

# КЛДЖ



Краткое пособие для секс-работников по КЛДЖ



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

**НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.**

НСВП работает с экспертами из разных областей над представлением важной информации в доступном формате.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.

НСВП входит в состав инициативы "Восполняя пробелы", направленной на охрану прав и здоровья ключевых групп населения. В рамках этой не имеющей аналогов программы ведется работа по преодолению сложностей в области прав человека и доступа к жизненно необходимым услугам по охране здоровья и защиты от ВИЧ, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, и лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры. За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)

# Содержание

Введение .....	2
<b>1</b> Что такое КЛДЖ? .....	4
<b>2</b> В чем значимость КЛДЖ для движения за права секс-работников? .....	7
<b>3</b> Как включиться в работу с КЛДЖ и процесс рассмотрения докладов? .....	10
<b>4</b> Права секс-работников в рамках КЛДЖ .....	13
Право на равную защиту закона и свободу от дискриминации .....	14
Свобода от насилия .....	16
Право на труд .....	18
Право на частную жизнь и свободу от произвольного вмешательства .....	20
Право на здоровье .....	21
Право на вступление в брак и семейную жизнь .....	23
Право на экономическую и социальную безопасность .....	24
Заключение .....	25

# Введение

**Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) – это один из самых значимых международных договоров в области прав человека. Ее часто называют “международным биллем о правах женщин”; в ней описывается, как добиться гендерного равенства.<sup>1</sup> В КЛДЖ описан ряд обязательств, которые обязаны исполнять государства, чтобы преодолеть дискриминацию в отношении женщин. Хотя сексуальные услуги оказывают представители всех гендеров, большинство секс-работников – это женщины, а саму секс-работу в политике и законодательстве часто считают проблемой, связанной с правами женщин. Поэтому КЛДЖ – это правозащитный договор, важный для активистов движения за права секс-работников; цель краткого пособия – обсудить, как можно использовать эту конвенцию для защиты прав секс-работниц.**

КЛДЖ была составлена в конце 1970х, и используемые в ней выражения отражают бинарные представления о гендере – в тексте речь идет исключительно о “мужчинах и женщинах”. Тем не менее, одна из целей КЛДЖ – ниспровергнуть гендерные стереотипы и изменить представления о природе феминности и маскулинности. Очевидно, что текст КЛДЖ касается в равной степени трансгендерных женщин, интерсексов и цисгендерных женщин, поэтому, когда в данном пособии мы говорим о “женщине” или “женщинах”, мы подразумеваем *всех* женщин. Действительно, Комитет КЛДЖ (орган, в чьи обязанности входит следить за тем, как государства исполняют конвенцию) в своих заключительных замечаниях неоднократно выражал обеспокоенность положением трансгендерных людей и интерсексов, и это доказывает, что в настоящий момент, толкуя конвенцию, Комитет принимает в расчет разные формы гендерной идентичности.<sup>2</sup> Также важно отметить, что хотя Конвенция посвящена дискриминации женщин по признаку гендера, члены Комитета КЛДЖ понимают, что женщины сталкиваются с дискриминацией по многим пересекающимся между собой признакам, таким как “раса, этничность, религиозные убеждения и верования, состояние здоровья, возраст, класс, каста и сексуальная ориентация и гендерная идентичность”.<sup>3</sup>

---

1 “Overview of the Convention”, UN Women.

2 Комитет КЛДЖ, 2016, Заключительные замечания по докладу Аргентины, параграф 20(е).

3 Комитет КЛДЖ, 2010, Общая рекомендация № 28, касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, параграф 18.

Краткое пособие составлено благодаря сотрудничеству НСВП и организации “Международный страж прав женщин Азиатско-Тихоокеанского региона” (IWRAP-AP). IWRAP-AP – это международная организация по правам женщин, которая добивается реализации прав человека в жизни женщин. Сотрудничество между IWRAP-AP и организациями, отстаивающими права человека секс-работников, началось в 2013 году, когда Сеть адвокации за права секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии начала работать с IWRAP-AP над адвокационной стратегией с опорой на КЛДЖ. Результатом сотрудничества стала Международная встреча экспертов по правам секс-работников в рамках КЛДЖ, которая проходила в Бангкоке в июле 2016 года. Во встрече принимали участие представители женских организаций и организаций, входящих в состав НСВП во всех пяти регионах. После встречи НСВП и IWRAP-AP подготовили два документа: “Рамки для анализа прав секс-работников с опорой на КЛДЖ”<sup>4</sup> и “Руководство по составлению теневого докладов в КЛДЖ по правам секс-работников”.<sup>5</sup>

Цель краткого пособия – кратко изложить суть этих важных документов и пояснить членам НСВП, что представляет собой КЛДЖ и как ее можно использовать для защиты интересов. Краткое пособие состоит из четырех разделов. В первом содержится введение к тексту Конвенции и поясняется роль Комитета КЛДЖ. Во втором разделе анализируется, почему КЛДЖ представляет интерес для движения за права секс-работников и описывается, как активисты движения могут взаимодействовать с Комитетом. В третьем разделе приводятся практические сведения о возможных способах участия активистов движения секс-работников в процессах предоставления докладов в КЛДЖ. В заключительном разделе подробно обсуждаются различные статьи КЛДЖ и как, опираясь на Конвенцию, могут фиксировать различные нарушения прав секс-работниц.

---

4 IWRAP-AP and NSWP, 2018, *Framework on the Rights of Sex Workers and CEDAW*.

5 IWRAP-AP and NSWP, 2018, *Shadow Report Guidelines on CEDAW and Rights of Sex Workers*.

# 1 Что такое КЛДЖ?

Текст КЛДЖ был составлен в конце 1970х, и в 1979 году 130 голосами “за” (ноль голосов “против”, 10 воздержались) Конвенция была утверждена Генеральной Ассамблеей ООН. Международные договоры, однако, вступают в силу только тогда, когда определенное число государств их подписывает и обязуется выполнять (это называется ратификацией). КЛДЖ, таким образом, выступила в силу 3 сентября 1981 года, когда ее формально ратифицировали 20 государств. Государства, ратифицировавшие КЛДЖ, несут правовые обязательства по ее исполнению, они соглашаются “принимать все надлежащие меры... чтобы женщины могли реализовывать все права человека и базовые свободы”.<sup>6</sup> Подавляющее большинство стран мира ратифицировали КЛДЖ (на данный момент 189). К настоящему моменту Конвенцию не подписали/ не ратифицировали только шесть государств, членов ООН: Иран, Палау, Сомалия, Судан, Тонга и США. Несколько государств ратифицировали КЛДЖ с оговорками по определенным статьям; это означает, что государства соглашаются нести правовые обязательства по исполнению всех статей Конвенции кроме оговоренных.<sup>7</sup>

В КЛДЖ 30 статей. В статьях 1-5 речь идет об общих обязательствах государств бороться с неравным положением женщин и исполнять положения Конвенции. Статья 6 касается обязательств государств бороться с торговлей людьми и “эксплуатацией проституции женщин”. В статьях 1-16 описываются конкретные права, которыми женщины должны иметь возможность пользоваться без дискриминации и которые государства должны гарантировать, в частности право на труд (статья 11), право на участие в общественной и политической жизни (статья 7) и право на доступ к медицинским услугам (статья 12). В оставшейся части Конвенции рассматриваются административные вопросы, такие как функции Комитета КЛДЖ и процедуры, используемые для оценки достижений страны в реализации Конвенции.

