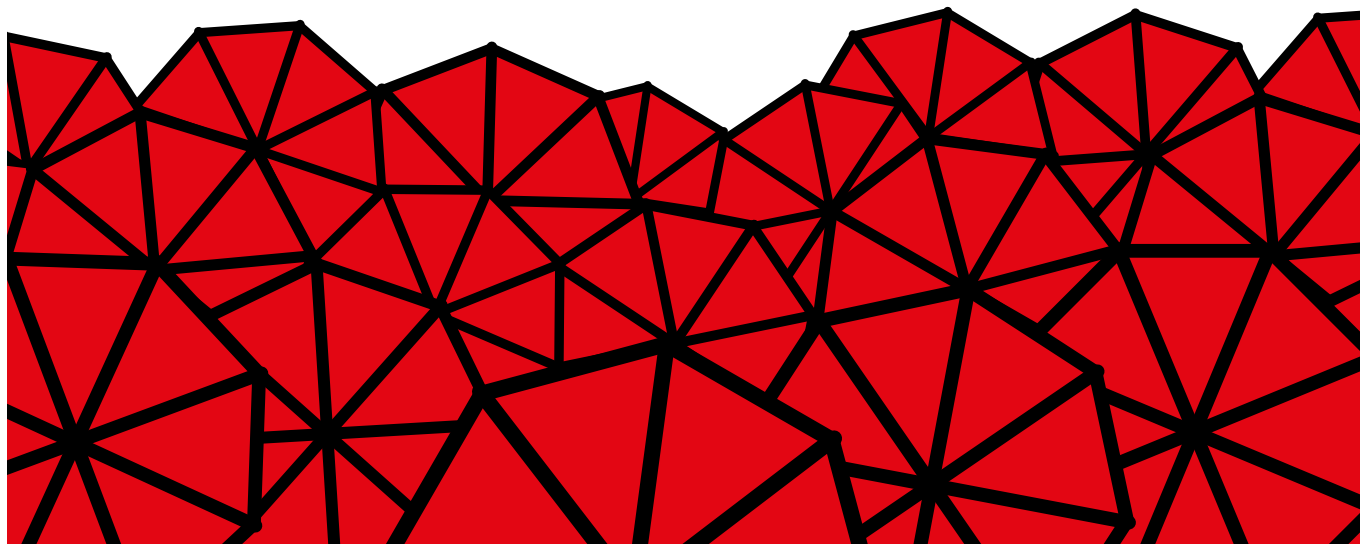


nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ
ЗАПИСКА**

Влияние на секс-работников законов и инициатив в области борьбы с торговлей людьми



Влияние на секс-работников законов и инициатив в области борьбы с торговлей людьми

Введение

«За секс-работниками шпионят, их арестовывают, разлучают с семьями, у них конфискуют сбережения, их допрашивают, отправляют в тюрьму или передают у в руки вооруженных мужчин, чтобы те отправили их домой ... все это во имя «защиты от торговли людьми». Утверждать, что это помощь, это все равно, что сыпать соль на рану».¹

EMPOWER, ТАИЛАНД

В последние десятилетия торговля людьми привлекает все больше мирового внимания, что в значительной степени связано с развитием международного законодательства, давлением со стороны аболиционистских групп и организаций феминсток-фундаменталисток и реакцией на усиление трудовой миграции. Торговля людьми – это термин, который обозначает использование угроз или силы или других форм принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимым положением жертвы или получение денег или льгот для получения согласия другого лица на контроль над его поведением в целях эксплуатации.

Международная политика в области торговли людьми опирается на размытые, нечеткие формулировки. Феминистки-фундаменталистки и аболиционистские организации, к числу которых относятся религиозные и консервативные

объединения, пользуются этим, лоббируя меры по борьбе с торговлей людьми и подменяя понятие «торговля людьми» понятием «секс-работа» так, что это ведет к нарушению и игнорированию прав человека секс-работников.

Условия труда в секс-индустрии, как и в других сферах деятельности, могут быть разными. В плохих условиях уголовное преследование способствует усилению эксплуатации, возникающей из-за отсутствия трудовых механизмов защиты и безопасных каналов миграции, а также из-за стигмы, дискриминации и маргинализации. Когда секс-работа начинает уравниваться с эксплуатацией, а эксплуатация в секс-индустрии

– с торговлей людьми, это ведет к появлению вредных законов, мешающих секс-работникам зарабатывать на жизнь и объединяться, чтобы добиваться улучшения условий труда и защиты трудовых прав.

В этой аналитической записке будут рассмотрены новые тенденции в развитии негативного для секс-работников законодательства и инициатив в области торговли людьми, а для иллюстрации вреда, причиняемого этими законами будут приведены конкретные примеры. Мы начнем с обзора международной политики по вопросу торговли людьми, а затем рассмотрим политику отдельных регионов. После этого мы опишем, как подмена понятий сказывается на здоровье и безопасности секс-работников и их возможностях объединяться; в заключение мы дадим некоторые рекомендации.

Когда секс-работа начинает уравниваться с эксплуатацией, а эксплуатация в секс-индустрии – с торговлей людьми, это ведет к появлению вредных законов, мешающих секс-работникам зарабатывать на жизнь и объединяться...

¹ Empower, 2012, «Hit and Run: Sex Workers Research on Anti-Trafficking in Thailand.» 6.

Международная политика в области торговли людьми

Понятие торговли людьми появилось в публичных дискуссиях в конце девятнадцатого века в связи с обсуждением «проституции»; воплощение представлений о торговле людьми в законодательстве преследовало, судя по всему, цель помешать миграции женщин.

Политика в области торговли людьми в начале 20-го века строилась в рамках этой повестки и была направлена на контроль поведения и передвижения женщин. Согласно Международным договорам о борьбе с торговлей белыми рабынями от 1904² и 1910 гг.,³ правительства были обязаны выявлять «женщин и девочек с иностранным гражданством, занимающихся проституцией», передавать их на попечение благотворительным организациям, депортировать их, а также выявлять и наказывать людей, «принудивших их оставить страну» (третьих лиц). В «Международной конвенции о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами» (1933) содержится размытое определение торговли людьми, в соответствии с которым торговец людьми это: «любой человек, который для удовлетворения страстей другого человека купил, заманил или увел, *даже по добровольному согласию*, женщину или совершеннолетнюю девушку для достижения аморальных целей»⁴, и в котором принуждение и автономная сексуальная активность не отделяются друг от друга и рассматриваются через

призму морали. Тексты этих ранних конвенций были консолидированы в «Конвенцию ООН о борьбе с торговлей людьми» от 1949 года, где проституция определяется как вид деятельности «несовместимый с честью и достоинством человека».⁵

К 1970-м, когда моралистская политика перестала считаться приемлемой, а право женщины на принятие решений и женская субъектность получили большее признание, предложение внести в статью 6 «Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (КЛДЖ)⁶ положение, в соответствии с которым государства обязаны «бороться со всеми формами проституции», было отвергнуто. В «Декларации об

искоренении насилия в отношении женщин» от 1993 года признается, что торговля людьми, «проституция по принуждению» и добровольная секс-работа – это разные явления, и насилием считается только «торговля женщинами и принудительная проституция»⁷. И хотя в последнее время понятие торговли людьми в политике стало рассматриваться шире, затрагивая людей всех гендеров в разных секторах экономики, международная политика все еще находится под влиянием дискурса, в котором секс-работа смешивается с торговлей людьми. Этим объясняется двусмысленность формулировок КЛДЖ, которая требует от государств-участников «принимать все соответствующие меры ... для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин».⁸ И хотя благодаря фразе «эксплуатация проституции» от государств не требуется ликвидировать все формы секс-работы, определения термину «эксплуатация» нет, что открывает поле для разнообразных интерпретаций, чем пользуются организации аболиционисток и феминисток-фундаменталисток.

