

体面劳动



性工作者明智指南





全球性工作项目网络

促进健康和人权

NSWP致力于帮助全球性工作者的发声，连接维护女性、男性和跨性别性工作者权利的区域网络。NSWP倡导性工作者应当享有免于虐待和歧视的权利，获得以权利为基础的健康和社会服务。

全球性工作项目网络致力于强调和分享性工作者和性工作者领导机构的知识、战略和经验。明智指南是文献研究和向NSWP的全球成员征询意见的结果，包括来自一些成员的个案研究。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性，包括但不限于：女性、男性和跨性别性工作者；女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者；异性恋男性性工作者；感染艾滋病和其他疾病的性工作；使用毒品的性工作者；年轻的成年性工作者（年龄在18-29岁之间）；有证件和没有证件的流动性工作者，以及流离失所者和难民；生活在城市和农村地区的性工作者；残障性工作者；以及被拘留或监禁的性工作者。

NSWP是弥合差距 (Bridging the Gaps) 项目之一——关注重点人群的健康和权利。该项目致力于解决性工作者、毒品使用者，以及女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别所面临的人权侵害，以及获得所需要的艾滋病和健康服务所面临的挑战。访问 www.hivgaps.org 网站以获得更多信息。

目录

介绍	3
背景：性工作是工作和体面劳动议程	4
倡导性工作在工作时面临的困难	6
推动体面性工作的最佳实践项目	8
法国性工作者的医疗保险和病假薪酬	8
“能做到酒吧”——由性工作者提供给性工作者的工作场所	10
新西兰性工作者团体的新人工具包	12
Kylie诉调解仲裁委员会 (CCMA) 等	14
性工作者工作健康和安全准则	15
国际劳工组织——自由工作项目	18
面向性工作者权利组织与盟友的建议	20
结论	21



© DMSC

2006年国际艾滋病大会抗议

介绍

在大多数国家，性工作者面临剥削和不安全的工作条件，不能享受与其他工人相同的劳动条例和保护。她们在工作场所不受任何健康和安​​全法律的管辖，缺乏与管理人员讨价还价的权力，并且得不到诸如带薪病假和产假/陪产假、最长工作时间、最低工资、不公平解雇的法律权利或工伤赔偿等福利。性工作者也被排除在社会保障机制之外，包括医疗保险、养老金、失业和残疾福利。这些是全球非正规工人普遍面临的挑战，特别是性工作者，由于性工作被刑事定罪以及由此产生的污名、歧视和暴力增加，加重了他们面临的不稳定状况。

性工作是工作，被认为是非正式劳动。国际劳工组织（ILO）在2016年的一份报告中记录了世界各地的非标准就业情况，发现非正规工人面临的共同挑战包括产假期期间缺乏收入、接受培训较少、以及缺乏疾病或工伤保障。此外，非正规工人由于就业状况而面临社会困难，例如在争取贷款和抵押贷款时处于不利地位。¹ 为了解决这些问题，国际ILO制定了《体面劳动议程》²，提出了确保人们在体面条件下工作的标准。

继续争取性工作非刑罪化和国家承认性工作者被纳入ILO的体面劳动议程，将是解决工作条件缺陷问题的第一个政策步骤。本指南阐述了性工作如何符合国际劳工标准，特别是体面劳动议程，提供了性工作元素如何被承认为体面劳动并得以执行的例子，或不同国家的现行立法中不承认性工作的情况。指南根据与NSWP成员组织的协商，就如何更好地将性工作纳入国家和国际劳工标准框架提出建议。无论是在刑事定罪、刑罚、合法化，还是非刑罪化环境中，在性工作争取体面劳动条件都是可争取的，而且已经不同程度地取得了成功。指南提供了六个最佳实践。劳工权利是各国性工作者权利的基础，本指南旨在作为性工作者权利组织的工具，助力他们利用ILO的体面劳动框架争取劳工权利。

1 国际劳工组织，2016,“[全球非标准就业：了解挑战，塑造前景](#)。”

2 [体面劳动](#)，ILO

背景：性工作是在工作和体面劳动议程

1999年，ILO总干事首次阐明了体面劳动的理念，当时他描述为“在自由、公平、安全和尊严的条件下进行生产性工作”，在这种条件下，权利得到保护，有相应报酬和社会保障。³ 2015年，ILO制定了《体面劳动议程》，提出解决非正规工作中的不稳定性。体面劳动已成为一个术语，用来描述所有工人在正式或非正式劳动环境中应享有的最低标准。ILO体面劳动议程的四个愿景目标已被整合进可持续发展目标2030，它们是：就业、社会包含、社会对话和工作中的权利，适用于正规和非正规的工作类型。体面劳动是可提供公平收入、工作安全、社会保护、个人发展和社会融合的前景、工人参与影响其工作的决策的机会以及男女机会均等的劳动。ILO通过体面劳动国别计划“促进体面劳动作为国家发展战略的关键组成部分”。⁴

