



**nswp** Global Network of Sex Work Projects  
Promoting Health and Human Rights

## СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА:

### Социальная защита

В разных странах мира у секс-работников нет возможностей пользоваться финансовыми, жилищными и государственными услугами, которые способствовали бы сохранению экономической безопасности и независимости. Они сталкиваются с дискриминацией при поиске жилья и препятствиями в приобретении собственности. Также как и другие трудящиеся в неформальной сфере занятости, они не могут пользоваться механизмами защиты труда и льготами, сопровождающими занятость, такими как оплачиваемый отпуск по болезни или отпуск по уходу за ребенком, а во многих странах не имеют права на объединение и создание организаций. Уголовное преследование, дискриминация и стигма, а также непризнание секс-работы видом труда усиливает социальную изоляцию секс-работников и способствует их экономической маргинализации.

Часто утверждают, что секс-работники нуждаются в защите. Однако программы "социальной защиты" в большинстве случаев не отвечают их потребностям и "защищают" секс-работников от них самих. К числу таких программ часто относятся "спасательные рейды", помещение под стражу для защиты и реабилитации<sup>1</sup>. В ходе реабилитации от секс-работников требуют отказаться от занятия секс-работой, пока им прививают другие гендерно окрашенные навыки (например, умение шить или варить мыло), с помощью которых невозможно заработать на жизнь. В некоторых случаях реабилитация включает схемы микропредпринимательства, но при этом участникам не обеспечивают достаточный стартовый капитал и не проводят обучение навыками ведения бизнеса, что было бы необходимо для обеспечения устойчивого дохода. *Эти доминирующие подходы к "социальной защите" вносят свой вклад в экономическую незащищенность и социальную маргинализацию секс-работников и ничего не делают, чтобы ликвидировать или предотвратить эти явления.*

Система социальной защиты не должна "защищать" секс-работников от них самих же; должна быть предусмотрена возможность совещания с секс-работниками, чтобы учесть их потребности; целью должна быть профилактика и снижение бедности, уязвимости и маргинализации. Необходимо бороться с уязвимостью, которая возникает из-за повседневной стигмы, дискриминации и социальной изоляции секс-работников.

В этой справочной записке мы рассматриваем основные области, которые должна охватывать система социальной защиты секс-работников. Мы покажем, как уголовное преследование способствует социальной маргинализации секс-работников и усиливает их уязвимость. Мы опишем роль организаций и объединений секс-работников в создании надлежащей системы социальной защиты секс-работников. В документе подчеркивается, *что политика и программы должны быть нацелены не на "защиту" секс-работников от себя самих, а на соблюдение прав человека секс-работников и поощрение их независимости и права принимать решения.*

<sup>1</sup> NSWP, 2015, "[Summary: Economic Empowerment Briefing Papers.](#)"



## Основные препятствия к достижению экономической безопасности

### Отсутствие удостоверений личности

*В Эфиопии удостоверения личности нужны, чтобы завести банковский счет и получить государственную помощь. Многие секс-работники Эфиопии приезжают в города из сельской местности, а потому у них нет удостоверений личности. Эфиопский благотворительный фонд NIKAT вместе с женскими организациями и Национальным банком пытается решить эту проблему.*

защиты, например, социальным страхованием, обучающими программами и программами социальной защиты детей. Это также становится препятствием при заключении контрактов на аренду жилья, покупке собственности, открытии банковского счета и получении ссуды.

### Отсутствие возможностей получать финансовые услуги

*"В нашей программе расширения экономических возможностей мы мотивируем друг друга открыть счет в банке и начать копить деньги... Раньше многие просто прятали деньги под матрасом, поскольку их пугала перспектива пойти в банк и открыть там счет. Некоторые секс-работники смогли купить землю и построить собственные дома благодаря участию в этой программе", - Дейзи Накато, исполнительный директор Сети женских организаций за продвижение прав человека (WONETHA), Уганда.*

У некоторых секс-работников нет удостоверений личности<sup>2</sup>, что мешает им пользоваться программами социальной

Секс-работники сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к финансовым услугам. В разных странах мира финансовые институты их дискриминируют и не дают им возможности открыть

банковский счет или получить ссуду.<sup>34</sup> Когда становится известно, чем секс-работники зарабатывают на жизнь, их банковский счет могут заморозить, передать правительству или

## КООПЕРАТИВНЫЙ БАНК USHA, ИНДИЯ

До 1995 года в Калькутте секс-работники, которые не могли пользоваться услугами обычных банков, полагались на ростовщиков, которые взимали комиссию в 300%, а также на мамочек и бойфрендов, которые хранили заработанные деньги.