В 2000 году все кроме одной структуры ООН, участвовавшие в обсуждениях «Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми» утверждали, что протокол должен быть посвящен принудительному труду, а также что нужно четко отделить добровольную «проституцию» от принудительной.⁹

И хотя в последнее время понятие торговли людьми в политике стало рассматриваться шире, затрагивая людей всех гендеров в разных секторах экономики, международная политика все еще находится под влиянием дискурса, в котором секс-работа смешивается с торговлей людьми.

2 United Kingdom, German Empire, et al., 1904, «International Agreement for the Suppression of the "White Slave Traffic."»

3 United Kingdom, et al., 1910, «International Convention for the Suppression of the "White Slave Traffic."»

4 League of Nations, 1933, «International Convention for the Suppression of the Traffic in Women of Full Age,» Article 1.

5 Организация Объединенных Наций, 1949, «Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами» Preamble.

6 Специальный докладчик ООН о насилии в отношении женщин, 2000, «Доклад специального докладчика ООН по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях Рахики Камарасвами от торговле женщинами, женской миграции и насилии в отношении женщин, поданный в соответствии с резолюцией 1997/44 Комиссии по правам человека,» 28.

7 UN General Assembly, 1993, «Декларация об искоренении насилия в отношении женщин», 2

8 ООН 1979, «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин,» 6.

9 Gabrielle Simm, 2004, «Negotiating the United Nations Trafficking Protocol: Feminist Debates,» Australian Year Book of International Law.

Протокол, представляющий собой дополнение к «Международной конвенции ООН по против транснациональной организованной преступности», заложил основы современного законодательства и политики в области борьбы с торговлей людьми. В нем произошел отход от бытовавших ранее представлений о секс-работе, в рамках которых это явление рассматривалось с позиции морали, а все виды посредничества в секс-работе считались формой торговли людьми.

В соответствии с протоколом, торговля людьми включает три элемента:

- **действия:** вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение людей;
- **средства:** угрозу силой или ее применение или другие формы принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребление властью или уязвимостью положения, подкуп в виде платежей или выгод лицу, контролирующему жертву;
- **цель:** эксплуатацию.

Считается, что пострадать от торговли людьми могут люди любого пола в любой сфере занятости.

Но хотя в протоколе есть эти прогрессивные элементы, размытость формулировок, фокус на одном гендере и использование уголовного законодательства для борьбы с торговлей людьми создали условия для появления законодательства и инициатив в области борьбы с торговлей людьми, в которых секс-работа по-прежнему не отделяется от торговли людьми и которые напрямую вредят секс-работникам.

В определении цели протокола подчеркивается, что «Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов».¹⁰ Нет определения или пояснения тому, что имеется в виду под «эксплуатацией проституции»; это неопределенность является основой для продолжения путаницы в понятиях «секс-работа», «эксплуатация» и «торговля людьми».

...размытая терминология протокола и усиленное внимание к арестам и преследованиям создают благоприятную почву для принятия законов против секс-работников, третьих лиц, клиентов секс-работников и мигрантов в целом во имя борьбы с торговлей людьми.

Согласно протоколу, государства-участники также обязаны вести «противодействие спросу, порождающему эксплуатацию людей, особенно женщин и детей, во всех ее формах, поскольку это ведет к торговле людьми», но определения этим явлениям нет. Некоторые правительства интерпретируют это положение как призыв к действию не против цепей поставки и потребительского спроса, порождающего спрос на рабскую силу, но как призыв к действию против спроса на сексуальные услуги.

Наконец, торговля людьми в протоколе рассматривается преимущественно как преступление – основное внимание уделяется аресту и преследованию, а не

устранению уязвимости, расширению возможностей и защите прав человека. Концентрация на уголовной юстиции повлияла на мировую стратегию борьбы с торговлей людьми. И хотя в ходе последующих Генеральных Ассамблей ООН было дополнительно подчеркнута, что важно уделять внимание защите прав человека и «социальным, экономическим, культурным, политическим и прочим факторам»¹¹ для предотвращения уязвимости к торговле людьми, акцент до сих пор ставится на аресты и судебное преследование.

Протокол, обладающий обязательной юридической силой после ратификации, к 2018 году был подписан 173 странами. В условиях роста ксенофобии и консерватизма, а также усиления давления со стороны феминисток-фундаменталисток и аболиционисток, размытая терминология протокола и усиленное внимание к арестам и преследованиям создают благоприятную почву для принятия законов против секс-работников, третьих лиц¹², клиентов секс-работников¹³ и мигрантов в целом во имя борьбы с торговлей людьми.

10 ООН 2000, «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против организованной преступности.»

11 UN General Assembly, 2010, «United Nations Global Plan of Action to Combat Trafficking in Persons» I.12.

12 Термин «третьи лица» охватывает менеджеров, владельцев публичных домов, администраторов, водителей, владельцев квартир, служащих гостиницы, где секс-работники снимают комнаты, и всех тех, в ком видят посредников в секс-работе.»

13 НСВП, 2018, «Аналитическая записка: влияние на секс-работниц законодательства о преследовании спроса»

Многие международные организации выступают против того, чтобы секс-работа и торговля людьми считались одним и тем же явлением. К числу этих организаций относится Всемирная комиссия по ВИЧ и законодательству¹⁴ и Amnesty International,¹⁵ которые полагают, что такая подмена понятий:

- сдерживает попытки бороться с торговлей людьми в рамках секс-индустрии, вынуждает секс-работников уходить в тень и способствует уголовному преследованию секс-работников за попытку улучшить условия труда;
- отвлекает внимание и ресурсы от положения в других секторах промышленности, где имеет место торговля людьми (в работе по дому, рыболовстве, на фабриках);
- усиливает уязвимость секс-работников к противоправным действиям полиции, склонных к насилию клиентов и посредников, прибегающих к эксплуатации;
- вредит инициативам, направленным на сотрудничество с секс-работниками в вопросах ВИЧ и ИППП.

...ГААТВ указывает на вред, который становится следствием нежелания признать секс-работу видом труда в рамках борьбы с торговлей людьми и на важную роль самоорганизаций секс-работников и мобилизации сообщества в борьбе с эксплуатацией и торговлей людьми.