---

6 “Overview of the Convention”, UN Women.

7 ССм. список стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию, а также список стран, подписавших Конвенцию с оговорками “[Depositary: Chapter IV Section 8 – CEDAW](#)”, United Nations Treaty Collection.

Комитет КЛДЖ – это ключевая часть механизма работы Конвенции и важная структура, о которой активистам следует знать, поскольку он несет ответственность за мониторинг достижений государств в исполнении Конвенции. В состав комитета входят 23 эксперта по правам женщин. Их выбирают государства, ратифицировавшие конвенцию: при проведении выборов каждое государство может выставить одного кандидата. В ходе выборов государства должны убедиться, что в Комитете будут в равной мере представлены кандидаты из разных географических регионов и что в работе комитета будут отражены особенности “разных форм цивилизации” и разных правовых систем.<sup>8</sup> Члены Комитета КЛДЖ избираются на четыре года; в 2018 году Комитет на 96% состоял из женщин.<sup>9</sup>

Комитет КЛДЖ выполняет ряд функций. Все государства, ратифицировавшие Конвенцию, обязаны регулярно подавать отчеты в Комитет, информируя его членов об исполнении положений КЛДЖ в стране. Комитет рассматривает доклады в ходе открытых слушаний, а затем готовит *Заключительные замечания* – документы, в которых Комитет дает государствам рекомендации, как улучшить исполнение конвенции. Участие в процесс рассмотрения докладов – это один из способов, каким активисты могут повлиять на рекомендации КЛДЖ государству. Комитет также может выпускать Общие рекомендации по отдельным темам или статьям Конвенции, и эти общие рекомендации затем рассылаются государствам, ее ратифицировавшим. Например, в Общей рекомендации 32<sup>10</sup> обсуждаются гендерные особенности гражданства и положения беженцев, лиц без гражданства, и лиц, ищущих убежища, а в Общей рекомендации 34<sup>11</sup> обсуждаются права сельских женщин. Полный список общих рекомендаций КЛДЖ можно найти на веб-сайте ООН.<sup>12</sup>

---

8 Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), статья 23.

9 “Committee on the Elimination of Discrimination Against Women: Membership”, United Nations Human Rights: Office of the High Commissioner.

10 Комитет КЛДЖ, 2014, Общая рекомендация № 32 по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин.

11 Комитет КЛДЖ, 2016, Общая рекомендация № 34, касающаяся прав сельских женщин.

12 “CEDAW General Recommendations”, United Nations Human Rights: Office of the High Commissioner.

У Конвенции есть Факультативный протокол,<sup>13</sup> наделяющий Комитет КЛДЖ дополнительными полномочиями. Если государство ратифицировало Факультативный протокол, то организации и отдельные люди из этой страны могут подавать в Комитет жалобы на нарушение прав, гарантированных Конвенцией. Комитет рассматривает жалобы и доказательства и принимает решение, нарушило ли государство Конвенцию. Если Комитет КЛДЖ считает, что государство нарушило Конвенцию, то государству передается список рекомендаций (не имеющих юридическую силу) о возможных способах устранения нарушений.<sup>14</sup> В Комитете предусмотрены дополнительные процедуры, с помощью которых отслеживается, выполнило ли государство рекомендации; члены Комитета вступают с государством в диалог, чтобы найти удовлетворительное решение для конкретной жалобы. Рассмотрение отдельных жалоб дает Комитету возможность развивать толкование Конвенции и разъяснять государствам их обязательства.

Кроме того, согласно Факультативному протоколу, Комитет может инициировать расследования в случаях серьезных или систематических нарушений прав женщин. Например, Комитет проводил расследования в связи с запретом на аборт в Северной Ирландии<sup>15</sup> и в связи с законами, которые существенно ограничивают возможности женщин заботиться о своем сексуальном и репродуктивном здоровье в Маниле (Филиппины).<sup>16</sup> Важно отметить, что на данный момент Факультативный протокол ратифицировали только 109 стран, т.е. гораздо меньше, чем число стран, ратифицировавших саму Конвенцию.<sup>17</sup>

---

13 Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

14 Объединенные Нации Права человека: Управление Верховного комиссара, Процедуры предоставления индивидуальных жалоб в соответствии с договорами ООН в области прав человека, 11

15 CEDAW Committee, 2018, Report of the inquiry concerning the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland under article 8 of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.

16 CEDAW Committee, 2015, Summary of the inquiry concerning the Philippines under article 8 of the Optional Protocol to the Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women.

17 Список стран, ратифицировавших факультативный протокол см. по ссылке: <http://indicators.ohchr.org/>, последнее обращение 13 июня 2018.



## 2 В чем значимость КЛДЖ для движения за права секс-работников?

Секс-работа и права секс-работниц отдельно в КЛДЖ не рассматриваются. При этом в обсуждениях секс-работы часто упоминают статью 6 Конвенции. Статья 6 гласит: «Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин». В этой статье речь идет о двух вещах. Во-первых, речь идет о торговле женщинами в *любых целях*, т.е. как в секс-индустрии, так и за ее пределами. В прошлом, когда Комитет КЛДЖ рассматривал проблему торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации, его члены во многих случаях считали, что «надлежащей мерой» будет

*снижение спроса на секс-работу*, что в свою очередь приведет к сокращению масштабов торговли людьми.<sup>18</sup> Вторая часть статьи 6 касается «эксплуатации проституции женщин»; это выражение достаточно амбивалентно и его можно толковать по-разному. Если мы посмотрим на протоколы обсуждений, которые велись в ходе работы над КЛДЖ, то мы увидим, что выражение «эксплуатация проституции» было выбрано намеренно с целью отличить его от обязанности бороться со *всеми* формами проституции.<sup>19</sup> Однако какие практики следует считать «эксплуатацией проституции», неясно, частично потому что у термина «эксплуатация» нет четкого определения в международном праве.<sup>20</sup>

---

18 Например, Комитет КЛДЖ, 2016, Заключительные замечания по докладам Объединенной Республики Танзания, параграф 25 (h); Комитет КЛДЖ 2015, Заключительные замечания по докладу Малави, параграф 25 (g); Комитет КЛДЖ, 2010, Заключительные замечания по докладу Ботсваны, параграф 28; Комитет КЛДЖ, 2009, СЗаключительные замечания по докладу Японии, параграф 40.

19 Janie Chuang, "Article 6" in CEDAW Commentary, eds. Freeman et al. (Oxford: Oxford University Press, 2011), 176.

20 United Nations Office on Drugs and Crime, 2015, Issue Paper: the concept of exploitation in the trafficking in persons protocol.