作为一个三方组织，ILO将政府、工人和雇主聚集一起对话，将体面劳动的愿景目标纳入国家劳工政策框架。接触包括雇主或工作提供者在内的所有利益相关方，对于ILO能够有效地作为体面劳动标准的调解人至关重要。在性工作方面，往往没有正式的雇主，或者那些担任雇主角色的人被刑事定罪。因此，ILO的三方模式很难延伸到性工作方面，ILO咨询的群体往往不知道性工作者的生活条件和工作条件。缺乏对性工作者的专业知识，将性工作与人口贩运混为一谈的论述往往影响ILO及其社群的观点。为了确保性工作者不被完全排除在体面劳动对话之外，必须将性工作者主导的组织纳入ILO的讨论。

尽管性工作者需要与其他工人一样的权利和保护，但他们并没有被明确列入体面劳动议程。⁵ 作为一个与各国政府沟通的国际机构，让ILO承认性工作是工作，将是推动将性工作者纳入国家一级体面劳动政策的重要一步。在ILO第200号建议书《关于艾滋病与劳动世界的建议书》中，⁶ 该文件承认正规和非正规经济。同意该建议的委员会的正式报告记录了将该文件涵盖性工作的明晰理解。它明确记录，“第2(a)款中以任何形式或根据任何安排，在任何工作场所中劳动的任何劳动者，包括性工作者”。⁷ 然而，为了有效支持争取性工作者的权利和在性工作中实行体面的工作条件，必须有像ILO这样的国际机构明确承认性工作是一种工作形式。通过从劳动角度处理性工作，承认性服务提供者需要与所有其他种类工人相同的保护和规范，性工作可以用健康和有尊严的方式进行。

3 ILO, 1999, 《总干事报告: 体面劳动》

4 体面劳动国别计划, ILO.

5 Karin Siegmann, 《性工作者的体面劳动作为ILO的百年纪念》, 全球劳工专栏 317 (2019)

6 ILO, 2010, 《第200号建议关于艾滋病与劳动世界》

7 ILO, 2010, 《第13号过程记录 - 议程上的第五个项目: 艾滋病与劳动世界 - 艾滋病毒/艾滋病委员会的报告》, 第27-29页。

2010游行，劳动节



© ZI TENG

将性工作视为工作是将体面劳动的愿景目标应用于性工作的第一步。剥削不是性工作所固有的，而是侵犯性工作者的劳动权利，对他们刑事定罪会使剥削继续下去。劳动权利途径对性工作的益处是有据可查的。非刑事化是使性工作成为体面劳动的基础，也是确保选择工作安排、纳入劳资关系和获得与所有其他工人一样享有同样社会保护和福利的权利的基础。⁸ 采取措施使劳工权利组织更加包容性工作者，也有助于增进对性工

作是工作的理解。⁹ 通过纳入性工作者权利活动家，在更广泛的劳工权利运动中提升意识，为开展非刑事化运动，以及超越推进体面性工作议程提供了一个平台。随着承认性工作为工作的全球性工作者权利运动的开展，再次强调体面劳动标准必须适用于性工作者就日益重要。

8 NSWSP, 2017《政策简报：性工作 是工作》，第1-18页。

9 ICRSE, 2017《将性工作理解为工作：劳工权利活动家简明指南》，第1-12页

倡导性工作在工作时面临的困难

NSWP就各国现有的为各国性工作者提供了体面的工作条件框架与成员组织进行了咨询。答复表明，虽然有一些政策和计划包括性工作者，但将性工作的许多方面刑事定罪，在大多数国家妨碍了性工作者获得社会保护、工作权利、工作代表和体面劳动的其他愿景目标。

成员咨询答复显示，由于大多数国家没有承认性工作是工作，性工作者一般不在适用于其他工人的职业健康和标准中。此外，禁止性工作内第三方雇佣关系的法律也阻碍性工作者要求管理人员遵守这些标准：

“有时性工作者设法获得一份作为女服务员、女招待的合同，性工作是隐藏的。从理论上讲，他们有权获得健康和标准，但（妓院）老板不会做任何事，因为他们知道没有人会投诉，否则会引起当局的注意，警察可以关闭工作场所。”

STRASS, FRANCE法国

由于大多数国家无法将性工作作为正式的雇用关系，性工作者被排除在其他工人享有的基本劳动条例和保护之外。由于性工作者与场所（如妓院）经营者之间的合同没有得到法律承认，许多有关工作条款和条件的协议都是口头谈判的。然而，是否尊重协议就看雇主心情了。在刑事定罪的情况下，场地所有者可以通过罚款或为要离开的人设置不公平的条件来占便宜。俄罗斯性工作者论坛报告说：