С точки зрения Всемирного альянса против торговли женщинами (GAATW), торговля людьми является проблемой, обусловленной «миграцией в поисках занятости»; эта организация рассматривает торговлю людьми во всех сферах экономики с позиции трудящихся.¹⁶ В своем последнем докладе «Движение секс-работников за изменения: представление собственных интересов, мобилизация сообщества и условия труда» ГААТВ указывает на вред, который становится следствием нежелания признать секс-работу видом труда в рамках борьбы с торговлей людьми и на важную роль самоорганизаций секс-работников и мобилизации сообщества в борьбе с эксплуатацией и торговлей людьми.

Доклад США о торговле людьми

С 2001 года одну из основных ролей в продвижении карательного законодательства и инициатив в области борьбы с торговлей людьми играет «Доклад США о борьбе с торговлей людьми», в котором торговля людьми уравнивается с секс-работой. В докладе страны ранжируются по категориям в соответствии с критериями, установленными правительством США. В соответствии с их требованиями, страны обязаны принимать меры, чтобы «снизить спрос на коммерческий секс и международный секс-туризм», а также исполнять законы о борьбе с торговлей людьми, выявлять пострадавших и наказывать торговцев людьми.

Страны, не выполняющие эти требования, подвергаются санкциям, в том числе в виде прекращения финансовой помощи и отказа продолжать финансовую поддержку институтов, в том числе Международного валютного фонда и Всемирного банка, что вынуждает страны/организации, зависящие от международной финансовой помощи в сфере развития, повиноваться. На доклад о торговле людьми часто ссылаются неправительственные организации и договорные органы ООН, что усиливает его значимость и влияние.

С 2001 года в докладе о борьбе с торговлей людьми правительствам постоянно рекомендуется применять законы о борьбе с торговлей людьми, увеличивать число арестов и преследований в судебном порядке, оптимизировать выявление жертв торговли людьми и внедрять инициативы по «борьбе со спросом» (на внедрении которых настаивают организации феминисток и аболиционисток), если они хотя повысят свой ранг в используемой системе оценки.¹⁷

14 United Nations Development Programme, 2012, «HIV and the Law: Риски, права и здоровье» 39-40.

15 Amnesty International, 2016, «Amnesty International Policy on State Obligations to Respect, Protect and Fulfill the Human Rights of Sex Workers», 17.

16 Global Alliance Against Traffic in Women, 2018, «Работники секс-индустрии самоорганизуются с целью добиться перемен касающихся права самостоятельно представлять собственные интересы, мобилизации сообщества и улучшения условий труда» 2.

17 Petersen, Carole J. «Sex work, migration, and the United States trafficking in persons report: Promoting rights or missing opportunities for advocacy.» *Ind. Int'l & Comp. L. Rev.* 25 (2015): 128-130.

В докладе о борьбе с торговлей людьми постоянно игнорируют вред, причиняемый секс-работникам, и забывают, среди прочего, об арестах и депортациях секс-работников, насилии в ходе рейдов, повышении уязвимости к насилию и росте стигмы и дискриминации...

В докладе о борьбе с торговлей людьми постоянно игнорируют вред, причиняемый секс-работникам, и забывают, среди прочего, об арестах и депортациях секс-работников, насилии в ходе рейдов, повышении уязвимости к насилию и росте стигмы и дискриминации, а также о том, что все это является результатом законодательства и инициатив по борьбе с торговлей людьми. И хотя правительства критиковали доклад о торговле людьми, в странах Карибского бассейна, например, его публикация привела к учащению «спасательных рейдов», арестов и депортаций секс-работников, мигрантов.¹⁸

ПРИМЕР: Мексика

В 2012 году Мексика отреагировала на публикацию доклада о торговле людьми и на давление со стороны феминисток-фундаменталисток и аболиционисток законом о профилактике торговли людьми, о наказании и ликвидации преступлений в области торговли людьми и о защите и поддержке жертв этих преступлений (2012). Размытые формулировки вокруг «эксплуатации проституции», которые мы видели в Палермском протоколе, нашли свое отражение в этом законе и «стали оправданием для проведения рейдов и наказания за секс-работу по согласию».¹⁹

Всемирный альянс против торговли женщинами (GAATW) связывает это непосредственно с докладом о борьбе с торговлей людьми:

*«Вызванная публикацией ежегодного доклада США о борьбе с торговлей людьми необходимость продемонстрировать, что ведется преследование и выносятся обвинительные приговоры, а также неэффективность и коррумпированность правовой системы привели к ряду нарушений, к сфальсифицированным обвинениям и несправедливо вынесенным судебным приговорам по делам о торговле людьми [в Мексике] в первую очередь в отношении секс-работников и мигрантов».*²⁰

Путаница вокруг понятий «секс-работа» и «торговля людьми» в законодательстве отдельных регионов и стран

Меры по борьбе с торговлей людьми, которые опираются на смешение секс-работы и торговли людьми, начали распространяться в отдельных регионах и странах, что заставило обратить больше внимания на секс-работу. В определениях «проституции» часто подчеркивается, что наличие/отсутствие осознанного согласия не имеет значения, а понятие «торговли людьми» используется исключительно для описания торговли людьми в секс-индустрии, не распространяясь на анализ торговли людьми в других секторах экономики.

Например, в одной из южно-азиатских конвенций проституция определяется как «сексуальная эксплуатация или использование людей в коммерческих целях», а торговля людьми как «перемещение, продажа или покупка женщин и детей для проституции ... с согласия человека, пострадавшего от торговли людьми, или в его отсутствие».²¹ Этот договор и ему подобные используются в Азии и Тихоокеанском регионе для оправдания рейдов и борьбы с добровольной секс-работой среди взрослых. Такой подход доказано «способствует уязвимости, вызывает стигму и создает препятствия в оказании услуг при ВИЧ».²²

18 Kempadoo, Kamala. «The War on Humans: Anti-trafficking in the Caribbean.» *Social and Economic Studies* 65, no. 4 (2016): 5-151.

19 APROASE A.C. and Tamaulipas Diversidad Trans., 2018, «Shadow Report to the CEDAW Committee on the situation of female sex workers in Mexico.» 5.

20 Global Alliance Against Traffic in Women, 2018, «Работники секс-индустрии самоорганизуются с целью добиться перемен касающихся права самостоятельно представлять собственные интересы, мобилизации сообщества и улучшения условий труда» 281.

21 South Asian Association for Regional Cooperation, 2002, «SAARC Convention on Preventing and Combating Trafficking in Women and Children for Prostitution.» Article 1.

22 United Nations Development Program, 2012, «Sex work and the law in Asia and the Pacific: Laws, HIV and human rights in the context of sex work.» 24-25.