USHA, банк секс-работников для секс-работников, дает возможность открыть сберегательный счет и выдает ссуды под низкие проценты более 20000 вкладчиков. Эти услуги дают секс-работникам возможность приобретать недвижимость и избавиться от займов под высокие проценты. В период с 1995 по 2001 43% займов использовались для покупки земли, ремонта или строительства домов, открытия частных предприятий, а 12% - для выплаты долгов по кредитам с высокими процентами.

USHA дал секс-работникам возможность стать самостоятельными, обеспечил им социальную безопасность и экономическую независимость. Благодаря этому многие секс-работники смогли оставить секс-работу, подготовиться к старости и оплатить своим детям учебу в школе или колледже.

Секс-работники, у которых нет удостоверений личности и которые являются вкладчиками USHA, могут использовать банковские карты для голосования и получения продуктовых карточек. USHA также стал источником дохода для пожилых секс-работников и секс-работников, инвалидов.

<sup>2</sup> UNDP, UNFPA & UNAIDS, 2012, "Sex Work and the Law in Asia and the Pacific."

<sup>3</sup> UNFPA, UNAIDS & APNSW, 2012, "The HIV and Sex Work Collection: Innovative Responses in Asia and the Pacific," 86.

<sup>4</sup> Kate Doyle, "Banks refusing to give sex workers accounts: 'It's ridiculous,'" Radio New Zealand, 24 July 2018.



просто закрыть.<sup>5</sup> В некоторых странах, особенно там, где секс-работа наказывается по закону, банки принимают карательные меры в отношении людей, которые владеют средствами, полученными от незаконной деятельности, или санкции к тем, кто не сообщит в банк о вкладчиках, занимающихся незаконной деятельностью. В других странах у многих секс-работников нет необходимых документов, чтобы открыть счет в банке или кредитном кооперативе, например паспорта, карточки избирателя, контракта на аренду жилья или счетов за коммунальные услуги.

Эта изоляция мешает секс-работникам сберегать средства, получать ссуды, планировать выход на пенсию и принимать меры по профилактике риска; она усиливает уязвимость секс-работников к эксплуатации, бедности и преступлениям. Как следствие, многие секс-работники хранят деньги в виде наличности, и могут пострадать от кражи или девальвации. Другие секс-работники отдают свои сбережения на хранение незаконным финансовым институтам, посредникам в секс-работе или сожителям, которые в некоторых случаях пользуются этим, не управляют средствами надлежащим образом или попросту крадут их. Не имея возможности пользоваться банковскими услугами по справедливым расценкам, секс-работники начинают зависеть от нелегальных ростовщиков, которые дают ссуды под чрезвычайно высокие проценты, создавая ситуацию долговой зависимости. Не имея доступа

---

*“Из-за уголовного преследования секс-работники не могут пользоваться услугами официальных финансовых учреждений, поэтому единственным вариантом остается получение аванса или ссуды от нанимателя. Все мигранты пользуются именно этой схемой для оплаты своих расходов на дорогу”,  
-Етпровер, Таиланд*

к финансовым услугам, секс-работники не могут пользоваться и системами защиты – во многих странах нужно иметь банковский счет, чтобы получать государственные льготы, в том числе при получении продовольственных карточек или государственных средств на счет в банке.

стигмы и дискриминации секс-работники не могут найти недорогое жилье, в котором можно было бы жить долгие годы, и подвергаются дискриминации со стороны собственников жилья и организаций, выдающих средства на ипотеку. Дискриминация при поиске и покупке жилья усиливается из-за законов, по которым преследуют людей, сознательно сдающих помещения для занятия секс-работой.<sup>6</sup> Уголовное преследование также мешает секс-работникам подтвердить, что у них есть источник дохода, как то требуется при заключении договора на аренду или ипотеку. Секс-работники, которые не могут

к финансовым услугам, секс-работники не могут пользоваться и системами защиты – во многих странах нужно иметь банковский счет, чтобы получать государственные льготы, в том числе при получении продовольственных карточек или государственных средств на счет в банке.