Статья 6, таким образом, представляет собой определенный вызов для секс-работников. Прежде всего, возражения вызывают рекомендации Комитета КЛДЖ использовать в качестве меры борьбы с торговлей людьми борьбу со спросом. Мы знаем, что такой подход ущемляет интересы секс-работников, в том числе угрожает им потерей источника дохода, усиливает стигму и власть полиции.<sup>21</sup> Во-вторых, нет консенсуса по определению “эксплуатации проституции”, и феминистские организации, требующие отмены проституции, часто утверждают что любая форма секс-работы является эксплуатацией. Все это достаточно проблематично, так как мешает тщательно провести анализ условий труда секс-работников, что было бы необходимо для выявления условий, в которых имеет место эксплуатация. Поскольку секс-работа почти всегда ведется в неформальном секторе экономики, секс-работницы, особенно приехавшие из другой местности, оказываются чрезвычайно уязвимы к трудовой эксплуатации. Иными словами, критически важно оспорить утверждение, что любая форма секс-работы является нарушением статьи 6 КЛДЖ, поскольку из-за него не исследуется влияние условий, в которых ведется секс-работа, на здоровье, права человека и благосостояние секс-работниц. Феминистки-фундаменталистки выдвигают и другой аргумент: они считают, что все формы отношений между секс-работниками и их менеджерами представляют собой эксплуатацию, а потому нарушают положения КЛДЖ.<sup>22</sup> Это утверждение также спорно, поскольку нам известно, что секс-работники вступают в деловые отношения с разными посредниками по разным причинам и что сами по себе эти отношения не являются формой эксплуатации. Утверждая, что любые отношения между секс-работниками и третьими лицами – это эксплуатация, мы забываем, что эти отношения могут принимать разные формы.<sup>23</sup>

С учетом того, что формулировка статьи 6 КЛДЖ размыта, и что потенциально Конвенцию могут использовать для продвижения позиции фундаментальных феминисток, важно, чтобы секс-работники и активисты движения за права секс-работников вели работу с Комитетом и пытались повлиять на **его рекомендации в отношении секс-работы**. Активисты движения секс-работников могут не только выступать с критикой опасных толкований статьи 6, но и сыграть активную роль в том, чтобы КЛДЖ использовалась не для обоснования вредной политики и вмешательств, созданных в рамках идеологии феминисток-фундаменталисток, но **стала договором о правах человека, который используется для защиты прав секс-работниц**. Сделать это активисты могут, фиксируя нарушения прав человека, с которыми сталкиваются секс-работницы, и объясняя, почему эти нарушения противоречат КЛДЖ.

- 
- 21 Global Alliance Against Traffic in Women (GAATW), 2011, [Moving Beyond 'Supply and Demand' Catchphrases: Assessing the uses and limitations of demand-based approaches in anti-trafficking](#), 33–34.
  - 22 Coalition for the Abolition of Prostitution (CAP International), 2016, [“Prostitution under international human rights law: An analysis of states’ obligations and the best ways to implement them”](#), 11–12.
  - 23 Например, Chris Bruckert and Tuulia Law, 2013, <http://www.nswp.org/resource/beyond-pimps-procurers-and-parasites-mapping-third-parties-the-incalloutcall-sex-industry>.

Международное право по правам человека – это живой инструмент, который постоянно развивается по мере роста и изменения общества. Нет ничего необычного в том, что секс-работницы настаивают на изменении толкования КЛДЖ, чтобы добиться признания своих прав и их защиты средствами договора. Мы знаем, что вред, причиняемый секс-работницам, связан с родом их занятий, и что в международном праве по правам человека, в частности в КЛДЖ, есть механизмы для решения этой проблемы. Не стоит забывать, что с момент вступления КЛДЖ в силу в 1981 году, Комитету пришлось иметь дело с правами очень разных групп женщины, особенности которых могли и не учитываться создателями текста Конвенции. К числу этих групп относятся женщины-мигранты; женщины, живущие с ВИЧ; женщины в системе уголовной юстиции; лесбиянки и трансгендерные женщины. Важно, чтобы секс-работники знали об этом, поскольку это свидетельствует о способности Комитета КЛДЖ изменить толкование Конвенции с тем, чтобы она защищала права конкретных групп, страдающих от маргинализации.

И хотя у Комитета КЛДЖ пока нет четкой позиции по секс-работе как общей проблеме, его члены считают, что государства обязаны бороться с насилием в отношении секс-работниц, и они уже несколько раз рекомендовали отменить уголовное преследование секс-работы. Эта позиция была недавно изложена в Общей рекомендации № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, которую мы обсудим подробнее ниже. Комитет КЛДЖ подчеркивает, что продолжение уголовного преследования секс-работы окажет непропорционально сильное негативное влияние на секс-работниц.<sup>24</sup> В заключительных замечаниях Комитета для Венгрии отмечается, что государство должно “принять меры, направленные на предупреждение дискриминации в отношении секс-работников, и гарантировать на национальном и местном уровнях действие законодательства по вопросам их прав на безопасные условия труда”.<sup>25</sup> Как видно из этих примеров, Комитет КЛДЖ разделяет обеспокоенность движения за права секс-работников и стремится поощрять права женщин и предотвращать случаи злоупотреблений и эксплуатации в секс-индустрии. Это особенно важно на фоне давления со стороны феминисток-аболиционисток, которые считают, что путь к гендерному равенству лежит через уничтожение секс-индустрии.

---

24 Например, Комитет КЛДЖ, 2006, Заключительные замечания по периодическому отчету Китая, параграф 56; Комитет КЛДЖ, 2010, Заключительные замечания по периодическому отчету Фиджи, параграф 24–25.

25 Комитет КЛДЖ, 2013, Заключительные замечания по периодическому отчету Венгрии, параграф. 23(e).

# 3 Как включиться в работу с КЛДЖ и процесс рассмотрения докладов?

**Как мы уже говорили выше, при написании настоящего краткого пособия мы руководствовались двумя целями. Во-первых, мы хотели рассказать активистам движения о том, как использовать КЛДЖ в адвокации в своей местности, стране или регионе. В странах, где КЛДЖ ратифицирована (а это подавляющее большинство стран), активисты могут ссылаться на конвенцию, критикуя государство за неспособность отстоять права секс-работниц, но эффективность такой стратегии сильно зависит от особенностей конкретной страны.**

Наша вторая цель – помочь активистам, участвующим в процессе рассмотрения докладов по КЛДЖ в ООН (процесс описан в статье 18 Конвенции). Государства-участники обязаны представить отчет о своих достижениях в исполнении Конвенции через год после ратификации, а затем регулярно отчитываться каждые четыре года. Отчеты, подаваемые каждые четыре года, называются **периодическими отчетами**. Когда государство уже подало отчет, Комитет организует предсессионную рабочую группу – члены Комитета собираются, чтобы рассмотреть отчет и подготовить список вопросов, на которые государство-участник должно ответить в письменном виде до формальной встречи для рассмотрения доклада. Организации, защищающие права секс-работников, могут участвовать в этом процессе, подготавливая и подавая в Комитет теньевые доклады. Сделать это можно как в ходе предсессионной встречи рабочей группы, так и входе самой сессии. Ниже см. диаграмму, отображающую весь процесс рассмотрения отчета.