В Латинской Америке с опорой на размытые формулировки закона о борьбе с торговлей людьми (принятого под давлением доклада США о торговле людьми), оправдывают рейды по заведениям секс-работы.²³

Акцент в региональной политике Европы по борьбе с торговлей людьми все больше смещается на уголовное преследование клиентов. В 2014 году Европейский парламент принял так называемую «резолуцию Ханибол», документ, который не обладает юридической силой, но призывает государства, члены ЕС, начать уголовное преследование пользователей секс-услугами. В том же году Парламентская ассамблея Совета Европы приняла резолюцию о продвижении шведской модели в качестве одной из мер по борьбе с торговлей людьми. Международный комитет по правам секс-работников в Европе полагает, что благодаря этим резолюциям государства получают возможность для преследования и наказания секс-работников (мигрантов) под предлогом профилактики торговли людьми.²⁴

Усиление уголовного преследования клиентов секс-работников

«Никто лучше секс-работников и клиентов не справится с задачей выявления торговли людьми ... Информацию о кейсах, которые мы ведем, мы получили именно от секс-работников и клиентов. У нас есть случаи, когда клиенты хотели бы обратиться в полицию и сообщить о нарушениях прав человека, но не могут, потому что рискуют подвергнуться уголовному преследованию».

SWEAT, ЮЖНАЯ АФРИКА

В мире клиенты секс-работников все чаще подвергаются преследованию во имя борьбы с торговлей людьми. Законодательство о наказании за пользование секс-услугами вне зависимости от обстоятельств получения услуг появился в Швеции в 1999 году; к 2010 году он перекочевал в Исландию, Литву, Непал, Норвегию, Южную Африку и Южную Корею, а к 2018 – в Канаду, Ирландию, Израиль, Северную Ирландию, Францию и Сербию.

...хотя декларируемой целью национальной политики является «защита» секс-работников, секс-работники чаще подвергаются преследованию, чем клиенты...

И хотя о законах о борьбе со спросом часто говорят, что они представляют собой стратегию борьбы за гендерное равенство и против торговли людьми посредством ликвидации секс-работы, в результате действия этих законов секс-работники сильнее рискуют пострадать от насилия, дискриминации и эксплуатации.²⁵

ПРИМЕР: Франция

В апреле 2016 года во Франции было введено наказание для клиентов секс-работников и отменено преследование секс-работников за поиск клиентов в общественных местах. В исследовании, которое провели «Врач мира», опросив более 700 секс-работников, большинство опрошенных отметили, что условия труда после введения закона о преследовании клиентов ухудшились по сравнению с ситуацией, когда преследованию подвергались и секс-работники, и клиенты.²⁶ Среди жалоб были экономическая маргинализация, усиление риска пострадать от насилия и ограничение возможностей настаивать на использовании презерватива.

В исследовании «Врачей мира» также отмечается, что хотя декларируемой целью национальной политики является «защита» секс-работников, секс-работники чаще подвергаются преследованию, чем клиенты, потому что в отдельных муниципалитетах действуют законы и распоряжения об охране общественного порядка, которые используются для наказания уличных секс-работников и секс-работников, мигрантов.

23 RedTraSex, 2016, «Sex work and working conditions: The impact of being clandestine.»

24 International Committee on the Rights of Sex Workers in Europe, 2016, «Surveilled. Exploited. Deported. Rights Violations Against Migrant Sex Workers in Europe and Central Asia.» 11-12.

25 НСВП, 2018, «Аналитическая записка: влияние на секс-работниц законодательства о преследовании спроса» 10.

26 Médecins du Monde, 2018, «Study on the impact of the law from 13 April 2016 against the "prostitution system" in France.»

Усиление преследования третьих лиц

Из-за того, что действия посредников все чаще считаются торговлей людьми, в некоторых странах третьи лица в секс-работе становятся мишенью для уголовного преследования.²⁷ В других странах были приняты новые законы, в которых все действия третьих лиц открыто уравниваются с торговлей людьми. Например, в Камбодже в 2008 году был принят закон о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией, согласно которому преступлением является «поиск клиентов, реклама проституции, управление заведением для занятия проституцией и предоставление помещений для занятия проституцией». Во многих

штатах США были приняты законы о борьбе с торговлей людьми, ужесточающие наказание для третьих лиц, а на Филиппинах преступлением считается «содержание или наём человека для занятия проституцией».²⁸

Уголовное преследование третьих лиц часто становится препятствием для создания безопасных и гигиеничных условий труда для секс-работников и способствует изоляции секс-работников и их уязвимости к эксплуатации.

Уголовное преследование третьих лиц часто становится препятствием для создания безопасных и гигиеничных условий труда для секс-работников и способствует изоляции секс-работников и их уязвимости к эксплуатации. Оно мешает признать, что у секс-работников есть право на создание собственных объединений и на защиту в рамках трудового законодательства. В рамках законодательства о борьбе

с торговлей людьми уголовному преследованию часто подвергаются секс-работники, одиночки, секс-работники, предоставляющие услуги коллективно, банки, владельцы собственности и владельцы веб-сайтов, где секс-работники размещают объявления.

ПРИМЕР: США

В апреле 2018 года в США были приняты законы о ликвидации благоприятных условий для торговцев людьми (*SESTA*) и о борьбе с торговлей людьми в секс-индустрии онлайн (*FOSTA*), предусматривающие уголовное наказание для владельцев онлайн-платформ, которые секс-работники используют для рекламы, обмена информацией, снижения вреда и охраны безопасности. Этот закон стал результатом десятилетних усилий, включавших проведение политических кампаний и проблематичных исследований, в которых большинство секс-работников, рекламирующих свои услуги онлайн, по умолчанию считаются жертвами торговли людьми, а владельцы веб-сайтов, где размещается подобная реклама, – «торговцами людьми».

Многие веб-сайты закрылись еще до подписания закона и вступления его в силу. *FOSTA/SESTA* существенным образом сказались на возможностях секс-работников размещать в сети рекламу и отсматривать клиентов, что привело к усилению экономической нестабильности, зависимости от посредников и увеличению числа уличных секс-работников.

27 НСВП, 2016, АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
Ликвидация уголовного преследования
третьих лиц

28 United Nations Development Program, 2012,
«Sex work and the law in Asia and the Pacific:
Laws, HIV and human rights in the context of sex
work,» 117-118.

Даже в случаях, когда в законах о торговле людьми действия третьих лиц рассматриваются отдельно от торговли людьми, из-за нечетких, двусмысленных формулировок появляется возможность трактовать закон чрезвычайно широко. В Латинской Америке и странах Карибского бассейна, например, следствием применения этих законов стало учащение арестов и усиление преследования секс-работников, отвечающих за организацию рабочего пространства для себя и для своих коллег.