“通常，当性工作者想离开沙龙/妓院时，她会被迫工作两周，或找另一名性工作者代替或被迫支付“离职罚款”。这是违法的。有些情况下，性工作者提前宣布离开，之后店主不再把他们挣来的钱给他们，晚上他们被赶出门，留在街上。这样做是恐吓性工作者。”

俄罗斯性工作者论坛，俄罗斯

在问到社会保障，如养老金、失业和伤残福利等时，大多数成员组织报告说，性工作者不可能通过登记在“性工作者”类别里来获得这些。为了获得社会保障，性工作者可以在不同的职业下登记为“自营职业者”，或者用他们在性工作以外从事的工作。即使在有可能作为性工作者获得社会保障的国家，也必须有确认合法居留权的文件才有可能获得社会保障。因此，许多移民工人被排除在社会保障机制之外。例如，来自安哥拉的一个成员组织确认：

“性工作者没有权利得到与其余人相同的社会保障。”

团结与健康社区行动，安哥拉

同样，许多国家的性工作者不能正式作为性工作者主导组织来结社，也不能组建或加入已有的工会。当性工作者组织起来争取他们的权利时，他们必须经常给他们的集体起个不表明他们是性工作者的名字：

“性工作者可以组建和加入协会/集体/组织。然而，性工作者不能以性工作者的名义登记组织/团体。它必须像非性工作者公民一样进行登记。”

艾滋病毒/艾滋病研究与福祉中心（HARC），孟加拉

结社或加入工会的障碍与性工作没有被法律承认为工作直接相关。一些成员组织企图正式登记为性工作者团体，被以“不存在这种职业”为由拒绝了（俄罗斯性工作者论坛）。不承认性工作是工作，这是性工作者在努力维护自己作为工人的权利时面临许多挑战的根本原因。

性工作者在获得金融服务方面也面临困难，例如商业贷款、个人贷款、抵押贷款和其他信贷和储蓄项目，这些可以支持他们的经济赋权和安全。¹⁰ 例如，通常不可能用性工作者身份申请银行账户，因为金融机构往往认为性工作总是与非法活动有关，如人口贩运和洗钱：

“有权拒绝客户的银行存在歧视。这些拒绝很常见，因为银行被迫打击“洗钱”，他们以为性工作是非法的。”

STRASS, 法国

这表明性工作与人口贩运的混淆直接影响到性工作者获取和其他工人一样的金融服务的能力。另一个问题是，金融机构往往要求人们出示收入证明和其他文件，作为融入劳动力市场的证据。据墨西哥一个成员组织报告，性工作者往往没有这些文件：

“从事性工作的人获得金融服务的机会有限，因为要求提供很多不同种类的官方文件，包括收入证明、社会保险号码或在税务管理系统登记。一般来说，那些只做性工作的人没有这些文件。”

COLECTIVO SERES, 墨西哥

当性工作者无法进入正规就业从而能够被记录为工人时，他们不可避免地被排除在能帮助他们获得安全和稳定的机构之外。这成为恶性循环，不承认性工作是工作，损害了合法工作条件的实现，这又使性工作者无法融入社会，迫使他们继续在经济“灰色”地带工作。

性工作者的自我污名也被提到，被认为是又一个劳工权利主义的障碍。当性工作者将来自他人的污名内化时，他们不太可能参与改善工作条件的倡导。亚美尼亚新生代人道主义非政府组织反映：

“能力建设和性工作者赋权是我们组织活动的主要方向之一。我们在性工作者中建立领导力和行动主义，以便他们能够倡导自己的权利和自由。”

虽然劳工政策框架是由政府与政治、经济和社会机构的其他利益相关方创造和实施的，但必须对性工作者赋能，使其能积极发挥作用，要求他们的声音被听取，从而为改善其工作条件铺平道路。

咨询的反馈揭示了若干障碍和挑战；然而，正如下一节将表明的，一些性工作者权利组织已经在推动性工作体面劳动议程方面走在前面。

推动体面性工作的最佳实践项目

本节介绍来自五个不同国家的五项由性工作者领导的体面劳动项目和ILO的一个项目，后者的重点是将体面劳动措施引入与性工作重叠的非正规工作部门。

法国性工作者的医疗保险和病假薪酬

在许多国家，性工作者很难获得医疗保险，如果因病缺工，性工作者就没钱。由于反人口贩运法将性工作与贩运混为一谈，因此，在大多数国家，对性工作者而言，正规雇佣是非法的。因此，如果其他部门的工人可能通过雇主获得医疗保险，性工作者则不可能获得。即使在性工作者可以登记为自由职业者并获得这种身份的医疗保险的国家，保险费率往往比正规就业的人高得多。正如法国性工作者集体STRASS的代表所说，当性工作者试图申请保险时，他们面临保险公司的歧视风险：

