



nswp

全球性工作项目网络
促进健康和人权

政策简报 性工作就是工作



性工作就是工作

介绍

性工作就是工作。这句简单有力的声明，说明性工作者不是犯人或受害者，不是疾病传播者，也不是罪人，而是劳动者。性工作者”一词在1970年代得到采用，那也是全球性跨界性工作者运动的起始。¹

性工作首要是一项产生收入的活动。国际劳工组织 (ILO) 估计性工作者用他们的所得支持5-8个人。性工作者有经济贡献。在被调查的四个国家中，ILO发现性产业占GDP的2-14%。例如在泰国，性产业2015年创造了64亿美元，占据泰国GDP的10%。泰国性工作者为生活在边远地区的家人每年汇去3亿美元。另外，尽管性产业中有65%是性工作者，仍有工作岗位提供给清洁、保安和司机服务。²

性工作者工作环境和条件是多样的，可能是自己做自己老板也可能被雇佣，可能是全职也可能是兼职。性工作可以是正式雇佣关系。但在刑事定罪将性工作排斥在劳动法之外的地方，性工作者不得不经常在剥削性的条件中工作。对第三

方刑事定罪也使工作协议或工作场所管理条例成为非法事物。大多数性产业是非正式的，性工作者单干，或与其他性工作者合伙。这种非正式为多种工作安排和业务模式创造了空间。³ 和其他非正式员工一样，这些性工作者也无法得到社会保障，工作更不稳定。

争取使性工作被认可为工作，这与去罪化斗争紧密相连。去罪化呼吁的核心主张即是性工作者应当和其他劳动者一样，享有公民和劳动权，获得社会保障。

很多劳动行业都存在剥削性的危险而不健康的工作条件。在这样的条件下，一份工作和另一份并无区别。即使是在剥削性、危险而不健康的工作条件下，性工作仍然是工作。实际上，刑事定罪、固有污名、歧视和社会边缘化，这些将性工作者隔离于正式劳工保护之外，导致侵害性工作者劳工权等权利的行为不受惩罚。

承认性工作是工作是解决问题的起点，从而能够为改善性工作者工作环境而组织倡导。

国际政策框架

工作的权利，选择个人工作的权利，公平安全的工作环境，这都是基本的人权。

《世界人权宣言》(UDHR) 声明“人人有权工作、自由选择职业、享受公正和合适的工作条件并享受免于失业的保障。”⁴ 这些条款在《经济社会文化权利国际公约》(ICESCR) 中得到延伸和法律约束，大多数国家都是缔约国。ICESCR要求各国“承认工作权，包括人人应有机会凭其自由选择和接受的工作来谋生的权利，并将采取适当步骤来保障这一权利。”⁵ 并进一步要求各国确保“安全健康的工作环境”和公平薪酬。其他ICESCR包括的劳工权利有工作条件与补偿方面的性别平等，组建社团工会的权利，获取带薪产假或相应福利等社会保障福利。

1 Elena Jeffreys, 《性工作者政治与“性工作”概念》，《性工作研究14》2015年9月: 4-5

2 国际劳工组织, 1998, 《性产业》, 链接: http://www.ilo.org/global/publications/ilo-bookstore/order-online/books/WCMS_PUBL_9221095223_EN/lang-en/index.htm (最后登录2017年5月31日).

3 Jane Pitcher, 《性工作和非正式经济中的自雇模式: 多元业务实践和对有效工作的约束》, 社会政策和社会, 14.1 (2015): 113-123

4 联合国, 《世界人权宣言》, 链接: <http://www.un.org/en/universal-declaration-human-rights/> (最后登录2017年6月29日).

5 联合国人权高专办公室, 《经济社会文化权利国际公约》链接: <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/ICESCR.aspx> (最后登录2017年6月26日).

性工作就是工作。这句简单有力的声明，说明性工作者不是犯人或受害者，不是疾病传播者，也不是罪人，而是劳动者。

…承认性工作是工作可以要求政府承认国际劳工公约和国家劳动法,以及其他可以应用于性工作的法律政策。

《消除对妇女一切形式歧视公约》(CEDAW) 也为大多数国家所签署,再次确认工作权利是“不可分割的权利”承诺缔约国将致力于实现男女平等劳动者权利,⁶ 包括选择工作和获取工作相关福利、职业健康和安全保障,以及履行家庭义务时所需支持,职业责任和参与公共生活。CEDAW特别要求各国反对“对妇女卖淫进行剥削”。各国承诺处理性产业中的剥削,但公约并未表示所有“卖淫”都是剥削性的;而是说如果有剥削存在,则必须处理。