«Когда служба безопасности ищет заведения, где эксплуатируют женщин, пострадавших от торговли людьми, они приходят с обыском и туда, где коллективно и без посредников работаем мы, секс-работницы, и мешают нам работать. В результате секс-работницу, открывшую дверь или подписавшую договор аренды, считают «эксплуататором» или пособником торговцев людьми, а всех остальных – спасенными жертвами торговли людьми, хотя никого из нас не принуждали там находиться и никто из нас никого не эксплуатировал».²⁹

REDTRASEX, ЛАТИНСКАЯ АМЕРИКА

Усиление регулирования

В странах, где секс-работа легализована и зарегулирована, обсуждения торговли людьми становятся оправданием для усиления контроля секс-индустрии и секс-работников со стороны государства. Регулирование в этом случае включает обязательную регистрацию, невыполнимые требования к заведениям секс-работы, распоряжения местных органов власти, в соответствии с которыми

секс-работа может вестись только в небольших зонах в промышленных районах, а также усиленное наблюдение полиции за рабочими местами секс-работников.

Усиление регулирования способствует не защите, а усилению маргинализации секс-работников, поскольку становится известно о роде деятельности

зарегистрированных секс-работников и усиливается дискриминация в отношении них, а также ведется уголовное преследование секс-работников, которые не могут или не хотят работать в ограничивающих правовых условиях.

Усиление регулирования способствует не защите, а усилению маргинализации секс-работников...

ПРИМЕР: Германия

В Германии в секс-индустрии работает много мигрантов, которых феминистки-фундаменталистки и аболиционистки считают жертвами торговли людьми.

В 2016 году был принят закон о защите проституток под предлогом выявления и поддержки жертв торговли людьми. Согласно закону, секс-работники обязаны в обязательном порядке регистрироваться и ходить на консультирование, всегда иметь при себе регистрационные удостоверения. Они не могут жить в заведениях секс-работы (т. е. там, где работает больше, чем один человек), а к самим заведениям предъявляются невыполнимые требования. Незарегистрировавшихся секс-работников могут оштрафовать на сумму до 1000 евро, а заведения секс-работы (к числу которых относятся и неформальные заведения, где люди работают вместе) рискуют быть оштрафованными на сумму до 10 000 евро.

Закон привел к созданию двухуровневой системы легальной и нелегальной секс-работы, вынуждая незарегистрированных секс-работников «уходить в подполье» и подвергая зарегистрированных секс-работников риску пострадать от раскрытия идентичности и насилия. Из-за закона секс-работники практически не могут законным образом делить одно помещение или работать вместе.

²⁹ RedTraSex, 2015, «8 Reasons to Stop Confusing the Trafficking of Persons and Labor Exploitation with Sex Work.» 6.

Спасательные рейды и принудительная «реабилитация»

Хотя в большинстве законов о торговле людьми речь о наказании людей, оказывающих секс-услуги, не идет, за секс-работу всегда предусмотрено уголовное или административное наказание. Основной стратегией, которую в мире используют для выявления жертв торговли людьми и исполнения законов о борьбе с торговлей людьми, являются обыски в публичных домах (которые часто сопровождаются «контрольными закупками» и приводят к задержанию и/или депортации секс-работников). Секс-работники полагают, что карательные меры по борьбе с торговлей людьми, которые направлены на них и клиентов, а не на торговцев людьми, являются основной причиной причиняемого им вреда.

...79% опрошенных считают, что занимаются секс-работой добровольно и не желают, чтобы их «спасали» в ходе рейдов. 75% тех, кто пострадал от торговли людьми, заявили, что хотят продолжать заниматься секс-работой.

ПРИМЕР: Индия

Сампада Грамин Махида Санста (SANGRAM) провела интервью с 243 женщинами, которые оказались затронуты рейдами в период с 2005 по 2017 в штате Махараштра. Обнаружилось, что 79% опрошенных считают, что занимаются секс-работой добровольно и не желают, чтобы их «спасали» в ходе рейдов.³⁰ 75% тех, кто пострадал от торговли людьми, заявили, что хотят продолжать заниматься секс-работой. 42% опрошенных женщин провели под стражей около месяца, а 48% оказались в заключении на срок от шести месяцев до нескольких лет.

Обыски на рабочих местах секс-работников и принудительная реабилитация проводятся не в первый раз и применяются не только в странах, где торговля людьми смешивается с секс-работой. Например «кампании очистки» городов от секс-работников и содержание большого числа секс-работников в центрах «переобучения» характеризуют подход к секс-работе в Китае.³¹

Однако размытые границы между понятием «секс-работа» и понятием «торговля людьми» используются как оправдание, чтобы по-прежнему применять практики, которые многие осуждают и считают нарушением прав человека.

Ограничение возможностей секс-работников при получении услуг

Организации, борющиеся с торговлей людьми, получают большую часть финансирования, которые выделяется на борьбу с эксплуатацией и торговлей людьми в секс-индустрии. Однако несмотря на то, что эти организации изображают секс-работников жертвами торговли людьми, они не обеспечивают наиболее уязвимым секс-работникам доступ к жизненно необходимым медицинским и социальным услугам.

30 Sampada Grameen Mahila Sanstha (SANGRAM), 2018, «RAIDED: How anti-trafficking strategies increase sex workers' vulnerability to exploitative practices.» 53.

31 Human Rights Watch, 2013, «Swept Away: Abuses Against Sex Workers in China.»

ПРИМЕР: Канада

Канадская организация «Бабочка» ведет аутрич-работу среди секс-работников, мигрантов, обеспечивая им поддержку и занимаясь расширением их возможностей. «Бабочке» чрезвычайно сложно получить доступ к секс-работникам в тюрьмах, несмотря на значительное финансирование борьбы с торговлей людьми и служб, помогающих оставить секс-работу.

*«Бабочка разослала около 300 бумажных, электронных и телефонных сообщений, чтобы добиться помощи для одной из женщин. Большинство организаций, предоставляющих социальную помощь, отказались, поскольку ее официально жертвой торговли людьми не признали, и резидентом страны она не являлась. Некоторые провайдеры услуг не хотели помогать еще и потому, что не хотели связываться с «организованной преступностью», когда они обнаружили, что секс-работница, мигрантка, поддерживала связи с другими мигрантами, занимающимися секс-работой».*³²

«БАБОЧКА», КАНАДА

Дискриминационные законы и ограничения в области иммиграции

«Почему мир так боится миграции молодых, преимущественно небелых женщин рабочего класса, не знающих английского языка?»

*«Почему мир так боится миграции молодых, преимущественно небелых женщин рабочего класса, не знающих английского языка?»*³³

EMPOWER, ТАЙЛАНД

«Политика по борьбе с торговлей людьми отрицательно сказывается на секс-работниках; под прикрытием этой политики ведутся задержания нелегальных мигрантов и

*депортация женщин. Статистический учет секс-работников, мигрантов, ведется; их причисляют к женщинам группы риска, но все, что им могут предложить – это депортация».*³⁴

NETAIRA, ИСПАНИЯ

Законы и инициативы в области борьбы с торговлей людьми направлены, прежде всего, на преследование и наказание секс-работников, мигрантов, а не на защиту их трудовых прав и прав человека. В 2004 году в докладе США о торговле людьми подчеркивалось, что низкая позиция Японии в рейтинге объясняется наличием в индустрии развлечений мигрантов с Филиппин; в ответ на это правительство Японии ужесточило требования к трудящимся-мигрантам. В декабре 2013 года было изменено миграционное законодательство Канады: в него был внесен запрет на работу мигрантам (въехавшим в том числе по туристическим, студенческим и временным трудовым визам) в секс-индустрии. Иммиграционные власти под предлогом борьбы с торговлей людьми начали рейды по заведениям секс-работы, что привело к депортациям секс-работников, которые не захотели признать себя жертвами торговли людьми.