### **Невозможность найти жилье или купить собственность**

Из-за

---

*Секс-работники Бангладеш уже несколько раз с успехом оспаривали законность выселения в судах, но все равно продолжают страдать от этого явления. В 2000 году Конституционный суд постановил, что эти действия являются противоречащим Конституции способом лишения человека источника средств к существованию. Однако в 2014 году более тысячи секс-работников выселили из публичного дома в Тангейле. Секс-работники снова обратились в суд, и суд принял решение в их пользу, поскольку у них были документы о праве собственности на 60% земли под публичным домом. Однако в соответствии с решением, они получили право только жить, но не работать в этом месте. Несмотря на победу, жилью и рабочим местам секс-работников по-прежнему грозит опасность.*

---

<sup>5</sup> “[Platforms Which Discriminate Against Sex Workers](#),” Survivors against Sesta.

<sup>6</sup> NSWP, 2017, “[Аналитическая записка: Ликвидация уголовного преследования третьих лиц](#).”



пользоваться доступным на рынке жильем, часто вынуждены полагаться на вторичные рынки жилья, где не заключаются договоры аренды и где цены гораздо выше.

Уголовное преследование и факторы, мешающие приобретать собственность законным образом, дают государству возможность конфисковывать жилье секс-работников и выселять их. В Бангладеш и Индонезии<sup>7</sup> массовое выселение секс-работников и разрушение района красных фонарей произошло без совещания с сообществом и привело к тому, что тысячи секс-работников остались без альтернативного жилья и без компенсации за утраченную собственность. В Индонезии секс-работникам иногда предлагают другое жилье, но те из них, у кого нет прописки в данном городе, получают только "деньги и билет на автобус 'домой'." Сеть секс-работников из Бангладеш сообщила, что после выселения "правительство вручает секс-работникам ... швейную машинку, называя это 'реабилитацией'. Они даже не дают себе труда узнать, умеем ли мы шить".<sup>8</sup>

Невозможность обеспечить постоянное жилье существенно усиливает уязвимость секс-работников к сексуальному и физическому насилию. Она также становится препятствием к получению финансовых услуг, карточек избирателя, социальных льгот и к пользованию механизмами социальной защиты, потому что для всех этих вещей нужна прописка.

### **Невозможность пользоваться механизмами социальной защиты на рабочем месте и несоблюдение трудовых прав**

*"Трудовые контракты и обязательства по этим контрактам судебной системой не признаются. Закон о ликвидации и профилактике проституции от 1996 года, а также закон о ликвидации и профилактике торговли людьми от 2008 года запрещают финансовые транзакции такого рода. Как следствие, секс-работники еще сильнее оторваны от механизмов трудовой защиты и компенсации, тогда как наниматели ... не несут никакой ответственности перед трудящимися",  
-Этровоер, Таиланд*

схемы социальной защиты, начиная от социальных льгот и пенсий и заканчивая страхованием здоровья и источников дохода, связаны с нанимателем, вследствие чего ими не могут пользоваться секс-работники и другие трудящиеся в неформальном секторе. Законы о преследовании третьих лиц и отказ правительств признавать, что секс-работники также являются трудящимися, усиливают действие этих факторов.<sup>10</sup> При преследовании третьих лиц секс-работники не могут получать льготы, связанные с формальным контрактом с нанимателем. Профсоюзы секс-работников в некоторых случаях преследуются по закону, а суды и правительство часто не признают право секс-работников на создание профсоюзов. Но

Секс-работники, как и трудящиеся в других неформальных сферах труда, не могут пользоваться благами системы социальной защиты: на них не распространяется действие трудовых стандартов об условиях труда, максимальных часах работы, праве на коллективные трудовые переговоры и минимальную оплату труда.<sup>9</sup> У них нет тех прав, которыми пользуются трудящиеся в формализованном секторе экономики, в частности права на выплаты по инвалидности и оплачиваемый больничный или декретный отпуск. Во многих странах

<sup>7</sup> NSWP, 2016, "[Another Red-Light Area Closes in Indonesia](#)"

<sup>8</sup> NSWP, 2013, "[Sex workers in Bangladesh evicted in gentrification drive; offered 'rehabilitation'](#)"

<sup>9</sup> ILO, 2014, "[ACCESS to and EFFECTS of Social Protection on Workers living with HIV and their Households: An analytical report.](#)"

<sup>10</sup> Empower, 2016, "[Moving Toward Decent Sex Work.](#)"



даже в тех случаях, когда профсоюзы секс-работников существуют, их представители не приглашаются к участию в конгрессах профсоюзов.