Теньевые доклады – это документы, в которых содержится информация для Комитета о том, как государство исполняет (или не исполняет) Конвенцию в отдельно взятой стране. Они используются, чтобы привлечь внимание Комитета к областям, где государство не исполняет свои обязательства по Конвенции, и включают описание законов, политики и практики, требующих изменений. В теньевых докладах, подготовленных самоорганизациями секс-работников, можно описать, как нарушаются права секс-работников в стране; объяснить, почему это противоречит КЛДЖ, и дать рекомендации по устранению нарушений. Организации секс-работников уже подавали теньевые доклады; примеры можно найти на сайте НСВП.<sup>26</sup> Теньевые доклады должны подаваться за три недели до сессии, где они будут рассматриваться. Рекомендуется подавать отчеты к сессии, а не к встрече предсессионной рабочей группы. Это дает возможность включить в него критику отчета, поданного государством, и сообщить комитету о любых неверных сведениях или пробелах в представленной информации.

---

26 Например, Silver Rose, 2015, [Shadow report](#); Empower, 2017, [Shadow report](#).

## Цикл отчетности по договорам о правах человека



Цикл начинается через год после вступления договора в силу (для КПР и МПЭСКО через два года) и повторяется с определенной периодичностью в зависимости от договора: каждые два года в случае МКЛРД, каждые четыре года для МПГПП, КЛДЖ, КПП и каждые пять лет для МПЭСКО, КПР и МКПТМ.

По материалам: Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights: The United Nations Human Rights Treaty System: An Introduction to the Core Human Rights Treaties and the Treaty Bodies. Geneva: Office of the UNHCHR June 2005, p.20

В Руководстве по составлению теневых докладов о правах секс-работников в рамках КЛДЖ, подготовленном НСВП и IRAW-AP процесс подготовки теневого доклада описан подробно.

Отдельного формата для составления теневых докладов нет, но имеет смысл структурировать отчет в соответствии со структурой Конвенции, поочередно обсуждая каждую относящуюся к вам статью. В Руководстве приведен ряд вопросов, ответы на которые помогут активистам структурировать теневой доклад и задуматься над тем, какие проблемы могут привлечь внимание Комитета КЛДЖ. Вопросы, упорядоченные в соответствии со статьями Конвенции, призваны послужить источником вдохновения, иными словами, не нужно отвечать на каждый вопрос, следует выбрать лишь те, которые отвечают приоритетам активистов.

Доклады не должны быть всеобъемлющими – рекомендуется осветить лишь самые приоритетные вопросы. Важно включить в отчет рекомендации и предлагаемые решения, которые государство могло бы использовать в борьбе с нарушениями прав граждан. Отчет должен сопровождаться аннотацией, чтобы члены Комитета могли быстро ознакомиться с основной идеей доклада и понять, какие части доклада следует читать внимательно. Объем теневого доклада, составленного одним НПО, не может превышать 3300 слов, тогда как объем доклада, составленного несколькими организациями или коалициями НПО, не может превышать 6600 слов. Доклады отсылаются в электронном виде на адрес [cedaw@ohchr.org](mailto:cedaw@ohchr.org); их можно подавать на любом из официальных языков ООН (арабском, китайском, английском, французском, русском или испанском). Примите к сведению, что ООН не переводит доклады для Комитета КЛДЖ, поэтому рекомендуется перевести их на английский (все члены Комитета владеют английским в достаточной мере). Узнать, когда разные страны будут подавать периодические доклады в комитет КЛДЖ, можно из календаря на сайте ООН.<sup>27</sup>

---

27 [“Human Rights Bodies: expected dates of consideration”](#), United Nations Human Rights: Office of the High Commissioner

# 4 Права секс-работников в рамках КЛДЖ

**В этом разделе мы проанализируем текст КЛДЖ чуть подробнее и объясним, как можно использовать Конвенцию для защиты прав секс-работников. Мы рассмотрим два основных направления защиты прав. Во-первых, мы покажем, как можно использовать рекомендации, которые дал Комитет КЛДЖ, в текущей адвокации. Хотя у Комитета КЛДЖ нет комплексной позиции в отношении секс-работы, в общих рекомендациях и заключительных замечаниях можно найти некоторые комментарии по этому вопросу.**

**Наша вторая цель – продемонстрировать, что многие из нарушений прав, с которыми сталкиваются секс-работницы, описаны в КЛДЖ, и их следует считать нарушениями Конвенции. Эту информацию затем можно использовать при подготовке теневых докладов непосредственно для Комитета КЛДЖ; эти доклады в конечном итоге помогут расширить границы толкования КЛДЖ применительно к правам секс-работников.**

Невозможно описать все нарушения прав, с которыми сталкиваются секс-работницы и которые охвачены КЛДЖ, поэтому мы уделим внимание следующим ключевым правам:

- Праву на равную защиту закона и свободу от дискриминации;
- Праву на свободу от стигмы и предрассудков;
- Праву на свободу от насилия;
- Праву на труд;
- Праву на здоровье;
- Праву на частную жизнь и свободу от произвольного вмешательства;
- Праву на заключение брака и семейную жизнь;
- Праву на экономическую и социальную безопасность.

Каждое из этих прав подробно рассматривается в “Руководстве по составлению теневых докладов в КЛДЖ по правам секс-работников”, подготовленном IWRAW и НСВП. Ниже эта информация приведена в краткой форме.

## Право на равную защиту закона и свободу от дискриминации

### Текущая позиция

Как мы уже писали выше, КЛДЖ – это конвенция о борьбе с дискриминацией, направленная на достижения равенства для женщин. В статьях 1-5 описываются различные общие обязательства государств по устранению дискриминации в отношении женщин. Эти обязательства включают: внесение положений о гендерном равенстве в конституцию страны (статья 2 (a)), принятие законов о борьбе с гендерной дискриминацией (статья 2(b)) и отмену всех законов, способствующих дискриминации женщин (статья 2 (g) и (f)). В статье 3 описываются обязательства государств принимать все необходимые меры, чтобы обеспечить “полноценное развитие и улучшение положения женщин”, чтобы женщины могли пользоваться всеми правами человека и основными свободами наравне с мужчинами.

КЛДЖ защищает секс-работниц от дискриминации не только как женщин, но и как секс-работниц. Важно помнить, что причиной дискриминации и стигмы, с которыми сталкиваются секс-работницы, являются стереотипы о роли женщины в семье и обществе. Статья 5 КЛДЖ накладывает на государства обязательства избавляться от гендерных стереотипов, лежащих в основе дискриминации. Поэтому очевидно, что дискриминация, которой секс-работницы подвергаются из-за занятия секс-работой, представляет собой нарушение Конвенции. Действительно Комитет КЛДЖ в некоторых из своих заключительных замечаний уделял отдельное внимание дискриминации, с которой сталкиваются секс-работники; это является подтверждением, что эта форма дискриминации представляет собой нарушение КЛДЖ и что государства обязаны бороться с ней.

Например, в 2013 году Комитет КЛДЖ попросил правительство Венгрии “принять меры по предотвращению дискриминации секс-работников и обеспечить на национальном и местном уровне законодательство, гарантирующее им безопасные условия труда”.<sup>28</sup> В 2015 году правительство Малави попросили бороться с дискриминацией секс-работников в системе здравоохранения и при оказании других услуг.<sup>29</sup> В 2010 году Комитет также выразил обеспокоенность в связи с планами правительства Малави подвергнуть секс-работников обязательному тестированию на ВИЧ, поскольку это могло привести к дискриминации.<sup>30</sup> Более того, в 2016 году Комитет порекомендовал Танзании “отменить дискриминационные положения Уголовного кодекса и ликвидировать дискриминационные практики, с которыми сталкиваются женщины, занимающиеся проституцией, в том числе в пользовании услугами здравоохранения”.<sup>31</sup>

28 Комитет КЛДЖ, 2013, Заключительные замечания по периодическому отчету Венгрии, параграф. 23(e).