32 Butterfly: Asian and Migrant Sex Workers Support Network, 2018, «Behind the Rescue: How Anti-Trafficking Investigations and Policies Harm Migrant Sex Workers.» 31.

33 Empower Foundation, 2012, «Hit & Run: Sex Worker's Research on Anti trafficking in Thailand.» ii.

34 Global Alliance Against Traffic in Women, 2018, «Работники секс-индустрии самоорганизуются с целью добиться перемен касающихся права самостоятельно представлять собственные интересы, мобилизации сообщества и улучшения условий труда» 31.

ПРИМЕР: Новая Зеландия

В Новой Зеландии в 2003 году был принят закон под названием «Закон о реформе проституции», декриминализовавший секс-работу. Однако под предлогом борьбы с торговлей людьми в секс-индустрии к закону был добавлен раздел 19, в соответствии с которым большинству мигрантов запрещено работать в секс-индустрии.³⁵ Из-за действия закона из Новой Зеландии были депортированы некоторые люди, оказавшиеся там по студенческим визам.

Поскольку действие декриминализации не распространялось на секс-работников, мигрантов, следствием стала эксплуатация этих людей, так как и владельцы публичных домов, и клиенты понимают, что мигрантам некуда идти в ситуации эксплуатации или насилия.

«В некоторых публичных домах владельцы берут у мигрантов деньги или принуждают их делать то, что те делать не хотят, угрожая пожаловаться в службу иммиграции, если они будут жаловаться на вымогательства или принуждение. Мигранты уверены, что пожаловаться властям невозможно, потому что если власти донесут в миграционную службу, их, секс-работников, депортируют».

НОВОЗЕЛАНДСКОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ ПРОСТИТУТОК, НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

Даже если ограничивающая политика в области борьбы с торговлей людьми не заканчивается принятием ограничивающего анти-миграционного законодательства, во многих случаях усиливается преследование мигрантов по уже действующему законодательству. Во многих странах, например в

Таиланде, секс-работников, мигрантов, и жертв торговли людьми держат в реабилитационных центрах, а затем депортируют. В Испании людям, которых считают жертвами торговли людьми, предлагают защиту государства при условии, что они выполнят определенные требования, в том числе будут сотрудничать с полицией и дадут непротиворечивые показания. Эти требования сложно выполнить; кроме того, их толкуют по-разному, что дает полиции право принимать решение о депортации секс-работников/ пострадавших, если те отказываются давать показания.

Эти требования сложно выполнить; кроме того, их толкуют по-разному, что дает полиции право принимать решение о депортации секс-работников/ пострадавших, если те отказываются давать показания.

Опасные условия труда и рост насилия в отношении секс-работников

«Закон «кляпа», иммиграционное законодательство и распоряжения муниципалитетов особенно сильно сказываются на уличных секс-работниках, вынуждая их уходить в самые незащищенные и наименее людные места, вследствие чего их уязвимость растет. Остальные ... уходят из клубов, по которым часто проводятся расистские рейды, отказываются от безопасности этого места, чтобы работать на улице. Уголовное преследование [уличных секс-работников] означает, что они вынуждены работать чуть ли не круглосуточно, не могут решать, какого вида услуги они готовы предоставлять, не могут жаловаться на трудовые нарушения и пр».

РЕСПОНДЕНТ ЭЛЕКТРОННОГО СОВЕЩАНИЯ, ИСПАНИЯ

³⁵ New Zealand Legislation, 2003, «Prostitution Reform Act 2003.»

Из-за мер по борьбе с торговлей людьми, основанных на подмене понятий «торговля людьми» и секс-работа», условия труда секс-работников в мире ухудшились, а насилие усилилось.

Из-за мер по борьбе с торговлей людьми, основанных на подмене понятий «торговля людьми» и секс-работа», условия труда секс-работников в мире ухудшились, а насилие усилилось. В этой статье и в других публикациях НСВП на примерах пояснила, какой вред наносит политика, продвигаемая под прикрытием борьбы с торговлей людьми, в частности уголовное преследование клиентов и третьих лиц, обыски, реабилитация, услуги, основанные на подмене понятий³⁶ и дискриминационная миграционная политика, предусматривающая наказание для секс-работников, мигрантов³⁷.

Меры по борьбе с торговлей людьми, включающие уголовное преследование за все виды секс-работы, заставляют секс-работников опасаться ареста и

отказываться от идеи сотрудничества друг с другом, т.е. от коммуникации в целях охраны безопасности или от найма других людей в качестве водителей или охранников. Это снижает безопасность, усиливает уязвимость секс-работников к насилию и не дает секс-работникам возможности сообщать в полицию о подозрениях по поводу торговли людьми или реально пережитом насилии. Результатом становится вынужденное переселение секс-работников, рост экономической нестабильности, ограничение возможностей договариваться о благоприятных условиях труда и усиление уязвимости к насилию и ВИЧ. Карательные и дискриминационные ограничения на иммиграцию ведут не только к произвольным задержаниям и депортации, но и к отказу сообщать о насилии и эксплуатации.

Влияние законодательства и инициатив в области борьбы с торговлей людьми на коллективные действия секс-работников

Законы о борьбе с торговлей людьми, направленные на преследование секс-работников, также мешают им вести коммуникацию и действовать вместе. В Мексике в 2012 году после принятия закона о борьбе с торговлей людьми была арестована активистка Алехандра Хиль, а самоорганизация секс-работников APROASE A.C., которая предлагала услуги, отвечавшие потребностям уличных секс-работников, потеряла финансирование. В США из-за законов о борьбе с торговлей людьми еще до того, как они вступили в силу, закрылись две организации – «Проект расширения возможностей молодых женщин» и «Другой путь» – которые не захотели подвергать молодых консультантов «равный равному» риску ареста за оказание молодым людям, занимающимся секс-работой, услуг снижения вреда и расширения возможностей. В Испании в 2018 году после того, как феминистки-фундаменталистки и аболиционистки подали в суд, только что зарегистрированный профсоюз секс-работников признали нелегальным. Принимая решение, суд не проводил различия между торговлей людьми и секс-работой и сослался на закон об уголовном преследовании третьих лиц.

Из-за особенностей борьбы с торговлей людьми самоорганизации секс-работников утратили доступ к платформам внутри женского движения и движения по борьбе с торговлей людьми; в Испании организация Hetaira дважды подавала заявку на вступление в сеть по борьбе с торговлей людьми, и оба раза ей было отказано, хотя организация соответствовала всем требованиям. В Южной Африке из-за борьбы с торговлей людьми SWEAT утратила возможность работать с организациями, борющимися с торговлей людьми, а организации феминисток-аболиционисток пытаются подорвать доверие к SWEAT, называя их «сутенерами» и «торговцами людьми». В США развитие движения по борьбе с торговлей людьми привело к разрушению традиционно устойчивых отношений между самоорганизациями секс-работников и местной администрацией.