### **УГОЛОВНОЕ ПРЕСЛЕДОВАНИЕ СПОСОБСТВУЕТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НЕСТАБИЛЬНОСТИ**

Уголовное преследование ведет к бедности, уязвимости и социальной изоляции как прямо, так и косвенно. Напрямую это становится следствием того, что полиция вымогает у секс-работников деньги (и те вынуждены давать взятки). Секс-работники платят большие суммы в качестве штрафов, залогов, судебных расходов и расходов на адвокатов. Оказавшись в заключении, они теряют доход, а государство конфискует их собственность, поскольку та приобретена на доход от нелегальной деятельности.

Уголовное преследование клиентов, которое часто предлагают в качестве меры защиты секс-работников, порождает экономическую нестабильность и маргинализацию, особенно среди уличных секс-работников и секс-работников мигрантов. В недавнем исследовании, проводившемся во Франции, почти 80% секс-работников отметили, что когда в апреле 2016 года было введено наказание за пользование секс-услугами, их доходы существенно упали; почти две трети пожаловались на ухудшение качества жизни.<sup>11</sup>

Косвенное влияние уголовного преследования проявляется в том, что секс-работники не могут пользоваться банковскими услугами и услугами системы социальной защиты, поскольку секс-работники боятся, что это может привести к арестам, задержаниям и потере собственности. Уголовное преследование третьих лиц на практике выливается в уголовное преследование секс-работников, работающих вместе, или объединяющихся, чтобы требовать лучших условий труда; оно также не дает секс-работникам возможности пользоваться формальными механизмами трудовой защиты и способствует стигме и дискриминации.

### **САМООРГАНИЗАЦИИ СЕКС-РАБОТНИКОВ СПОСОБСТВУЮТ ДОСТИЖЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Самоорганизации и объединения секс-работников, подобные кооперативу USHA в Индии, выполняют ряд функций в защите секс-работников от экономической маргинализации, уязвимости и социальной изоляции. Они становятся альтернативой частным и государственным системам, к которым у секс-работников нет доступа; часто они помогают секс-работникам начать пользоваться существующими финансовыми механизмами и ресурсами.

Эти организации оспаривают постановления судов о наложении штрафов, борются с вымогательствами со стороны полиции и другими практиками, усиливающими экономическую нестабильность. Они ведут защиту интересов и помогают принимать правовые меры, когда над секс-работниками нависает угроза утратить жилье. Они обличают практику вымогательств в полиции и предлагают секс-работникам правовую помощь, тем самым снижая социальную маргинализацию, связанную с уголовным преследованием.

### **РЕКОМЕНДАЦИИ**

В системе социальной защиты секс-работников необходимо:

---

<sup>11</sup> Médecins du Monde, 2018, "[Study on the impact of the law from 13 April 2016 against the "prostitution system" in France.](#)"



- давать секс-работникам возможность получить удостоверения личности и другие документы, необходимые для пользования разными публичными и частными ресурсами;
- способствовать доступу к кредитам, ссудам, сберегательным схемам и другим финансовым услугам без дискриминации;
- решать проблему дискриминации в поиске жилья и устранять препятствия к приобретению секс-работниками собственности: необходимо помогать секс-работникам получать документы о собственности, установленного законом образца, и оказывать правовую помощь тем секс-работникам, которым грозит выселение или конфискация собственности;
- признать секс-работу видом труда и расширить действие системы социальной защиты с тем, чтобы оно распространялось на трудящихся в неформальном секторе, в том числе на секс-работников; информировать секс-работников и других трудящихся в неформальной сфере о государственной системе социальной защиты (например, системе страхования здоровья и социальных льготах) и способствовать их участию в той системе;
- признать и поддерживать объединения и профсоюзы секс-работников и полноценно привлекать самоорганизации секс-работников к принятию решений;
- предоставлять финансовую помощь, чтобы организации секс-работников могли создавать собственные программы расширения экономических возможностей; в рамках таких инициатив необходимо учитывать структурные факторы экономической нестабильности и маргинализации, способствовать признанию трудовых прав секс-работников, связывать секс-работников с государственными системами социальной защиты, способствовать недискриминационному доступу к получению жилья и приобретению собственности, к кредитам и ссудам и другим финансовым услугам, а также создавать дополнительные и альтернативные формы занятости;
- добиваться полной декриминализации секс-работы, в том числе декриминализации клиентов и третьих лиц, поскольку это является необходимым шагом в расширении экономических возможностей секс-работников и достижении социальной инклюзии.



ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:



**ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)

[www.nswp.org](http://www.nswp.org)