“大多数医疗保险公司拒绝保护性工作者，但具有讽刺意味的是，拥有医疗保险是一种法律义务。问题是，一旦你说你是一个性工作者，没有人愿意覆盖你，所以就是，我有上保险的法律义务，但没有保险公司想与我签订合同，我能怎么做？”

针对这一问题，STRASS设法联系上一家接受性工作者为会员的小型保险公司。一些成员在全国各地研究各种保险机构，直到他们最终遇到一个曾经为非标准的自营职业者提供保险的。这种保险的基础是从事“专门”工作的工人团结在一起，都投入到互助医疗费用的资金池。他们以性工作者集体的方式去联系公司，并解释了他们的困难。该公司的领导对他们的情況表示同情，并给性工作者提供保险。该公司与STRASS合作为性工作者建立了一个方案。性工作者可以申请该方案，而不必说明他们的职业，保证匿名，这意味着“性工作”不会出现在任何登记文件，也不会因为申请人是性工作者而被拒绝理赔。并用“仁慈不批判”的风格为性工作者提供建议。¹¹ 因为是互助保险，医疗费用由互助公司的所有成员共同分担，所以保险价格是负担得起的。这样，低收入的性工作者也能够获得医疗保险。性工作者无需向税务机关登记就能申请保险，也不必成为STRASS的成员。然而，有必要提供社会保险号码，这可能阻碍寻求这种保险的移徙工人。

11 《法国性工作者的社会保护》，STRASS

这项新的医疗保险方案现已实施三年，STRASS最近还通过该公司协商了一个病假薪酬基金，该基金覆盖性工作者在长期患病或意外住院时的收入，也是互助性的。STRASS也在努力为性工作者建立养老金制度。定期向国家养老金系统为性工作者付费也是一项挑战，因为许多人是独立签约的。

STRASS的方案说明如何通过性工作者的自我组织为性工作者引入体面劳动的重要组成部分——医疗保险和病假薪酬。与其他涉及定期身体活动或精神劳累的工作一样，性工作有健康风险。当性工作者不能工作时，保险给性工作者在工作和个人生活中提供了更多的保障。



“他妈的约会”和性工作者集体保险启动，马赛，2017

“能做到酒吧”——由性工作者提供给性工作者的工作场所

“当唯一的工具是锤子时，一切都像钉子一样处理。需要新的工具。”

EMPOWER, 泰国

这句话来自泰国性工作者集体EMPOWER关于性工作走向体面劳动的社群研究报告¹²，说明了在性工作中应用劳动法（新工具）而不是刑法（锤子）的紧迫性。性工作非刑罪化是可持续的体面劳动条件的长期解决办法。而通过这一法律改革，结束对性工作刑事定罪利用。然而，如果性工作者在争取改善工作条件的斗争中继续受到法律的损害，他们必须组织起来，找到创新的方式，在自己的职业中引入体面的工作标准。

EMPOWER的性工作者已经采取步骤，使体面劳动成为现实。2006年，他们在泰国清迈创建了一个公正、公平的性工作者工作场所，名为“能做到酒吧”。与泰国其他性工作场所不同，“能做到酒吧”的基础设施符合泰国职业健康和国家安全标准。酒吧工作人员根据《泰国劳动保护法》受雇，并依法参加国家社会保障。“能做到酒吧”也为员工提供晋升和提升技能的机会。虽然没有正式的工会或协会与“能做到酒吧”联系，但工人定期开会，在工作场所变革中发挥核心作用。

据活动家Liz Hilton说，建立“能做到酒吧”的想法始于大约10名性工作者，他们意识到，如果他们想看到工作条件的改善，就不能依靠政府。虽然正在游说修改法律框架，但在改革实施之前，性工作者必须继续在恶劣的劳动条件下工作。因此，清迈的性工作者决定自己建立“理想”的工作场所。他们筹集到足够的资金来设计、建造和运营“能做到酒吧”。设计过程还包括学习泰国职业健康和安法，并应用于酒吧的物理环境。这些设施基本都是妇女自己做的。实施职业健康与安全措施后，妇女们与一位专业从事职业健康工作的教授合作。性工作者还查看了劳动法和《泰国社会保障法》，并应用于酒吧中的工作人员。无力出钱的妇女可以贡献自己的劳动，成为所有者的一部分。

“能做到酒吧”背后的性工作者称他们的创作为“实验”，因为他们只是尝试要达到以前业内人士认为性工作者无法达到的条件。例如，尽管多年来性工作者被告知不能加入社会保障系统，他们还是设法为所有酒吧工作人员争取到社会保障，包括失业福利、养老金、产假和其他基本劳动权利。“能做到酒吧”为泰国其他酒吧提供了工作模式。一些酒吧已经采纳该模式的一部分，如为所有员工提供社会保障。消防出口是“能做到酒吧”为促进工作安全而带头设置。在泰国，因为没有足够的消防出口或消防出口无法用，许多在酒吧工作的性工作者死于火灾。这些小小的变化对当地性工作者的工作安全标准有显著影响。