36 NSWP, 2014, «Briefing Paper: Overcoming Practices that Limit Sex Worker Agency in the Asia Pacific Region.»

37 НСВП, 2018, «Справочная статья "Секс-работники, мигранты" 6-7.

...в период с 2012 по 2016 год в Европе «ЕС и другие доноры стали выделять больше финансирования abolitionистам и тем, кто борется с торговлей людьми; это финансирование почти никогда не достается самоорганизациям секс-работников или сервисным организациями, которые оказывают услуги не нарушая прав».

Наконец, из-за борьбы с торговлей людьми финансирования для самоорганизаций секс-работников стало меньше. TAMPEP отмечает, что в период с 2012 по 2016 год в Европе «ЕС и другие доноры стали выделять больше финансирования abolitionистам и тем, кто борется с торговлей людьми; это финансирование почти никогда не достается самоорганизациям секс-работников или сервисным организациями, которые оказывают услуги не нарушая прав».³⁸ В 2003 году в США был принят закон, согласно которому «финансирование, выделенное на исполнение этого закона или на исполнение поправок к закону, не может использоваться для поддержки организаций или объединений, в которых нет официальной политики о борьбе с проституцией и торговлей людьми».³⁹ Этот закон позже нашел свое отражение в контрактах ЮСЭИД, которые вынуждены подписывать НПО, получающие финансирование. В контрактах проституция описывается как «вредное, бесчеловечное явление», а от подписывающих их НПО требуется заявить, что они «выступают против занятия проституцией» и что «они не поощряют и не поддерживают легализацию проституции или занятия проституцией».⁴⁰ Эти положения получили название «обязательство по борьбе с проституцией» и стали препятствием, мешающим организациям, которые защищают права секс-работников, получать средства на международное развитие (в том числе на борьбу с торговлей людьми) от США. Сходным образом, включение феминистских и abolitionистских подходов к торговле людьми в национальное законодательство привело к лишению организаций секс-работников финансирования, доступного женским и правозащитным организациям.

Ответ секс-работников на вредные инициативы и законы в области борьбы с торговлей людьми

Несмотря на препятствия, создаваемые вредными инициативами и законодательством в области борьбы с торговлей людьми, движение секс-работников продолжает расти и развиваться, реагируя самым разным образом на угрозу, связанную с законодательством и политикой в области борьбы с торговлей людьми, одновременно борясь с эксплуатацией и нарушением трудовых прав в секс-индустрии.

Самоорганизации секс-работников информируют секс-работников о правах, которые те имеют в рамках действующего законодательства; они борются с нарушениями трудовых прав в секс-индустрии путем создания профсоюзов, организаций и правовых клиник; они также ведут просвещение провайдеров социальных услуг, полиции и других заинтересованных субъектов.

Негативные тенденции в области борьбы с торговлей людьми заставили многие самоорганизации секс-работников изменить свою стратегию. Некоторые самоорганизации секс-работников – также как и организации феминисток-фундаменталисток и abolitionисток – вступили в сети, занимающиеся борьбой с торговлей людьми, чтобы снизить возможный вред. Другие работают с организациями, которые ведут борьбу с торговлей людьми в других областях промышленности с целью разработать основанный на правах и интересах трудящихся подход к борьбе с торговлей людьми; третьи работают с организациями мигрантов, чтобы продвигать подход к миграции, основанный на соблюдении трудовых прав, что поможет снизить уязвимость всех мигрантов к торговле людьми.

38 TAMPEP, 2015, «TAMPEP on the situation of national and migrant sex workers in Europe today.» 3.

39 U.S. Government, 2003, «United States Leadership Against HIV/AIDS, Tuberculosis, and Malaria Act of 2003», (108 U.S.C. §§ 25) 733-734.

40 USAID, 2018, «Standard Provisions for US Nongovernmental Organizations Mandatory Reference for ADS 303» RAA16.

...консультанты «равный равному» ведут документирование нарушения и насилия в отношении секс-работников, и как следствие люди, столкнувшиеся с эксплуатацией на рабочем месте, обращаются напрямую к ним, а не в полицию, поскольку именно самоорганизации отстаивают права секс-работников.

Некоторые самоорганизации секс-работников работают с государственными структурами, обучая их не только распознавать разницу между торговлей людьми и секс-работой, но и бороться с эксплуатацией и торговлей людьми. Например, индийская организация «Вешья Анья Мукти Паришад» (VAMP) разработала комплексную систему комитетов, за работой которых наблюдают секс-работники, чтобы бороться с торговлей людьми и защищать трудовые права секс-работников. VAMP сотрудничает с полицией, отправляя в полицию тех, в ком подозревают жертв торговли людьми. Вместе с полицией VAMP добивается прекращения подмены понятий «секс-работа» и «торговля людьми» и использования подходов «рейдов и спасения».

В странах, где еще не ощущается влияние вредного законодательства в области борьбы с торговлей людьми, самоорганизации секс-работников утверждают, что они играют ключевую роль в борьбе с торговлей людьми. Например организация ONG-COVIE из Кот-Д'Ивуар отметила, что консультанты «равный равному» ведут

документирование нарушения и насилия в отношении секс-работников, и как следствие люди, столкнувшиеся с эксплуатацией на рабочем месте, обращаются напрямую к ним, а не в полицию, поскольку именно самоорганизации отстаивают права секс-работников.

Заключение

На международном, региональном и национальном уровнях продолжают путать секс-работу и торговлю людьми. Это во многом связано с давлением со стороны организаций феминисток-фундаменталисток и аболиционистов, считающих любую секс-работу формой эксплуатации. Консервативные и антимигрантские идеологии в сочетании со стигматизацией секс-работников способствуют распространению убеждений, что секс-работа всегда связана с эксплуатацией и что торговля людьми в секс-индустрии присутствует повсеместно. Ведущую роль в обсуждениях торговли людьми играют организации стран севера, тогда как женщины из стран юга считаются пострадавшими, и именно на них и сказывается эта идеология.

Поскольку секс-работу часто путают с торговлей людьми, законы о борьбе с торговлей людьми способствуют усилению уголовного преследования клиентов секс-работников и третьих лиц. Инициативы «спасения» секс-работников во многих случаях заканчиваются арестом секс-работников, принудительной «реабилитацией» депортацией или тюремным заключением. Принимаются новые законы, которые способствуют нарушению права секс-работников на тайну частной жизни и ограничивают их субъектность и независимость; услуги, в основе которых лежит подмена понятий «секс-работа» и «торговля людьми» разрабатываются для воображаемых жертв торговли людьми, и их не могут получать секс-работники. Дискриминационные иммиграционные законы и требования к получению виз усиливают уязвимость мигрантов, решивших заняться секс-работой.

