



nswp

Голоса секс-работников

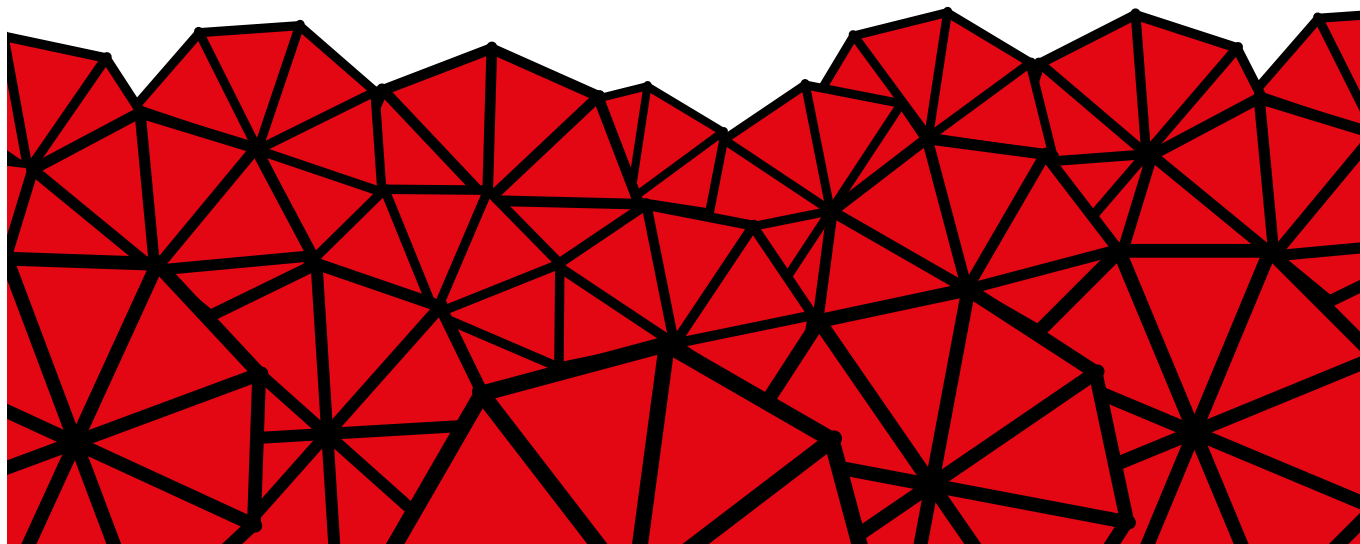
Продвижение здоровья и прав человека

**СПРАВОЧНАЯ
СТАТЬЯ**

№07

СЕКС-РАБОТА И ЗАКОН:

**правовые системы и
борьба за реформу
законодательства в
области секс-работы**



СЕКС-РАБОТА И ЗАКОН:

правовые системы и борьба за реформу законодательства в области секс-работы

Одной из ключевых ценностей НСВП является противостояние всем формам уголовного и другого правового преследования секс-работы...

Мировое движение за права секс-работников давно ведет кампанию по борьбе с законами, нарушающими права секс-работников. Одной из ключевых ценностей НСВП является

противостояние всем формам уголовного и другого правового преследования секс-работы, негативно влияющим на секс-работников, клиентов, третьи лица¹, членов семьи, партнеров и друзей. В дополнение к этому информационно-просветительская деятельность нацелена и на реформу правоприменительной практики и работы

полиции, которые являются неотъемлемой частью правовой среды и часто строятся на вымогательствах, коррупции и несправедливом преследовании секс-работников.

В данной статье мы рассмотрим различные правовые системы, в рамках которых осуществляется уголовное преследование секс-работы и угнетение секс-работников, включая правовые системы, которые регулируют секс-работу таким образом, что это ущемляет интересы секс-работников. Мы также обратим внимание на то, каким образом и с опорой на какие принципы НСВП добиваются таких изменений законодательства, которые позволят соблюдать и отстаивать права человека и трудовые права секс-работников.

Правовые системы и стратегии изменения законодательства

Стратегии изменения законодательства и язык, которые разные организации в составе НСВП используют для лоббирования таких изменений, многочисленны вследствие разнообразия существующих правовых систем и различия исторических, культурных и политических ценностей в разных регионах и странах.

Отмена законов, в соответствии с которыми секс-работа считается уголовным преступлением, сама по себе не остановит правовое притеснение секс-работников, принимающее различные формы. Некоторые члены НСВП уделяют больше внимания не законам, а реформе *правовой практики*. Под правовой практикой мы понимаем то, как законы применяются полицией, судами и другими ветвями государственной власти. В некоторых регионах секс-работников преследуют по законам о нарушении общественного порядка и административных правонарушениях; именно поэтому некоторые члены НСВП настаивают на изменении системы наказания, процедур и практик применения законов о нарушении общественного порядка и законов об административных правонарушениях.

¹ Термин «третьи лица» относится к менеджерам, владельцам публичных домов, администраторам, горничным, водителям, собственникам жилья, гостиницам, предоставляющим комнаты секс-работникам и всем тем, в ком видят посредников секс-индустрии.

Обсуждая реформу законодательства, важно дать точные определения терминам и подходам, которые использует НСВП и ее члены. Основные термины, используемые в адвокации за реформу законодательства в области секс-работы, включают декриминализацию, отмену административного преследования (депенализацию), легализацию и криминализацию.

Декриминализация

Термин «декриминализация» исторически и политически значим для движения за права секс-работников. Этот термин в наиболее полной мере отражает ключевую ценность НСВП, под которой подписываются все организации, входящие в ее состав, а именно необходимость бороться со **всеми** формами уголовного преследования и другими видами правового подавления секс-работы и секс-работников.

Уголовные законы

Уголовные законы преследуют действия или поведение, которое правительства считают вредными или угрожающими обществу. В одной стране может действовать как единый для всех закон, так и разные законы в разных регионах страны. Уголовные законы не универсальны; их применение зависит от типа секс-работы или от таких факторов как раса, национальность, социальное происхождение, гендер или гендерная идентичность, сексуальная ориентация, инвалидность, ВИЧ-статус, употребление наркотиков или миграционный статус секс-работников.