¹² EMPOWER 基金会，2016,《走向体面的性工作》

“能做到酒吧”展示了性工作者所说的“体面‘性工作’”的含义。这不应该是特别或不寻常的事情。相反，性工作的体面劳动可以用现有的劳工标准和条例来实现。

© CHANTAWIPA APISUK



与ASEAN和亚太性工作者组织的家庭在“能做到酒吧”庆祝，2015年2月

新西兰性工作者团体的新人工具包

与所有需要高度身心投入的行业的工人一样，性工作者可以从支持服务中受益，这些服务有助于他们发展健康的工作实践和维持他们的身心健康。在非刑罪化情况下，这种服务可以正式建立并扩大到向性工作者提供广泛的支持。为性工作者提供成功的服务的例子是新西兰性工作者集体（NZPC）性工作者健康诊所。该诊所为NZPC服务了26年——18年非刑罪化前和8年非刑罪化后。性工作者在接受诊所服务时，可以保持匿名。该诊所注重他们的性、精神和身体健康，提供关于工作的咨询和教育。诊所提供的服务之一是为新入行的性工作者提供特别咨询。正如该诊所的一位前护士所描述的那样，该诊所的一个重要目标是支持新人安全地进入这个行业：

“如果他们完全是新手，我要确保他们在头几个月经常来见我，因为那是犯错误最困难的时候，因为他们没有完全进入与歹徒打交道的状态。我确保一个新的女孩总是有来自NZPC的人照顾，教他们，与他们交谈，给他们的信息，与他们聊他们开始时可能会遇到的方方面面。”

基于他们向新手性工作者提供建议的经验，NZPC制作了“新工人工具包”¹³，其中包含面向刚起步的性工作者的重要信息，从性传播感染的途径到性工作的法律条件，避免和处理倦怠，以及与客户互动。该工具包是使性工作成为体面劳动的最佳实践，因为它促进工人的安全、福祉和法律意识。

该工具包以关于《卖淫改革法》（2003年）的章节开始，对法律条款进行总结和解释，包括健康和安全的义务、对妓院经营者对性工作者的要求的限制以及性工作者获得社会保障的权利。工具包中清楚表明，性工作者有权享受《社会保障法》规定的福利，这样性工作者知道能像所有其他工人一样被法律覆盖。还有一节涉及“性工作者倦怠综合症”，其中列出了过度劳累和不健康的性工作方法的典型症状，以帮助性工作者衡量他们是否需要休息。最后一节提供了关于性传播感染的广泛信息，包括感染途径、症状和保护自己在性活动中免受感染的方法。由于感染性传播感染的风险是性工作者在工作中面临的最常见风险之一，因此，从一开始就教育新人识别和处理感染是确保工作健康和安全的一个重要部分。

13 《面向新西兰性工作者的信息》，NZPC | 新西兰性工作者集体。

为新人提供指导和入职培训，为他们培养可持续的工作习惯和技能奠定了基础，使他们能够成功工作。向新人提供性工作的法律背景知识，也能够赋权他们要求和确保他们有工作中的权利。虽然这在许多其他工作部门很常见，但通常是性工作中缺少的职业发展的一个方面。由于性工作在大多数国家不被承认为工作，因此对于新进入这个行业的人缺乏官方发布的建议。只能直接在工作中学习，或通过更有经验的性工作者的帮助，但在大多数情况下，性工作者只能自己摸索前进。然而，在新人工具包提供的指导下，性工作的新人可以带着有用的知识进入这个行业，避免犯错或接受可能产生长期负面影响的做法。这样，新人指导和职业发展服务是促进性工作体面劳动的一个关键组成部分。

© STACEY O'NEILL



新人工具包的封面艺术

Kylie诉调解调停仲裁委员会 (CCMA) 等

除了非刑罪化，争取将体面劳动标准应用于性工作的一个主要先决条件是转向劳动权利视角解决性工作问题。在南非，性工作者主导全国网络Sisonke和性工作者倡导团体性工作者教育和倡导工作组 (SWEAT) 在妇女法律中心 (WLC) 的帮助下，为这一转变而斗争。在一个具有里程碑意义的案例，Kylie诉CCMA等案 (2010年)，一名性工作者在该国历史上第一次出现在劳动上诉法院面前，抗议她工作场所的不公平待遇。在南非，性工作在很大程度上被刑事定罪。与许多其他国家一样，南非的性工作状况在许多方面是相互矛盾的，如身为性工作者不是犯罪，但从事性工作应受到法律的惩处。因此，当处于案件中心的性工作者Kylie首次试图对妓院经营者采取法律行动时，她因工作被刑事定罪而遭到拒绝。Kylie一直在一家按摩院工作，直到2006年4月店主undertake解雇了她，据称她接客不足，没有管理她的时间，挑拣客户，拒绝进行口交，并在没客人时与她的男朋友待在她的房间里。¹⁴