Все это способствует ухудшению условий труда, росту стигмы, дискриминации и насилия в отношении секс-работников и существенно снижает возможности самоорганизаций секс-работников добиваться лучших условий труда.

Законы и инициативы в области борьбы с торговлей людьми должны строиться с опорой на права человека и признание секс-работы видом труда.

При проведении политики по борьбе с торговлей людьми нужно четко ограничивать секс-работу от торговли людьми, а секс-работники и мигранты и их организации, а также жертвы торговли людьми должны принимать полноценное участие в разработке политики, законодательства и инициатив в области борьбы с торговлей людьми. Законы и инициативы в области борьбы с торговлей людьми должны строиться с опорой на права человека и признание секс-работы видом труда. Необходимо отказаться от преимущественного использования широких спецопераций полиции с целью выявления жертв и преступников и продвигать правозащитные инициативы и заниматься устранением структурных барьеров, усиливающих уязвимость к торговле людьми.

Меры по борьбе с торговлей людьми, целью которых является ликвидация секс-работы посредством уголовного преследования и блокирования регулярных каналов миграции, а не борьба с эксплуатацией и торговлей людьми в секс-индустрии, в реальности усиливают уязвимость секс-работников, мигрантов, к эксплуатации и торговле людьми. Эффективно избавиться от эксплуатации на рабочем месте и снизить уязвимость к торговле людьми помогут только те меры, которые опираются на признание секс-работы видом труда, способствуют расширению возможностей секс-работников путем поддержки самоорганизаций секс-работников, облегчают секс-работникам доступ к правосудию и социальной защите посредством декриминализации, снижения стигмы и создания регулярных каналов миграции.

Рекомендации

- 1 Незамедлительно положить конец «спасательным рейдам» и программам принудительной «реабилитации»:** обыски по всем рабочим местам секс-работников без разбора не помогают эффективно выявлять жертв торговли людьми, они затратны и ведут к раскрытию идентичности и секс-работников и жертв торговли людьми и усилению их уязвимости к насилию и преследованиям со стороны полиции, и заканчиваются произвольным задержаниями и депортацией. Программы принудительной реабилитации и переобучения уже давно признаны нарушением прав человека в ситуациях, не связанных с секс-работой; эти программы необходимо заменять услугами, за которыми секс-работники обращаются добровольно и которые отвечают их интересам и экономическим, социальным и медицинским потребностям – потребностям как тех, кто хотел бы найти альтернативную форму занятости, и потребностям тех, кто хотел бы продолжать заниматься секс-работой.
- 2 Снять запрет на размещение рекламы секс-работников:** новые информационные технологии дали секс-работникам возможность работать независимо, усилив их автономию и финансовую стабильность. Запрет на рекламу возвращает секс-работников в положение зависимости от третьих лиц при поиске клиентов и сбивает механизмы оценки клиента, тем самым усиливая уязвимость секс-работников к эксплуатации, насилию и ВИЧ.
- 3 Использовать основанный на правах и интересах трудящихся подход к предотвращению торговли людьми и эксплуатации в секс-индустрии:** меры по борьбе с торговлей людьми, в основе которых лежит уголовное преследование, не только способствуют нарушению прав человека, но и препятствуют устранению структурных барьеров (таких как уголовное преследование, отсутствие защиты труда, ограниченный доступ к правосудию и социальной защите, стигма и дискриминация, бедность, изоляция и страх ареста) и усиливают уязвимость к торговле людьми.

- 4 **Признать, что торговля людьми и секс-работа, а также торговля людьми и миграция – это разные явления:** тенденция считать, что торговля людьми и секс-работа и торговля людьми и миграция – это суть одно и то же ведет к принятию мер по борьбе с торговлей людьми, которые еще больше усиливают стигму, уголовное преследование и изоляцию секс-работников и мигрантов.
- 5 **Декриминализовать все аспекты секс-работы:** независимо от того, наказываются ли только некоторые аспекты секс-работы или все из них, уголовное преследование создает структурные препятствия и способствует маргинализации, которая усиливает уязвимость к эксплуатации на рабочем месте.
- 6 **Привлекать секс-работников, в том числе мигрантов, к полноценному участию в разработке политики, законов и инициатив в области борьбы с торговлей людьми:** люди, занятые в других сферах экономики, а также жертвы торговли людьми все чаще привлекаются к разработке политики по борьбе с торговлей людьми, в то время как секс-работников систематически исключают из участия.
- 7 **Финансировать самоорганизации секс-работников, чтобы те могли расширять сферу своей деятельности и бороться с торговлей людьми и эксплуатацией в секс-работе:** такие программы могут включать создание профсоюзов, расширение экономических возможностей, обеспечение социальной защиты, оказание правовых услуг и предоставление психологической поддержке.
- 8 **Расширить доступ секс-работников к безопасным, легальным каналам трудовой миграции наравне с другими людьми:** из-за дискриминационных законов о миграции упорядоченная миграция секс-работников во многих случаях невозможно. Рост расходов и отсутствие возможности пользоваться льготами и защитой, которой пользуются обычные мигранты (в том числе защитой законов о труде, системой социальной защиты, медицинскими услугами и системой правосудия) мешает безопасной и легальной миграции наравне с другими людьми.
- 9 **Давать секс-работникам возможность брать кредиты, займы и ссуды, а также пользоваться другими финансовыми инструментами и возможностями на рынке труда наравне с другими гражданами:** дискриминация секс-работников в финансовых организациях и на рынке труда способствует экономической маргинализации большинства секс-работников, что в свою очередь усиливает уязвимость к эксплуатации на рабочем месте и при получении ссуд, в том числе уязвимость к долговой кабале. Расширение доступа к финансовым услугам даст секс-работникам возможность получать средства для безопасной миграции, добиваться изменений условий труда или создавать собственные рабочие места.
- 10 **Предложить альтернативный докладу США о торговле людьми механизм для оценки действий правительства по борьбе с торговлей людьми:** этот механизм оценки эффективности мер по борьбе с

Нарушение прав человека секс-работников, [...] не должно считаться приемлемым побочным ущербом от борьбы с торговлей людьми.

торговлей людьми должен опираться на «Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее» и разрабатываться с учетом обязательств ООН в области прав человека. Нарушение прав человека секс-работников, в том числе их права на создание организаций и объединений, защиту закона, свободу от насилия и дискриминации, тайну частной жизни свободу

от произвольного вмешательства, на здоровье, миграцию и труд, свободный выбор рода занятий **не должно считаться приемлемым побочным ущербом от борьбы с торговлей людьми.**

Глобальная сеть проектов по секс-работе использует специальную методологию, помогающую обеспечить внимание к точкам зрения самоорганизаций секс-работников и мнениям секс-работников «с улиц». Аналитические записки – это результат анализа литературы и информации, полученной в ходе международной онлайн-консультации с членскими организациями НСВП, а также более детальных сведений, предоставленных отдельными членами сети.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.



Глобальная сеть проектов по секс-работе

Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations

 **ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.