在大多数已经签署上述有法律效力的国际人权公约的国家,性工作被刑事定罪。这种矛盾为性工作者组织提供空间,向政府问责;承认性工作是工作可以要求政府承认国际劳工公约和国家劳动法,以及其他可以应用于性工作的法律政策。

ILO与体面工作议程

国际劳工组织(ILO)是通过设置国际劳工标准和发布规范准则来推动劳动者权利的联合国机构。1998年通过的“劳动基本原则与权利”要求成员国无论经济发展水平如何,都应支持四项普世权利。⁷ 这些基本原则权利是:

- 自由结社和对集体谈判权的有效认可。
- 消除一切形式强迫劳动。
- 有效废除童工。
- 消除就业职业方面的歧视。

ILO将目标推进为“体面工作”,并有“体面工作议程”。⁸ 体面工作的概念包括“具有生产性的工作机会,同时应能带来公平收入,工作场所安全,提供针对家庭的社会保障,有助于个人发展和社会融合,让人民自由表达担忧,能够组织并参与到影响自身生活的决策过程,对所有男性和女性都是平等的机会和待遇。”⁹

体面工作及体面工作议程的四个支柱——劳动创造,社会保障,工作权利和社会对话——都整合进入了可持续发展议程2030中。¹⁰ 2030议程的目标8呼吁推动可持续的包容的经济发展,充分的生产性就业和体面工作。体面工作的重要内容也在另外16个可持续发展目标中多次出现。

ILO也明确了“不可接受的工作形式”(UFW),¹¹ 定义是不符合基本工作原则和权利的,对生命、健康、自由、尊严、安全以及家庭财产造成风险的工作安排。UFW的概念与不稳定的,易受损的以及非正式就业相联系,通过长期观察发现,在快速变化的工作全球化环境中,“一些劳动者在不可接受的条件下工作……迫切需要……改善这些工作形式的政策。”¹²

6 联合国人权高专办公室,《消除对妇女一切形式歧视公约》,链接: <http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/CEDAW.aspx> (最后登录2017年6月26日)。

7 国际劳工组织,《ILO关于工作的基本原则和权利及其跟进》,链接: <http://www.ilo.org/declaration/thedeclaration/textdeclaration/lang-en/index.htm> (最后登录时间2017年6月26日)

8 国际劳工组织,《体面工作》,链接: www.ilo.org/decentwork (最后登录时间2017年6月6日)

9 同上

10 国际劳工组织,《体面工作和可持续发展2030议程》,链接: <http://ilo.org/global/topics/sdg-2030/lang-en/index.htm> (最后登录时间2017年5月31日)

11 国际劳工组织,2015,《不可接受的工作形式:全球比较研究》,链接: http://www.ilo.org/global/publications/WCMS_436165/lang-en/index.htm (最后登录时间2017年5月31日)

12 同上

…性工作者仍表示ILO应当在承认性工作是工作方面应当再前进，并向国际社会与各国政府传递一个信息，即性工作确实是工作，本身并不具有伤害性和剥削性…

ILO对性工作的立场

2010年通过的ILO《建议200》涉及艾滋病毒/艾滋病与劳动世界。¹³《建议200》设定的原则标准包括劳动者有权利免于艾滋病毒相关的污名与歧视；有权获得职业健康和安全保障；有权获得艾滋病毒检测、预防、治疗、关怀和支持。也提出雇主和政府有责任制定政策项目来保护这些权利。¹⁴

尽管性工作没有被特别提到，但《建议200》适用于所有形式下所有场合中工作的劳动者，包括“在经济活动各个方面，无论公立还是私立，正式还是非正式”中“从事任何职业的人”。委员会记录具体确认性工作包括在其中。

下述ILO文件强调并延伸承认性工作是工作：

- ▶ 对性工作者及其客户的外展工作在强调艾滋病毒防护干预时，也要强调导致性工作者易受艾滋病毒损害的制度性原因，如缺乏社会保障、污名、歧视、边缘化和暴力。¹⁵
- ▶ 《不落下一人：通过工作场所抗击艾滋病毒/艾滋病行动支持关键人群》记录了工作场所应对包括性工作者在内的关键人群受艾滋病毒影响的优秀干预活动。¹⁶

尽管有进步，性工作者仍表示ILO应当在承认性工作是工作方面应当再前进，并向国际社会与各国政府传递一个信息，即性工作确实是工作，本身并不具有伤害性和剥削性，推动性工作者在劳动市场中权利的实现。¹⁷