29 CEDAW Committee, 2015, Concluding observations on Malawi, para 25(f).

30 CEDAW Committee, 2010, Concluding observations on Malawi, para 38.

31 CEDAW Committee, 2016, Concluding observations on the United Republic of Tanzania, para 25 (g).



Секс-работники сталкиваются с дискриминацией во многих случаях, начиная с дискриминации в доступе к таким базовым услугам как жилье и здравоохранение и заканчивая дискриминацией в системе уголовной юстиции, когда они пытаются пожаловаться на совершенные в отношении них преступления. Также важно помнить, что секс-работники сталкиваются с разными формами дискриминации в зависимости от пола, расы, этничности, национальности, классовой принадлежности, возраста и сексуальной ориентации. Хотя Комитет КЛДЖ начал признавать некоторые проблемы, с которыми сталкиваются секс-работницы, и признавать отдельные практики дискриминационными, он все еще пытается нащупать подход к проблеме секс-работы в целом.

### **Возможности для адвокации**

Уголовное преследование секс-работы оказывает огромное влияние на появление и укрепление социальной стигмы в отношении секс-работниц. Из-за стигмы государство и общество считают секс-работниц гражданами второго сорта, вследствие чего повышается их уязвимость к дискриминационным практикам. Важно довести до сведения Комитета, что между уголовным преследованием, стигмой и дискриминацией существует прямая связь. Хотя Комитет обеспокоен стигмой в отношении секс-работниц, его члены пока еще не пришли к единой позиции по поводу того, какие правовые или политические изменения должны произойти, чтобы ее ликвидировать. Например, у Комитета нет мнения, соответствует ли Конвенции полная декриминализация секс-работы. Более того, в некоторых случаях Комитет рекомендовал государствам вести политику, направленную на ликвидацию спроса, чтобы решить проблему эксплуатации в секс-индустрии.<sup>32</sup>

Еще большее беспокойство вызывает тот факт, что он рекомендовал государствам “задуматься над введением санкций в отношении покупателей секс-услуг”, что является прямой поддержкой шведской модели.<sup>33</sup>

Активистам нужно разъяснить комитету, что уголовное преследование секс-работы ведет к усилению нарушений прав человека в отношении секс-работниц и способствует сохранению стигмы и дискриминации. Полная декриминализация требует ликвидации любых законов, политики и практики, направленных против секс-работников, клиентов и третьих лиц, выступающих посредниками или менеджерами в секс-работе. На фоне поддержки подходов по “борьбе со спросом”, активистам нужно документировать, как уголовное преследование клиентов и третьих лиц способствует стигме и дискриминации и во многих случаях ухудшает жизнь секс-работников, поскольку лишает их дохода и способствует сохранению власти государства и полиции над их жизнью. В борьбе со стигмой в отношении секс-работниц достижение равенства с мужчинами нельзя считать выходом, поскольку последние, если они покупают или оказывают секс-услуги, также сталкиваются со стигмой.

---

32 См., например CEDAW Committee, 2016, *Concluding observations on the United Republic of Tanzania*, para 25 (h); CEDAW Committee, 2015, *Concluding observations on Malawi*, para 25 (g).

33 CEDAW Committee, 2013, *Concluding observations on Cambodia*, para 27.

## Свобода от насилия

### Текущая позиция

В толковании Комитета КЛДЖ положения Конвенции об отсутствии дискриминации также подразумевают отсутствие насилия в отношении женщин; это означает, что государства обязаны защищать женщин от подобного опыта. Кроме того, Комитет ранее признал, что при занятии секс-работой женщины становятся более уязвимы к насилию.<sup>34</sup> Например, в Общей рекомендации 19 Комитет заявляет, что “проститутки находятся в особенно уязвимом положении с точки зрения насилия, поскольку их статус, который может являться незаконным, обуславливает их дискриминацию. Они нуждаются в равной правовой защите от изнасилований и других форм насилия”.<sup>35</sup> Комитет здесь признает существование связи между уголовным преследованием секс-работы и насилием, которому подвергаются секс-работники, что полезно для нас. В общей рекомендации 35 Комитет идет еще дальше и призывает государства-участники бороться с насилием в отношении женщин при помощи специальных мер, в том числе путем отмены всех законов, которые “увечивают, поощряют, оправдывают или допускают какие-либо формы гендерного насилия или потока ему”, отдельно упоминая среди этих форм законодательства “положения, которые устанавливают уголовную ответственность ... за занятие проституцией”.<sup>36</sup> Это является четким указанием декриминализовать секс-работу с учетом роли, которую уголовное преследование играет в сохранении насилия в отношении женщин. Также не стоит забывать, что трансгендерные женщины и особенно трансгендерные секс-работницы, подвергаются насилию в особенно сильной степени. Они подвергаются уголовному преследованию, стигме и дискриминации как занятие секс-работой, так и за

трансгендерную идентичность, а Комитет КЛДЖ признает, что трансгендерная идентичность – это один из факторов, способствующих усилению уязвимости к насилию.<sup>37</sup>

Комитет КЛДЖ также признает, что применять насилие в отношении женщин могут как государство, так и частные лица. В Заключительных замечаниях по докладу Кыргызстана в 2015 году Комитет выразил особую обеспокоенность “широко распространенным насилием и дискриминацией в отношении женщин, занимающихся проституцией, в частности со стороны сотрудников полиции”.<sup>38</sup> Он призвал правительство применять положения Конвенции ко всем женщинам без дискриминации и защищать их от всех форм дискриминации и насилия со стороны официальных и частных лиц. Отсылка к “официальным и частным лицам” отражает тот факт, что Конвенция предназначена для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, будь то дискриминация со стороны государства или частных лиц. Это означает, что государство обязано предотвращать все формы насилия в отношении секс-работниц, вне зависимости от того, кто применяет насилие – само государство или физические лица, такие как клиенты или “народные мстители”.

---

34 Комитет КЛДЖ, 2017, Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19., параграф 12.

35 Комитет КЛДЖ, 1992, Общая рекомендация № 19: Насилие в отношении женщин.

36 Комитет КЛДЖ, 2017, Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19., параграф 29 (c) (i).

37 Комитет КЛДЖ, 2017, Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19., параграф 12 и 29 (c) (i).

38 Комитет КЛДЖ, 2015, Заключительные замечания по четвертому докладу Кыргызстана, параграф 21 (c).