她首先与调解调停和仲裁委员会 (CCMA) 接触，但法院裁定，CCMA“对这种性质的案件没有管辖权”。¹⁵ 当她随后向劳动法院提出诉讼时，她的案件再次被驳回，理由是性工作是一种非法活动，因此劳工法不适用于她的案件。案子在劳动法庭层面多是围绕着她是雇员还是可被视为雇员的问题。由于她在妓院工作，劳动法院裁定她可以被视为雇员，因此有权作为雇员获得一些保护，但另一方面，她的工作被刑事定罪，法院不能认为她作为雇员否则是纵容犯罪。

在CCMA首次上诉四年后，Kylie的案件在约翰内斯堡的劳动上诉法院审理，法官推翻了CCMA的裁决。他们裁定，尽管她的工作是非法的，但CCMA确实拥有处理此案的管辖权。一个相当进步的男法官审理了此事，他同意劳动法院的说法，即《劳资关系法》对雇员的定义足够宽泛到承认Kylie实际上是雇员。然而，他更进一步裁定，虽然她的工作被刑事定罪，但不应影响她的宪法权利，即她的劳动权利得到保护。这包括公平劳动实践的权利，以及通过已经颁布的立法如《劳资关系法》保护工作中的权利。当提出人权不能被外包和人民生来就享有其宪法权利时，对公平劳动实践的关注就扩大了范围。仅仅因为Kylie签订了一份实际上由于性工作的非法性而无法执行的劳动合同，并不意味着她的宪法权利消失了。因此，她享有宪法赋予的尊严权利，她仍然有权享有公平的劳动实践。这是在Sisonke, SWEAT和WLC的帮助下向劳动上诉法院提出的论点，该法院接受了这一论点。

14 《性工作者的胜利》，IOL.

15 南部非洲法律信息研究所，2008年，《Kylie v 诉调解调停和仲裁委员会等》(南非劳动法院).

Kylie一案象征着性工作者权利倡导的重要一步，它提出了宪法规定每个人都享有人权的观念，无论他们的工作是否被定为犯罪，而且受到侵犯时，当事人的基本人权仍然必须得到保护。这样，性工作者的权利就是人权的观念得到强调，并可用于今后的倡导。南非的Kylie案提供了一个例子，说明性工作者权利运动可通过确认性工作者的权利是人权，并把讨论转向劳工权利的视角来取得进展。

性工作者工作健康和安全准则

“我认为，人们仍然认为性工作者在工作健康和安全方面需要某种特殊保护，而实际上我们需要的保护，只是真正得到与我们正在从事的工作相应的现有行业法律的支持。性工作者正在为起草《北领地工作健康和安全手册》、《面向性工作者和性服务场所的性行业指南》做出贡献，我们分享了我们的性工作知识和技能，以记录减轻工作中的风险和危害的方法。”

SWOP-NT, 澳大利亚

代表性工作者外展项目（SWOP-NT）的性工作者的上述发言总结了北领地为在性工作中执行体面劳动标准而采取的办法。在澳大利亚北领地，最近对性工作的所有领域实施了全面非刑事化。¹⁶ 现在，SWOP-NT和猩红联盟，澳大利亚性工作者协会在北领地工会，北领地工作安全，卫生部及总检察长和司法部的支持下正在制定工作健康和安全（WHS）准则，以支持性工作者有更安全的工作条件。正在制定的WHS准则的依据是其他行业已经制定的标准和工业规范。新南威尔士州《澳大利亚安全工作¹⁷下的WHS性行业指南》已经通过并调整为《工作健康和安全手册》，即《北领地性服务场所指南》。

16 “性工作者庆祝法案通过使北领地性工作非刑事化。”北领地艾滋病与肝炎委员会。

17 安全工作澳大利亚，《新南威尔士州性服务场所的健康和安全指南》



SWOP-NT目前正在与猩红联盟澳大利亚性工作协会合作。(代表澳大利亚各地性工作组织和项目成员以及个人性工作者的最高机构)。他们得到来自北领地工会最高机构¹⁸、北领地工作安全¹⁹以及卫生部的公共卫生和环境卫生局的工作健康和安全顾问的支持。主要任务是确保根据其他行业标准起草工作健康和安全规范。2011年《工作健康和安全法(国家统一立法)》及其《条例》自动适用于性工作者,因为非刑罪化已经到位。法律制度自动与法案、条例、行为守则和标准相交叉。