Уголовные законы в отношении секс-работы (часто известные как законы о проституции²) могут использоваться для преследования не только секс-работников, но и клиентов, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей. Законы, используемые для преследования секс-работников, запрещают предлагать, рекламировать, оказывать сексуальные услуги (в помещении или на улице) или работать вместе с другими секс-работниками. Для наказания клиентов используются те законы, которые запрещают обращаться за сексуальными услугами или платить за них. В соответствии с законами, регламентирующими владение, управление публичным домом или работу в нем, получение дохода от секс-работы или помощи секс-работникам в миграции или перемещению через границу с намерением оказывать сексуальные услуги уголовному преследованию подвергаются третьи лица, родственники, партнеры и друзья. Эти же законы используются для насильственного удержания секс-работников под предлогом «реабилитации».

Уголовные законы способствуют сохранению стигмы и дискриминации и являются источником серьезных нарушений прав человека секс-работников.

Уголовные законы в отношении секс-работы часто вводятся под предлогом «защиты» секс-работников от преследований или защиты общества от нарушений общественного порядка. Однако в реальности следствием действия таких законов является отказ секс-работникам в праве принимать решения и действовать и *ограничение* их прав. Уголовные законы способствуют сохранению стигмы и дискриминации и являются источником серьезных нарушений прав человека секс-работников.

Преследуя секс-работников и другие лица, занятые в секс-индустрии, полиция иногда изымает презервативы и другие личные вещи, которые затем служат доказательством осуществления уголовно наказуемой деятельности. Эта практика угрожает здоровью секс-работников и нарушает их право на тайну частной жизни. Применение для преследования секс-работы уголовного законодательства ведет к увеличению числа осужденных среди секс-работников, что может негативно сказаться на их возможностях найти жилье и работу, получить образование или голосовать.

² Термин «проституция» используется в данной статье только для отсылки к законам, упоминающим секс-работу. В других частях статьи преднамеренно из соображений политической целесообразности используется термин «секс-работа», отсылающий к одной из ключевых ценностей НСВП, а именно к необходимости признавать секс-работу видом занятости.

Декриминализация: определение

Некоторые организации секс-работников понимают под *декриминализацией* отсутствие уголовных законов, запрещающих как саму секс-работу, так и связанные с ней виды деятельности, например содержание публичных домов. Другие организации говорят о полной декриминализации как части широкого спектра реформ, необходимых для соблюдения прав секс-работников и других маргинализованных групп в рамках стратегии анти-криминализации, под которой понимают устранение не только уголовных законов, но и всех форм правового угнетения. Тем самым подчеркивается, что даже там, где нет уголовных законов для наказания секс-работников, клиентов, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей, все их могут преследовать по другим законам. Сюда входят законы против бродяжничества, нарушения общественного порядка, непристойного поведения, употребления наркотиков, а также законы, наказывающие гомосексуалов и трансгендеров. Полиция и другие государственные служащие будут продолжать использовать эти законы, чтобы преследовать секс-работников.

Путаница в понимании термина «декриминализация» отчасти вызвана использованием этого термина организациями, настроенными враждебно к секс-работникам. Эти организации ведут речь о «частичной декриминализации» и добиваются уголовного преследования не секс-работников, а клиентов и третьих лиц с целью снизить спрос на секс-работу. НСВП и организации, входящие в ее состав, не принимают идею «частичной декриминализации» и считают попытки положить конец спросу на секс-работу формой уголовного преследования, подходом, который дополнительно раздувает стигму в отношении секс-работников.

Некоторые считают, что декриминализация не обязательно означает, что секс-работа не будет регулироваться. При декриминализации могут существовать законы, направленные на защиту и соблюдение прав человека и трудовых прав секс-работников, например стандарты гигиены и охраны труда. Этим она отличается от легализации, при которой нормативные акты используются для контроля и ограничения секс-работы, а за их исполнением наблюдает полиция.

«Мы используем этот термин в его историческом значении, как он употреблялся в разных дискуссиях, литературе и исследованиях секс-работы несколько десятилетий. В Новой Зеландии мы говорим, что секс-работа была декриминализована. Иными словами, были отменены законы против секс-работы (запрещающие предложение секс-услуг в общественном месте, содержание публичных домов и пр.), что позволило использовать для регулирования секс-работы те же модели, что и для многих других профессий. Мы, тем не менее, признаем, что речь идет не о полной декриминализации, а о смеси декриминализации и легализации» (NZPC, Новая Зеландия).

«Мы ведем борьбу за декриминализацию секс-работы. В дополнение к этому нам бы хотелось видеть законы о борьбе с дискриминацией и позитивные меры правовой защиты, без участия полиции, без сложной системы получения лицензий на содержание публичного дома. Мы хотим, чтобы были отменены все нормативные акты против секс-работы и чтобы был введен запрет

на использование для преследования секс-работников нормативных актов, запрещающих бродяжничество или непристойное поведение на публике» (SWEAT, Южная Африка).

«В США отдельные лица используют термин «декриминализация», но это всего лишь условное обозначение очень длительного процесса реформы законодательства, который должны будут провести как федеральное правительство, так и правительства отдельных штатов. Ряд организаций в США от этого термина отказался, поскольку он сужает рамки активизма до борьбы за отмену конкретных законов против проституции. Отмена таких законов сама по себе не обязательно в полной мере распутает сложный клубок преследований сообществ секс-работников, людей, занятых в секс-индустрии и связанных с ними лиц. (Проект по лучшему опыту в области политики, США).

«В Новой Зеландии мы говорим, что секс-работа была декриминализована. Иными словами, были отменены законы против секс-работы, что позволило использовать для регулирования секс-работы те же модели, что и для многих других профессий.»

Отмена административного преследования (депенализация)

Об отмене административного преследования говорят в тех случаях, когда действия отдельных секс-работников регулируются не уголовным правом, а кодексом законов об административных правонарушениях или другими законами об охране общественного порядка.