## Возможности для адвокации

Хотя Комитет КЛДЖ признает связь между уголовным преследованием, стигмой и насилием в отношении секс-работников, остается неясным, считают ли они саму секс-работу формой насилия над женщинами. Например, Общая рекомендация 19 гласит "... изображение женщин не в качестве индивидуальностей, а в качестве объектов для удовлетворения сексуальных потребностей и другие виды коммерческой эксплуатации женщин .... является одной из причин насилия в отношении женщин".<sup>39</sup> Как мы уже упоминали выше, в статье 6 Конвенции нет четкого определения тому, что подразумевается под "эксплуатацией проституции". Как следствие, многие государства будут рассматривать секс-работу как форму эксплуатации равноценную насилию и торговле людьми вне зависимости от обстоятельств каждого конкретного случая. Эту же точку зрения разделяют феминистки, добивающиеся ликвидации секс-работы. Активисты движения за права секс-работников могут способствовать развитию позиции КЛДЖ по секс-работе в благоприятную сторону путем документирования отдельных практик секс-работы, где действительно имеет место эксплуатация и насилие; это поможет опровергнуть утверждение, что все формы секс-работы – это торговля людьми и насилие.

В общей рекомендации 19 Комитет КЛДЖ также отмечает, что войны и вооруженные конфликты "зачастую ведут к росту проституции, торговли женщинами и сексуальных посягательств на женщин, что требует конкретных мер защиты и наказания".<sup>40</sup> Эту позицию также необходимо опровергнуть, отделив переживание насилия от различных стратегий выживания, к которым женщины прибегают в ситуации войн и вооруженных конфликтов. Даже в крайне неустойчивых условиях, в том числе в ситуациях вооруженного конфликта и вынужденного переселения,

следует внимательно относиться к деталям, тщательно анализируя секс-работу (которую в этих условиях часто описывают как "секс по обмену" или "секс для выживания"). Исследования показывают, что женщины-беженцы сталкиваются с различными формами оказания секс-услуг и по-разному к этому относятся.<sup>41</sup> Поэтому не следует утверждать, что оказание услуг для удовлетворения сексуальных потребностей во время войн и конфликтов во всех случаях представляет собой форму насилия. Вместо этого нужно комплексно оценить каждую конкретную ситуацию и признать субъектность человека, в ней оказавшегося. Огульное обвинение, что оказание сексуальных услуг в нестабильных условиях – это всегда форма насилия и эксплуатации ведет к "решениям", которые в конечном итоге причиняют больше вреда, чем пользы.<sup>42</sup> Важно применять не "меры наказания", как то рекомендуется Комитетом КЛДЖ, которые могут только помешать заработать нужные на жизнь средства от продажи секса; важно отзываться на потребности мигрантов и беженцев, выраженные их собственными словами. Это не означает, что мы должны закрыть глаза на реально причиняемый женщинам вред и эксплуатацию в ситуациях конфликта, вынужденных перемещений и миграции; это означает, что нужно принять во внимание материальные условия, в которых оказываются секс-услуги. Активисты могут сыграть решающую роль, фиксируя эти условия и предлагая законы и политику, направленные на их улучшение.

39 Комитет КЛДЖ, 1992, *Общая рекомендация № 19: Насилие в отношении женщин*, параграф 12.

40 Комитет КЛДЖ, 1992, *Общая рекомендация № 19: Насилие в отношении женщин*, параграф 16.

41 Women's Refugee Commission, 2016, *Mean Streets: Identifying and Responding to Urban Refugees' Risks of Gender-Based Violence*.

42 Olivera Simic, "Rethinking 'sexual exploitation' in UN peacekeeping operations" *Women's Studies International Forum*, Vol 32(4), (2009): 288-295.

## Право на труд

### Текущая позиция

Статья 11 (1) (а) КЛДЖ гласит, что “право на труд является неотъемлемым правом всех людей”, т.е. правом, которое невозможно утратить ни при каких обстоятельствах. Это положение было включено в КЛДЖ, чтобы обеспечить экономическую свободу женщин.<sup>43</sup> Статья 11 также гарантирует некоторые другие права, связанные с работой, в том числе право на выбор рода занятий, право на социальные льготы, право на охрану здоровья и безопасные условия труда на рабочем месте. Статья 7 КЛДЖ закрепляет за женщинами право на участие “в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны”, к числу которых совершенно точно относятся создание собственных организаций и профсоюзов. Вместе статьи 7 и 11 можно использовать для защиты права секс-работников на создание организации и профсоюзов наравне с другими трудящимися.

Применительно к секс-работе Комитет КЛДЖ использует термин “расширение экономических возможностей”, хотя неясно, как этот термин следует толковать. Например, государства призывают ввести программы расширения экономических возможностей и реабилитации для женщин, подвергающихся эксплуатации в проституции.<sup>44</sup> Комитет также рекомендует добиваться общего улучшения экономического положения женщин, благодаря чему, с их точки зрения, снизится уязвимость женщин к эксплуатации и торговле людьми.<sup>45</sup> Даже в отношении стран, где секс-работа легализована, Комитет говорит о расширении возможностей женщин, занимающихся секс-работой; например, в случае Нидерландов Комитет “призывает государство-участника выделять адекватное финансирование на расширение возможностей проституток”.<sup>46</sup> Хотя термин “расширение возможностей” нуждается в дополнительном прояснении, мы приветствуем рекомендации о необходимости обеспечить женщинам больше возможностей и экономическую свободу. Очевидно, что наилучшим способом “расширения возможностей” секс-работниц будет полная декриминализация секс-работы и обеспечение им прав для борьбы с трудовой эксплуатацией.

---

43 Marsha A. Freeman et al. (eds.), *The UN Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women: A Commentary* (Oxford: Oxford University, 2012), 286.

44 CEDAW Committee, 2010, *Concluding observations on Botswana*, para 28; CEDAW Committee, 2009, *Concluding observations on Japan*, para 40.

45 CEDAW Committee, 2010, *Concluding observations on Botswana*, para 28; CEDAW Committee, 2009, *Concluding observations on Japan*, para 40.

46 CEDAW Committee, 2010, *Concluding observations on the Netherlands*, para 31.

## Возможности для адвокации

Уголовное преследование – это самое существенное препятствие на пути права секс-работников на труд и на защиту прав на рабочем месте, предусмотренных статьей 11 Конвенции. Из-за уголовного преследования в секс-индустрии процветают практики трудовой эксплуатации, а у секс-работников нет возможности пользоваться механизмами защиты или трудовыми правами, что позволило бы бороться с эксплуатацией. Примеры практик эксплуатации секс-работников на рабочем месте были собраны организацией секс-работников Empower из Таиланда в рамках исследования условий труда в секс-индустрии Таиланда. Сюда относится принуждение к сверхурочной работе; отсутствие адекватных перерывов для отдыха; система нелегальных “штрафов”; опасные условия труда; и отсутствие оплачиваемого отпуска и отпуска по болезни.<sup>47</sup> Защитники прав секс-работников могут побудить Комитет КЛДЖ признать риск эксплуатации на рабочем месте в секс-работе, а также обязанности государств обеспечивать всем секс-работницам доступ к механизмам правовой защиты, описанным в статье 11. Используя документацию, активистам также следует поощрять комитет КЛДЖ к анализу риска эксплуатации, который возникает в разных условиях занятия секс-работой.