NSWP关于性工作与劳动的政策

NSWP《共识声明》¹⁸确认，工作权、自由选择职业的权利，是性工作者应享有的八项基本权利之一。性工作者有权利：

- ▶ 工作和自由就业（包括感染艾滋病毒的性工作者）。
- ▶ 规范工作条件和职业健康安全的管理制度。至少性工作要符合ILO基本原则，获得与其他劳动者全体相同的权利和法律保护。
- ▶ 安全健康的工作场所，性工作者可以获得补偿，保有尊严，免于性暴力和身体暴力等健康伤害和虐待。
- ▶ 不因性工作经历而被歧视性解雇。
- ▶ 平等获得劳动法保护和其他劳动者权利。

13 国际劳工组织，2010，《建议200：关于艾滋病毒/艾滋病和劳动世界的建议》，链接：http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/99thSession/texts/WCMS_142613/lang-en/index.htm（最后登录2016年6月26日）

14 国际劳工组织，《议程第五项：艾滋病毒/艾滋病和劳动世界——艾滋病毒/艾滋病委员会报告》，链接：http://www.ilo.org/ilc/ILCSessions/99thSession/pr/WCMS_141773/lang-en/index.htm（最后登录时间2017年6月26日）。

15 国际劳工组织，《通过劳动世界实现零目标》，链接：http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_protect/@protrav/@ilo_aids/documents/genericdocument/wcms_185717.pdf（最后登录时间2017年7月18日）

16 国际劳工组织，2014，《不落下一人：通过工作场所抗击艾滋病毒/艾滋病行动支持关键人群》，链接：http://www.ilo.org/aids/Publications/WCMS_249782/lang-en/index.htm（最后登录时间2017年6月26日）

17 全球性工作项目网络，2015，《瑞典模式对性工作者的真实影响文档五：工作权和工作相关的其他权利》，链接：<http://www.nswp.org/resource/the-real-impact-the-swedish-model-sex-workers-advocacy-toolkit>（最后登录时间2017年6月26日）

18 全球性工作项目网络，2013，《关于性工作、人权和法律的共识声明》，链接：<http://www.nswp.org/resource/nswp-consensus-statement-sex-work-human-rights-and-the-law>（最后登录时间2017年5月31日）

NSWP成员要求政府和有关部门采取以下积极措施，实现和尊重这项权利：

- ▶ 撤销对性服务交易买卖双方和第三方、家人伴侣及朋友的刑事定罪。
- ▶ 承认性工作是一项职业，承认性工作被包含在ILO职业分类中。
- ▶ 承认买卖性服务本身并不具有伤害性和剥削性。
- ▶ 接受性工作者无论性别和健康状况都允许存在于性产业中。
- ▶ 承认性工作不应适用“特殊”法律或被额外征税以用于进一步限制或剥削性工作者。性工作，包括职业健康安全标准等，都必须由标准的劳动法或经营法所管理。
- ▶ 支持工作相关的社会经济权利，包括年假、病假和育儿假期，医疗和育儿福利，意外补偿，养老金和其他劳动者所享有的所有福利。
- ▶ 获得准确的关于健康安全的信息，包括职业健康安全标准的条文。

性工作者运用劳工框架进行组织

性工作对我们而言仍是一个实际的谋生选择。和其他非正式工作相比，它让我们生活更好些。靠性工作的收入，性工作者可以支持他们的家庭。在很多案例中，性工作者是主要的收入支柱。他们也能够为自己创造更多资产（房子、贵金属、存款），让他们经济上更安全，以后的生活更有保障。

VAMP, 印度

此次政策简报咨询的性工作者组织认为，性工作是工作的原则是组织活动的基石。泰国组织EMPOWER表示：

我们认为关于性工作是不是工作的讨论该结束了，我们觉得这种讨论类似于“黑人的命也是命”。这就是真相，其他都是诡辩。我们认为当前的讨论干扰我们寻找真正问题的解决方案。

为承认和保护性工作者劳动权利而进行的倡导是各个区域性工作者组织的中心议题。

为承认和保护性工作者劳动权利而进行的倡导是各个区域性工作者组织的中心议题。倡导活动注重性工作与其他主要由女性承担的亲密劳动形式的共同点，如性别、阶层和种族维度，多为非正式的且薪酬偏低。¹⁹ 倡导活动将性工作者权利运动视为更广泛的经济公平斗争的一部分，为寻找盟友和与其他全球运动进行知识分享提供可能性。²⁰