Административные правонарушения

Кодекс законов об административных правонарушениях часто принимается государством для разрешения проблем, связанных с безопасностью и охраной общественного порядка. И хотя на фоне уголовных преступлений они выглядят «незначительными», тем не менее за соблюдением этих законов также следит полиция, а за их нарушение полагается жесткое наказание, включая штрафы на значительные суммы и тюремное заключение. Во многих случаях законы об административных правонарушениях играют более значимую, чем уголовные законы, роль в регулировании секс-работы; иногда их используют наряду с уголовными законами.

Законы об административных правонарушениях прямо или косвенно используются для преследования секс-работников, работающих самостоятельно, или регулирования секс-индустрии. В некоторых странах действуют законы о нарушениях, связанных с секс-работой, тогда как в других для преследования секс-работников используются более общие законы, такие как законы о бродяжничестве, непристойном поведении в общественном месте или непристойном обнажении. Наказания за эти правонарушения могут включать ограничения свободы перемещения – в этом случае секс-работникам запрещено находиться в определенных районах города – принудительное тестирование на ВИЧ/ИППП или принудительную реабилитацию секс-работников.

Законы о нарушении общественного порядка

Законы о нарушении общественного порядка регламентируют использование общественного пространства и предписывают то, как и где может вестись секс-бизнес, а также как и где могут находиться секс-работники. Сюда входят законы об обязательном лицензировании секс-бизнеса и меры по «зонированию», включая установление границ районов «без проституции». Исполнение этих законов может навредить секс-работникам. Так, например, требование, чтобы секс-работники и заведения, оказывающие секс-услуги, открыто демонстрировали лицензии на оказание услуг с указанием имени и фамилии, может вести к росту стигмы и дискриминации в применении трудового законодательства. Разделение городского пространства на зоны, которое вынуждает секс-работников уходить в более отдаленные районы, может негативно сказываться на здоровье и безопасности секс-работников и увеличивать для них риск пострадать от насилия.

Несоблюдение законов об охране общественного порядка может вылиться в непропорционально жестокое наказание. Виновников часто штрафуют, но могут и задержать в местном отделении полиции или отправить в тюрьму. К тюремному заключению обычно прибегают в тех случаях, когда нарушения совершаются повторно, а штрафы не уплачиваются.

Некоторые члены НСВП отмечают, что такое положение дел может использоваться как предлог для осуществления незаконных действий, таких как вымогательство и насилие.

Часто законы о нарушении общественного порядка, об административных правонарушениях и отдельные правоприменительные практики действуют совместно. В некоторых случаях, например, секс-работника, который должен выплатить штраф за административное правонарушение за занятие секс-работой, могут задержать и принудить сдать анализы по другому закону, закону об охране общественного здоровья. Эти законы обычно сопровождают руководства по их применению с расплывчатыми формулировками,

которые оставляют властям пространство для маневра. Некоторые члены НСВП отмечают, что такое положение дел может использоваться как предлог для осуществления незаконных действий, таких как вымогательство и насилие.

Отмена административного преследования и декриминализация: взаимосвязаны, но различны

Депенализация тесно связана с *декриминализацией*, но ее значение отличается. Депенализация предполагает отмену или изменение законов об административных правонарушениях или нарушениях общественного порядка таким образом, чтобы их нельзя было больше использовать для преследования и наказания секс-работников. В случае декриминализации речь идет об отмене уголовных законов и устранении других форм правового преследования секс-работы.

В странах, где законы об административных правонарушениях и нарушениях общественного порядка применяются против секс-работников, могут существовать и уголовные законы, касающиеся других аспектов секс-работы, например участия третьих лиц. Как следствие, НСВП и ее члены призывают одновременно к декриминализации и к депенализации. НСВП использует термин «декриминализация» для обозначения отмены, как уголовных законов, так и используемых для преследования секс-работников законов об административных правонарушениях/охране общественного порядка/охране здоровья.

«Путаница вызвана тем, что секс-работа в общественном месте является [административным правонарушением], но все виды деятельности, связанные с секс-работой (организация, услуги посредника и предоставление помещений) являются уголовными преступлениями, и люди считают, что вся деятельность такого рода является уголовно наказуемой»

«Секс-работники хотели бы, чтобы в рамках правовой системы Македонии был бы поставлен вопрос о декриминализации. Это даст возможность избежать ложных толкований и неправомерного использования законов государственными структурами» (СТАР-СТАР, Македония).

«Путаница вызвана тем, что секс-работа в общественном месте является [административным правонарушением], но все виды деятельности, связанные с секс-работой (организация, услуги посредника и предоставление помещений) являются уголовными преступлениями, и люди считают, что вся деятельность такого рода является уголовно наказуемой» (HOPS, Македония).

Легализация

Легализация – это понятие, которое часто путают с декриминализацией. Декриминализация отсылает к отмене или отсутствию уголовных и иных законов, по которым преследуют секс-работников, тогда как легализация – это принятие законов о государственном контроле и регулировании секс-работы. Примерами таких законов являются нормативные акты местных органов самоуправления, ограничивающие число, местонахождение и способы работы заведений, оказывающих секс-услуги, или законы в области здравоохранения, в соответствии с которыми секс-работники обязаны сдавать анализы на ВИЧ и ИППП.

При легализации лицами, контролирующими соблюдение секс-работниками и заведениями, оказывающими секс-услуги, законов, являются полицейские. Секс-работники или заведения секс-бизнеса, нарушающие закон, могут быть оштрафованы, за ними могут усилить полицейский надзор, в них чаще проводят рейды и их чаще преследуют. Это создает двухъярусную систему легальной и нелегальной секс-работы, и может стать причиной эксплуатации и нарушений прав человека тех, кто работает нелегально. К лицам, не соблюдающим условия легализации, могут применяться уголовные санкции.

Некоторые также путают понятие «легализации» с представлениями о том, что секс-работа может признаваться или считаться «легальной», тогда как на самом деле это совершенно разные понятия. НСВП борется за *правовое признание* секс-работы видом труда и наделение секс-работников правами. *Легализация* же может оказаться связанной с сильной стигмой и попытками государства контролировать или ограничить секс-работу. На практике легализация может проявляться множественными ограничениями того, как, где и когда ведется секс-работа. В результате появляется группа нелегальных работников, не соблюдающих установленные нормы, что дает полиции или другим государственным органам чрезмерные полномочия по охране правопорядка. Некоторые организации секс-работников используют язык легализации, чтобы заявить о своем желании видеть введение в секс-индустрии стандартов охраны труда наряду с признанием секс-работы легальным занятием, отвергая при этом законы и политику, которые ведут к стигматизации и дискриминирующему ограничению и контролю секс-работы.

Криминализация

Криминализация – это термин, описывающий правовую систему, где секс-работа или связанные с ней виды деятельности (например, содержание публичного дома) являются уголовным преступлением. За соблюдением закона следит полиция и другие правоохранительные органы, а нарушения караются арестом, преследованием и наказанием – в том числе и тюремным заключением – секс-работников.

Члены НСВП выступают против всех форм криминализации секс-работы, включая преследование секс-работников, клиентов, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей. В некоторых странах не существует законов, которые объявляли бы уголовным преступлением саму секс-работу, и секс-работников преследуют с использованием других уголовных законов; но и эту форму преследования осуждают члены НСВП.

Криминализация оказывает разрушительное влияние на состояние здоровья и соблюдение прав человека секс-работников.

Криминализация оказывает разрушительное влияние на состояние здоровья и соблюдение прав человека секс-работников. Осуждение по уголовным законам означает, что у секс-работников будет судимость, которая помешает им пользоваться некоторыми услугами (например, снимать жилье), ограничит возможность мигрировать, навредит репутации, не позволит найти другую работу или приведет к лишению родительских прав. В криминализирующих секс-работу

системах секс-работники вынуждены работать в одиночестве, что увеличивает риск пострадать от вымогательств и насилия. Более того, криминализация подогревает стигму в отношении секс-работников и создает ощущение, что преступления против секс-работников останутся безнаказанными.

Говоря о криминализации, часто проводят ложное разделение между «полной» и «частичной» криминализацией. Как мы уже упоминали ранее, некоторые считают системы, в которых преследованию подвергаются клиенты, а не сами секс-работники, системами *частичной криминализации*. В Швеции и других странах государственные служащие и группы, выступающие против секс-работы, могут ошибочно или намеренно говорить, что эти системы декриминализовали секс-работу. Однако НСВП не поддерживает убеждение, что секс-работа может быть частично декриминализована. Члены НСВП четко понимают, что уголовное преследование любого аспекта секс-работы вредит секс-работникам. Именно поэтому НСВП выступает против уголовного преследования третьих лиц и требует отменить законы, наказывающие за содержание публичных домов. Криминализация, включая преследование клиентов и третьих лиц, усиливает давление полиции на секс-работников, позволяет дискриминировать секс-работников в получении услуг и подогревает все формы стигмы. Как следствие, это наносит секс-работникам существенный вред, включая риск пострадать от насилия и сложности при обращении в полицию и суд.

Другие формы правового преследования секс-работы

Кроме законов, которые вводят уголовное и административное наказание непосредственно за занятие секс-работой, существуют и другие законы, которые часто используются для того, чтобы преследовать и/или позволить государству контролировать секс-бизнес и секс-работников. Несмотря на то, что правовые системы могут сильно различаться, в большинстве стран действует то или иное сочетание перечисленных ниже типов законов.

1 Уголовные законы, непосредственно секс-работы не касающиеся

Есть множество законов, которые напрямую не касаются секс-работы, но тем или иным образом затрагивают секс-работу и вредят секс-работникам, их клиентам, третьим лицам, родственникам, партнерам и друзьям.

- **Законы о борьбе с торговлей людьми** – это уголовные законы, которые могут использоваться и часто используются против секс-работников, мигрирующих в поисках работы, удовольствия, приключений и/или лучших условий жизни и работы. Преступления, связанные с торговлей людьми, считаются тяжкими и могут наказываться арестом, задержанием, принудительной «реабилитацией» и длительными сроками тюремного заключения.

Законы по борьбе с торговлей людьми часто не отличаются детальностью, а в их основе лежат общие стереотипные представления о трудовых мигрантах. Добровольная легальная миграция, добровольная миграция при помощи посредников (людей, вывозящих других людей нелегальным путем) и торговля людьми в них редко разделяются.

Законы о борьбе с торговлей людьми часто сопровождаются инициативами, которые поощряют проведение рейдов во имя «спасения» жертв торговли людьми. Эти инициативы наносят существенный вред секс-работникам, мигрантам (и не мигрантам), которых в ходе рейдов задерживают, а затем депортируют. Секс-работников, постоянно проживающих в данной местности, могут лишить жилья или заставить принимать участие в программах «реабилитации». Часто их освобождают только тогда, когда за ними приезжают родственники – даже если секс-работники уже не живут в семье, а члены семьи не подозревают о роде их занятий. В Индии секс-работники должны взять на себя устное обязательство или дать клятву оставить занятия секс-работой, прежде чем их отпустят «на поруки» родственникам; в противном случае они еще несколько лет остаются «условно освобожденными».

Пытаясь избежать заключения и депортации, секс-работники, мигранты, иногда сами признают себя жертвами торговли людьми и начинают давать показания против людей, помогавшим им выехать или людей, на которых или с которыми они работают. Секс-работники также могут менять методы работы, чтобы не столкнуться с «рейдами по спасению». Секс-бизнес начинает уходить в тень, что угрожает правам, здоровью и безопасности секс-работников, мигрантов, и заставляет их бояться обращаться за услугами. Тот факт, что в законах о торговле людьми любая форма

секс-работы считается эксплуатацией, ведет к тому, что существующие формы трудовой эксплуатации ускользают от нашего внимания. Кроме того, такие законы обесценивают тот выбор рода занятий, который делают секс-работники.

Секс-работники также могут менять методы работы, чтобы не столкнуться с «рейдами по спасению». Секс-бизнес начинает уходить в тень, что угрожает правам, здоровью и безопасности секс-работников, мигрантов, и заставляет их бояться обращаться за услугами.

Обнаруженным жертвам торговли людьми часто предъявляют обвинения в совершении уголовных преступлений в связи с деятельностью, которой их вынудили заниматься. Во многих случаях их дополнительно наказывают тем, что возвращают обратно в страну и условия, из которых их вывезли, без учета их потребности в защите и без предоставления им возможности просить убежища.

«Торговля людьми незаконна, но закон несовершенен, он не ставит потребности жертвы во главу угла. Даже тем жертвам торговли людьми, которых нашли специализированные НГО, не предлагают надлежащей защиты и убежища» (VAMРи Санграм, Индия).

- ▶ **Законы о наркотиках**, объявляющие хранение и употребление наркотиков вне закона, применяются для ареста секс-работников и третьих лиц там, где наркотики употребляются наряду с занятием секс-работой. Секс-работники и места занятия секс-работой находятся на виду, и полиция видит в них легкую добычу. После арестов за хранение и употребление наркотиков часто появляются распоряжения, запрещающие секс-работникам появляться в районах, где находятся важные медицинские и социальные службы. Секс-работников также заставляют обращаться за лечением в клиники реабилитации наркозависимых, часто при условии, что они оставят секс-работу. В некоторых странах за нарушение законов о наркотиках положены четко установленные сроки заключения, и судьи не могут учесть смягчающие обстоятельства и вынести менее суровый приговор.
- ▶ **Законы о гендерном самовыражении и гендерной идентичности**, включая законы о трансвестизме, используются для преследования транс³ секс-работников.
- ▶ **Законы о гомосексуализме**, применяются для преследований транс секс-работников и секс-работников, мужчин, которые ведут половую жизнь с мужчинами.
- ▶ **Законы о непристойном и аморальном поведении** часто настолько не определены и размыты, что могут использоваться для преследования секс-работников.
- ▶ **Законы о заражении ВИЧ и поставлении в опасность заразиться ВИЧ** – это уголовные законы, которые применяются в отношении людей, живущим с ВИЧ, если они не информируют полового партнера об инфекции до полового контакта, подвергают другое лицо риску инфицирования, заражают другое лицо или используют для употребления наркотиков одни и те же инструменты с другим лицом. В некоторых странах ЛЖВ подвергаются суровому наказанию и попадают в тюрьму даже в тех случаях, если они ведут безопасную половую жизнь, но не извещают партнеров об инфекции. Такие законы не принимают в расчет, что половые партнеры несут общую ответственность за сохранение собственного сексуального здоровья; демонизируют людей, живущих с ВИЧ; и значительно ограничивают право последних на конфиденциальность. Законы вынуждают секс-работников информировать окружающих об инфекции в условиях, где они могут пострадать от стигмы, дискриминации или насилия.

Такие законы не принимают в расчет, что половые партнеры несут общую ответственность за сохранение собственного сексуального здоровья; демонизируют людей, живущих с ВИЧ; и значительно ограничивают право последних на конфиденциальность.

- ▶ **Законы о препятствовании осуществлению правосудия** зачастую сформулированы размыто и наделяют полицию полномочиями арестовывать людей за совершение неопределённых действий. Так, например, секс-работника могут обвинить в отказе сотрудничать с полицией или сомнение в правомерности действий полиции в ходе ареста или при возможности ареста.
- ▶ **Законы против бродяжничества** направлены против людей, которых по той или иной причине считают «нежелательными» и подозревают в совершении противозаконных действий. Они могут непропорционально часто и дискриминационно использоваться для преследования секс-работников. Некоторые из этих законов предусматривают наказание за определенные состояния, т.е. наказывают за то, что в общественном месте появляются секс-работники. Другие наказывают за длительное пребывание в общественном месте.

³ Мы используем термин «транс» для описания разных сообществ. Секс-работники в разных странах мира используют для называния транс сообществ различные термины, включая «трансгендеры», «транссексуалы», «трансвеститы», «гендерные неконформисты», «хиджра» и «двоедушные».

2 Законы и политика в области здравоохранения

Законы в области здравоохранения позволяют правительству и властям создавать правила и нормативы с целью защиты здоровья населения. Законы в области здравоохранения могут носить репрессивный характер и обычно не учитывают реальный опыт стигмы и дискриминации, который есть у секс-работников. В соответствии с этими законами полномочия следить за соблюдением норм в области охраны здоровья и безопасности получает полиция, что непродуктивно и недопустимо. Такие законы могут, как действовать самостоятельно, так и являться частью уголовного кодекса.

Против секс-работников могут использоваться следующие законы и политика в области здравоохранения:

- **Программы обязательного использования презервативов** (известные еще как программы 100% использования презервативов) внедрялись во многих странах, вне зависимости от того, была ли в них криминализована секс-работа. Программы 100% использования презервативов появились по инициативе Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ); их распространение началось в 1991 году в Таиланде. Программы по использованию презервативов часто включают соглашение между сотрудниками учреждений здравоохранения и полицией, согласно которым полиция обязуется не проводить рейды по публичным домам, соблюдающим нормативы по использованию презервативов. Как следствие, это ведет

...секс-работники не имели возможности активно влиять на создание и разработку так называемых «программ 100% использования презервативов», что ограничило их автономию и не позволило привлечь внимание к несправедливым, не соответствующим стандартам, условиям труда.

к увеличению власти полиции над секс-работками и предоставляет возможности для коррупции. Секс-работники сообщают, что большая часть презервативов, выделяемых в рамках программы, выдается не им, а владельцам публичных домов, что расширяет возможности последних контролировать состояние здоровья и безопасность секс-работников. Владельцы публичных домов отдают презервативы клиентам, тем самым еще больше ограничивая возможности секс-работников использовать презервативы, как только они остаются с клиентами наедине. За исключением участия в базовых обучающих мероприятиях по профилактике ВИЧ, секс-работники не имели возможности активно влиять на создание и разработку так называемых «программ 100% использования презервативов», что ограничило их автономию и не позволило привлечь внимание

к несправедливым, не соответствующим стандартам, условиям труда. В некоторых странах эти программы включают в себя также проведение принудительного тестирования секс-работников на ВИЧ и ИППП.

«Политику 100% использования презервативов необходимо отменить. На ее место должны прийти программы, которые способствуют сексуальной независимости и созданию безопасных, справедливых условий труда» (EMPOWER, Таиланд).

«Наша организация не согласна с разделом, в котором требуется прилагать все возможные усилия, чтобы добиться безопасного сексуального поведения. Некоторые секс-работники считают, что он полезен, поскольку в этом случае они могут сказать клиенту, что секс без предохранения нарушает законы, и таким образом заставить клиента пользоваться презервативом. Однако этот раздел может использоваться и против секс-работников, и именно поэтому мы с ним не согласны. Не следует, опять-таки, перекладывать всю ответственность на секс-работников; вместо этого следует применять нормальные законы в области охраны общественного здоровья и безопасности и гигиены труда» (NZPC, Новая Зеландия).

Принудительное тестирование на ИППП и ВИЧ – это насильственные практики здравоохранения, которые нарушают права секс-работников на свободу от унижительного обращения, а также права на телесную неприкосновенность и тайну частной жизни.

► **Принудительная регистрация** – в некоторых странах полиция или органы здравоохранения заставляют секс-работников регистрироваться. Это нарушает право секс-работников на конфиденциальность и тайну частной жизни и ограничивает их возможности найти работу в другой сфере, получить образование и воспользоваться защитой закона, поскольку данные о занятии секс-работой собираются в странах, где секс-работа подвергается сильной стигме. Из-за стигмы и дискриминации секс-работы секс-работники часто не горят желанием регистрироваться. Отказ от регистрации порождает группу нелегальных или непризнаваемых секс-работников, чей доступ к медицинским и прочим услугам оказывается, ограничен еще больше.

► **Принудительное тестирование на ИППП и ВИЧ** – это насильственные практики здравоохранения, которые нарушают права секс-работников на свободу от унижительного обращения, а также права на телесную неприкосновенность и тайну частной жизни. Они могут создавать условия, при которых клиенты, знающие, что секс-работников регулярно осматривают, могут настаивать на сексе без предохранения.

Принудительное тестирование также способствует сохранению необоснованных предвзятостей, что в распространении ВИЧ и ИППП виноваты секс-работники. Даже там, где закон не требует проведения тестирования, НГО могут устанавливать показатели, которые на практике делают тестирование принудительным. Это отпугивает секс-работников от пользования услугами здравоохранения, поощряет ведение программ, основанных на принуждении, и закрепляет низкие стандарты охраны здоровья. В некоторых странах обязательно проведение тестирования после ареста, а секс-работников, у которых обнаружен ВИЧ или ИППП, обязаны изолировать, как, например, в некоторых штатах

Индии. Во многих странах полиция заставляет секс-работников обращаться в специализированные клиники, осмотры в которых платные. В некоторых странах информация о заболеваниях хранится в специальных базах данных.

«Любые формы принудительного тестирования непродуктивны и носят дискриминирующий характер ... необходимо предусмотреть улучшенные возможности пройти тестирование добровольно и анонимно; также следует распространять правдивую информацию об угрозах здоровью вместо того, чтобы нагнетать страх» (Гидра, Германия).

► **Правила относительно утаивания информации о наличии ВИЧ, распространения ВИЧ и поставления в риск заразиться ВИЧ** включены как в законы об охране здоровья, так и в уголовные кодексы. Некоторые страны, принимая определенные законы и нормативные акты в области охраны общественного здоровья, вынуждают людей, живущих с ВИЧ, сообщать своим половым партнерам о заболевании. К тем, кто не соблюдает эти положения, могут применяться уголовные санкции.

«Полиция не обладает достаточной квалификацией, чтобы следить за соблюдением норм безопасного секса, а текущая эпидемиологическая ситуация не требует этого» (Пурпурный альянс, Австралия).

3 Трудовое право

Во многих странах секс-работа не считается видом занятости, поэтому в рамках трудового законодательства отсутствуют положения, которые можно было бы применять для регулирования секс-работы. В тех странах, где секс-работа видом труда не признается, у секс-работников нет возможности компенсировать ущерб, нанесенный эксплуатирующими их работодателями; они также не могут создавать профсоюзы. Они не получают компенсации за производственные травмы, заболевания или смерть на работе; их можно заставить работать в физически опасных и нездоровых условиях, где расходы на услуги здравоохранения чрезмерно высоки.

В некоторых странах секс-работа включена в трудовое законодательство и существуют стандарты безопасности и гигиены труда, разработанные специально для секс-бизнеса. В этих странах секс-работа учитывается и в законах о налогообложении, законах о промышленных отношениях, в страховании и в муниципальном планировании, а у секс-работников есть те же самые права, обязанности и полномочия, что и у остальных трудящихся. В некоторых странах в кодексы законов о труде включены возрастные ограничения на занятие секс-работой (от 18 лет), предусмотрена обязательная регистрация и введены зональные ограничения, как для отдельных секс-работников, так и для предприятий секс-бизнеса.

Но даже там, где трудовое законодательство распространяется и на секс-работу, у секс-работников могут возникать затруднения с тем, чтобы пользоваться своими трудовыми правами и добиваться их соблюдения. Например, наниматели постоянно обращаются с ними как с независимыми предпринимателями, работающими на контрактной основе (это позволяет избежать уплаты налогов и социальных взносов), одновременно жестко контролируя их рабочее время и расписание, как если бы те были наемными работниками. Даже если секс-работникам удастся добиться статуса наемного работника, они редко обращаются в суд с трудовыми спорами из-за опасения, что им отомстят или что они потеряют доход.

«Мы требуем, чтобы для регулирования секс-работы использовалось не уголовное, а трудовое законодательство» (Сеть секс-работников Мьянмы).

«Ни одно изменение трудового законодательства, нацеленное на регулирование секс-работы, не должно приводить к возникновению группы деклассированных работников, чей труд не регулируется и чьи права не соблюдаются; все подобного рода изменения должны приносить пользу максимально возможному числу секс-работников» (Проект секс-работников при Центре городской юстиции, США).

4 Законы о миграции

Миграционное законодательство регулирует въезд/выезд из страны, а также право на проживание в ней и пользование медицинскими и социальными услугами. Лишь немногие страны выдают въездные визы, которые позволяют заниматься секс-работой; этого часто нет даже там, где секс-работа признается

Из-за этого растет опасность, что мобильные секс-работники и секс-работники, мигранты, будут вынуждены трудиться в эксплуатирующих условиях, особенно потому что они часто работают без разрешения.

формой занятости. Из-за этого растет опасность, что мобильные секс-работники и секс-работники, мигранты, будут вынуждены трудиться в эксплуатирующих условиях, особенно потому что они часто работают без разрешения. Людям, о которых известно, что они секс-работники, или которые сами в этом признаются, могут запретить въезжать в определенную страну. В некоторых странах условием въезда является сдача анализов на ВИЧ, что затрудняет перемещение ВИЧ-инфицированных секс-работников – информация о наличии заболевания является достаточным основанием для отказа во въезде. Во многих странах существуют законы, которые позволяют властям

депортировать человека, если становится известно, что он либо работает без разрешения, либо был осужден по уголовным обвинениям (даже если он полностью отбыл срок). Законы о борьбе с торговлей людьми, которые часто ошибочно принимают секс-работников за жертв торговли людьми, также ставят мигрирующих секс-работников, не имеющих необходимых документов, под угрозу депортации.

«Секс-работники въезжают легально, соблюдая законы об иммиграции, но вслед за этим их арестовывают по закону о борьбе с торговлей людьми за занятие секс-работой. Большинство не говорит по-английски, а переводчика, который объяснил бы, что содержится в документах, им не предоставляют. У них конфискуют личные вещи и проверяют на употребление наркотиков (РАМТ и Азиатско-Тихоокеанская сеть трансгендеров, Малайзия)

5 Налоговое законодательство

Налоговое законодательство регулирует то, каким образом правительство собирает деньги с экономических трансакций. В большинстве стран налогом облагается вся деятельность, направленная на получение прибыли. В тех странах, где секс-работа легальна, секс-работники должны регистрироваться и платить налоги.

Некоторые секс-работники – также как и другие группы наемных работников – полностью декларируют свои доходы, тогда как другие их скрывают. Там, где секс-работа не признается и подвергается уголовному преследованию, секс-работники не могут соблюдать требования налогового законодательства. Секс-работники, которые самостоятельно уплачивают налоги как индивидуальные предприниматели, работая при этом на третьи лица, могут случайно выдать властям компании, не соблюдающие налоговое законодательство, и навлечь на себя возможную месть со стороны владельцев. В некоторых странах, признающих секс-работу, деятельность секс-работников может привлекать слишком пристальное внимание налоговых служб, и это негативно сказывается на конфиденциальности и тайне частной жизни. Секс-работники, одиночки, могут облагаться «специальными» или чрезмерными налогами.

«В рамках налоговой системы [Германии] секс-работа считается особым видом деятельности, требующим особого обращения и специальных законов; это нужно изменить. Все специальные модели налогообложения должны быть отменены» (Büfas, Германия).

6 Религиозные или традиционные законы

В отдельных странах секс-работа регулируется религиозными законами, которые различаются в зависимости от страны и условий. Религиозные законы могут толковаться по-разному и применяться непоследовательно. В некоторых странах религиозный закон считается административным законом и применяется

только к тем, кто исповедует ту или иную религию. В рамках отдельных религиозных законов половая жизнь вне брака и преступления, связанные с половой неприкосновенностью, наказываются заключением, санкционированным насилием или даже смертной казнью. В некоторых регионах религиозными законами запрещается гендерная трансгрессия (например, ношение одежды противоположного пола), а секс-работники, трансгендеры, нарушающие эти нормы, часто оказываются в заключении. Религиозные законы часто запрещают гомосексуальное поведение,

что сказывается на мужчинах, секс-работниках, ведущих половую жизнь с мужчинами, и на трансгендерных женщинах, которых считают мужчинами.

Даже в тех странах, где религиозные законы не действуют, правительства могут находиться под влиянием религиозной доктрины и религиозных организаций. Например, ценности евангелистских лобби, католических священников и других фундаменталистских религиозных групп относительно «аморального или девиантного» поведения могут в значительной мере влиять на светские законы, которые, например, запрещают контрацепцию (включая использование презервативов) и половую жизнь вне брака либо ограничивают услуги здравоохранения в области сексуального и репродуктивного здоровья.

В рамках отдельных религиозных законов половая жизнь вне брака и преступления, связанные с половой неприкосновенностью, наказываются заключением, санкционированным насилием или даже смертной казнью.

7 Международные законы

Международные законы могут, как вредить, так и помогать секс-работникам. Секс-работники все чаще обращаются к международному законодательству в области прав человека, чтобы добиться перемен, а правозащитные договоры используются для обоснования кампаний по реформе законодательства. Те же самые законы, однако, могут служить основанием для нарушения прав человека секс-работников, усиливать их или создавать возможности для их совершения.

Один из примеров – Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации против женщин от 1979 года. КЛДЖ может оказаться полезной секс-работникам в том, что позволяет использовать «теневые отчеты» в качестве платформы

Нечеткость формулировок КЛДЖ означает, что ее можно использовать как для защиты прав и свобод секс-работников, так и для того чтобы ограничить эти же самые права и свободы.

для привлечения внимания к нарушениям прав человека. С другой стороны, статья 6 конвенции КЛДЖ призывает государства «принять все соответствующие меры для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин...» Чрезмерно широкое определение эксплуатации дает правительствам возможность поддерживать основанные на насилии и угнетающие секс-работников программы по борьбе с торговлей людьми, которые наносят значительный вред секс-работникам.

Нечеткость формулировок КЛДЖ означает, что ее можно использовать как для защиты прав и свобод секс-работников, так и для того чтобы ограничить эти же самые права и свободы.

К числу других законов, влияющих на секс-работников, относятся:

- ▶ **Законы, регулирующие предоставление международной помощи** – Закон о лидерстве США в борьбе против ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии от 2003 года содержит положение об обязательстве бороться с проституцией. Это положение требует, чтобы организации, которые действуют в области охраны общественного здоровья и получают средства из США, но зарегистрированы за их пределами, взяли бы на себя обязательство выступать против секс-работы, если они хотят получать финансирование на работу в области профилактики ВИЧ. Это положение гласит, что средства не могут выделяться группе или организации, у которой нет четкой политики по борьбе с «проституцией». В июне 2013 года Верховный Суд постановил, что данное положение противоречит Конституции, поскольку оно нарушает право американских организаций на свободу слова. Однако все остальные получатели финансирования правительства США на профилактику ВИЧ/СПИДа – включая международные организации – по-прежнему должны выполнять это требование.

Заключение: принципы правовой системы, в рамках которой соблюдаются, защищаются и признаются трудовые права и права человека секс-работников

В данной статье освещены разные правовые системы, которые используются для наказания, преследования и регулирования секс-работы и действий секс-работников. В разных странах мира секс-работники по-разному говорят о своей борьбе с этими репрессиями, используют разные термины для описания существующей правовой системы и той правовой системы, которую им хотелось бы видеть. Часто они требуют такой реформы законодательства, которая изменила бы не только законы об уголовных преступлениях. Но, несмотря на различие терминологии, используемой для описания правовых систем, призывы к реформе опираются на разделяемые всеми секс-работниками цели и принципы, в основе которых лежит соблюдение, защита и признание трудовых прав и прав человека секс-работников.

Эти принципы опираются на ключевые ценности НСВП, с которыми согласны все члены сети:

- 1 Признание секс-работы видом занятости.**
- 2 Оппозиция любой криминализации и любым формам правового преследования секс-работы (включая преследование секс-работников, клиентов, третьих лиц*, родственников, партнеров и друзей)**
- 3 Поддержка действий секс-работников по самоорганизации и самоопределению.**

* «Под третьими лицами понимают менеджеров, владельцев публичных домов, администраторов, горничных, водителей, владельцев собственности, гостиницы, сдающие номера секс-работникам, и все тех, в ком видят посредников в оказании секс-услуг.

Правовое признание секс-работы видом занятости

Правовое признание секс-работы видом занятости тесно связано с отсутствием уголовных законов о секс-работе и функционированием системы трудовых прав. Члены НСВП призывают признать секс-работу работой, и наделить секс-работников той же защитой и кругом прав, что и работников в других сферах занятости, в том числе распространить на секс-работу действие трудового законодательства и стандартов гигиены и безопасности труда. Кроме того, случаи отказов секс-работников и их нанимателей соблюдать эти правила и положения должны оцениваться в контексте устоявшейся социальной стигмы данной профессии. У секс-работников должна быть возможность бросить вызов предрассудкам и стигме, которой они подвергаются со стороны сервис-провайдеров (государственных и частных) и властей, при помощи эффективной процедуры обжалования и в рамках анти-дискриминационных законов и политики. Отмена репрессивного законодательства сама по себе не гарантирует исчезновение угнетения. Чтобы избавиться от угнетения, в законах о борьбе с дискриминацией секс-работники должны признаваться традиционно угнетаемой группой.

«Секс-работу следует считать работой, а на секс-работников должно распространяться действие тех же самых мер защиты, что действуют в отношении других наемных работников или лиц, работающих по договору подряда -- тех же самых законов о занятости, о безопасности и гигиене труда, того же самого налогового законодательства, тех же самых законов об охране общественного здоровья. Власти (полиция, административные органы или регулирующие структуры, суды) должны защищать секс-работников так же, как и остальных граждан. Единственным исключением должен стать закон по борьбе с дискриминацией по признаку рода занятий, но он должен касаться не только секс-работников, но и представителей других профессий, таких как полицейские, медсестры, государственные служащие и пр. (NZPC, Новая Зеландия).

Устранение всех форм уголовного наказания и иного правового преследования секс-работы

(включая преследование секс-работников, клиентов, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей)

Секс-работники настаивают на полной декриминализации секс-работы. В мире признается, что любая форма уголовного наказания или правового преследования вредит секс-работникам; необходимы действия, не нацеленные на наказание секс-работников.

Самоорганизация и самоопределение секс-работников

Секс-работники хотят иметь возможность объединяться, создавать организации и профсоюзы с целью добиться соблюдения своих трудовых прав в полном объеме. Секс-работники также хотят иметь возможность принимать решение относительно собственных жизней без внешнего вмешательства и без навешивания ярлыков со стороны общества.

Нет законам, ограничивающим права и свободы секс-работников

Секс-работникам не нужны специальные законы, преследующей целью «защитить» их от общества или самих себя; они требуют, чтобы действие трудовых и промышленных стандартов распространялось и на секс-работу.

Возможно, это приведет к специальным положениям по регулированию секс-работы; однако эти положения не должны ограничивать права и свободы секс-работников.

«Нам не нужны специальные законы; просто отзовите те, по которым нас наказывают» (BHESP, Кения, Африка).

«Нам не нужны специальные законы; просто отзовите те, по которым нас наказывают»

Секс-работники должны определять разработку программ и услуг

Было доказано, что общинные организации, реклама здорового образа жизни, программы по профилактике ВИЧ и ИППП и услуги, предназначенные секс-работникам, наиболее эффективны тогда, когда они разрабатываются под руководством секс-работников и опираются на жизненный опыт секс-работников.



nswp

Голоса секс-работников

Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company.
Company No. SC349355

PROJECT SUPPORTED BY:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations

 **OPEN SOCIETY
FOUNDATIONS**