Документирование практик трудовой эксплуатации в секс-индустрии имеет особое значение с учетом кампании феминисток-аболиционисток, добивающихся от Комитета КЛДЖ признания любой секс-работы формой эксплуатации и гендерного насилия. Комитету еще предстоит прояснить, что имеется в виду под “эксплуатацией проституции” в статье 6, а также как трудовые права, описанные в статье 11, действуют в случае секс-работниц. Именно поэтому защитникам прав секс-работников необходимо зафиксировать нарушения на рабочем месте, с которыми сталкиваются секс-работницы и пояснить, как эти нарушения можно исправить путем обеспечения доступа к механизмам защиты трудовых прав. Это поможет Комитету отделить эксплуатационные формы секс-работы от секс-работы, которая ведется в безопасных условиях и справедливо оплачивается, как это делается для других секторов, таких как работа по дому или работа в сельском хозяйстве.

---

47 Empower, 2016, *Moving Toward Decent Sex Work: Sex Worker Community Research, Decent Work and Exploitation in Thailand*, 69–77.

## Право на частную жизнь и свободу от произвольного вмешательства

### Текущая позиция

В законодательстве о правах человека право на частную жизнь считается важным элементом в достижении гендерного равенства, хотя отдельно о нем речь в КЛДЖ не идет. Право на частную жизнь упоминалось в нескольких важных судебных делах, связанных с сексуальными и репродуктивными правами, в частности с правами ЛГБТ и правом на аборт.<sup>48</sup> В случае секс-работниц право на частную жизнь может затрагивать несколько различных областей и включать право на телесную неприкосновенность и неприкосновенность жилья, право на независимое принятие решение и защиту от вторжения в частную жизнь, например от публичного разглашения сведений о роде занятий.<sup>49</sup> И хотя в Конвенции частная жизнь отдельно не упоминается, Комитет КЛДЖ выступал с заявлениями по поводу необходимости защищать девочек и женщин, когда они принимают решения о своем сексуальном и репродуктивном здоровье, что очевидно совпадает с приведенным выше описанием прав на частную жизнь.

Государства нарушают права секс-работниц на тайну частной жизни несколькими путями. В некоторых странах, например, секс-работниц заставляют регистрироваться как секс-работниц. В других странах о профессии секс-работниц без их согласия сообщают их родственникам или общественности. Принудительное тестирование на ВИЧ и другие ИППП также имеет место, и это является нарушением права на частную жизнь. Известно, что секс-работников выгоняют из занимаемого ими жилья и сгоняют с рабочих мест в ходе рейдов; также в ходе рейдов конфискуют и их собственность. Права на тайну частной жизни в ходе рейдов нарушаются и другими способами, например, секс-работниц подвергают грубым досмотрам с полным раздеванием и проникновением в полости тела. В некоторых случаях полицию в ходе рейдов сопровождают СМИ, которые ведут съемку и затем публикуют фотографии секс-работниц без их согласия, что представляет собой еще одно нарушение их прав на тайну частной жизни.

### Возможности для адвокации

Защитникам прав секс-работников необходимо документировать нарушения тайны частной жизни, с которыми постоянно сталкиваются секс-работницы, и информировать о них членов Комитета КЛДЖ. Документировать необходимо все описанные выше нарушения тайны частной жизни. Комитет КЛДЖ уже признает, что в случае обычных женщин некоторые практики (публичное осмеяние, обыски с раздеванием, проверки на девственность и пр.) представляют собой нарушения. Поскольку Комитет считает эти практики нарушением прав, необходимо убедить его членов, что результаты такого анализа следует применять и к многочисленным нарушениям права на тайну частной жизни в случае секс-работниц.

48 IRAW-AP and NSWP, Framework on the Rights of Sex Workers under CEDAW, 43.

49 Alice, M. Miller, 2009, *Sexuality and human rights: discussion paper*, International Council on Human Rights Policy.

## Право на здоровье

### Текущая позиция

КЛДЖ признает право на здоровье в статье 12, в которой от государств-участников требуется “принять все необходимые меры, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин в области здравоохранения ...”. Статья 12 налагает на государства обязательства обеспечивать женщин необходимыми медицинскими услугами в период до и после беременности. В КЛДЖ есть и другие статьи, в которых также, как и в статье 12, идет речь о правах, связанных со здоровьем: согласно статье 10 от государств требуется обеспечить женщинам “доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи”; статья 11 (которую мы обсуждали выше) закрепляет за женщинами право на доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья и здоровья на рабочем месте вне зависимости от рода занятий; в статье 14 рассматриваются особые проблемы сельских женщин и отмечается, что в их случае доступ к медицинским учреждениям и услугам планирования семьи особенно затруднен.

И хотя КЛДЖ написана так, что основное внимание уделяется сексуальным и репродуктивным правам, права на здоровье не ограничиваются только этой областью. Обязанность государств ликвидировать все формы дискриминации женщин в здравоохранении означает, что права на здоровье в рамках КЛДЖ должны включать не только сексуальное здоровье, но и полный спектр других услуг. Секс-работницы, как и другие женщины, страдают от разных заболеваний, а потребности разных групп секс-работниц могут различаться. Например, тот факт, что у многих секс-работниц есть дети, означает, что вопросы материнского и репродуктивного здоровья важны для секс-работниц. Женщины-мигранты, особенно если у них нет документов и они занимаются секс-работой, сталкиваются с дополнительными препятствиями в доступе к услугам здравоохранения; следует признавать, что эта группа особенно уязвима в реализации прав на здоровье. Особые потребности, которым государство должно уделять адекватное внимание, есть и у трансгендерных женщин. Не стоит забывать, что право на здоровье в рамках права о правах человека интерпретируется чрезвычайно широко и включает все формы телесного, умственного, эмоционального и социального благополучия. Это означает, что дискриминация, с которой сталкиваются секс-работницы в доступе к услугам здравоохранения, теоретически является нарушением КЛДЖ.

## Возможности для адвокации

Секс-работницы сталкиваются с множественными нарушениями права на здоровье, и обо всех из них необходимо проинформировать Комитет КЛДЖ. Самой важной задачей, вероятно, является документирование того, как уголовное преследование нарушает право секс-работниц на охрану прав на здоровье. Например, известно, что уровень инфицированности ВИЧ среди трансгендерных секс-работниц непропорционально высок<sup>50</sup>, и что он еще выше среди трансгендерных секс-работниц. Опираясь на результаты исследований можно утверждать, что отмена уголовного преследования может предотвратить 33-46% новых ВИЧ-инфекций в следующем десятилетии.<sup>51</sup> Стигма и маргинализация, которым подвергаются секс-работники, также являются одной из причин психологического стресса и угрожают психическому здоровью и эмоциональному благополучию секс-работников.

Уголовное преследование и дискриминация секс-работниц ведут не только к ухудшению здоровья, но и становятся значимым препятствием при обращении секс-работников за медицинским обслуживанием. В учреждениях здравоохранения секс-работницам могут отказываться принимать секс-работниц или отказывать им в лечении отдельных заболеваний (таких как ВИЧ). Дискриминация при обращении за медицинскими услугами сильнее в случае трансгендерных секс-работниц и секс-работниц, мигранток и беженок.