NSWP成员采用多样的创新策略来推动对性工作是工作的理解。他们对其他性工作者进行教育和意识提升，彼此提供咨询、社工、医疗和法律等服务，并与政策制定者、媒体和盟友一起行动。

NSWP成员提出劳工途径的十大优点，并分享关于如何组织起来推动“性工作就是工作”议程的案例。以下是优点总结：

NSWP成员提出劳工途径的十大优点，并分享关于如何组织起来推动“性工作就是工作”议程的案例。以下是优点总结：

19 Kate D'Adamo, 《性工作不只是工作》，性工作研究14(2015): 9-10

20 同上, 10

劳工途径的十大优点

1 法律保护

承认性工作是工作有基本的法律含义。如果性工作是工作，则它就不是罪行，刑事定罪就是不合适的。如果性工作是工作，就不与剥削同义，客人和第三方就不应当被歧视性地刑事定罪。

如果性工作是工作，刑法就不是管理的适当工具。性工作者和其他工作者一样，受相同的劳动法律保护，和该国其他公民一样，受其他法律保护。

无论如何，尤其是还没有去罪化的地方，政府必须支持性工作者作为劳动者的权利。

所有劳动者权利都必须得到尊重和保护与实现，无论政府是否承认该工作。

VAMP

强调不承认是工作将伤害性工作者，CAFAF加纳表示：

承认性工作是工作是表明立场和表明性工作者权利的最必要的方式。这也有助于保护我们不受剥削虐待，我们在遇到危险时可以采取法律措施。

新西兰

自从《卖淫改革法》在2003年起实施，性工作者就可以获得争议法庭和人权委员会的职业调解服务，来维护自己的权利。新西兰娼妓团体通常是性工作者第一个要找的。他们为性工作者提供建议，支持他们解决工作困境。在2014年人权审议法庭的一次判决中，一名妓院经营者被勒令参加性骚扰培训，并支付一名性工作者25000新西兰元，以赔偿该性工作者受到的羞辱、人格伤害和情感伤害。²¹

南非Kylie案件

2006年，SWEAT及其法律伙伴“女性法律中心”为受到妓院不公正遣散的性工作者Kylie做法律代理。调解、调停和仲裁委员会判定其管辖范围不包括非法工作。将案件提交劳工法庭，该法庭将案件转至劳工上诉法庭。劳工上诉法庭判Kylie胜诉，指明南非对性工作的刑事定罪不应当剥夺任何性工作者的宪法权利，作为易受伤害的劳动者，性工作者应当享有《劳动关系法》的保护。²²

2 减低污名

针对性工作者污名与歧视带来更广泛的负面影响，导致社会排斥、暴力和艾滋病毒/艾滋病得以存在。将性工作者标签化为罪犯或是受害者都一样导致污名。

而将性工作者当做工作者，从基本层面上去除污名。在这个理念下，性工作被当做一项工作，和其他工作一样接受同样标准的评判。

将性工作视为工作的理念，不仅可以减低来自他人的污名，也可以减低内部污名。SWOP“铁栏之后”向美国被监禁的性工作者散发新闻简讯，经常收到来信表示简讯中性工作者权利的观点改变了他们看待自身生活经历的视角，他们不再因曾经做过性工作而自我批判。

21 新西兰娼妓团体，《经验报告：新西兰性工作去罪化和职业健康安全》，性工作研究14 (2015):39-40

22 国际劳工组织，2010，《Kylie案件》，链接：http://www.ilo.org/aids/legislation/WCMS_329494/lang-en/index.htm (最后登录时间2017年6月12日)

如果性工作是工作，刑法就不是管理的适当工具。

将性工作当做工作也让性工作的积极一面得以展示，如财务、灵活性、独立性、工作满意度等，可以分享提供重要服务的感受，而不必羞愧。新加坡“项目X”表示，“对很多单亲妈妈性工作者来说，性工作是唯一可以平衡工作和家庭以及个人生活的工作。”

以劳工框架来对性工作去污名化使性工作者有参与公民社会的空间。“法律生命乌克兰”为记者举办工作坊，提升他们关于性工作者权利意识，以及劳工框架下去罪化的优点。在意识提升的记者和警察之间的媒体争论吸引了政客的关注。这些政客之前拒绝与性工作者组织会面。由于社交媒体的关注，政客们重新安排了他们的参与。

3 为体面工作和减少剥削设定标准

劳工权利途径的核心是认可成人自愿参与性工作的主观能动性，以及性工作和人口贩运之间的差异。在劳工框架中，可以建立体面工作的标准，也能更容易地处理剥削。

刑事定罪助推污名、社会边缘化，来自警方、社会服务和其他政府部门的信任，这些都阻碍性工作者举报他们经历或目击的剥削。

刑事定罪助推污名、社会边缘化，来自警方、社会服务和其他政府部门的信任，这些都阻碍性工作者举报他们经历或目击的剥削。将性工作当做劳动对待可以逆转当前将性与人口贩运混淆的误解。NSWP成员表示，理解两者之间的差异能使警方更有效地处理剥削和强迫，能够将资源集中到辨识剥削案件。

一些性工作者组织建立了自律机制，以支持性工作者并调解他们与经营者发生的纠纷。去罪化和对性工作是工作的正式认可可以让自律机制更正式更有力。

EMPOWER泰国

泰国性工作者聚集在EMPOWER基金会的旗帜之下，创建了一个公平公正工作环境的模型：清迈“能行酒吧”。与泰国其他娱乐场所不一样，“能行酒吧”遵守泰国职业健康安全标准。员工雇佣符合泰国《劳工保护法》并在国家社会保障机制中登记。“能行酒吧”也提供职业培训和提升机会。尽管没有正式的工会或社团，员工定期会面并在工作中领导改变也是最重要的。²³

VAMP, 印度

在2000年以前，VAMP工作的社群中很多性工作者都未成年。而今天已经有了全面的制度，由性工作者自己监督，来保证社群中没有未成年或被贩运的人，并支持性工作者的劳动权。每个VAMP的工作点都有委员会，负责处理性工作者之间的纠纷和监督人口贩运及未成年者。

每当有新人想再VAMP所在区域工作，她必须提供出生证明或其他年龄证明。来找工作的青少年儿童会被带到VAMP委员会。委员会成员会解释她不能进入性工作的原因，以及说明她作为儿童的权利。辅导是这个过程中的关键部分，因为一些人贩子会趁机剥削她的脆弱。仅仅拒绝她时不够的。委员会将尝试找到把她带到社群的人。如果他们怀疑是人口贩运，就会向警方报告。

委员会也处理薪酬低或妓院老板不发薪水等问题，以及应对骚扰性工作者的地方流氓，醉酒客人，妓院老板与客户打架等等。委员会也通过定期会议来了解性工作者社群信息。通过这种赋权和权利基础的途径，VAMP确保行为准则规范有效地在社群中得到实施。

23 EMPOWER基金会，2016，《走向体面工作：性工作社群研究——泰国的体面工作与剥削》，链接：<http://www.nswp.org/resource/moving-toward-decent-sex-work>（最后登录时间2017年5月31日）

性工作者能够设定行业标准，为被剥削或要谈判的新公告作者提供法律代理等支持…

4 自由结社形成工会

将性工作是工作的理念主流化可以增加性工作者组织结社的能力。性工作者能够设定行业标准，为被剥削或要谈判的新公告作者提供法律代理等支持，与妓院老板和经理进行调解协商，开展行业行动，如罢工。

一些性工作者组织已经与工会中的盟友合作，有些已经成功经由工会为承认性工作进行倡导。但是，一些工会反对性工作是工作的理念。加拿大的Stella表示“最大的工会CSN公开支持废娼。他们在2012年发布了公开文件，并积极倡导更多警察干涉。这使得让性工作获得承认更困难。”NSWP成员提议开展全球工作来让更多劳工组织与性工作者站到一起，并敦促国际贸易工会联合会等组织采纳支持性工作者权利的方案。

性工作者组织 (OTS), 萨尔瓦多

作为协同治理的一种形式，OTS定期与劳工部门以及市政当局的代表会面。其基础在于对性工作是一种劳动的共识。会面讨论影响性工作者的问题及解决方案。

Sisonke, 南非

2012年，Sisonke成功游说南非最大的工会联合会COSATU（南非工会大会）承认性工作是工作，支持去罪化。Sisonke组织者杜杜在对COSATU发言时，强调她的家庭背景是反隔离活动家，并详细说明了她和同事在因求生而落入警方手中所遭受的骚扰和暴力。之后，她表明自己是一个劳动者，突出她的工作与联合会中其他劳动者的相同之处。

她告诉他们她是如何靠性工作收入为她和她的孩子建立一个家：

我告诉他们这个故事……因为我希望向他们清楚展示这些，让他们开开眼界……我们从性工作挣来的钱，和他们工作挣的钱用在同样地方，让孩子上更好的学校，受更好的教育，和他们一样。我想让他们看到这方面没有差异。你是一名护士。我是一名性工作者。说到底，我们在做一样的事，都在挣钱。²⁴

5 减少暴力和警方骚扰

在性工作不被承认为工作的地方，缺乏司法救济的渠道导致针对性工作者的暴力犯罪者不受惩罚。尼日利亚“钻石妇女倡议”汇报：

不被承认，导致我们身处险境。街头的男人和男孩和我们的客人经常不把我们当人看，认为就算杀了我们也不会被法律追究。

将性工作作为一种职业来看待将会转变性工作者与警察的关系。例如，在新西兰的性工作者并不惧怕警察，警察还会保护他们。他们能够向警察报案，而不会担心被拘留，或者警察不处理他们的报案，这使得他们所面临的暴力风险降低了。

²⁴ Chi Adanna Mgbako, 《在世间自由生活：非洲性工作者行动主义》（纽约大学出版社，2016），40-43

新西兰

来自新西兰先驱报的报道：

警方解决了一起性工作者与拒绝付钱的客人之间的纠纷，带该男子去取款机取100元付账。

客人拒绝向那女人付钱……警方开车带该男子回家取钱包，到ATM取钱，然后把钱给了那名工作者。

奥克兰娼妓团体的协同协调员Annah Pickering表扬了警方的处理，保护了性工作者“和其他工作者”一样获取报酬的权利。

一名郡警方发言人表示这种事很常见。“听起来很意外，但实际是日常工作。警方会保护任何遇到纠纷的市民，无论她们是性工作者还是卖披萨。²⁵

6 改善职业健康和安全

劳工框架可创建能够减低艾滋病性病对性工作者影响的工作环境。性工作去罪化“对抗击艾滋病毒在各个场所传播有最大影响，在未来十年减少33-46%的艾滋病毒感染”，是一个最有影响减少性工作者中新增艾滋病毒感染的干预方式。²⁶ 去罪化能够培育一个让性工作者能够发挥主观能动性的环境，他们能够坚持使用安全套，减低面对性暴力时的易受损性，破除健康服务可及性方面的障碍，红伞雅典等NSWP成员强调干预必须是综合性德，包括基本保健、精神卫生以及性与生殖健康。

去罪化能促进职业健康安全准则的建立，如《新西兰性产业职业健康安全指导》²⁷，是包括NZPC、地方政府、新西兰劳工部、卫生部和公安部在内的共同合作成果。即使在高度刑事定罪环境中，性工作者也开发了职业健康项目。

圣詹姆斯医院，美国

是一个由性工作活动家创建的面向性工作者的职业安全健康诊所。诊所的使命是面向性工作者提供不批判的整合的医疗和社会服务，预防职业疾病伤害。他们的工作途径根基是理解性工作者的易受损性不是性工作内在的性质，而是“劳工权利侵害、职业法制管理缺乏、（性工作者、性工作和性工作者工作）团体和组织的刑事定罪”的结果。²⁸《圣詹姆斯职业健康安全手册》是由性工作者开发的面向性工作者的卓越的职业健康指南范例。

7 改善社会保障可及性

社会保障为因失业、疾病、残疾或年老而不能工作的人提供经济保护。如果性工作者被认可为劳动者，则可以获得国家或私营部门向所有劳动者提供的一系列社会保障。其中包括病假工资、养老金、失业补贴、生育补贴或育儿补贴、残障补贴和工伤补贴等。

STRASS，法国

STRASS正在与私营公司合作，为性工作者建设互惠健康保险机制。该机制能够让性工作者在遇到工作相关意外时获得保障，在生病时得到“病假”补偿。

性工作去罪化“对抗击艾滋病毒在各个场所传播有最大影响，在未来十年减少33-46%的艾滋病毒感染”……

25 Kirsty Wynn, 《警方帮助未得报酬的性工作者》，新西兰先驱报，2014年7月13日，最后登录时间2016年9月13日，http://www.nzherald.co.nz/nz/news/article.cfm?c_id=1&objectid=11292537

26 Kate Shannon等, 《全球女性性工作者中的艾滋病毒传播：制度性决定因素的影响》，柳叶刀，385 (2015): 55-71

27 《职业安全与健康服务》，2004, 《新西兰性产业职业健康安全指导》，链接：<http://www.worksafe.govt.nz/worksafe/information-guidance/all-guidance-items/sex-industry-a-guide-to-occupational-health-and-safety-in-the-new-zealand> (最后登录时间2017年6月27日)

28 圣詹姆斯医院，2010, 《职业健康安全手册第三版》，链接：<http://stjamesinfirmery.org/wordpress/wp-content/uploads/2008/05/Occupational-Health-and-Safety-Manual-Third-Edition-2010.pdf> (最后登录时间2017年5月31日)

8 改善社会服务和资源的可及性

当前在一些国家，性工作者被营造成处于危险，经常被强迫“拯救/康复/退出”，要求他们停止性工作，却极少提供他们替代性工作的切实的经济方案。这种行动的理念是对性工作的道德判断，基于“所有性工作者都想离开这个产业”以及“任何工作都好于性工作”的错误假设。

这些项目侵害性工作者人权，没有体现良好实践。承认性工作是工作，能够使性工作者更自由地获得教育和发展机会，无论他们想留在行业中提升技能，还是学习其他技能，获得更多额外收入，或是彻底离开这个行业。

SWOP-USA, 美国

SWOP反映美国大多数获得资助的性工作者服务都是法庭命令的退出项目。将性工作视为暴力和犯罪而非工作。这些项目通常更关注羞耻和创伤治疗，忽略性工作者技能和经济需求。

SWOP认为劳工框架能够改变“以退出为基础的服务”转为“面向性行业工作者的来访者中心服务”，针对他们的需求，提升退出服务，使其“有效处理性工作的经济动机”。

尊重昆士兰, 澳大利亚

尊重昆士兰实施以人为本的“职业发展项目”。作为一个受资助的退出项目，它满足性工作者不同的需求和想法，包括提升性工作能力，发展非性工作的技能，以及服务想离开性行业的人。该项目关注性工作中可迁移的技能，建立性工作者自信。

当性工作被承认为工作，性工作者被当做真正的公民对待，能够获得住房、社会服务、法律服务和司法救济，获得心理咨询，得到金融服务，以及其他国家和私营部门提供的服务。在子女监护案件中，性工作者不因职业而被视为“不合适”的父母。

当性工作被承认为工作，性工作者被当做真正的公民对待，能够获得住房、社会服务、法律服务和司法救济，获得心理咨询，得到金融服务，以及其他国家和私营部门提供的服务。

9 自由就业

污名、歧视与刑事定罪阻碍了性工作者实现选择职业和寻找替代就业的权利。这些障碍包括犯罪记录和缺乏“就业经历”。Hydra反映，在德国，雇员有义务向雇主披露其所做的兼职工作。即使性工作在德国合法，Hydra仍经常要处理兼职性工作者被全职岗位解雇的事件。根据德国反歧视法律，Hydra游说免除性工作者的披露义务，因为性工作者在社会上仍有污名。

认可性工作是工作能够支持性工作者，尊重其个人选择。澳大利亚猩红联盟表示，如果性工作被认可为工作，“当我们不想再做性工作时，我们能选择离开。我们在性工作中获得的技能，能够被其他行业认可和重视”。

从劳工视角来看，很多性工作中无法接受的剥削情况，并不是性工作行业所独有的。

10 与其他劳动者及更广泛的社会运动结盟

一份劳工分析显示了对性工作者与其他工作的共同点的认识，尤其是与非正式的易受损的劳动者相比，如家政工和农工。从劳工视角来看，很多性工作中无法接受的剥削情况，并不是性工作行业所独有的。这使得性工作者主导组织能够将他们的挑战置于宏观政治经济背景中，如全球化、紧缩政策，反移民措施，正式就业减少等。使他们有计划与其他工人组织建立联盟，将性工作者权利斗争与更广泛的社会运动相结合。

在布隆迪，尽管性工作者组织五年前才出现，他们已经和女权主义者以及性与生殖健康运动形成联盟，增加了性工作的公开讨论，使得“主流”组织开始更多面对边缘草根组织提出的议题。

一些受访者建议性工作者权利运动增强与其他非正式劳动者全球运动的联系，如家政工等，因为大家有相似的经历和困难。

人民议会，肯尼亚

在肯尼亚，性工作者加入了“人民议会”，这是一个街头摊贩、小巴司机、性少数人群和性工作者等街头人群组成的反贫困运动，抗议警方和安全部门的骚扰和虐待，抗议对基本日用品涨价，因为这对穷人伤害最重。²⁹

体面性工作议程

体面工作议程及其四个支柱（促进劳动者基本权利，创造就业机会，改善社会保障和增强社会对话）提供了一个开发体面工作标准的框架。NSWP请其成员描述体面性工作的要素，他们提出了以下体面工作的特点：

- 对性工作所有方面去罪化。这包括对性交易双方、第三方、家人伴侣朋友的去罪化。
- 公平劳动，遵守当前劳动法，包括合理工时和工作条件，拒绝客人或特定服务的权利，免于罚款等剥削性质工作条件。
- 卫生安全的工作环境。
- 获得安全套和个人保护用品的渠道，但不能是强制形式。
- 获得自愿的非污名化的全面健康服务。
- 免于暴力与性骚扰。
- 选择工作形式的权利，比如是作为雇员工作还是自己单干。
- 对行业卫生安全标准的制定有话语权。
- 结社权，受行业相关法律保护，不因是工会成员而受到报复。
- 移民性工作者的权利。
- 享有面向所有雇员的社会保障和福利，包括失业、育儿、退休和残疾补贴，休假，工伤补偿等。
- 对违反劳动关系相关标准法律情况的法定举报机制。
- 拒绝服务的权利。
- 获得没有污名和歧视的健康和社会服务的权利。
- 免于因参与性工作而被其他雇主、房东、家庭法庭法官歧视。

²⁹ Chi Adanna Mgbako, 《在世间自由生活：非洲性工作者行动主义》，135

“体面性工作议程”使我们可以制定公平的可接受的工作条件标准，并为实现这些条件而倡导。

性工作在工作，这是有力的理论工具，为性工作者争取去罪化等权利运动提供了框架。“体面性工作议程”使我们可以制定公平的可接受的工作条件标准，并为实现这些条件而倡导。EMPOWER泰国使用“体面性工作”框架来衡量工作场所是否满足体面工作条件。他们认为刑事定罪妨碍在泰国实现体面工作，导致87.2%的泰国性工作者在低于标准的环境中工作，13%的性工作者所处环境可视为不可接受的性工作形式，如债务约束，强制劳动和人口贩运。³⁰

综上所述，性工作在工作已经成为性工作者权利运动的基本原则。很多人因不断与忽视性工作者自身经验的道德驱动的政策做斗争而感到挫败。加拿大Stella这样说：

当我们能公开地为改善劳工条件和做出性行业所需的改进而积极工作，而不是聚焦于当前伤害性法律制度，那将多么令人兴奋。

建议

- ▶ 各国应承认性工作在工作，让性工作者享有其他工作者所享有的法律保护 and 权利。
- ▶ 认识到去罪化保护性工作者自由选择职业和工作形式的权利，所有国家应当对性工作全面去罪化，撤销所有惩罚性和歧视性的法律政策。
- ▶ 政府（包括劳工部门、警察部门和司法部门）应当与性工作者组织和其他利益相关方协作，努力消除对性产业中一切形式的剥削。
- ▶ 政府应当实施改善性工作者工作安全条件的措施，包括终止警方对性工作者的骚扰和虐待，提供司法救济渠道。
- ▶ ILO应当发挥领导作用，支持性工作者推动体面性工作议程，强调性工作在工作。
- ▶ 性工作者应当能够获得面向性工作者职业健康需求的全面职业健康服务，而不仅限于艾滋病毒方面。服务态度应当具备尊重和保密。
- ▶ 国家和私营机构不应当在社会保障和福利以及财务方面、劳动调解服务、住房、金融机构和其他服务上对性工作者有歧视。
- ▶ 性工作者应当能够获得以人为本的学习发展机会，满足他们的职业需求和选择，不能只限于退出性行业。
- ▶ 工会和联合会应当将他们的会员扩展到性工作者，支持性工作者为实现劳工权进行的斗争。

³⁰ EMPOWER基金会，2016，《走向体面工作：性工作社群研究——泰国的体面工作与剥削》，链接：<http://www.nswp.org/resource/moving-toward-decent-sex-work>（最后登录时间2017年5月31日）

政策简报是在文献研究和收集来自NSWP成员案例的基础上撰写的。



The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/zh-hans

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号：SC349355

项目支持：

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations

 **ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

NSWP是“弥合鸿沟” – 重点人群的健康与权利项目的参与者。我们联合了近百家地方和国际组织，以实现这个使命：实现重点人群（包括性工作者，LGBT人群和毒品使用者）艾滋病/性病预防、治疗、关怀和支持的普遍可及。

更多信息，参见：www.hivgaps.org