《工人康复和补偿法》和《条例》、1986年《恢复工作法》和《条例》适用,为工伤工人提供康复和赔偿,法律协助性服务场所的经营者了解他们对工人的义务,并管理工作场所的伤害,以协助性工作者返回工作。《2011年北领地公共和环境卫⽣法》和《条例》也一样,与2019年《性产业法》和《工作健康安全准则》相交叉。工作健康和安全顾问与性工作者的合作,《工作健康和安全手册》中记录的立法保护,《北领地性服务场所指南》都支持保护性工作者,并确保性服务场所工作场所遵守法律。

《澳大利亚国家就业标准》(NES)²⁰,2009年《公平工作法》和《条例》,2017年《公平工作法修正案(保护弱势工人)》,2018年《修正案(家庭和家庭暴力休假)》,2006年《独立承包商法》以及1988年《隐私法》的保护。即使没有具体的与行业有关的准则,也自动有若干劳动和工作场所法律供性工作者援用。

SWOP-NT、猩红联盟和北领地性工作者咨询小组(SWRG)性工作者代表主张确保对北领地规划方案的修正案能够公平地吸收性工作企业进入北领地业务结构。

性工作者成功地挑战了规划和商业法,以前只允许一个人在没有支持员工的情况下在住宅区经营私人企业的。SWOP-NT、猩红联盟和SWRG代表认为,性工作在家庭住宅者已经运营的小型合作社和伙伴关系没什么影响,新法律应允许合作社,或为工作健康和安全保护至少允许两名性工作者继续合伙工作,并能够雇用接待员、保镖和清洁工等支持人员。北领地政府批准了后者,修订了规划方案,允许两名性工作者作为家庭职业企业共同工作,并雇用支持人员。

在2019年11月通过《2019年性产业法案》成为法律后,在修订规划允许性服务和场所按照现行法律运作之前,无法批准非刑罪化的实施。

SWOP-NT与本区域当局进行的谈判,以及他们正在起草的面向性工作者和性服务经营者的工作健康和安全措施的新准则,表明性工作非刑罪化为性工作和其他行业及工人一样有途径应用体面劳动标准。性工作完全非刑罪化为北领地的性工作更容易要求与其他工人同等的待遇铺平了道路。

18 北领地工会

19 《安全和预防》,北领地工作安全。

20 澳大利亚政府,2009年,《2009年公平工作法》和《公平工作条例2009》

然而，SWOP-NT继续致力于将性工作纳入劳工法框架，并批准《工作健康和安全准则》，也清楚地表明，非刑罪化并不是北领地性工作者行动的开始。

正如SWOP-NT的代表说的：

“...这只是起点。对我们来说，艰苦的工作是在全面非刑罪化之后，我们仍然需要额外的保护和权利。其中包括消除根据之前法案对性工作行业进行的定罪。我们需要受到保护，以免遭歧视、污名和污辱。我们需要紧急修订《北领地反歧视法》，并倡导北领地起草和通过一项权利法案，以保护所有工人和所有领地人民。”²¹

国际劳工组织——自由工作项目

游说政府承认性工作为工作，然后将劳动法和体面劳动标准应用于性工作的主要障碍之一是性工作与人口贩运的混淆。自由工作项目是ILO自2013年以来开展的一个项目，对打击贩运的叙述提出了挑战，并突出了性工作与其他非正规工作部门的交叉。关于该项目导致的劳动力移徙过程的调查结果²²有助于将性工作在很大程度上被定为犯罪的地区转向承认性是工作。

自由工作是一个整合的发展项目，重点是在南亚和中东区域防止人口贩运。与主流重在康复和救援反贩运项目不同，其方法是研究导致人口贩运的脆弱性和社会原因。项目协调员与工会等不同伙伴合作，努力从促进有选择流动的角度研究预防贩运问题。调查人员研究脆弱性，了解可有的选择，并评估如何有更多选择。该项目在劳动力来源地的社群层面工作。劳动力在当地被招募并得到跨越国界去工作的协助。该项目也在工人到达的目的地工作，并谈判实施体面劳动条件，以打击为剥削目的的贩运活动。目标是确保工人有一个良好的工作环境，体面的工资，并能够获得社会保障，减少他们对人口贩运和强迫劳动的脆弱性。



SWOP-NT非刑罪化运动

21 北领地艾滋病与肝炎理事会，2020，《立场声明北领地2020年选举》

22 ILO，2019，《自由工作项目经验教训》

自由工作项目首先通过调查从孟加拉到沙特阿拉伯的移徙妇女，与家务工作有关的性工作。对于跨国从事家务劳动的妇女来说，家务劳动和性工作之间的界限往往模糊不清。这有助于项目调查员了解到，移徙妇女往往在非正规部门从事各种工作，在争取执行体面劳动标准时，区分不同类型的非正规部门工作是没有意义的。这突出表明，有必要为工人制定不同类型的，保护，无论是否将性工作刑事定罪，并研究适用于所有工人包括性工作者的保护措施。正如一名项目代表所述：

“讨论选择，从而认识到妇女在她们所从事的工作以及薪酬更好的领域可发挥能动性，这确实是个问题。直到她们有更好的机会，你才能说应该禁止某一行业。”

自由工作将妇女视为有其他工人一样的能动性，而妇女在移徙中发挥能动性的方式在不同的时间点有所不同。因此，在妇女所住国家缺乏就业机会时，必须研究促进移徙的中介。该项目没有将移徙的中介定为刑事犯罪，而是着眼于全局，以了解劳工移徙的根本问题，并就如何促进劳工特别是移徙妇女进行选择提供建议。更广泛的目标是继续挑战关于防止使妇女受害的人口贩运而不是将她们视为需要权利的工人的主流叙事。可以创造空间，让性工作者能够谈论她们在非正规部门工作和跨不同部门工作的经验，例如，从家务劳动到服装缝纫到性工作。性工作和其他妇女通常从事的工作，如家务工作，界线很模糊。要提出这一点并加以解决。这为确定妇女在包括性工作在内的移徙工作时如何谈判更好的工作条件开辟了途径。自由工作已经开始为结社、集体谈判和建立地方团体提供空间，目的是开发让所有非正规工人享有权利的政策。

当性工作被承认为工作时，这会影响政府对性工作问题和性工作者面临的挑战的处理方式。ILO的自由工作等项目提高了对性工作与妇女通常从事的其他形式的非正规工作之间的交叉点的认识，并突出世界许多地区提高非正规经济其他部门体面劳动标准也有利于从事性工作的人。此外，ILO可以支持性工作者主导组织的倡议，例如本指南中介绍的最佳做法实例，以促进性工作者的体面劳动标准。

面向性工作者权利组织与盟友的建议

“体面的性工作是可以实现的。第一步是认识到性工作与其他工作或人际关系相比，并没有更多固有的虐待或刑事剥削。性工作者与其他工人相似，是处于不同情况、部门和劳动条件的工人。”

EMPOWER FOUNDATION, 泰国

- 性工作必须被承认为合法工作，与其他形式的工作等同
- 政府、政策制定者和倡导者必须积极推动性工作全面非刑事化，包括性工作者、客户和第三方。刑事定罪是阻碍性工作者获得劳动权利的一个主要障碍
- 当政府确定雇佣关系时，必须将性工作包括在内，这意味着性工作者有资格获得劳动保护和已经给予其他非正规和正规工人的权利
- 性工作者应熟悉各自国家的一般劳工法律和条例，以便在要求其劳动权利时能够参考这些法律和条例
- 在性工作中挑战自我污名，让性工作者认识到自己是有尊严的工人，赋权他们倡导体面劳动条件
- 尽可能与商业性企业的所有者或经理接触，因为他们负责确定其场所的工作条件
- 加强与其他运动的联盟，以便更有效地与地方和国家当局谈判，制定体面劳动准则
- 与工会接触，了解性工作者与其他工人的共通需要
- ILO应积极参与全球和地方性工作者权利运动，促进对性工作是工作的认识
- ILO应对性工作者主导组织努力促进和提供符合其四大愿景目标的体面劳动标准的工作表示赞同。

结论

性工作是一工作，可以是体面的工作，但是，如果它被刑事定罪，不被承认为工作，就不能被纳入现有的劳工政策框架。许多国家不承认性工作者为工人，导致他们被排除在其他工人通常都能获得的支持社会和经济安全和赋权的各种机构和服务之外。ILO在其出版物中正式承认性工作是工作，并纳入性工作者参与体面劳动准则的起草工作，这样ILO可以支持性工作者的权利作为争取基本人权和劳工权利斗争的一部分。继续打击社会污名和歧视，质疑混淆人

口贩运和性工作，是帮助将性工作定为主流社会工作的关键。性工作者主导组织在消除污名和贩运以及争取非刑罪化运动方面的作用将一直至关重要。本明智指南中强调的最佳实践很鼓舞人心，说明尽管存在法律和社会障碍，性工作者仍设法为他们的行业创造服务、工作场所和指导准则，以确保他们的工作符合ILO的体面劳动标准。性工作者最适合为体面的性工作奠定基础，但如果没有社会和政府的支持，这些基础仍然脆弱。

© MARC DE CLERCQ



性工作者自由节游行，加尔各答，2012



nswp

全球性工作项目网络

促进健康和人权

团结行动

在艾滋病疫情出现以前，性工作者就已经组织起来了。NSWP是全球性工作者领导组织的网络，在五个地区有强有力的区域和国家网络：非洲；亚洲太平洋；非洲（包括东欧和中亚）；拉丁美洲；以及北美和加勒比。

NSWP在英国苏格兰设有全球秘书处，开展倡导、能力建设和沟通宣传。NSWP的成员是在当地、国家或区域层面的，由性工作者领导的组织和网络，致力于为性工作者发声。



The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355