Важно, чтобы защита прав секс-работниц в рамках КЛДЖ велась в русле защиты равных прав на доступ к необходимому и надлежащим услугам при широком спектре проблем со здоровьем. Необходимо продемонстрировать связь между уголовным преследованием, стигмой и плохим состоянием здоровья секс-работниц. Кроме того, активисты могут документировать влияние политики государства по установлению контроля над секс-работницами при помощи мер по охране общественного здоровья, таких как обязательное тестирование. Эти действия нарушают не только право на здоровье, но и другие права, такие как право на тайну частной жизни. Необходимо убедить Комитет КЛДЖ признать, что многие положения об охране здоровья, которые действуют в странах, легализовавших секс-работу, дискриминационны и нарушают право секс-работниц на телесную неприкосновенность.

---

50 Stefan Baral et al., "Burden of HIV among female sex workers in low-income and middle-income countries: a systematic review and meta-analysis," *The Lancet Infectious Diseases*, 12(7), (2012): 538–549.

51 Kate Shannon et al., "Global Epidemiology of HIV among female sex workers: influence of structural determinants," *The Lancet*, 385 (9962), (2015): 55–71.



## Право на вступление в брак и семейную жизнь

### Текущая позиция

Цель статьи 16 КЛДЖ – добиться ликвидации дискриминации женщин в вопросах вступления в брак и семейной жизни. Согласно этой статье, государства обязаны гарантировать женщинам полные права на вступление в брак, право на выбор супруга, право на вступление в брак только с полного согласия. У женщин должны быть те же самые права и обязанности, что и у мужчин, в семейной жизни и при разводе. Статья 16 содержит гарантии одинаковых родительских прав для мужчин и женщин по всем вопросам, касающимся детей. Там же гарантируется право женщин на свободный выбор рода занятий (об этом же праве речь идет и в статье 11). Из всех этих положений видно, что секс-работниц нельзя лишить права на вступление в брак и создание семье на том основании, что они занимаются секс-работой; их также не следует считать негодными матерями просто потому, что они секс-работницы, поскольку такие действия носят дискриминационный характер.

И хотя в статье 16 речь идет, в основном, о браке, следует признавать, что семья может существовать в самых разных формах, и что заключение брака – это только один из способов создания семьи. Комитет КЛДЖ признает самые разные формы семьи и брака, в том числе гражданские, религиозные и традиционные браки, а также союзы де-факто и зарегистрированные партнерства людей одного пола. Кроме того, женщин, не желающих вступать в брак и создавать семью, также следует считать полноправными членами общества.

### Возможности для адвокации

Право секс-работников на заключение брака и семейную жизнь может нарушаться несколькими способами. В Таджикистане, например, у мужчин есть доступ к государственной базе данных, где указана профессия жены или предполагаемой невесты. Государственные службы постоянно отбирают у секс-работниц детей по причине того, что мать занимается секс-работой; кроме того, бывшие партнеры секс-работниц часто разглашают информацию о занятии секс-работой в судебных спорах о получении опекунских прав. Секс-работницы также сталкиваются с препятствиями при регистрации рождения детей и получении необходимых документов, дающих право на получение услуг и льгот на детей.

Комитет КЛДЖ пока не обсуждал права на семейную жизнь применительно к положению секс-работников. Защитникам прав секс-работников необходимо документировать, каким образом уголовное преследование секс-работы и связанная с ним политика государства мешает секс-работницам в полной мере пользоваться правом на вступление в брак и семейную жизнь. Нужно, чтобы Комитет КЛДЖ признал секс-работниц полными членами общества и гарантировал невмешательство в их семейную жизнь. Женщины, которые решают вести жизнь за рамками традиционного брака и семейных отношений (а это касается и некоторых секс-работников), должны считаться равными гражданами страны и в полной мере пользоваться правами человека.

## Право на экономическую и социальную безопасность

### Текущая позиция

В статье 13 КЛДЖ содержится очень общее положение, в соответствии с которым государства обязаны бороться с дискриминацией в отношении женщин “в других сферах социальной и экономической жизни”. Это означает, что статью 13 можно использовать для защиты прав в социальной и экономической сфере, даже если отдельно они в КЛДЖ не упоминаются. Комитет КЛДЖ также признает, что Конвенция является частью международного права по правам человека, цель которого – защита всех прав всех людей.<sup>52</sup> Право на защиту от дискриминации в разных областях социальной и экономической жизни включает право на адекватное жилье, на улучшение санитарных условий, базовое социальное обслуживание и защиту от бедности и социальной изоляции. В статье 13 упоминаются некоторые экономические и социальные права, в том числе обязательство государств гарантировать женщинам право на семейные пособия, получение банковских ссуд и других видов финансового кредита, на участие в рекреационных и спортивных мероприятиях и во всех сферах культурной жизни.

### Возможности для адвокации

Секс-работницы часто сталкиваются с дискриминацией в социальной и экономической жизни. Их дискриминируют, когда они ищут жилье, поскольку либо известно, что они занимаются секс-работой, либо они не могут представить доказательства экономической деятельности. Если секс-работников застают за работой, их могут выселить, что будет иметь тяжелые экономические последствия для секс-работников и их родных. Когда секс-работу не признают законным видом деятельности, секс-работники сталкиваются с препятствиями в получении таких социальных услуг как здравоохранение и образование. Дискриминации в доступе к образованию и другим услугам подвергаются также и дети, и родственники секс-работников. Секс-работницам не дают возможности пользоваться банковскими и другими финансовыми услугами, поскольку их работа связана со стигмой и уголовным преследованием. Все эти примеры должны быть зафиксированы как нарушения КЛДЖ. И хотя Комитет КЛДЖ до настоящего времени уделял мало внимания экономическим и социальным правам, это та сфера, где секс-работники постоянно сталкиваются с нарушениями прав. Защитники прав секс-работников должны фиксировать все ущемления социальных и экономических интересов секс-работниц как нарушения КЛДЖ, особенно в правовых системах, где секс-работа прямо или косвенно подвергается уголовному преследованию.

---

52 CEDAW Committee, Общая рекомендация № 28, касающаяся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, параграф 3.

## Заключение

Цель краткого пособия – побудить активистов включать деятельность по защите интересов с опорой на КЛДЖ в свою работу. Секс-работницы заслуживают защиты с опорой на КЛДЖ и также, как и другие группы женщин, имеют право на все права, закрепленные в договоре. Комитет КЛДЖ уже выступил с несколькими заявлениями о секс-работе, некоторые из которых могут оказаться полезны в борьбе с уголовным преследованием секс-работы и вытекающими из него стигмой и дискриминацией секс-работниц. Важнее всего, однако то, что у секс-работниц есть возможность влиять на точку зрения Комитета КЛДЖ на секс-работу и добиваться положительных изменений в толковании

Конвенции. Активисты играют важную роль в документировании нарушений прав и в представлении анализа нарушений в КЛДЖ. Основная задача документирования нарушений прав человека – представить в Комитет КЛДЖ анализ разнообразного опыта жизни секс-работников и позволить членам Комитета заглянуть в реальную жизнь секс-работников и понять, что те считают приоритетом. Мы надеемся, что эта работа будет способствовать развитию международной системы права по правам человека и особенно защиты интересов с опорой на КЛДЖ, в которую в полной мере будут включены права секс-работников и которая будет вестись с опорой на потребности и желания секс-работниц.



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

## **СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ**

**Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.**

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**  
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB  
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355



**ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks

